



Права меньшинств и их защита на международном уровне

Мы продолжаем рассказывать читателям о том, какие механизмы защиты меньшинств предусмотрены международными правовыми актами. Начало публикации читайте в выпуске «Имею право!» за июнь 2016 г.

Декларация о правах меньшинств

В 1992 году Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций (ООН) консенсусом приняла Декларацию ООН о правах меньшинств (резолюция 47/135), которая является основным документом о правах меньшинств. Она предоставляет лицам, принадлежащим к меньшинствам:

- право на защиту государством существования меньшинств и их национальной или этнической, культурной, религиозной и языковой самобытности (статья 1);
- право пользоваться достоянием своей культуры, исповедовать свою религию и использовать свой язык в частной жизни и публично (пункт 1 статьи 2);
- право активно участвовать в культурной, религиозной, общественной, экономической и государственной жизни (пункт 2 статьи 2);
- право активно участвовать в принятии касающихся их решений на национальном и региональном уровнях (пункт 3 статьи 2);
- право создавать свои собственные ассоциации и обеспечивать их функционирование (пункт 4 статьи 2);
- право устанавливать и поддерживать мирные контакты с другими членами своей группы и с лицами, принадлежащими к другим меньшинствам, как в пределах своей страны, так и через границы государства (пункт 5 статьи 2);
- свободу осуществления своих прав как индивидуально, так и совместно с другими членами сво-

ей группы, без какой бы то ни было дискриминации (статья 3).

Государства должны защищать права лиц, принадлежащих к меньшинствам, и содействовать их осуществлению, принимая меры:

- к тому, чтобы они могли в полной мере и эффективно пользоваться всеми своими правами без какой бы то ни было дискриминации и на основе полного равенства перед законом (пункт 1 статьи 4);
- в целях создания благоприятных условий, позволяющих им выражать свои особенности и развивать свою культуру, язык, религию, традиции и обычаи (пункт 2 статьи 4);
- к тому, чтобы они имели надлежащие возможности для изучения своего родного языка или обучения на своем родном языке (пункт 3 статьи 4);
- в целях стимулирования изучения истории, традиций, языка и культуры меньшинств, проживающих на их территории, и для обеспечения членам таких меньшинств надлежащих возможностей для получения знаний, необходимых для жизни в обществе в целом (пункт 4 статьи 4);
- к тому, чтобы они могли участвовать в обеспечении экономического прогресса и развития (пункт 5 статьи 4);
- к тому, чтобы при планировании политики и программ государства проживания, международных программ сотрудничества и оказания помощи их интересы должным образом учитывались (статья 5);
- направленные на сотрудничество с другими государствами в вопросах, касающихся меньшинств,

в том числе в обмене информацией и опытом, с целью развития взаимопонимания и доверия (статья 6);

- в целях поощрения уважения прав, изложенных в Декларации (статья 7);

- в целях выполнения обязанностей и обязательств, которые они приняли на себя в соответствии с международными договорами и соглашениями, участниками которых они являются.

Пакт о гражданских и политических правах

Содержание Декларации ООН вытекает из Международного пакта о гражданских и политических правах и, в частности, из его статьи 27, которая гласит: «В тех странах, где существуют этнические, религиозные и языковые меньшинства, лицам, принадлежащим к таким меньшинствам, не может быть отказано в праве совместно с другими членами той же группы пользоваться своей культурой, исповедовать свою религию и исполнять ее обряды, а также пользоваться родным языком». Этой статьей защищаются права лиц, принадлежащих к меньшинствам, на их национальную, этническую, религиозную или языковую самобытность или на сочетание этих особенностей и на их сохранение (См. раздел С главы I).

Хотя в этой статье говорится о правах меньшинств в государствах, где существуют меньшинства, ее применимость не зависит от официального признания меньшинства государством. Государства, ратифицировавшие Пакт, обязаны гаранти-



ровать всем лицам, находящимся под их юрисдикцией, возможность пользоваться их правами; для этого могут потребоваться специальные меры, направленные на исправление условий неравноправия меньшинств.

Замечание общего порядка №23 (1994) Комитета по правам человека о правах меньшинств служит авторитетным толкованием статьи 27. Комитет отметил, что «данная статья устанавливает и признает за лицами, принадлежащими к меньшинствам, право, которое является ясно различимым и предоставляется в дополнение ко всем другим правам, которыми эти лица вместе со всеми другими членами общества уже пользуются в соответствии с Пактом». Предусмотренное статьей 27 право является в структуре Пакта автономным. Толкование его сферы применения Комитетом по правам человека имеет своим следствием обеспечение признания существования различных групп в пределах территории государства и того факта, что принятие решений о таком признании не являются прерогативой только государства и что позитивные меры со стороны государства могут «быть необходимы также для сохранения самобытности какого-либо меньшинства и прав его членов пользоваться своей культурой и языком и развивать их, а также исповедовать свою религию совместно с другими членами группы».

Пакт об экономических, социальных и культурных правах

В пункте 2 статьи 2 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах прямо говорится, что «участвующие в настоящем Пакте государства обязуются гарантировать, что права, провозглашенные в настоящем Пакте, будут осуществляться без какой бы то ни было дискриминации, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, иму-

щественного положения, рождения или иного обстоятельства».

В замечании общего порядка №14 (2000) Комитета по экономическим, социальным и культурным правам о праве на наивысший достижимый уровень здоровья говорится, что учреждения, товары и услуги здравоохранения должны находиться в физической досягаемости для всех групп населения, особенно для уязвимых или социально отчужденных групп, в том числе для этнических меньшинств. Кроме того, все учреждения, товары и услуги здравоохранения должны отвечать особенностям культуры, например, соответствовать принципу уважения культуры меньшинств. «Государства несут обязанность уважать право на здоровье, в частности воздерживаясь от принятия мер, закрывающих или ограничивающих равный доступ всем, в том числе [...] представителям меньшинств, [...] к профилактическим, лечебным и паллиативным услугам здравоохранения».

Международные конвенции и другие документы

В статье 1 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации дискриминация определяется как «любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное на признаках расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения, имеющие целью или следствием уничтожение или умаление признания, использования или осуществления на равных началах прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной или любых других областях общественной жизни».

Статьей 30 Конвенции о правах ребенка предусмотрено, что «в тех государствах, где существуют этнические, религиозные или языковые меньшинства, или лица из числа коренного населения, ребенку, принадлежащему к таким меньшинствам или коренному населению, не может быть отказано в праве совместно с другими членами своей группы пользоваться своей культурой, исповедовать свою религию и исполнять ее обряды, а также пользоваться родным языком».

В Основных принципах и руководящих положениях, касающихся права на правовую защиту и воз-

мещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права, принятых Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 60/147 от 16 декабря 2005 года, говорится, что «при реституции следует, по возможности, восстановить первоначальное положение жертвы, существовавшее до совершения грубых нарушений международных норм в области прав человека или серьезных нарушений международного гуманитарного права. Реституция включает в себя, соответственно: восстановление свободы, пользование правами человека, восстановление документов, удостоверяющих личность, восстановление семейной жизни и гражданства, возвращение на прежнее место жительства, восстановление на работе и возврат имущества». Этот принцип допускает широкое толкование и может охватывать право на восстановление статуса лица как представителя коренного народа или меньшинства, в частности в тех случаях, когда это предусмотрено национальным законодательством или когда такой статус был утрачен в результате вынужденного перемещения.

Римским статутом Международного уголовного суда предусмотрено уголовное преследование за преступления, охватывающие не только геноцид, но и преступления против человечества. Деяния, которые представляют собой преступления против человечества, перечислены в пункте 1 статьи 7 Статута. Важно отметить, например, что насильственное перемещение населения с целью изгнания лиц, принадлежащих к меньшинствам, с территории, на которой они проживают, или с тем же следствием, а также насильственная стерилизация будут представлять собой серьезные нарушения Римского статута.

В соответствии с Конвенцией Международной организации труда (МОТ) о дискриминации в области труда и занятий 1958 года (№111) государства обязаны определять и проводить национальную политику, направленную на поощрение и обеспечение равенства возможностей и обращения в отношении труда и занятий с целью искоренения прямой и косвенной дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, религии, политических убеждений, иностранного происхождения или социального происхождения (статьи 1 и 2). Такая национальная политика

должна не допускать дискриминации и обеспечивать равенство де-юре и де-факто в отношении доступа к образованию и профессиональному обучению, службам занятости, к труду и к различным занятиям, а также в оплате и условиях труда.

В Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда 1998 года предусмотрено, что все члены Организации (т.е. - присоединившиеся государства) имеют обязательство соблюдать, содействовать применению и претворять в жизнь основополагающие принципы и права в области труда («основополагающие стандарты в области труда»). К их числу относятся принцип недопущения дискриминации в области труда и занятий, свобода объединения и право на ведение коллективных переговоров, упразднение всех форм принудительного или обязательного труда, а также запрещение детского труда. В соответствии с этой Декларацией осуществляется надзор за соблюдением принципа равенства возможностей и равного отношения к меньшинствам.

В Конвенции ЮНЕСКО* об охране нематериального культурного наследия 2003 года предусмотрены гарантии охраны и уважения обычаев, форм представления и выражения, знаний и навыков, - а также связанных с ними инструментов, предметов, артефактов и культурных пространств, - признанных сообществами, группами и, в некоторых случаях, отдельными лицами в качестве части их культурного наследия. С этой целью в соответствии с этой Конвенцией учреждены Фонд нематериального культурного наследия и списки репрезентативного наследия и наследия, нуждающегося в срочной охране.

Конвенция ЮНЕСКО об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения 2005 года побуждает государства интегрировать культуру в качестве одного из стратегических элементов в национальную и международную политику развития и принимать меры, направленные на охрану и поощрение разнообразия культурного самовыражения на их территории. В ней подчеркивается важное значение равного достоинства и уважения всех культур, включая культуру лиц, принадлежащих к меньшинствам, и свободы создавать, производить, распространять и распределять традиционные формы культурного самовыражения и иметь к ним доступ

и предлагается государствам принимать меры по созданию способствующей этому среды.

Комитеты, надзирающие за соблюдением прав

В целях обеспечения реализации прав, предусмотренных международными конвенциями по правам человека, были учреждены комитеты для наблюдения за прогрессом выполнения государствами-участниками принятых ими обязательств.

Комитетами, деятельность которых является особенно актуальной применительно к правам меньшинств, являются:

- Комитет по правам человека, который осуществляет наблюдение за осуществлением Международного пакта о гражданских и политических правах (см. также раздел А главы III выше, касающийся в частности его статьи 27);

- Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, который наблюдает за осуществлением Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах;

- Комитет по ликвидации дискриминации, который осуществляет наблюдение за осуществлением Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации;

- Комитет по правам ребенка, который осуществляет наблюдение за осуществлением Конвенции о правах ребенка;

- Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, который осуществляет наблюдение за осуществлением Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;

- Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, который осуществляет наблюдение за осуществлением Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей;

- Комитет по правам инвалидов.

Ратифицируя эти конвенции, государства взяли на себя обязательство представлять соответствующим комитетам периодические доклады, освещающие принимаемые ими законодательные, судебные, политические и иные меры, направленные на осуществление закрепленных в

этих договорах прав, принадлежащих, в частности, непосредственно меньшинствам.

На основе информации, которая представляется комитетам, они могут вести диалог с представившими доклад государствами-участниками. По итогам рассмотрения доклада государства-участника комитет принимает «заключительные замечания», в которых может отмечаться, что имели место нарушения прав меньшинств, содержаться рекомендация государству воздерживаться от любых дальнейших посягательств на такие права или призывы принять меры по исправлению подобного положения. Сотрудники Организации Объединенных Наций, ответственные за страны, где меньшинства сталкиваются с определенными проблемами, могут связаться с секретариатом, проводящим подготовку сессий того или иного комитета, рассматривающего ситуацию в данном государстве.

Кроме того, Комитет по ликвидации расовой дискриминации учредил механизм раннего предупреждения для привлечения внимания государств-участников к ситуациям, когда расовая дискриминация достигает тревожного уровня. Комитет фактически использует как меры раннего предупреждения, так и процедуры незамедлительных действий, имеющих целью предупредить нарушения Конвенции и реагировать на них более эффективно.

Критерии для мер раннего предупреждения могут применяться при наличии следующих признаков:

- наличие значительных и устойчивых форм расовой дискриминации, находящих отражение в социальных и экономических показателях;

- наличие тенденций к эскалации расовой ненависти и насилия или расовой пропаганды и призывов к расовой нетерпимости со стороны



**Эмблема Организации
Объединенных Наций**



лиц, групп или организаций, особенно со стороны выборных или других должностных лиц;

- принятие нового законодательства, носящего дискриминационный характер;

- политика сегрегации или фактического исключения членов какой-либо группы из политической, экономической, социальной и культурной жизни;

- преследования в уголовном порядке всех форм расовой дискриминации или отсутствие эффективных механизмов, включая отсутствие средств правовой защиты;

- политика и практика безнаказанности в отношении:

- а) насилия со стороны государственных или частных лиц, нацеленного на членов какой-либо группы, идентифицируемой по признакам расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения;

- б) серьезных заявлений политических руководителей / видных деятелей, потворствующих или оправдывающих насилие против группы, идентифицируемой по признакам расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения;

- с) создания и организации военизированных групп и/или экстремистских политических групп, придерживающихся расистских взглядов;

- значительные потоки беженцев и перемещенных лиц, в особенности в тех случаях, когда такие лица принадлежат к конкретным этническим группам;

- посягательство на традиционные земли коренных народов или принудительное выселение таких народов с их земель, в особенности в целях эксплуатации природных ресурсов;

- загрязняющие и опасные виды деятельности, свидетельствующие о складывающихся в систему проявлениях расовой дискриминации, чреватой нанесением значительного ущерба конкретным группам.

В 2007 году Совет по правам человека в своей резолюции 6/15 учредил Форум по вопросам меньшинств

в качестве платформы для поощрения диалога и сотрудничества по вопросам, относящимся к лицам, принадлежащим к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам. Форум вносит тематический и экспертный вклад в работу Независимого эксперта по вопросам меньшинств; выявляет и анализирует наилучшую практику, вызовы, возможности и инициативы с целью дальнейшего осуществления Декларации ООН о правах меньшинств.

Работой Форума руководит Независимый эксперт по вопросам меньшинств. Он/она готовит его ежегодные совещания и включает тематические рекомендации Форума в свой доклад. Форум также должен вносить вклад в усилия Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по улучшению сотрудничества между механизмами, органами и специализированными учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, касающихся деятельности, связанной с поощрением и защитой прав лиц, принадлежащих к меньшинствам, в том числе на региональном уровне.

Надзор за применением конвенций МОТ осуществляется Комитетом экспертов по применению конвенций и рекомендаций и Комитетом Конференции по применению стандартов. В своих периодических докладах о применении Конвенции МОТ о дискриминации в области труда и занятий 1958 года (№111) государства должны указывать, какие меры они приняли для ликвидации дискриминации и какие достигнуты результаты. Профсоюзы и организации работодателей имеют право представлять надзорным органам свои замечания относительно применения этой Конвенции. В своих комментариях и выводах надзорные органы контролируют применение Конвенции на законодательном уровне и на практике. Комитет экспертов нередко формулирует свои замечания, касающиеся обеспечения равенства возможностей и отношения к меньшинствам.

Комитет по конвенциям и рекомендациям Исполнительного совета рассматривает конфиденциальные (групповые и индивидуальные) жалобы о нарушениях прав человека в областях, входящих в сферу компетенции ЮНЕСКО (образование, наука, культура и информация, особенно в связи со статьями 18, 19, 20, 26 и 27 Всеобщей декларации прав че-

ловека), которые, согласно утверждениям, были совершены на территории государств-членов ЮНЕСКО. Этот Комитет состоит из 29 членов и проводит свои сессии два раза в год. Он стремится решать проблемы, о которых ему сообщается, в духе сотрудничества, диалога и взаимопонимания, а не выступать в роли своего рода трибунала.

Усилия по поощрению и защите прав лиц, принадлежащих к меньшинствам, уже продемонстрировали свою эффективность как средство предупреждения и урегулирования конфликтов и построения в постконфликтных ситуациях стабильных и социально сплоченных обществ. Если уважение прав меньшинств базируется на принципе верховенства закона, то все группы, независимо от их языка, религии, культуры или этнической принадлежности, могут пользоваться всеми своими правами на равных основаниях и свободно выражать свои законные чаяния и добиваться их свершения.

Однако в большинстве государств этот принцип отнюдь не соблюдается, и зачастую давно сложившиеся и укоренившиеся неравенство, дискриминация и отверженность служат глубинными причинами многих конфликтов, особенно в тех случаях, когда государство не принимает, как считается, мер к тому, чтобы исправить ситуацию, или намеренно исключает меньшинства из жизни общества. Беженские, репатрирующиеся и внутренне перемещенные меньшинства нередко остаются за бортом процесса установления мира и примирения. Эффективное предупреждение конфликтов должно предусматривать диалог между всеми слоями общества, укрепление доверия и справедливое распределение ресурсов.

**ЮНЕСКО - от англ. UNESCO - United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization - специализированное учреждение Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры.*

С текстами деклараций и других документов ООН можно ознакомиться на официальном сайте Организации Объединенных Наций www.un.org в её русскоязычной версии, в разделе «Документы», в подразделе «Декларации и конвенции»

Внутренне перемещенные лица: введение в тему

Предлагаем вашему вниманию продолжение публикации, начатой в июньском выпуске «Имею право!» и затрагивающей основные вопросы и проблемы, связанные с реализацией законных прав внутренне перемещенных лиц (далее по тексту - ВПЛ) в соответствии с Законом Украины «Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещенных лиц» от 20.10.14 г. №1706-VII (далее - Закон о переселенцах).



ПОРЯДОК РЕГИСТРАЦИИ МЕСТА ЖИТЕЛЬСТВА

Для регистрации места жительства ВПЛ или его представитель подает:

1) заявление установленной формы;

2) документ, в который вносятся сведения о месте жительства (на лиц, не достигших 16 лет, подается свидетельство о рождении);

3) квитанцию об уплате административного сбора;

4) документы, подтверждающие:

- право на проживание в жилье, а именно - ордер, свидетельство о праве собственности, договор найма (поднайма, аренды), решение суда, вступившее в законную силу, о предоставлении лицу права на вселение в жилое помещение, признание за лицом права пользования жилым помещением или право собственности на него, права на регистрацию места жительства или другие документы; в случае отсутствия указанных документов регистрация места жительства осуществляется с согласия собственника / совладельцев жилья, нанимателя и членов его семьи;

- право на пребывание или взятие на учет в специализированном социальном учреждении (ССУ), заведении социального обслуживания и социальной защиты (ЗСОСЗ), - справка о принятии на обслуживание в ССУ, ЗСОСЗ по форме согл. приложению 9, копия свидетельства о постановке на учет бездомного лица, форма которого утверждается Министерством социальной политики Украины (для лиц, состоящих на учете в этих учреждениях);

- прохождения службы в воинской части (ВЧ), адрес которой указывается при регистрации, - справка о прохождении службы в ВЧ, выданная командиром ВЧ по форме согл. приложению 10 (для военнослужащих, кроме военнослужащих срочной службы);

5) военный билет или удостоверение о приписке (для граждан, подлежащих постановке на воинский учет или находящихся на воинском учете);

6) заявление о снятии с регистрации места жительства по установленной форме (в случае осуществления регистрации места проживания одновременно со снятием с регистрации предыдущего места жительства).

Запрещается требовать для регистрации места жительства другие документы.

Орган регистрации отказывает в регистрации / снятии с регистрации если:

- лицо не подало всех необходимых документов или информации;

- в представленных документах содержатся недостоверные сведения или представленные документы являются недействительными;

- обратилось лицо, не достигшее 14 лет.

Лица, которые не живут по месту регистрации более 1 месяца и/или имеют невыполненные имущественные обязательства, наложенные в административном порядке или по решению суда, или призываются на срочную военную службу и не имеют отсрочки, или принимают участие в судебном процессе в любой качестве, обязаны письменно сообщить в соответствующий орган регистрации о своем местонахождении.

Если при подаче документов будет установлено, что лицо обратилось для регистрации нового места жительства по истечении 30 календарных дней после снятия с регистрации предыдущего места жительства или подало для регистрации места проживания недействительный паспорт, работник органа регистрации или центра предоставления административных услуг составляет на такое лицо административный протокол за совершение правонарушения, определенного в статье 197 Кодекса Украины об административных правонарушениях.

Как следует из постановления КМУ от 02.03.2016 г. №207 справка ВПЛ не является документом, на котором проставляется место пребывания лица. Однако все органы государственной власти продолжают требовать при оформлении \ переоформлении любых социальных выплат штамп миграционной службы. Такое требование органов власти противоречит нормам ЗУ «О защите прав и свобод перемещенных лиц», но влечет за собой негативные последствия для ВПЛ в виде лишения социальных выплат и других видов помощи. Это не может не ставить ВПЛ в непонятную и неблагоприятную ситуацию.

Практически все ВПЛ не имеют фактической возможности (даже если хотят) проживать по месту своей регистрации, однако возможность зарегистрироваться по новому месту жительства у большинства переселенцев отсутствует. Во-первых, для возможности зарегистрировать место пребывания необходимо либо официальный договор аренды или согласие арендодателя. Официальный договор аренды оказывается не желательным для арендодателей, в связи с необходимостью платить на-



логи по арендной плате. Во-вторых, такое нововведение является пугающим для владельцев жилья и связано это с существующими недостатками нашей государственной системы по защите прав, в том числе права собственности.

Таким образом, сказать точно, что ждет ВПЛ по регистрации их места нахождения, в связи с нововведениями, пока невозможно, однако противоречивость законодательства, непонятность и отсутствие четких разъяснений по этому вопросу создают дополнительные трудности.

О ВЫПЛАТАХ: ЧТО ВАЖНО ДЕЛАТЬ?

Возвращаясь к социальным проблемам переселенцев и проводя анализ мер по приостановлению всех видов социальных выплат для ВПЛ с января 2016 г. можно указать на следующее.

ВПЛ столкнулись с ситуацией, когда по большей части государство мотивировало приостановление выплат отсутствием переселенцев по указанному ими месту фактического проживания. И действительно, многие, не зная законодательства, не уведомляют органы государственной власти об изменениях, которые происходят в их жизни, после чего возникает путаница и проблемы с выплатами.

Итак, о чем должен сообщить переселенец государству и какие последствия могут наступить при невыполнении требований Закона о переселенцах и других нормативно-правовых актов?

1. Если семья получает выплаты адресной помощи и в составе семьи произошли изменения (рождение, смерть) ВПЛ или уполномоченное лицо семьи обязано уведомить об этом Управление труда и социальной защиты населения (УТСЗН) для корректировки выплат. При рождении ребенка необходимо провести обмен справки, внося в него родив-

шееся лицо. Выплата на ребенка начнется с момента подачи заявления. В случае смерти выплаты прекращаются с дня смерти. В УТСЗН подается копия свидетельства о смерти. Не предоставление сведений о произошедших изменениях влечет частичную утрату выплат адресной помощи.

2. Лица трудоспособного возраста, которым назначено пособие, обязаны информировать в 3-дневный срок УТСЗН о факте трудоустройства или пребывания на учете в качестве безработных. Если лицо, которому назначено пособие было не трудоустроенным, а при трудоустройстве не уведомило об этом УТСЗН - выплата адресной помощи будет прекращена.

3. ВПЛ обязано сообщать об изменении места жительства в УТСЗН по новому месту жительства в течение 10 дней со дня прибытия на новое место жительства. В данном случае справка с предыдущего места проживания сдается, вместо неё в тот же день выдается новая. Вместе с заявлением на получение новой справки подается заявление на перевод выплат адресной помощи. После получения информации УТСЗН по новому месту жительства возобновит выплаты.

4. В случае возвращения к покинутому постоянному месту жительства ВПЛ обязано сообщить об этом УТСЗН по месту получения справки не позднее чем за 3 дня до дня отъезда. Возвращение лица к своему предыдущему постоянному месту жительства влечет прекращение действия справки ВПЛ, а также всех видов социальной помощи.

5. В случае не сообщения ВПЛ о его возвращении к покинутому месту постоянного проживания решение об отмене действия справки принимается на основании информации о длительном отсутствии (более 60 дней) лица по месту жительства, которое дает разумные основания полагать, что внутренне перемещенное лицо вернулось к ранее оставленному месту постоянного проживания.

Информацией, которая дает разумные основания полагать, что внутренне перемещенное лицо вернулось к ранее оставленному месту постоянного проживания, являются:

- данные, полученные из соответствующих государственных реестров;

- данные, полученные в результате обмена информацией уполномоченных органов с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления;

- данные, полученные в результате обмена информацией органов государственной власти с общественными объединениями, волонтерскими, благотворительными организациями, другими юридическими и физическими лицами, оказывающими помощь ВПЛ.

В случае наличия у ВПЛ обоснованных причин для продления срока его отсутствия по месту жительства более 60 дней такое лицо обращается с соответствующим письменным заявлением по месту жительства в УТСЗН. В таком случае срок отсутствия внутренне перемещенного лица по месту жительства может быть увеличен до 90 дней.

Таким образом, при длительном отсутствии ВПЛ по указанному при получении справки адресу (более 60 дней) желательно, во избежание отмены действия справки и прекращения всех видов выплат, письменно уведомить свой УТСЗН о длительном отсутствии.

До марта 2016 г. при оформлении справки ВПЛ было возможно указывать адресом пребывания - адрес органов власти, чаще всего проставлялся адрес УТСЗН, которое выдавало справку. В настоящее время все, кто имеет в справке такие адреса, сталкиваются с рядом проблем.

Во-первых, их справки не принимают при оформлении любых выплат. Ссылаясь на внесенные изменения в постановление КМУ, согласно которым, как фактическое место проживания ВПЛ больше не могут указываться адреса органов государственной власти, по которым внутренне перемещенные лица фактически не проживают. Эта проблема решается не сложно, если Ваша справка содержит адрес УТСЗН, то перед тем, как переоформлять выплату адресной помощи на следующий период, необходимо изменить справку и отметить в ней уже действительный адрес проживания.

Во-вторых, при изменении справки, для оформления выплат УТСЗН начинает требовать проставления штампа Государственной миграционной службы Украины (далее - ГМС),

ссылаясь на «Порядок предоставления ежемесячной адресной помощи лицам, которые перемещаются с временно оккупированной территории Украины и районов проведения антитеррористической операции, для покрытия затрат на проживание, в том числе на оплату жилищно-коммунальных услуг», утвержденный постановлением КМУ от 01.10.14 г. №505 и «Порядок оформления и выдачи справки о постановке на учет лица, перемещаемого с временно оккупированной территории Украины или района проведения антитеррористической операции», утвержденный постановлением КМУ от 01.10.14 г. №509. С этого момента начинаются сложности. ГМС еще с февраля 2016 г. заявила о прекращении проставления отметок на справках ВПЛ. Таким образом, ВПЛ попадает в правовую коллизию, когда УТСЗН требует справку с фактическим местом проживания и штамп ГМС, а ГМС отказывается ставить штамп, потому что на это не имеет правовых оснований.

Согласно Закона о переселенцах действие справки является бессрочной и не требует каких-либо штампов ГМС о регистрации места жительства. Таким образом, отказ в назначении адресной помощи или пенсионных выплат в связи с отсутствием штампа ГМС на справке ВПЛ является противоправным.

И единственный действенный на сегодня механизм, чтобы «добиться правды» - защищать свои права самостоятельно.

ДЕЙСТВУЙ САМОСТОЯТЕЛЬНО!

Рекомендуем выполнить следующие шаги по защите своих прав:

1. В случае отказа назначить адресную помощь, в связи с отсутствием штампа ГМС на справке, обратитесь в УТСЗН с заявлением и попросите предоставить письменный ответ с указанием причины отказа.

2. В случае, если работники УТСЗН отказываются принимать ваше заявление, необходимо не отходя от указанного работника выяснить его ФИО, должность и позвонить на правительственную горячую линию 0800507309 оставив жалобу на его действия. Требуйте немедленного решения вашего вопроса!

Также возможно подать заявления другим способом: посетив ближайшее отделение почты и отправив заявление в адрес УТСЗН ценным письмом с описью вложения, оценив его при этом недорого, например - в 1 грн.

После указанных действий возможно несколько вариантов: вам могут назначить выплату или предоставить письменный отказ. В случае получения письменного отказа такой отказ необходимо будет обжаловать в суде. И уже есть много судебных решений о признании действий УТСЗН неправомочными.

НОВОЕ В НОРМАТИВНОМ РЕГУЛИРОВАНИИ

08.06.2016 г. после долгих споров были приняты изменения в постановление КМУ №509 «Об учёте внутренне перемещенных лиц», вокруг которого с января 2016 г. было много скандалов, так как оно противоречило Закону о переселенцах.

Изменится ли ситуация кардинально для переселенцев покажет время, мы же предлагаем анализ ключевых моментов внешних изменений.

1. Теперь все ВПЛ, и взрослые, и дети, получают отдельные справки. Конечно, полученные справки родителей, где вписаны дети, автоматически не становятся недействительными, но чтобы подтвердить статус ВПЛ для детей, которые включены в справки родителей, придется оформить справки на каждого ребенка отдельно.

2. Заявление на получение справки подается лично: совершенно-

летним лицом (с 18 лет) и несовершеннолетним (с 14 до 18 лет), а за детей до 14 лет, недееспособных или лиц, дееспособность которых ограничена - законные представители. За детей до 14 лет, которые переместились без сопровождения родителей, заявление на получение справки подают или родственники (совершеннолетние брат или сестра, тётя, дяди, бабушки, дедушки, прабабушки, прадедушки, отчим, мачеха) с которыми или к которым дети переместились или, если таковых нет, то представители органов опеки и попечительства. За детей до 14 лет, сирот или тех, которые лишены родительской опеки, заявления подают руководители учреждений (охраны здоровья или образования), где дети находятся на государственном обеспечении.

3. Теперь, подписывая заявление на получение статуса ВПЛ, вы предоставляете согласие на обработку, хранение и использование ваших персональных данных для верификации Минфину и предоставления в Администрацию государственной пограничной службы.

4. Справка наконец-то стала бессрочной, за исключением случаев отмены справки. Такие случаи четко указаны в ст. 12 Закона о переселенцах.

5. Отметка территориального подразделения ГМС для действительности справки не нужна.

6. Все справки, выданные до вступления в действие изменений в постановление, которые не были отменены и срок действия которых не закончился, продолжают действовать и являются бессрочными.

7. Все справки, в которых в графе «фактическое проживание» (на





лицевой стороне справки после информации о зарегистрированном месте жительства), указаны УТСЗН, территориальные подразделения ГМС, любые другие органы государственной власти или органы местного самоуправления, или адреса по которым ВПЛ фактически не проживают, подлежат замене в течение одного месяца с момента вступления в действие постановления, т.е. - до 8 июля с.г.

Срок по замене можно продлить до 60 дней при условии подачи в УТСЗН заявления об уважительных причинах (например, поиск нового жилья). При замене предыдущие справки изымаются. Справки, которые не будут заменены, по истечении указанного срока становятся недействительными.

Министерство социальной политики Украины письмом от 23.06.2016 г. предоставило ответы на самые актуальные вопросы, связанные с принятием изменений в постановление КМУ №509, а именно:

1. Справки, выданные ВПЛ с 13.01.2016 г. (включительно) действительны и действуют бессрочно, несмотря на отсутствие соответствующей отметки ГМС, кроме справок, действие которых было отменено по основаниям, предусмотренным статьей 12 Закона о переселенцах, а также справок, в которых в качестве адреса места жительства ВПЛ указан адрес местонахождения органа государственной власти или любого другого помещения, по которому ВПЛ фактически не проживает.

Справки, выданные до 13.01.16 г. и которые были действительными на момент вступления в силу Закона о переселенцах, действуют бессрочно, кроме справок, действие которых было отменено по основаниям, предусмотренным этим законом, а также справок, в которых адрес места жительства ВПЛ указан адрес местонахождения органа государ-

ственной власти или любого другого помещения, по которому ВПЛ фактически не проживает. Такие справки действуют до 20.07.2016 г.

Во избежание случаев прекращения выплат ВПЛ после 20.07.2016 г. такие лица должны проинформировать УТСЗН о своем фактическом месте проживания и к 20 июля с.г. получить новую справку.

2. Отдельные справки на детей выдаются только при необходимости в случае обращения одного из родителей или законного представителя ребенка. При этом справка родителя, в которую была включена информация о ребенке, подлежит замене с выдачей новой справки без включения в нее информации о детях. Сведения о родителях в справку ребенка не вносятся.

3. Выплаты, которые по состоянию на 11.06.2016 г. проводились по действующим справкам, продолжаются. В срок до 14.12.2016 г. УТСЗН проводит обследование места фактического проживания ВПЛ, о чем составляется акт обследования материально-бытовых условий семьи по форме, установленной Минсоцполитики Украины. Следующее обследование проводится в течение 6 месяцев с даты составления предыдущего акта.

4. Восстановление социальных выплат по справкам, которые были отменены в соответствии со статьей 12 Закона о переселенцах, осуществляется после выдачи новой справки в соответствии с Порядком назначения (восстановления) социальных выплат ВПЛ, утвержденного

Постановлением КМУ от 08.06.2016 г. №365.

В случаях, когда отмена справки по основаниям, определенным в статье 12 Закона о переселенцах, произошла до вступления в силу Постановления КМУ от 08.06.2016 г. №365 (14.06.2016), норма о повторном назначении социальных выплат только через 6 месяцев не применяется. Выплаты таким ВПЛ восстанавливаются с даты обращения лица в орган, осуществляющий соответствующие выплаты.

Восстановление социальных выплат (в том числе пенсий) по справкам, которые действовали по состоянию на 13.01.2016 г., но в которых отсутствовала отметка ГМС, осуществляется в соответствии с Порядком назначения (восстановления) социальных выплат ВПЛ, утвержденном Постановлением КМУ от 08.06.2016 г. №365 по решению Комиссии со дня прекращения выплаты.

5. Для назначения (восстановления) или прекращения социальных выплат ВПЛ органы, осуществляющие такие выплаты, подают в УТСЗН списки в соответствующей форме.

6. До поступления в регионы доработанного программного обеспечения (ориентировочно это должно было произойти не позже 30.06.2016 г.) необходимые реквизиты в форму справки вносятся должностным лицом УТСЗН в ручном режиме. При этом запись в справке утверждается должностным лицом и скрепляется печатью УТСЗН.

Центр правовых консультаций

Центр правовых консультаций создан **Общественной организацией «Объединение соотечественников «Мирные инициативы - развитие»** с целью оказания гражданам всесторонней правовой поддержки в случаях нарушения их прав, свобод и законных интересов в соответствии с законодательством Украины и нормами международного права в области прав человека.

Основные направления деятельности Центра:

- предоставление бесплатных юридических консультаций;
- помощь в подготовке претензий, жалоб и исковых заявлений в государственные, административные и судебные органы;
- помощь беженцам и внутренним переселенцам, миграционные вопросы;
- оказание иной юридической помощи гражданам.

Контакты:

E-mail: pravcentr.kiev@gmail.com

Skype: pravcentr.kiev

Тел: +38-099-31-43-777