

**Мы делаем юридические знания
и осведомленность в правовой сфере
доступными широкому кругу лиц
ради общественного блага**

НОВЫЙ ЗАКОН О СУДОУСТРОЙСТВЕ



2 июня 2016 г. Верховная Рада Украины (ВРУ) приняла Закон Украины «О судоустройстве и статусе судей» (далее по тексту - ЗУ «О судоустройстве»), которым вносятся существенные изменения в части отправления правосудия, а следом за ним и изменения в Конституцию, позволяющие такие изменения вносить.

Специалисты Центра правовых консультаций проанализировали новации принятого правового акта и предлагают читателям обратить внимание на основные новации, которые существенно повлияют на работу судей всех уровней.

На первый взгляд, система судов, предусмотренная законодательством, является трехуровневой: 1) местные суды; 2) апелляционные суды; 3) Верховный Суд Украины (далее по тексту - ВСУ). В то же время, для рассмотрения отдельных категорий дел в системе судов будут действовать высшие специализированные суды: Высший суд по вопросам интеллектуальной собственности и Высший антикоррупционный суд. Кроме того, в составе ВСУ будут действовать: Большая Палата Верховного Суда; Кассационный административный суд; Кассационный хозяйственный суд; Кассационный уголовный суд; Кассационный гражданский суд. Всего в ВСУ будет не более 200 судей.

Верховный Суд ждут самые существенные изменения. Прежде всего, они связаны с его формированием. Так, чтобы стать судьей ВСУ, необязательно иметь стаж работы в должности судьи. Судьей ВСУ может быть лицо, отвечающее требованиям к кандидатам на должность судьи, по результатам квалификационного оценивания, подтвердившего способность осуществлять правосудие в Верховном Суде, при условии, что кандидат имеет:

1. стаж работы в должности судьи не менее 10 лет;

2. либо научную степень в области права и стаж научной работы в сфере права не менее 10 лет;

3. либо опыт профессиональной деятельности адвоката по осуществлению представительства в суде и/или защиты от уголовного обвинения как минимум 10 лет;

4. либо совокупный стаж (опыт) работы (профессиональной деятельности) в соответствии с требованиями, определенными пунктами 1 - 3, по меньшей мере 10 лет.

Формирование нового ВСУ должно быть проведено в течение 6 месяцев после вступления в силу ЗУ «О судоустройстве».

Что касается местных и апелляционных судов, стоит отметить появление специализации судей по осуществлению уголовного производства в отношении несовершеннолетних.

Судьи, уполномоченные осуществлять уголовное производство в отношении несовершеннолетних (далее здесь - судьи по несовершеннолетним), избираются из числа судей соответствующего суда собранием судей этого суда по предложению председателя суда или по предложению любого судьи этого суда, если предложение председателя суда не было поддержано, на срок не более 3 лет и могут быть переизбраны повторно.

Количество судей по несовершеннолетним определяется отдельно для каждого суда собранием судей этого суда. Судьей по несовершеннолетним может быть избран судья со стажем работы судьей не менее 10 лет, опытом осуществления уголовного производства в суде и высокими морально-деловыми и профессиональными качествами. В случае отсутствия в суде судей с необходимым стажем работы, судья по несовершеннолетним избирается из числа судей, которые имеют самый

большой стаж работы в должности судьи. Судьи по несовершеннолетним не освобождаются от исполнения обязанностей судьи соответствующей инстанции по другим делам, однако осуществление ими таких полномочий учитывается при распределении судебных дел и имеет приоритетное значение.

Важным моментом является также тот факт, что суды будут создаваться и ликвидироваться исключительно законом. Президент Украины более не будет иметь таких полномочий. В то же время, проект закона об образовании или ликвидации суда вносит в ВРУ именно президент Украины после консультаций с **Высшим советом правосудия (далее по тексту - ВСП).**

С целью обеспечения независимости судей, рассматриваемым нами законом предлагается отказаться от временного назначения судей (первый раз на 5 лет) и гарантировать им пребывание в должности судьи до достижения 65 лет, кроме случаев увольнения судьи с должности или прекращения его полномочий в соответствии с Конституцией и ЗУ «О судоустройстве».

Судьей может стать гражданин Украины не моложе 30 и не старше 65 лет, имеющий высшее юридическое образование и стаж профессиональной деятельности в сфере права не менее 5 лет, который является компетентным, добродетельным и владеет государственным языком.

Согласие на задержание судьи будет давать ВСП, а не ВРУ. Судья, задержанный по подозрению в совершении деяния, за которое установлена уголовная или административная ответственность, должен быть немедленно освобожден после выяснения его личности, за исключением:

- если ВСП дано согласие на задержание судьи в связи с таким действием;

- задержания судьи во время, или сразу же после совершения тяжкого, или особо тяжкого преступления, если такое задержание является необходимым для предупреждения совершения преступления, предотвращения или предупреждения последствий преступления или обеспечения сохранности доказательств этого преступления.

Судье может быть сообщено о подозрении в совершении уголовного преступления только генеральным прокурором или его заместителем. Судья может быть временно отстранен от правосудия на срок не более двух месяцев в связи с привлечением к уголовной ответственности на основании мотивированного ходатайства генерального прокурора или его заместителя в порядке, установленном законом. Решение о временном отстранении судьи от правосудия принимается ВСП.

С целью установления соответствия уровня жизни судьи имеющимся у него и членов его семьи имуществу и полученным ими доходам, проводится мониторинг образа жизни судьи в соответствии с законом. Мониторинг образа жизни судьи может быть проведен по требованию **Высшей квалификационной комиссии судей Украины (далее по тексту - ВКК)**, ВСП и в других случаях, определенных законом.

Полная проверка декларации лица, уполномоченного на выполнение функций государства или местного самоуправления, которая подается судьей, осуществляется в соответствии с законом центральным органом исполнительной власти со специальным статусом, который обеспечивает формирование и реализует государственную антикоррупционную политику, и заключается в выяснении достоверности задекларированных сведений, точности оценки задекларированных активов, проверке на наличие конфликта интересов и признаков незаконного обогащения.

Полная проверка декларации лица, уполномоченного на выполнение функций государства или местного самоуправления, осуществляется по каждому судье не реже одного раза в 5 лет, а также по соответствующему запросу ВКК или ВСП.

Также судья обязан ежегодно до 1 февраля подавать путем заполнения на официальном сайте ВКК деклара-

цию родственных связей и декларацию добродетности по форме, которая определяется ВКК.

С целью содействия ВКК в установлении соответствия судьи (кандидата на должность судьи) критериям профессиональной этики и добродетности создается Общественный совет добродетности из 20 членов. Его членами могут быть представители правозащитных общественных объединений, ученые-юристы, адвокаты, журналисты, которые являются признанными специалистами в сфере своей профессиональной деятельности, имеют высокую профессиональную репутацию и отвечают критерию политической нейтральности и добродетели.

Для поддержания квалификации судья обязан будет проходить подготовку в Национальной школе судей Украины не реже одного раза в 3 года. Время такой подготовки не может быть меньше 40 академических часов в течение каждых 3 лет пребывания в должности судьи.

Законом предусмотрено, что базовый размер должностного оклада судьи составляет: 1) 30 минимальных заработных плат - судьи местного суда; 2) 50 минимальных заработных плат - судьи апелляционного суда, высшего специализированного

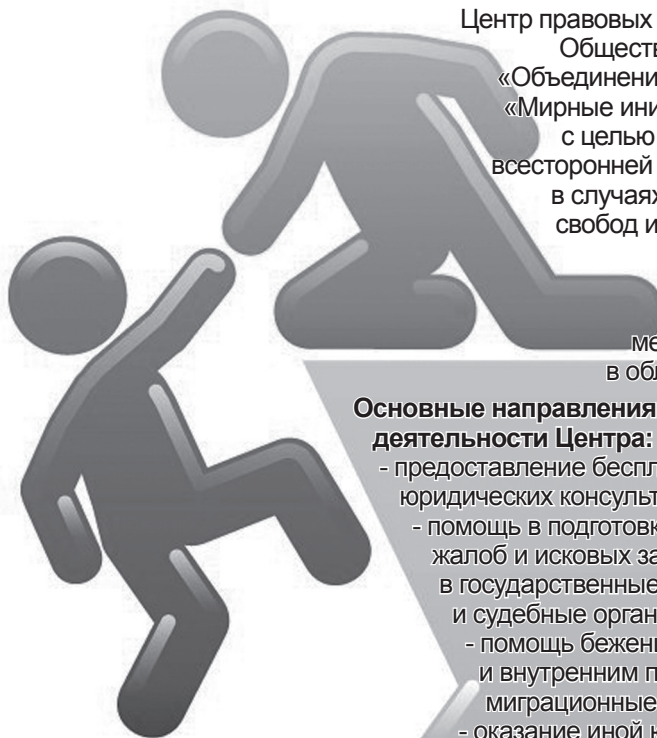
суда; 3) 75 минимальных заработных плат - судьи ВСУ.

Кроме того, предусмотрены доплаты за: выслугу лет; пребывание на административной должности в суде; научную степень; работу, которая предусматривает доступ к государственной тайне, а также региональные коэффициенты, которые применяются к размеру должностного оклада. Повышение судейского оклада будет поэтапным, до 1 января 2020 г.

Право на получение ежемесячного пожизненного содержания в размере, определенном законодательством, будет иметь судья, который по результатам квалификационного оценивания подтвердил соответствие занимаемой должности (способность осуществлять правосудие в соответствующем суде), либо назначен на должность судьи по результатам конкурса, проведенного после вступления в силу ЗУ «О судоустройстве» и проработал в должности судьи не менее 3 лет со дня принятия решения по результатам такой оценки или конкурса.

Помимо прочего, законом урегулированы вопросы квалификационного оценивания судей, привлечения их к дисциплинарной ответственности, судейского самоуправления и так далее.

Центр правовых консультаций



Центр правовых консультаций создан Общественной организацией «Объединение соотечественников «Мирные инициативы - развитие» с целью оказания гражданам всесторонней правовой поддержки в случаях нарушения их прав, свобод и законных интересов в соответствии с законодательством Украины и нормами международного права в области прав человека.

Основные направления деятельности Центра:

- предоставление бесплатных юридических консультаций;
- помощь в подготовке претензий, жалоб и исковых заявлений в государственные, административные и судебные органы;
- помощь беженцам и внутренним переселенцам, миграционные вопросы;
- оказание иной юридической помощи гражданам.

Контакты:

E-mail: pravcentr.kiev@gmail.com; Skype: pravcentr.kiev; Тел: +38-099-31-43-777

Правовые режимы пребывания иностранцев на территории Украины

На сегодняшний день законодательством Украины предусмотрено три правовых режима пребывания иностранцев и лиц без гражданства на территории государства: (1) временное пребывание, (2) временное проживание, (3) постоянное проживание.

ВРЕМЕННОЕ ПРЕБЫВАНИЕ

Временное пребывание - это общий правовой режим, который применяется ко всем лицам, которые не имеют права на временное или постоянное проживание. Срок временного пребывания определяется визой, а в случае безвизового режима - соответствующими международными договорами.

Так, например, для граждан Молдовы, Армении, Грузии, Таджикистана, Киргизии, Казахстана, Российской Федерации (РФ) установлено правило, что граждане перечисленных государств и лица без гражданства, которые на законном основании прибыли на Украину, могут временно находиться на ее территории **не более 90 дней в течение 180 дней с даты первого въезда из государств с безвизовым порядком въезда**, если другой срок не определен международными договорами Украины.

Что касается временного пребывания граждан Израиля, Хорватии, Черногории, то здесь допускают безвизовое пребывание на срок до 90 дней в течение 180 дней с даты первого въезда, граждан с Сербии - 30 дней в течение 60 дней.

Срок пребывания иностранцев и лиц без гражданства на территории Украины, предусмотренный визой, правилами пребывания иностранцев или международным договором, продлевается в случае, когда они прибыли:

(а) **по краткосрочной визе**, а также из государств с безвизовым порядком въезда **при наличии законных оснований** (лечение, беременность или роды, уход за больным членом семьи, оформление наследства, подачи заявления о получении разрешения на иммиграцию или приобретения гражданства

Украины и т.п.) и при условии представления подтверждающих документов - **на период существования таких оснований, но не более чем на 180 дней с даты последнего въезда**;

(б) **по транзитной визе** в случае вынужденной остановки на территории Украины в связи с чрезвычайными обстоятельствами (стихийное бедствие, болезнь, ремонт транспортного средства и т.п.) при наличии документа, подтверждающего причину и продолжительность вынужденной остановки, - **на период, необходимый для устранения таких обстоятельств**;

(в) **по долгосрочной визе**, если в течение срока действия визы по уважительным причинам не оформлен вид на постоянное или временное жительство, при условии представления подтверждающих документов - **на период не более чем один месяц**.

Заявление о продлении срока пребывания подается в определенном порядке в территориальные органы **Государственной миграционной службы Украины (ГМСУ)** по месту проживания лица, имеющего гражданство иного государства или лица без гражданства.

ВРЕМЕННОЕ ПРОЖИВАНИЕ

Временное проживание - это право гражданина иного государства или лица без гражданства на временное проживание на территории Украины в связи с определенными обстоятельствами. Право на временное проживание определяется сроками, в рамках которых существуют те обстоятельства, которые послужили основанием для предоставления этого права. Перечень таких оснований сформулирован как исчерпывающий. К ним относятся:

- трудоустройство на территории Украины;
- участие в реализации проектов международной технической помощи;
- осуществление на Украине казенной деятельности;
- работа в представительствах иностранных субъектов хо-

зяйствования, филиалах и представительствах иностранных организаций;

- участие в образовательных и культурных специальных программах;

- выполнение функций корреспондентов зарубежных СМИ;

- прохождение обучения;

- прибытие на Украину для воссоединения семьи с лицами, которые уже получили право на временное проживание по основаниям, указанным выше;

- вступление в брак с гражданином Украины или въезд на Украину с целью воссоединения семьи с гражданином Украины и последующего получения разрешения на иммиграцию.

Право временного проживания подтверждается свидетельством (удостоверением) на временное проживание. В общем случае свидетельство на временное проживание выдается на один год и предполагает необходимость ежегодно проходить процедуру его продления. Исключение составляет выдача свидетельства для прохождения обучения, а также некоторые другие случаи.

РАЗРЕШЕНИЕ НА ИММИГРАЦИЮ

Разрешение на иммиграцию выдается в размере квоты иммиграции. Квота иммиграции устанавливается **Кабинетом Министров Украины (КМУ)** по утвержденному порядку по категориям иммигрантов:

1) деятели науки и культуры, иммиграция которых соответствует интересам Украины;

2) высококвалифицированные специалисты и рабочие, острая необходимость в которых заметна для экономики Украины;

3) лица, которые совершили инвестицию в экономику Украины конвертируемой валютой на сумму не меньше 100 тысяч долларов США, зарегистрированную в порядке, утвержденном КМУ;

4) лица, которые являются полнородными братом или сестрой, дедом или бабушкой, внуком или внучкой граждан Украины;

5) лица, которые раньше состояли в гражданстве Украины;

6) родители, муж (жена) иммигранта и его несовершеннолетние дети;

7) лица, которые непрерывно проживали на территории Украины на протяжении 3 лет с дня присвоения им статуса беженца или предоставления убежище на Украине, а также их родители, мужья (жены) и несовершеннолетние дети, которые проживают вместе с ними;

8) лица, которые непрерывно проживали на территории Украины на протяжении 3 лет с дня присвоения им статуса лица, которое пострадало от торговли людьми.

Разрешение на иммиграцию вне квоты предоставляется:

А) одному из супругов, если другой из супругов, с которым он пребывает в браке более 2 лет, является гражданином Украины, детям и родителям граждан Украины;

Б) лицам, которые являются опекунами граждан Украины, или находясь под опекой граждан Украины;

В) лицам, которые имеют право на получение гражданства Украины по территориальному происхождению;

Г) лицам, иммиграция которых составляет государственный интерес для Украины;

Д) зарубежным украинцам, супругам зарубежных украинцев, их детям в случае их совместного выезда и пребывания на территории Украины.

Подача заявления на получение разрешения на иммиграцию проводится лично. Если есть уважительная причина - почтой или другим лицом (с нотариальным заверением), при этом заявитель должен хотя бы раз лично обратиться в территориальное подразделение ГМСУ. За несовершеннолетних, недееспособных лиц заявления подают их законные представители.

Необходимые документы:

- заявление о предоставлении разрешения на иммиграцию;
- 3 фотокарточки;
- копия документа, удостоверяющего личность;
- документ о месте проживания лица, подающего заявление;
- сведения о составе семьи, копия свидетельства о браке (если лицо, которое подает заявление, состоит в браке);
- документ о том, что лицо не болевало хроническим алкоголизмом,

токсикоманией, наркоманией или инфекционными заболеваниями, перечень которых утвержден центральным органом исполнительной власти по вопросам охраны здоровья;

- справка, выданная компетентным органом государства предыдущего проживания или его дипломатическим учреждением на Украине об отсутствии судимости;

- документы, установленные Законом Украины (ЗУ) «Про иммиграцию» в соответствии с категорией иммигрантов.

Срок рассмотрения заявления не превышает одного года со дня подачи заявления. Разрешение на иммиграцию действительно на протяжении года с дня его выдачи.

Согласно ст. 26 Конституции Украины, граждане иных государств и лица без гражданства, пребывающие на территории Украины на законных основаниях, пользуются такими же правами и свободами, а также несут такие же обязанности, как и граждане Украины, - за исключениями, установленными Конституцией, законами или международными договорами Украины.

ПРАВО НА ТРУДОВУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

В соответствии со ст.8 ЗУ №803-ХІІ от 01.03.91 «О занятости населения» и ст.8 ЗУ № 3929-ХП от 04.02.94 «О правовом статусе иностранцев и лиц без гражданства» (далее - ЗУ №3929-ХП), граждане других государств имеют право осуществлять на территории Украины трудовую деятельность.

Постоянно проживающие на Украине граждане других государств имеют право работать на предприятиях, в учреждениях и организациях либо заниматься другой трудовой деятельностью на основании и в порядке, предусмотренных для граждан Украины.

Граждане иных государств и лица без гражданства, иммигрировавшие на Украину для трудоустройства на определенный срок, могут заниматься трудовой деятельностью на основании полученного в установленном порядке разрешения на трудоустройство.

Порядок оформления разрешения на трудоустройство утвержден **Постановлением КМУ №2028 от**

01.11.99 «Об утверждении порядка оформления иностранцами и лицами без гражданства разрешения на трудоустройство на Украине» (далее - Порядок №2028). Пунктом 1 данного Порядка установлено, что лица без гражданства или граждане иных государств, прибывшие на Украину с целью осуществления трудовой деятельности, могут работать по найму на территории Украины только лишь при условии отсутствия отечественных специалистов по этому виду деятельности либо при наличии достаточно обоснованной целесообразности использования труда иммигрантов. Труд иммигрантов может быть использован только при наличии у них **разрешений на трудоустройство**, если прочее не предусмотрено международными договорами.

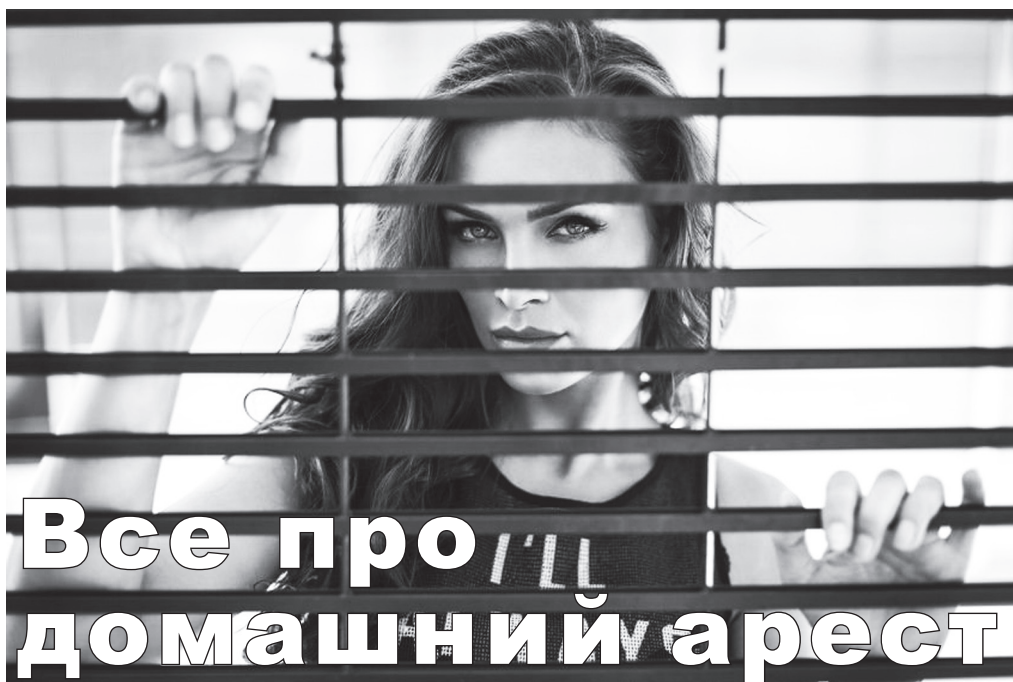
Согласно п.6 Порядка №2028 разрешение на трудоустройство не требуется постоянно проживающим на Украине гражданам других государств в случаях, предусмотренных законами и международными договорами Украины.

В соответствии со ст.8 Закона №3929-ХІІ граждане других государств **не могут** назначаться на отдельные должности или заниматься определенной трудовой деятельностью, если согласно законодательству Украины на эти должности или данной деятельностью могут заниматься только граждане Украины.

Так, граждане иных государств и, соответственно, лица без гражданства, не могут быть:

- нотариусами (ст.3 ЗУ №3425-ХП от 02.09.93 «О нотариате»); адвокатами (ст.2 ЗУ №2887-ХП от 19.12.92 «Об адвокатуре»);





Все про домашний арест

Избрание в качестве меры пресечения в виде домашнего ареста достаточно распространенная в последнее время практика на Украине. Не случайно Министерство внутренних дел Украины своим При-

казом от 13.07.2016 №654 утвердило «Инструкцию о порядке исполнения органами Национальной полиции определений следственного судьи, суда об избрании меры пресечения в виде домашнего

ареста и о замене ранее избранной меры пресечения на меру пресечения в виде домашнего ареста».

Домашний арест - вид меры пресечения, который применяется в уголовном производстве

в соответствии с постановлением следственного судьи (суда) к подозреваемым или обвиняемым лицам за совершение ими преступлений, за которые законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы, и заключается в запрете оставлять им жилье круглосуточно или в определенное время суток.

Под жильем понимается любое помещение, которое находится в постоянном или временном владении лица, независимо от его назначения и правового статуса, и приспособлено для постоянного или временного проживания в нем физических лиц, а также все составляющие части такого помещения.

Постановление следственного судьи (суда) подлежит немедленному исполнению органом Национальной полиции Украины (далее - НПУ)

- аудиторами (ст.5 ЗУ №3125-ХП от 22.04.93 «Об аудиторской деятельности»);

- судьями (ст.7 ЗУ №2862-ХП от 15.12.92 «О статусе судей», ст.22 ЗУ №1142-ХП от 04.06.91 «О хозяйственных судах»);

- таможенниками (ст.7 ЗУ №1262-ХП от 25.06.91 «О таможенной службе на Украине»);

- приняты на государственную службу (ст.4 ЗУ №3723-ХП от 16.12.93 «О государственной службе»).

Пунктом 3 Порядка №2028 обязательство получения разрешения на трудоустройство для работников - граждан других государств или лиц без гражданства - возложено на работодателей. Данное разрешение выдается Государственной службой занятости Минтруда Украины или по его поручению - соответствующими региональными Центрами занятости для работы на предприятии, в учреждении, организации, которые пригласили гражданина иного государства на определенную должность.

Пунктом 5 Порядка №2028 определен исчерпывающий перечень документов, которые подаются работодателем в соответствующий центр занятости для получения разрешения:

- заявление (в произвольной форме);

- обоснование необходимости использования труда иностранцев и возможности создания для них необходимых условий пребывания и деятельности;

- копия контракта между зарубежным и украинским субъектами хозяйственной деятельности на выполнение определенного объема работ или услуг (если таковой контракт заключен);

- копии устава и свидетельства о государственной регистрации субъекта хозяйственной деятельности, засвидетельствованные в установленном порядке;

- список граждан других государств с указанием их полного имени и фамилии, года рождения, номера паспорта, специальности, пола;

- копия проекта контракта работодателя с работником - гражданином иного государства;

- документ (приказ, выдержка из протокола, поручение и т.д.), оформленный в установленном порядке, который удостоверяет право представителя работодателя представлять его интересы в центре занятости;

- документы об образовании или квалификации работника;

- справка органа государственной налоговой службы об уплате работодателем предусмотренных законодательством налогов и сборов;

- квитанция о внесении платы за рассмотрение заявления.

В случае если работодатель не может предоставить полный пакет документов, предусмотренных вышеуказанным постановлением, у центра занятости отсутствуют основания для выдачи разрешения.

Решения о предоставлении разрешения на трудоустройство или об отказе принимаются в течение **30 дней** со дня получения вышеперечисленных документов. Отказ в выдаче разрешения на трудоустройство может быть оспорен работодателем в Государственном центре занятости или в суде.

Разрешение на трудоустройство выдается, как правило, на срок до одного года.

В случае использования труда иногосударственных граждан без разрешения **Государственной службы занятости Украины (ГСЗУ)**, с предприятий, учреждений и организаций, независимо от форм собственности, ГСЗУ взимает штраф.

после его объявления подозреваемому (обвиняемому).

Орган полиции, следственным подразделением которого осуществляется досудебное расследование в отношении подозреваемого, обвиняемого, к которому применен домашний арест, безотлагательно с использованием средств факсимильной связи или электронной почты сообщает о вынесении постановления следственного судьи (суда) орган НПУ по месту жительства подозреваемого (обвиняемого).

При применении домашнего ареста, по условиям которого запрещается оставлять жилье круглосуточно, к подозреваемому (обвиняемому), который был задержан во исполнение требований ч.3 ст.202 Уголовно-процессуального кодекса Украины (УПК), орган полиции обеспечивает его немедленное освобождение из-под стражи и доставку к месту жительства.

Факт прибытия подозреваемого (обвиняемого) в его жилье, указанное в постановлении следственного судьи (суда), и начало выполнения им возложенных постановлением следственного судьи (суда) обязанностей, работник органа НПУ фиксирует в рапорте по результатам первого посещения места жительства подозреваемого (обвиняемого).

С момента фиксации факта начала выполнения подозреваемым (обвиняемым) возложенных на него обязанностей, орган НПУ начинает осуществление контроля за его поведением.

Начальник органа НПУ при получении постановления следственного судьи (суда) в отношении подозреваемого (обвиняемого), который проживает на территории его обслуживания, с учетом особенностей уголовного производства определяет подчиненное структурное подразделение, которым будет осуществляться контроль за выполнением подозреваемым (обвиняемым) обязанностей, возложенных на него постановлением судьи (суда), и безотлагательно поручает его руководителю поставить на учет подозреваемого, обвиняемого и обеспечить контроль за его поведением.

Полицейский, которому поручено осуществлять непосредственный контроль за поведением подозреваемого (обвиняемого):

1) обязан безотлагательно явиться по месту жительства подозреваемого (обвиняемого) с целью фиксации факта начала выполнения им возложенных постановлением следственного судьи (суда) обязанностей, постановления лица на учет и установления за ним контроля;

2) во время первого посещения подозреваемого (обвиняемого) разъясняет ему суть меры пресечения, ограничений и обязанностей, которые указаны в постановлении следственного судьи (суда), и предупреждает, что в случае невыполнения возложенных обязанностей прокурор, следователь по согласованию с прокурором в соответствии со ст.200 УПК имеет право обратиться к следственному судье, в суд с ходатайством об изменении меры пресечения, в том числе об изменении или возложении дополнительных обязанностей, предусмотренных ч.5, о чем составляет протокол разъяснения подозреваемому (обвиняемому) обязанностей, возложенных на него решением следственного судьи (суда); протокол приобщает к контрольно-надзорному делу;

3) сообщает подозреваемому (обвиняемому) о необходимости информирования органа НПУ о намерениях оставить жилье в запрещенное время, в том числе при получении вызова от следователя, прокурора, судебного вызова; отлучения с разрешения следователя, прокурора или суда; болезни, возникновения стихийных бедствий;

4) немедленно ставит на учет подозреваемого (обвиняемого) путем заполнения и внесения в компьютерный учет базы данных МВД электронной карточки на лицо, о чем делает отметку в журнале учета КНС;

5) о постановке на учет подозреваемого (обвиняемого) в течение суток с момента внесения сведений в компьютерный учет обеспечивает письменное информирование следователя или суда, если мера пресечения применена во время судебного производства, копию письма-уведомления приобщает к контрольно-надзорному делу.

В письме-уведомлении следователю или суду отмечается о служебной необходимости письменного (по факсу, по каналам электронной почты) извещения органа НПУ о/об:

- вызове лица или выдаче ему разрешения на выезд из населенного пункта заблаговременно, но не позднее чем за сутки до даты оставления места отбывания домашнего ареста;

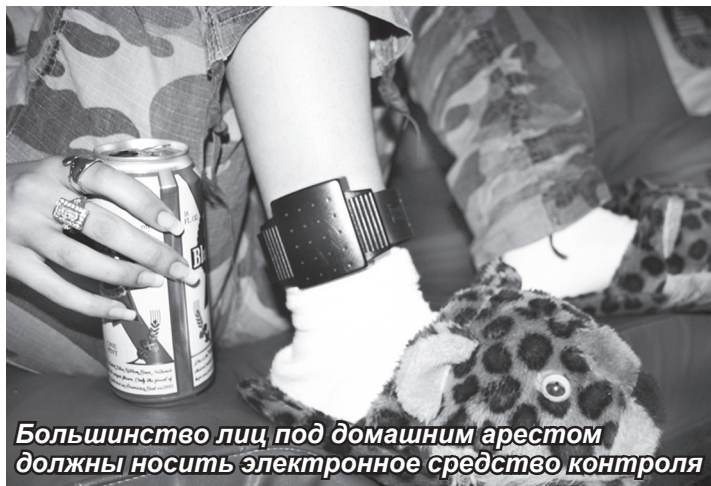
- изменении меры пресечения, принятии оправдательного приговора или закрытии уголовного производства - безотлагательно, но не позднее 24 часов после получения информации о принятом решении.

В случае невозможности немедленной постановки на учет подозреваемого (обвиняемого) в связи с отсутствием его по адресу жилья, указанному в постановлении следственного судьи (суда), об этом письменно информируется следователь или суд, если мера пресечения применена во время судебного производства;

6) осуществляет фотографирование подозреваемого (обвиняемого), заполняет анкетный лист. В течение суток оформляет и регистрирует контрольно-надзорное дело;

7) при возложении постановлением следственного судьи (суда) на подозреваемого, обвиняемого обязанности носить электронное средство контроля (далее - ЭСК) применяет его в порядке, установленном законом, о чем делает отметку в электронной карточке на лицо;

8) в случае, если решением следственного судьи (суда) на подозреваемого, обвиняемого не возложено обязанности носить ЭСК или при применении ЭСК возникли обстоятельства, исключающие их дальнейшее использование (создание опасности для жизни и здоровья человека; техническая



Большинство лиц под домашним арестом должны носить электронное средство контроля

неисправность системы электронного контроля и т.п.), проверку выполнения возложенных на подозреваемого (обвиняемого) обязанностей осуществляет путем посещения места его проживания, телефонных звонков и опроса соседей и лиц, проживающих вместе с ним.

При наличии в органе НПУ информации о нарушении подозреваемым (обвиняемым) условий примененного пресечения, посещение его места жительства может осуществляться в ночное время.

Периодичность посещения определяется начальником органа НПУ. При этом если в соответствии с условиями примененного пресечения подозреваемому (обвиняемому) запрещено покидать жилье круглосуточно, посещение его места жительства должно осуществляться не реже одного раза в 7 дней.

9) обеспечивает передачу письменных обращений к предприятиям, учреждениям, организациям с просьбой о содействии в осуществлении контроля за поведением подозреваемого (обвиняемого), находящегося под домашним арестом, привлекает к осуществлению контроля местное население и общественные формирования по охране общественного порядка и государственной границы;

10) составляет рапорт о результатах каждого посещения жилья подозреваемого (обвиняемого), после доклада руководителю органа НПУ приобщает к контрольно-надзорному делу.

Информацию о результатах принятых мер по проверке поведения подозреваемого (обвиняемого), выявленных при этом нарушениях и принятых по ним мерах реагирования отражает в сведениях об осуществлении контроля за поведением подозреваемого (обвиняемого), находящегося под домаш-

ним арестом, и делает соответствующие отметки в электронной карточке на лицо;

11) при поступлении постановления следственного судьи (суда) о продлении срока содержания под домашним арестом или о замене меры пресечения, в том числе об отмене, изменении или возложении дополнительных обязанностей, предусмотренных ч.5 ст.194 УПК, или об изменении способа их выполнения, делает соответствующую отметку в электронной карточке на лицо и в графе журнала учета КНС;

12) о прекращении контроля за поведением подозреваемого (обвиняемого) сообщает мотивированным рапортом начальнику органа НПУ. С письменного разрешения начальника органа полиции снимает лицо с компьютерного учета базы данных МВД путем внесения необходимой информации в электронную карточку на лицо и закрывает контрольно-надзорное дело, о чем делает соответствующую отметку в графе журнала учета КНС.

В случае установления обстоятельств, свидетельствующих о нарушении подозреваемым (обвиняемым) возложенных на него обязанностей, полицейский обязан:

1.Зафиксировать факт нарушения возложенных обязанностей путем составления мотивированного рапорта. Отобрать письменные объяснения по поводу выявленных нарушений у подозреваемого (обвиняемого), членов его семьи, соседей или других свидетелей происшествия с их согласия. Содержания составленного рапорта и отобранных объяснений доложить руководителю органа НПУ.

2.В случае отсутствия подозреваемого (обвиняемого) по месту жительства немедленно сообщить об этом орган НПУ и принять

меры для установления места его нахождения.

3.Обеспечить безотлагательное информирование устно средствами связи, а в дальнейшем - письменно о выявленных фактах нарушений следователя и прокурора, а если уголовное производство находится на рассмотрении в суде, - суда и прокурора.

Полицейские при осуществлении контроля за поведением подозреваемого (обвиняемого), находящегося под домашним арестом, имеют право:

1.В соответствии с ч.5 ст.181 УПК с соблюдением прав и свобод других лиц, проживающих вместе с подозреваемым (обвиняемым), находящимся под домашним арестом, появляться в его жилище с целью проверки соблюдения установленных судом обязательств и ограничений.

2.Требовать у подозреваемого (обвиняемого) в устной или письменной форме объяснения по вопросам, связанным с выполнением возложенных на него обязанностей.

3.Получать от членов семьи подозреваемого (обвиняемого) или лиц, проживающих вместе с ним, с их согласия, объяснения по поводу его поведения.

Полицейский, который осуществляет контроль за поведением подозреваемого (обвиняемого), находящегося под домашним арестом, не имеет права по собственной инициативе устанавливать дополнительные ограничения, которые нарушают его права.

В случае поступления сообщения о возникновении угрозы жизни или здоровью подозреваемого (обвиняемого), который находится под домашним арестом (пожар, авария, катастрофа природного или техногенного характера, стихийное бедствие и т.п.), или о его заболевании и помещении на

стационарное лечение в учреждение здравоохранения начальник органа НПУ немедленно организует проверку указанных в сообщении обстоятельств.

Проверка уведомления проводится в срок, не превышающий 12 часов с момента его поступления. Подтвержденная информация о невозможности дальнейшего пребывания подозреваемого (обвиняемого) в указанном в постановлении жилье направляется следователю или в суд, если мера пресечения применена во время судебного производства.

Начальник органа НПУ обеспечивает координацию работы подчиненных подразделений по контролю за поведением подозреваемых (обвиняемых), находящихся под домашним арестом, а также взаимодействие с уполномоченным подразделением, осуществляющим обеспечение электронного контроля по местонахождению подозреваемых (обвиняемых), органами предварительного расследования, прокуратурой и судом при реагировании на нарушения подозреваемыми (обвиняемыми) возложенных на них обязанностей.

Руководители структурных подразделений органа НПУ контролируют работу подчиненных по выполнению постановлений следственного судьи (суда) в части немедленной постановки на учет подозреваемых (обвиняемых), в отношении которых применена мера пресечения в виде домашнего ареста, осуществление контроля за их поведением и своевременного снятия с учета. С этой целью ими не реже одного раза в неделю проверяется ведение журнала учета КНС и формирования контрольно-надзорных дел, о чем проставляется соответствующая отметка с указанием даты и личной подписью.

Согласно Кодексу административного судопроизводства Украины (далее по тексту - КАС) факты, полученные благодаря показаниям свидетелей, является разновидностью доказательств, если они имеют значение для правильного разрешения дела. Судья при этом оценивает принадлежность всех доказательств, опираясь на положения законодательства. Учитывается лицо свидетеля, источник информации и то, как его данные соотносятся с другими известными суду данными.

Рассмотрим подробнее процедуру допроса свидетелей, оценку судом их слов и ответственность лица, которое дает ложные показания.

Свидетельствовать в административном процессе может любое лицо, если ему известны обстоятельства, которые выясняются судом. Исключение составляют недееспособные лица (кто в силу своих психических или физических недостатков не может адекватно воспринимать значимые для дела обстоятельства). Ограничения существуют и в отношении представителей определенных профессий: священнослужителей, в том числе бывших, судей, народных заседателей и присяжных, которые не могут разглашать секретную информацию, полученную, например, на исповеди или при обсуждении в совещательной комнате вопросов, возникших при принятии решения, и т.п. (ст.65 КАС). Адвокаты и нотариусы не имеют права давать показания в отношении сведений, составляющих адвокатскую и нотариальную тайну (п.2 ч.1 ст.23 закона «Об адвокатуре и адвокатской деятельности», ст.8 закона «О нотариате»).

При этом законодательство не содержит ограничений, связанных с возрастом свидетеля, его родственными и близкими отношениями с участниками дела. Хотя допрос отдельных категорий лиц все же имеет свои особенности.

Если свидетель не может сказать, откуда и как получил данные об определенном обстоятельстве, его показания не будут считаться доказательством. Если же источником информации является сообщение другого лица, то такое лицо также опрашивается (ст.77 КАС).

Может случиться так, что человек - первоисточник информации - имеет иммунитет свидетеля или умер, тогда показания свидетеля не лишаются статуса доказательства, однако степень доверия к ним может быть меньше (ч.2 и 3 ст.65 КАС).

Важно, что свидетель не может давать показания по собственной инициативе: его привлекают по ходатайству сторон или по инициативе суда. Каждый свидетель допрашивается отдельно, и пока с одним из них общаются, другие свидетели ждут вне зала судебного заседания. Кроме того, судебный распорядитель принимает меры, чтобы свидетели, которых допросили, не разговаривали с теми, кто еще не давал показаний. Однако если в показаниях свидетелей окажутся разногласия, их могут допросить одновременно.

Перед началом допроса устанавливают личность свидетеля, его возраст, род занятий, место проживания, отношение к делу и отношения с участниками процесса. Лицу разъясняют его права и обязанности и предупреждают об уголовной ответственности за заведомо ложные показания и за отказ давать показания. Если препятствий для допроса свидетеля не установлено, он дает и подписывает присягу.

Свидетеля просят рассказать все, что ему известно по делу, после чего задают вопросы: сначала это делает лицо, по ходатайству которого вызвали свидетеля, потом - другие участники процесса. В любой момент допроса задать вопрос свидетелю может судья.

Кроме того, при необходимости свидетеля могут допросить повторно - в том же или следующем судебном заседании (ст.141 КАС).

Основная обязанность свидетеля - вовремя прийти в суд по его вызову и дать правдивые показания. Если в назначенное время свидетель не может явиться в суд, он обязан об этом сообщить, и в случае необходимости суд перенесет заседание или допросит свидетеля по месту его нахождения.

Во время допроса свидетель может давать показания на родном языке или на любом другом, которым владеет (ст.65 КАС). Если его показания связаны с вычислениями или другой сложной для запоминания информацией, он может пользоваться записями, которые после допроса показываются суду и участникам процесса и могут быть приобщены к делу (ст.141 КАС).

Кроме того, свидетель имеет право на оплату расходов на дорогу, если ему пришлось приезжать или переезжать в другой населенный пункт.

Как уже упоминалось, перед допросом лицо предупреждается об уголовной ответственности за заведомо ложные показания и за отказ давать показания.

Наказанием за ложные показания могут быть исправительные работы на срок до 2-х лет, до 6 месяцев ареста или до 2-х лет лишения свободы (ч.1 ст.384 Уголовного Кодекса (УК)). Отказ же свидетельствовать (без уважительных причин) наказывается штрафом в размере от 50 до 300 необлагаемых минимумов доходов граждан или арестом на срок до 6 месяцев.

Если лицо отказалось давать показания в отношении себя, членов своей семьи или близких родственников, оно не подлежит уголовной ответственности (ст.385 УК). Это касается дачи показаний в отношении мужа, жены, отца, матери, отчима, мачехи, сына, дочери, пасынка, падчерицы, брата, сестры, бабушки, бабушки, внука, внучки, усыновителя или усыновленного, опекуна или попечителя, лица, над которым установлена опека, членов семьи или близких родственников этих лиц (ч.3 ст.65 КАС). Если лицо согласилось давать такие показания, оно несет полную ответственность за их содержание, и в случае ложности показаний к нему применяется такое же наказание, что и ко всем остальным.

Как правило, все расходы, связанные с привлечением свидетеля, несет лицо, по чьему ходатайству вызвали свидетеля. Иногда затраты компенсируются за счет государственного бюджета, если лицо - инициатор допроса - освобождено от их уплаты или свидетеля вызвал сам суд. Возможно и частичное покрытие расходов из бюджета. Тогда государство платит разницу, если инициатор имеет решение об уменьшении для него судебных расходов (ст.88, 92 КАС).

Итак, свидетель - это очень важный участник административного процесса, поскольку его показания являются средством доказывания по административному делу. При этом следует отметить: суд использует показания свидетелей в административном судопроизводстве не так часто, как в гражданском. Это обусловлено тем, что значительная часть административных дел все же связана с обжалованием решений, действий или бездействия субъектов властных полномочий. Среди самых распространенных категорий административных дел, в которых вызываются свидетели для дачи показаний, являются: дела о спорах относительно отношений публичной службы, в частности дела об увольнении с публичной службы и возобновлении на ней; дела о спорах физических лиц-предпринимателей (ФЛП) или юридических лиц с органами Государственной фискальной службы по обжалованию налоговых уведомлений-решений.

Допрос свидетеля в административном процессе

