

Мы делаем юридические знания и осведомленность в правовой сфере доступными широкому кругу лиц ради общественного блага



2017 * ФЕВРАЛЬ

Об обязательной перерегистрации общественных организаций

Согласно Закону Украины (ЗУ) № 1797-VIII от 21 декабря 2016 г. «О внесении изменений в Налоговый кодекс Украины (далее - НК) относительно улучшения инвестиционного климата на Украине» неприбыльные предприятия, учреждения и организации (далее - организации), внесенные в Реестр неприбыльных учреждений и организаций, которые не соответствуют требованиям пункта 133.4 статьи 133 НК, с целью включения в новый Реестр обязаны до 1 июля 2017 г. привести свои учредительные документы в соответствие с нормами НК и в этот же срок подать копии таких документов в контролирующий орган. Неприбыльные организации, которые не приведут свои учредительные документы в соответствие с нормами пункта 133.4 статьи 133 НК, после 1 июля 2017 г. будут исключены из Реестра. Соответствующие изменения внесены в пункты 34, 35 подраздела 4 Заключительных положений НК.

13 июля 2016 г. Кабинет Министров Украины (КМУ) своим постановлением №440 утвердил Порядок ведения Реестра неприбыльных учреждений и организаций, включения неприбыльных предприятий, учреждений и организаций в Реестр и исключения из Реестра.

Неприбыльные организации включаются в Реестр (который ведет Государственная фискальная служба

(ГФС) Украины) по коду согласно ЕГРПОУ. Признак неприбыльности присваивается по отдельным группам предприятий, учреждений и организаций: (0031) - бюджетные учреждения; (0032) - общественные объединения; (0033) - политические партии; (0034) - творческие союзы; (0035) - религиозные организации; (0036) - благотворительные организации; (0037) - пенсионные фонды; (0038) - союзы; (0039) - ассоциации и другие объединения юридических лиц; (0040) - жилищно-строительные кооперативы (с первого числа месяца, следующего за месяцем, в котором принят в эксплуатацию законченный строительством жилой дом и такой дом строился или приобретен жилищно-строительным (жилищным) кооперативом); (0041) - дачные (дачно-строительные) кооперативы; (0042) - садоводческие и гаражные (гаражно-строительные) кооперативы (товарищества); (0043) - объединение совладельцев многоквартирного дома, ассоциации владельцев жилых домов; (0044) - профессиональные союзы, их объединения и организации профсоюзов; (0045) - организации работодателей и их объединения; (0046) - сельскохозяйственные обслуживающие кооперативы; (0047) - кооперативные объединения сельскохозяйственных обслуживающих кооперативов; (0048) - другие юридические лица, деятельность которых соответствует требованиям, установленным пунктом 133.4 ст.133 НК, образованные и зарегистри-

рованные в порядке, определенном законом, регулирующим деятельность соответствующей неприбыльной организации.

Дата присвоения/отмены признака неприбыльности указывает на начало/окончание ее действия. Признак неприбыльности присваивает контролирующий орган по основному месту учета неприбыльной организации.

ГФС в своем письме № 14754/5/99-99-15-02-02-15 дала разъяснение, что согласно пп.133.4.1 п.133.4 ст.133 НК **неприбыльной организацией является предприятие, учреждение или организация, которые одновременно отвечают следующим требованиям:**

Во-первых, организация должна быть создана, зарегистрирована в порядке, определенном действующим законодательством, то есть в соответствии с ЗУ «Об общественных объединениях» или ЗУ «О благотворительных организациях», других законодательных документов.

Во-вторых, учредительные документы которой должны содержать запрет распределения полученных доходов (прибыли) или их части среди учредителей (участников), членов такой организации, работников (кроме оплаты их труда, начисления единого социального взноса), членов органов управления и других связанных с ними лиц.

Первое требование все неприбыльные организации выполняют еще на этапе регистрации, второе требование они должны предусмотреть обязательно в своих уставах, а именно запретить распределение полученных, как доходов, так и прибыли (доход и прибыль - это разные понятия, согласно экономической терминологии) среди учредителей (участников), членов такой организации, работников, членов органов управления и связанных лиц.

Именно в соответствии с п.133.4.2. НК неприбыльные организации должны все свои доходы (прибыль) использовать только для реализации целей, задач и направлений деятельности, а источники финансирования, как правило, должны быть четко регламентированы в уставе некоммерческой организации.

Поэтому, когда мы просматриваем уставы на предмет выполнения норм НК, необходимо обратить внимание на пункты уставов, где прописана цель деятельности или задачи, направления деятельности, и посмотреть насколько они согласуются с вашими источниками финансирования, так как источники финансирования - это доходы организации (прибыль). Доходы должны тратиться на предусмотренные уставные направления деятельности. Источники финансирования как раздел в уставе - всегда предусмотрен в каждом уставе некоммерческой организации. Каждая некоммерческая организация предусматривает право получать благотворительные взносы, членские взносы, финансирование от международных организаций, и эти источники финансирования должны быть четко указаны в каждом уставе некоммерческой организации.

В-третьих, необходимо предусмотреть в своих учредительных документах передачу активов одной или нескольким неприбыльным организациям соответствующего вида или зачисления в доход бюджета в случае прекращения юридического лица - некоммерческой организации (в результате его ликвидации, слияния, разделения, присоединения или преобразования).

Иными словами, если неприбыльная организация решит прекратить свою деятельность, то она должна в

уставе предусмотреть, что она все свои активы передаст другой неприбыльной организации, и только соответствующего вида. Организация также имеет право зачислять свои активы в бюджет при своей ликвидации. Данный пункт был и раньше в законодательстве, но при внесении изменений в НК, перечень, когда она должна передавать свои активы, был расширен. Это не только ликвидация, но и слияние с другой организацией, разделение, присоединение или преобразование (чего в настоящее время не предусматривают другие законодательные документы, регламентирующие порядок проведения регистрации тех или иных неприбыльных организаций.)

Сейчас трудно сказать, как на законодательном уровне обеспечивается возможность присоединения или преобразования неприбыльной организации.

Закон о действующих общественных и благотворительных организациях не предусматривает какой-то системы присоединения или преобразования и ст.18 ЗУ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» содержит только требования прекращения деятельности через ликвидацию. Также ст.25 ЗУ «Об общественных объединениях» предусматривает ликвидацию в случае самороспуска или реорганизации данного общественного объединения. Поэтому, когда неприбыльные организации писали старые свои уставы и регистрировали их, они выполняли пункт, где было указано, что обязательно при ликвидации они должны передать свои активы другой неприбыльной организации или в бюджет.

При изменении налогового законодательства перечень, когда организация должна передать свои активы в бюджет, были расширены, и поэтому на сегодня неприбыльным организациям нужно предусмотреть, в соответствии с подпунктом 3 пункта 133.4.1. НК, передачу активов другой общественной организации того же вида деятельности или в бюджет при ликвидации организации, ее слиянии, разделении, присоединении или преобразовании.

Обращаем внимание на то, что если в обновленном уставе не будет предусмотрено решение всех предварительно указанных пунктов, то существует риск, что контролирующие органы могут считать, что некоммерческая организация не выполнила требования действующего НК. (Эти положения не распространяются на объединения и ассоциации объединений владельцев многоквартирных домов. То есть подпункт 3 ст.133.4.1. не будет предусматриваться при регистрации в уставных документах для тех организаций, которые на сегодняшний день образуются как ОСМД).

И четвертое: если неприбыльная организация выполнит первый, второй и третий пункты, то она может быть внесена контролирующими органами в реестр неприбыльных учреждений и организаций. Эти требования, которые были изменены с 1 января 2015 г., не подразумевают новой регистрации (перерегистрации), а только вносятся изменения в устав, устав излагается в новой редакции. Сначала организация идет в орган регистрации, отвечающий за регистрацию общественных и благотворительных организаций, где и вносятся изменения.

Обязательным условием для неприбыльных организаций является использование своих доходов (прибылей) исключительно для финансирования расходов на свое содержание, реализации цели (целей, задач) и направлений деятельности, определенных учредительными документами.

На сегодня процедура внесения изменений проходит в несколько шагов. После принятия решения о

приведении устава в соответствие с законодательными требованиями, организация предоставляет его в соответствующий орган государственной регистрации. Для общественных организаций - необходимо обратиться в управление юстиции по месту регистрации, а благотворительные фонды могут обратиться к любому государственному регистратору, в том числе и к нотариусам, и зарегистрировать изменения в Едином государственном реестре. Срок рассмотрения документов и проведения регистрационных действий регистратором законодатель, для соответствующего вида общественного образования, установил от 1 до 3 рабочих дней.

Следующий шаг - организация обязана в 10-дневный срок с момента возникновения изменений или дополнений подать по месту своей регистрации в орган ДФС соответствующее заявление. Поскольку Положением о реестре неприбыльных учреждений и организаций срок для принятия решения об изменениях не установлен, налоговики разъясняют, что срок выполнения составляет не более 30 календарных дней. Необходимо отметить, что государственная регистрация изменений - процедура финансово не затратная, не требует уплаты административного сбора, кроме определенных случаев, не справляется любая плата. Конечно, это общие сроки и процедуры, определенные законодательством, они могут в каждом индивидуальном случае быть продлены или сокращены с учетом особенностей изменений, вносимых определенной организацией, и специфики работы того или иного государственного органа.

Для включения в Реестр необходимо подать в контролирующий орган регистрационное заявление по форме 1-РН, заверенные подписью руководителя или представителя организации и печатью (при наличии), копии учредительных документов (кроме обнародованных на портале электронных сервисов), а жилищно-строительным кооперативам - также заверенные подписью руководителя или представителя кооператива и печатью (при наличии) копии документов, подтверждающих дату принятия в эксплуатацию законченного строительством жилого дома и факта строительства или приобретения дома кооперативом.

Для регистрации и внесения сведений в реестр регистрационное заявление, а также копии необходимых документов неприбыльной организацией могут быть представлены одним из способов:

- лично руководителем/представителем организации или уполномоченным на это лицом;

- по почте с уведомлением о вручении и описью вложения;

- средствами электронной связи в электронной форме с соблюдением условия относительно регистрации электронной подписи подотчетных лиц, если учредительные документы опубликованы на портале электронных сервисов;

- государственному регистратору как приложение к заявлению о государственной регистрации. Такое заявление в электронной форме в установленном порядке передается техническим администратором ЕГР в контролирующие органы вместе со сведениями о государственной регистрации создания юридического лица.

Контролирующий орган может проводить проверку сведений, содержащихся в представленных документах, а также получает доступ к учредительным документам, обнародованным на портале электронных сервисов.

По результатам рассмотрения заявления и документов в течение 14 календарных дней со дня их получения контролирующим органом принимается решение:

- о включении, повторном включении, отказе во включении неприбыльной организации в Реестр;

- об исключении неприбыльной организации из Реестра;

- об изменении признака неприбыльности.

Контролирующий орган отказывает неприбыльной организации во включении в Реестр в случае представления неполного пакета документов, несоответствия неприбыльной организации требованиям, установленным п.7 Порядка. После получения решения об отказе неприбыльная организация может устранить недостатки и повторно подать документы.

Также, в течение двух месяцев со дня вступления в силу постановления КМУ от 13 июля 2016 г. №440, ГФС может направлять неприбыльным организациям письменные запросы относительно соответствия требованиям, установленным п.133.4 ст.133 НК, и копий учредительных документов (копий документов о принятии в эксплуатацию дома - для ЖСК). Ответы должны быть предоставлены в течение месяца.

Если руководство общественной организации хочет быть неплательщиком налога на прибыль, то следует своевременно привести все документы организации в соответствие с изложенными выше требованиями законодательства Украины.

Центр правовых консультаций

Центр правовых консультаций создан **Общественной организацией «Объединение соотечественников «Мирные инициативы - развитие»** с целью оказания гражданам всесторонней правовой поддержки в случаях нарушения их прав, свобод и законных интересов в соответствии с законодательством Украины и нормами международного права в области прав человека.

Основные направления деятельности Центра:

- предоставление бесплатных юридических консультаций;
- помощь в подготовке претензий, жалоб и исковых заявлений в государственные, административные и судебные органы;
- помощь беженцам и внутренним переселенцам, миграционные вопросы;
- оказание иной юридической помощи гражданам.

Контакты: E-mail: pravcentr.kiev@gmail.com ▪ Skype: pravcentr.kiev ▪ Тел: +38-099-31-43-777

Новый порядок налогообложения неприбыльных организаций

На протяжении последнего времени уже несколько раз вносились изменения в определение перечня неприбыльных предприятий, учреждений, организаций - налогоплательщиков налога на прибыль (далее - неприбыльная организация, НО).

С 01 января 2015 г. к таким организациям могли относиться бюджетные учреждения, общественные объединения, политические партии, религиозные, благотворительные организации, пенсионные фонды, целью которых не должно быть получение и распределение прибыли среди учредителей, членов органов управления, других связанных с ними лиц, а также среди сотрудников таких организаций. Законом Украины (ЗУ) №263-VIII от 18.03.2015 г. перечень неприбыльных организаций дополнен жилищно-строительными кооперативами, объединениями совладельцев многоквартирных домов (ОСМД), ассоциациями собственников жилых домов.

С принятием 17 июля 2016 г. ЗУ «О внесении изменений в Налоговый кодекс» (относительно налогообложения неприбыльных организаций, законопроект №2049), ВРУ внесла изменение в определение неприбыльной организации и значительно расширила их перечень. Также, законом разрешено сельским, поселковым, городским советам устанавливать льготы по уплате налога на недвижимость на объекты недвижимости, которые находятся в собственности общественных объединений, благотворительных организаций.

Доходы НО должны использоваться исключительно для финансирования расходов на содержание такой организации, реализации целей (задач) и направлений деятельности, определенных ее учредительными документами (п.п.133.4.2 Налогового кодекса (НК)).

Кроме того, законом уточнены некоторые вопросы налогообложения НО, порядок и сроки предоставления отчетности, сроки уплаты налоговых обязательств.

Так, неприбыльные организации обязаны предоставлять сокращенную финансовую отчетность в составе баланса и отчета о финансовых результатах, а также отчет об использовании доходов (прибыли) по форме, утвержденной Государственной фискальной службой (ГФС) в сроки, предусмотренные для предоставления налоговой декларации по налогу на прибыль. Информация, которая содержится в этих отчетах, будет использоваться для информационно-аналитического обеспечения деятельности контролирующих органов. Кроме того, контролирующий орган имеет право самостоятельно исчислять налоговые обязательства неприбыльной организации в течении срока исковой давности (1095 дней от граничной даты предоставления такого отчета), а также проводить сверки хозяйственных отношений между плательщиками налога на прибыль и неприбыльными организациями для получения налоговой информации.

В случае использования своих доходов (прибыли) по нецелевому назначению НО обязаны в следующем месяце не позднее 20 числа предоставить отчет об использовании доходов (прибыли) организации с начала года по последний день месяца, в котором совершено нарушение и исчислить налог на прибыль из суммы нецелевого использования средств. В дальнейшем, такая НО исключается из Реестра неприбыльных организаций и обязана подавать квартальную финансовую и налоговую отчетность (нарастающим итогом) по налогу на прибыль и уплачивать налог в сроки для квартального периода. Со следующего года такая неприбыльная орга-

низация уплачивает налог на прибыль по результатам годового декларирования. Если контролирующим органом установлено нецелевое использование доходов (прибыли), то кроме начисления налогового обязательства по прибыли применяются штрафные санкции и пеня.

Закон устраняет дискриминационную норму относительно корректировки финансового результата плательщика налога на прибыль. Такой результат не корректируется (не увеличивается на 30%), если стоимость товаров, в том числе необоротных активов, услуг, приобретенных у неприбыльной организации на протяжении года не превышает 50 размеров минимальной заработной платы, установленной законом на 1 января отчетного года. Эта норма не касается плательщиков налога на прибыль с объемом дохода менее 20 млн. грн., так как они не производят корректировки финансового результата. Следовательно, могут работать с неприбыльными организациями без каких-либо ограничений.

Особого внимания заслуживают дополнения, внесенные в п.57.1, которые касаются плательщиков налога на прибыль с объемом дохода более 20 млн. грн. Согласно этому дополнению плательщики налога на прибыль, которые по результатам первого квартала (полугодия, трех кварталов) отчетного (налогового) года не получили прибыль или получили убытки, имеют право предоставить декларацию и финансовую отчетность за соответствующие периоды и в дальнейшем не уплачивать авансовые платежи по налогу на прибыль до июня следующего года, т.е. в НК возвращена норма, которая содержалась ранее. Налоговые обязательства определяются на основании предоставленных квартальных деклараций.

В письме №5146/6/99-99-19-02-02-15 ГФС рассказана о статусе неприбыльности общественного объединения.

Так, согласно положениям ст.1 ЗУ от 22 марта 2012 г. №4572-VI «Об общественных объединениях» (далее - ЗУ №4572) общественное объединение - это добровольное объединение физических лиц и/или юридических лиц частного права для осуществления и защиты прав и свобод, удовлетворения общественных, в частности экономических, социальных, культурных, экологических и других интересов. **По организационно-правовой форме общественное объединение образуется как общественная организация или общественный союз.**

Если учредителями и членами общественного объединения являются физические лица, то такое общественное объединение считается общественной организацией.

В случае, когда учредителями общественного объединения являются юридические лица частного права, а членами могут быть юридические лица частного права и физлица, то такое общественное объединение является общественным союзом.

Общественное объединение со статусом юридического лица является непредпринимательским обществом, основной целью которого не является получение прибыли.

Одним из принципов деятельности общественных объединений является отсутствие имущественного интереса, которое предусматривает, что члены общественного объединения не имеют права на долю имущества общественного объединения и не отвечают по его обязательствам. Доходы или иму-

щество общественного объединения не подлежат распределению между его членами и не могут использоваться для выгоды любого отдельного члена общественного объединения, его должностных лиц (кроме оплаты их труда и отчислений на социальные мероприятия).

Общественное объединение, которое намерено осуществлять деятельность со статусом юридического лица, подлежит регистрации. В соответствии с требованиями п.3 ст.10 ЗУ №4572 **в общем названии общественного объединения указывается его организационно-правовая форма («общественная организация», «общественный союз»)**. Кроме того, общественные объединения учитываются в Реестре общественных объединений, который ведет уполномоченный орган по вопросам регистрации.

Следовательно, если некоммерческая организация является общественным объединением, созданным с учетом требований ЗУ № 4572, такая организация может воспользоваться правом для получения статуса НО в соответствии с положениями пп.133.1.1 п.133.1 ст.33 НК при условии, что целью ее деятельности не может быть получение и распределение прибыли среди учредителей, членов органов управления, других связанных с ними лиц, а также среди работников таких организаций.

До внесения изменений в Положение о Реестре неприбыльных учреждений и организаций общественные организации, которые по состоянию на 31.12.2014 г. внесены в Реестр и соответствуют условиям, определенным пп.133.1.1 п.133.1 ст.133 НКУ, продолжают использовать статус неприбыльности и не являются плательщиками налога на прибыль.

Также, ГФС в своем письме от 7 июля 2016 г. №7187/Л/99-99-13-02-03-14 разъяснила, что обязательным условием для неприбыльных организаций является использование своих доходов (прибылей) исключительно для финансирования расходов на свое содержание, реализации цели (целей, задач) и направлений деятельности, определенных учредительными документами (пп.133.4.2 п.133.4 ст.133 НК).

То есть, образованные в соответствии с ЗУ «Об общественных объединениях» и внесенные в Реестр общественные объединения не платят налог на прибыль с любых доходов, полученных ими в пределах уставной деятельности, при условии, что такие доходы (прибыль) используются исключительно для финансирования расходов на их содержание, реализации цели (целей, задач) и направлений деятельности, определенных учредительными документами (пп.133.4.2 п.133.4 ст.133 НК), и не производятся распределение дохода среди учредителей (участников), членов такой организации, работников, членов органов управления и других связанных с ними лиц. И поскольку с 1 января 2015 г. плательщиками налога на прибыль являются исключительно юридические лица и учитывая, что статус неприбыльной организации, которая отвечает требованиям п.133.4 ст.133 НК, предоставляется только предприятиям, учреждениям и организациям со статусом юридического лица, то общественная организация без статуса юридического лица не подлежит включению в Реестр неприбыльных учреждений и организаций.

ГФС в письме от 08.10.2015 г. №21365/6/99-99-19-02-02-15 также отметила, что общественная организация имеет право вести предпринимательскую деятельность, например, предоставлять помещение в аренду, и получать доход от нее. Однако такой доход не может быть распределен между учредителями и членами общественной организации и должен быть направлен исключительно на реализацию ее уставной деятельности.

Что касается порядка налогообложения ОСМД, то она может быть отнесена к неприбыльным организациям, которые соответствуют требованиям п.133.4 ст.133 НК и не являются плательщиками налога.

Основная деятельность ОСМД заключается в осуществлении функций, обеспечивающих реализацию прав совладельцев на владение и пользование общим имуществом, надлежащее содержание многоквартирного дома и придомовой территории, содействие совладельцам в получении жилищно-коммунальных и других услуг надлежащего качества по обоснованным ценам.

В соответствии с Порядком ведения Реестра неприбыльных учреждений и организаций, ОСМД, ассоциации владельцев жилых домов присвоен признак неприбыльности 0043.

НО могут не предоставлять копии учредительных документов, опубликованные на портале электронных сервисов в соответствии с ЗУ «О государственной регистрации юридических лиц, физических лиц - предпринимателей и общественных формирований».

Если НО, внесенные в Реестр, не соответствуют требованиям п.133.4 ст.133 НК, то для включения в новый Реестр такие организации обязаны до 1 июля 2017 г. (ранее предусматривалось, что срок истекает 1 января с.г.) привести свои учредительные документы в соответствие с нормами НКУ и в этот же срок подать копии таких документов в контролирующий орган.

В письме №61/П/99-99-19-02-14 ГФС рассказала о нюансах регистрации общественной организации как организации инвалидов и порядок ее налогообложения.

Так, согласно ст.12 ЗУ «Об основах социальной защищенности инвалидов на Украине» (далее - ЗУ №875) для осуществления мероприятий по социальной защите, реабилитации инвалидов, привлечения их к общественно полезной деятельности, занятий физической культурой и спортом создаются общественные организации инвалидов и союзы общественных организаций инвалидов. Общественные организации инвалидов имеют право создавать предприятия, осуществляющие коммерческую и некоммерческую хозяйственную и другую деятельность, не запрещенную законодательством.

Поддержка прав инвалидов, обеспечение их социальной защищенности закреплены Конституцией, ЗУ №875 и реализуются государством в том числе путем установления льгот по уплате налогов (обязательных платежей).

В частности, ст.14 1 ЗУ №875 предусмотрено, что предприятия и организации общественных организаций инвалидов имеют право на льготы по уплате налогов и сборов (обязательных платежей) согласно законам по вопросам налогообложения.

Согласно пп.282.1.2 п.282.1 ст.282 НК освобождаются от уплаты земельного налога общественные организации инвалидов, предприятия и организации, которые основаны общественными организациями инвалидов и союзами общественных организаций инвалидов и являются их полной собственностью, где в течение предыдущего календарного месяца количество инвалидов, имеющих там основное место работы, составляет не менее 50% средней учетной численности штатных работников учетного состава при условии, что фонд оплаты труда таких инвалидов составляет в течение отчетного периода не менее 25% суммы общих расходов на оплату труда.

Указанные предприятия и организации общественных организаций инвалидов имеют право применять эту льготу при наличии разрешения на право пользования такой льготой, которое предоставляется уполномоченным органом согласно ЗУ №875.

Порядок создания общественного объединения

В соответствии с Законом Украины (ЗУ) от 22 марта 2012 г. №4572-VI «Про общественные объединения» объединения граждан могут существовать в двух организационно-правовых формах: общественные организации и общественные союзы.

Общественная организация - это общественное объединение, учредителями и членами (участниками) которого являются только физические лица. **Общественный союз** - это общественное объединение, учредителями которого являются юридические лица частного права, а членами (участниками) могут быть юридические лица частного права и физические лица.

Общественное объединение может иметь статус юридического лица или осуществлять свою деятельность без такого статуса. Общественные объединения юридические лица - это непредпринимательские общества, основной целью которых не является получение прибыли.

Общественное объединение со статусом юридического лица имеет право:

- быть участником гражданско-правовых отношений, приобретать имущественные и неимущественные права в соответствии с законодательством;
- осуществлять предпринимательскую деятельность непосредственно, если это предусмотрено уставом общественного объединения, или через созданные в порядке, предусмотренном законом, юридические лица (общества, предприятия), если такая деятельность соответствует цели (целям) общественного объединения и способствует ее достижению; сведения об осуществлении предпринимательской деятельности общественным объединением включаются в Единый государственный реестр юридических лиц, физических лиц - предпринимателей и общественных формирований;
- учреждать в целях достижения своей уставной цели (целей) средства массовой информации;
- участвовать в осуществлении государственной регуляторной политики в соответствии с ЗУ «Об основах государственной регуляторной политики в сфере хозяйственной деятельности»;
- участвовать в порядке, определенном законодательством, в работе консультативных, совещательных и других вспомогательных органов, образуемых органами государственной власти, органами местного самоуправления для проведения консультаций с общественными объединениями и подготовки рекомендаций по вопросам, относящимся к сфере их деятельности.

Также общественное объединение со статусом юридического лица может быть исполнителем государствен-

ного заказа в соответствии с законом, имеет право на финансовую поддержку государства, может владеть, пользоваться и распоряжаться своим имуществом.

В то же время, общественные объединения - юридические лица обязаны вести бухгалтерский учет, подавать финансовую и статистическую отчетность, быть зарегистрированными в налоговых органах.

Учредителями общественной организации могут быть граждане Украины, граждане других государств и лица без гражданства, находящиеся на Украине на законных основаниях, которые достигли 18 лет, а молодежной и детской общественной организации - 14 лет.

Учредителями общественного союза могут быть юридические лица частного права, в том числе общественные объединения со статусом юридического лица. Учредителями общественного союза не могут быть политические партии, а также юридические лица, в отношении которых принято решение об их прекращении или находящиеся в процессе прекращения, а также юридические лица, единственным учредителем которых является одно и то же лицо.

Количество учредителей общественного объединения не может быть меньше, чем два.

Учредителем общественного союза не может быть юридическое лицо частного права, если учредитель (владелец существенного участия) этого юридического лица внесен в перечень лиц, связанных с осуществлением террористической деятельности или относительно которого применены международные санкции.

Также основателем общественной организации не может быть лицо, признанное судом недееспособным.

Образование общественного объединения осуществляется на учредительном собрании его учредителей и оформляется протоколом. Протокол учредительного собрания общественного объединения должен содержать сведения о:

- дате и месте проведения учредительного собрания;
- лицах, принимавших участие в учредительном собрании;
- решении о создании общественного объединения с указанием цели (целей) его деятельности;
- решении об определении наименования и при наличии - сокращенного наименования общественного объединения;
- решении об утверждении устава общественного объединения;
- решении об образовании (избрании) руководителя, органов управления общественного объединения в соответствии с утвержденным уставом;
- решении об определении лица (лиц), которое имеет право представлять общественное объединение в правоотношениях с государством и другими лицами и совершать действия от имени общественного объединения без дополнительного полномочия - для общественного объединения, которое намерено осуществлять деятельность без статуса юридического лица, если образование (избрание) органов управления не предусмотрено решением о создании такого объединения;
- решении об определении лица (лиц), которое имеет право представлять общественное объединение для

осуществления регистрационных действий, - для общественного объединения, которое намерено осуществлять деятельность со статусом юридического лица.

Юридическое лицо частного права участвует в образовании общественного союза через своего руководителя или иного уполномоченного представителя, действующего на основании доверенности на совершение действий по созданию общественного союза.

В случае образования общественного объединения, которое намерено осуществлять деятельность без статуса юридического лица, решения, предусмотренные пунктами 5 и 6, принимаются, если наличие устава и избрание органов управления предусмотрено решением о создании такого объединения.

Протокол учредительного собрания подписывается председательствующим и секретарем собрания.

Неотъемлемой частью протокола учредительного собрания общественного объединения является реестр лиц, принимавших участие в учредительном собрании, в котором обязательно указываются сведения:

1) в отношении **физических лиц** - фамилия, имя и отчество лица, дата рождения, а для граждан иных государств и лиц без гражданства также данные национального паспорта или документа, его заменяющего; данные о лице удостоверяются его личной подписью;

2) в отношении **юридических лиц** - полное наименование, идентификационный код, юридический адрес, фамилия, имя и отчество лица, уполномоченного принимать участие в учредительном собрании; эти данные заверяются подписью лица, уполномоченного принимать участие в учредительном собрании.

Устав общественного объединения должен содержать такие сведения:

- наименование общественного объединения и при наличии - сокращенное наименование;
- цель (цели) и направления его деятельности;
- порядок приобретения и прекращения членства (участия) в общественном объединении, права и обязанности его членов (участников);

- полномочия руководителя, высшего органа управления, других органов управления общественного объединения, порядок их формирования и изменения состава, срок полномочий, а также порядок определения лица, уполномоченного представлять общественное объединение, и его замены (для общественных объединений, не имеющих статуса юридического лица);

- периодичность заседаний и процедуру принятия решений руководящими органами общественного объединения, в том числе путем использования средств связи;

- порядок отчетности руководящих органов общественного объединения перед его членами (участниками);

- порядок обжалования решений, действий, бездействия руководящих органов общественного объединения и рассмотрения жалоб;

- источники поступления и порядок использования средств и другого имущества общественного объединения;

- порядок создания, деятельности и прекращения деятельности обособленных подразделений общественного объединения (в случае их создания общественным объединением, которое намерено осуществлять деятельность со статусом юридического лица);

- порядок внесения изменений в устав;

- порядок принятия решения о самороспуске или реорганизации общественного объединения, а также об использовании его средств и другого имущества, оставшегося после самороспуска, - для общественного объединения, которое намерено осуществлять деятельность со статусом юридического лица.

В уставе общественного объединения могут быть предусмотрены дополнительные положения о создании, деятельности и роспуске или реорганизации общественного объединения, не противоречащие закону.

Устав общественного объединения, которое намерено осуществлять деятельность без статуса юридического лица (в случае, если наличие устава такого объединения предусмотрено решением о его создании), может и не содержать положений, предусмотренных указанными выше пунктами.

Общественное объединение, которое намерено осуществлять деятельность со статусом юридического лица или без такого статуса, подлежит государственной регистрации в порядке, определенном ЗУ «О государственной регистрации юридических лиц, физических лиц - предпринимателей и общественных формирований», в течение 60 дней со дня проведения учредительного собрания.

В случае непредставления документов для регистрации общественного объединения в течение 60 дней со дня образования такое общественное объединение не считается образованным. **Действия от имени незарегистрированного общественного объединения, кроме действий, связанных с регистрацией такого объединения, запрещаются.**

Для регистрации общественного объединения - юридического лица подаются:

- заявление о государственной регистрации юридического лица;

Гражданское общество



- заявление о включении в Реестр неприбыльных учреждений и организаций;
- документ, подтверждающий создание и соответствие устава юридического лица, на основании которого действует общественное формирование, - в случае государственной регистрации общественного формирования, которое является самостоятельным структурным подразделением в составе другого юридического лица;
- сведения о руководящих органах общественно-го формирования (ФИО, дата рождения руководителя, членов других руководящих органов, регистрационный номер учетной карточки налогоплательщика (при наличии), должность, контактный номер телефона и другие средства связи), сведения о лице (лицах), которое имеет право представлять общественное формирование для осуществления регистрационных действий (ФИО, дата рождения, контактный номер телефона и другие средства связи);
- учредительный документ юридического лица (устав);
- реестр граждан, которые принимали участие в учредительном съезде (конференции, собрании).

Документы для государственной регистрации общественного объединения без статуса юридического лица:

- заявление о государственной регистрации общественного объединения, не имеющего статуса юридического лица;
- экземпляр оригинала (нотариально заверенная копия) решения о создании общественного объединения;
- сведения об учредителях общественного объединения (ФИО, дата рождения, адрес места жительства, регистрационный номер учетной карточки налогоплательщика (при наличии) - для физического лица; наименование, местонахождение, идентификационный код - для юридического лица);
- сведения о лице (лицах), уполномоченных представлять общественное объединение (ФИО, дата рождения, регистрационный номер учетной карточки налогоплательщика (при наличии), контактный номер телефона и другие средства связи).

Срок рассмотрения документов - не более 3 рабочих дней с дня их подачи.

В письме №61/П/99-99-19-02-02-14 ГФС рассказала о нюансах регистрации общественной организации как организации инвалидов. Так, согласно ст. 12 ЗУ «Об основах социальной защищенности инвалидов на Украине» (далее - ЗУ №875) для осуществления мероприятий по социальной защите, реабилитации инвалидов, привлечения их к общественно полезной деятельности, занятий физической культурой и спортом создаются общественные организации инвалидов и союзы общественных организаций инвалидов. А правовые и организационные основы реализации права на свободу объединения, гарантированного Конституцией и международными договорами Украины, согласие на обязательность которых дано ВРУ, порядок образования, регистрации, де-

ятельности и прекращения общественных объединений определяется ЗУ «Об общественных объединениях» (далее - ЗУ №4572). Общественные организации инвалидов имеют право создавать предприятия, осуществляющие коммерческую и некоммерческую хозяйственную и другую деятельность, не запрещенную законодательством.

В соответствии с требованиями ст. 12 ЗУ №4572 общественное объединение, которое намерено осуществлять деятельность со статусом юридического лица, подлежит регистрации в порядке, определенном ЗУ «О государственной регистрации юридических лиц и физических лиц - предпринимателей».

В парламенте зарегистрирован законопроект №4842 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно участия общественных объединений в реализации публичных задач и предоставлении общественных услуг», которым предложено определить формы участия общественных объединений в реализации публичных задач. Цель законопроекта - создать «новую философию сотрудничества органов местного самоуправления и неправительственных организаций на Украине», изменить существующее положение вещей и законодательно определить публичные задачи, к участию в выполнении которых органы исполнительной власти и местного самоуправления вправе привлекать общественные объединения.

