

**Мы делаем юридические знания и осведомленность
в правовой сфере доступными широкому кругу лиц
ради общественного блага**



Судебная реформа

Среди первоочередных реформ, которые необходимо внедрить, особенное внимание уделяется теперь на Украине судебной реформе.

Ее целью задекларировано утверждение такого правопорядка, базой которого станет «высокий уровень культуры в обществе, деятельность всех субъектов общественных отношений, основанная на принципах верховенства права и защиты прав и свобод человека, а в случае их нарушения - на справедливом и своевременном их восстановлении».

Судебная система и смежные институты по сути их деятельности должны существовать для защиты прав, свобод и отстаивания законных интересов человека и гражданина, прав и законных интересов юридических лиц, интересов государства.

22 ноября 2017 года обрел законную силу Закон Украины (далее - ЗУ) №6232 «О внесении изменений в Хозяйственный процессуальный кодекс, Гражданский процессуальный кодекс, Кодекс административного судопроизводства и другие законодательные акты». В нём учтены предложения украинских и международных экспертов. Объявленная цель - «привести украинские правила судебного процесса в соответствие с европейскими практиками, приблизить украинское государство к европейским ценностям и мировым стандартам правосудия». Инициаторы реформы предполагают, что это будет «наиболее комплексное реформирование процессуального законодательства за годы независимости Украины, которое расширит способы судебной защиты, методы проведения судебных процессов, обеспечит их открытость и прозрачность, добросовестность использования процессуальных прав,

компенсацию судебных затрат, разумные сроки рассмотрения дел и правовую определенность».

К основным нововведениям можно отнести следующие:

- Определение Верховного Суда (далее - ВС) как единой кассационной инстанции;
- Создание электронного судопроизводства, а именно: единой судебной информационно-телекоммуникационной системы (так называемый «электронный суд» позволит осуществлять обмен документами в электронном виде между судами, а также между судом и участниками судебного процесса, что «позволит принимать участие в судебном процессе в онлайн режиме не выходя из дома»).

Таким образом, предусмотрено, что суд сможет направлять решения, судебные повестки и другие процессуальные документы участникам судебного процесса на их официальные электронные адреса...

Теперь в онлайн режиме любое лицо «сможет получить информацию о составе суда, делах, которые там рассматривают, и принятых решениях».

Инициаторы реформы считают, что такие нововведения «значительно ускорят сроки рассмотрения дел и процесс общения между судом и участниками процесса».

Кроме того, законом предусмотрены четкие сроки для расследований: к примеру, на несложные дела дадут 60 дней, а на тяжкие - 6 месяцев.

Некоторые нормы данного закона вызвали неоднозначную реакцию, которая предусматривает возможные «подводные камни» новой реформы:

- Судей ВС будут выбирать на конкурсной основе, однако в конечном итоге их будет утверждать президент; по

мнению критиков, это может затянуть процесс отбора, а также беспрецедентно увеличит влияние президента и его администрации на судебную власть;

- Высший административный суд Украины (ВАСУ), Высший хозяйственный суд Украины (ВХСУ) и Высший специализированный суд Украины (ВССУ) перестанут рассматривать гражданские и уголовные дела, которые остались на рассмотрении в этих судах; теперь они будут переданы в ВС, что может существенно затянуть процессы рассмотрения дел (с другой стороны, как считают инициаторы реформы, это позволит избежать споров между судами о том, кто из них должен рассматривать те или иные дела (например - по земельным вопросам, по госзакупкам и т.д.);

- Лицам без лицензии адвоката будет запрещено участвовать в суде (согласно нововведениям, только адвокат осуществляет представительство интересов сторон в судах);

- Судья вправе отклонить ходатайство о вызове свидетеля, назначении экспертизы, привлечении специалиста в случае отсутствия оплаты судебных расходов;

- Единая судебная информационно-телекоммуникационная система может стать причиной дискриминации людей, не имеющих постоянного и качественного доступа в интернет;

- Невозможность оспорить малозначительные дела в кассационном суде (научно-экспертное управление парламента заявило, что этот порядок ущемляет права подсудимого);

Кроме того, закон прямо вводит прецедентное право:

- Внедрён упрощенный порядок рассмотрения дел, а именно: такие понятия как «образцовое дело» и «типичное дело», что позволит «улучшить и усовершенствовать» судебную систему, а также - институт приказного производства и досудебного урегулирования спора;

- Кодекс административного судопроизводства будет включать новеллу - процессуальный механизм рассмотрения типичных дел по примеру решения ВС в одном из таких дел (образцовом деле); то есть, на практике будет применен унифицированный подход к судопроизводству (в случаях, когда в разных административных судах будет рассмотрение типичных дел (ответчиком в которых является, например, один и тот же орган власти, основания возникновения спора аналогичны, истцами заявлены аналогичные требования), в подобных случаях признано целесообразным принятие образцового (типичного) решения; суд, рассматривающий одно или более таких дел, может обратиться в ВС для рассмотрения одного из них Верховным Судом;

- Также введена упрощенная процедура рассмотрения дел без вызова сторон, что позволит рассматривать их в одно заседание и существенно сократит время на их рассмотрение (пример - дела о взыскании долга, когда на основании материалов, поданных истцом, будут приняты решения без участия ответчика и, по сути, без возможности его использовать защиту в ходе судебного заседания).

Дела некоторых «простых категорий» теперь будут рассматривать в приказном порядке или в порядке упрощенного судопроизводства. Возможность обжалования судебных решений в таких делах будет ограничена.

Законом предложено усилить необходимость судебного сбора (с 1 января 2018 г. размер судебного сбора будут взимать в соответствующем размере прожиточного минимума для трудоспособных лиц, а именно: 1762 грн. 00 коп.), как основного источника финансирования судебной системы. При этом отмечено, что «увеличения судебного сбора не будет». Судебный сбор не повышен для суда первой инстанции, а только для тех, кто захочет подать апелляцию или кассацию. То есть, апелляция или кассация для пенсионера будет равноценна примерно уровню месячной пенсии, а для неработающих категорий граждан практически станет мало реализуемым правом...

Беспрецедентно «интересна» новая норма: для открытия судебного производства, истец обязан будет внести на депозитный счет суда деньги для обеспечения возможного возмещения предстоящих расходов ответчика на профессиональную юридическую помощь. Если же истец не внесет обозначенную сумму, суд может отказать ему в принятии иска. Также не отменены штрафы за злоупотребление процессуальными правами и обязанностями сторон в суде; и за неправильное оформление документов. Таким образом, судебная защита потерпевших может стать привилегией имущих слоев населения...

При первоначальном рассмотрении законопроекта №6232 планировали ввести запрет на публичное разглашение решений судов. Согласно нормам нового закона, разглашать могут только решения закрытых судебных заседаний. Такие заседания проводить будут в тех случаях, когда открытое судебное разбирательство может привести к публикации секретной информации, разглашению данных о семейной и/или личной жизни.

В рамках второго этапа судебной реформы 29 декабря 2017 г. президентом был подписан ряд указов, предусматривающих реорганизацию системы правосудия, в частности создания унифицированных судов, что, по мнению инициаторов реформы, «позволит обеспечить лучший доступ к правосудию и более эффективное рассмотрение судебных дел».

Будут созданы окружные хозяйственные суды, вместо судов в районах также будут созданы окружные суды (2-3 районных суда будут объединены в один) в среднем со штатом от 9 до 12 судей. В районах и городах будет по 30-40 судей. Обращаться с заявлениями можно будет в районном центре, как и раньше - будут продолжать существовать помещения суда, где будут находиться судьи и канцелярия. Юридически это будет суд, объединенный с судами или судом соседних районов. Таким образом, если в конкретном районе по каким-то причинам в суде не будет судей, то у гражданина будет возможность обратиться в суд в соседнем районе...

Вместо существовавших, например, 10 районных судов в Киеве будут действовать: Первый окружной суд (Деснянский и Днепровский районы), Второй окружной (Дарницкий р-н), Третий окружной (Печерский и Голосеевский р-ны), Четвертый (Святошинский и Соломенский), Пятый (Шевченковский) и Шестой окружной суд (Подольский и Оболонский р-ны).

Также ликвидированы 25 горрайонных и создано 25 окружных судов областных центров; ликвидированы 27 апелляционных судов и вместо них созданы 26, за счет объединения апелляционного суда Киева и Киевской области; 27 местных хозяйственных судов реорганизованы в 27 окружных хозяйственных судов.

Ликвидированы 8 апелляционных хозяйственных судов (Киевский, Днепропетровский, Харьковский, Донецкий, Львовский, Одесский, Ровенский и Севастопольский). Вместо них созданы апелляционные хозяйственные суды: Восточный (Донецкая, Луганская, Харьковская и Полтавская области), Центральный (Днепропетровская, Запорожская, Кировоградская обл.), Южный (Крым и Севастополь), Юго-Западный (Николаевская, Одесская и Херсонская обл.), Западный (Закарпатская, Ивано-Франковская, Львовская, Тернопольская и Черновицкая обл.), Северо-Западный (Винницкая, Волынская, Житомирская, Ровенская и Хмельницкая обл.) и Северный (Киевская, Сумская, Черкасская, Черниговская обл. и г. Киев).

Ликвидированы 9 апелляционных административных судов. Вместо них созданы апелляционные административные суды: Первый (Донецкая и Луганская обл.), Второй (Полтавская, Сумская, Харьковская обл.), Третий (Днепропетровская, Запорожская, Кировоградская обл.), Четвертый (Крым и Севастополь), Пятый (Николаевская, Одесская, Херсонская обл.), Шестой (Киевская, Черкасская, Черниговская обл. и Киев), Седьмой (Винницкая, Житомирская, Хмельницкая, Черновицкая обл.) и Восьмой (Волынская, Закарпатская, Ивано-Франковская, Львовская, Ровенская, Тернопольская обл.).

О судебных сборах

Реформирование судебной системы определяет сумму судебного сбора: с 1 января 2018 г. размер его будут определять не как раньше (от размера минимальной заработной платы), а от размера прожиточного минимума для трудоспособных лиц (его будут устанавливать на 1 января календарного года).

1 января с.г. размер прожиточного минимума для трудоспособных лиц увеличен до 1762 грн., соответственно увеличены и размеры судебного сбора.

Увеличение затронуло все категорий дел: имущественного и неимущественного характера, споры о защите чести, достоинства и деловой репутации, вплоть до дел о расторжении брака.

Если не будет дополнительных изменений в Закон «О судебном сборе» в течении года, то эти размеры будут действовать с 1 января и на протяжении 2018 г.

РАЗМЕРЫ СУДЕБНОГО СБОРА ПО ГРАЖДАНСКИМ ДЕЛАМ (семейные, трудовые, наследственные споры) [категория дел : размер сбора]

За подачу в суд искового заявления имущественного характера:

- *юридическим лицом* - 1,5% цены иска, но не менее 1 размера прожиточного минимума и не более 350 размеров прожиточного минимума (от 1600 грн. до 616700 грн.);

- *физическим лицом или физическим лицом-предпринимателем* - 1% цены иска, но не менее 0,4 размера прожиточного минимума и не более 5 размеров прожиточного минимума (от 704,80 грн. до 8 810 грн.)

За подачу в суд искового заявления о расторжении брака: 0,4 размера прожиточного минимума (704,80 грн.)

За подачу в суд искового заявления неимущественного характера:

- *юридическим лицом или физическим лицом-предпринимателем* - 1 размер прожиточного минимума (1762 грн.);

- *физическим лицом* - 0,4 размера прожиточного минимума (704,80 грн.)

За подачу в суд искового заявления о защите чести и достоинства, деловой репутации физического или юридического лица, а именно - искового заявления о возмещении морального вреда: 0,4 размера прожиточного минимума (704,80 грн.); 1,5% цены иска, но не менее 1 размера прожиточного минимума (от 1762 грн.)

За подачу в суд заявления по делам особого производства; заявления об обеспечении доказательств или иска; заявления о пересмотре заочного решения; заявления о разъяснении судебного решения:

- *юридическим лицом или физическим лицом-предпринимателем* - 0,5 размера прожиточного минимума (881 грн.);

- *физическим лицом* - 0,2 размера прожиточного минимума (352,40 грн.)

За подачу в суд заявления о выдаче судебного приказа: 0,1 размера прожиточного минимума (176,20 грн.)

За подачу в суд заявления об отмене судебного приказа: 0,05 размера прожиточного минимума (88,10 грн.)

За подачу апелляционной и кассационной жалобы на определение суда:

- *юридическим лицом или физическим лицом-предпринимателем* - 1 размер прожиточного минимума (1762 грн.);

- *физическим лицом* - 0,2 размера прожиточного минимума (352 грн.)

За подачу апелляционной жалобы на решение суда: 150% ставки, подлежащей уплате при подаче искового заявления, другого заявления и жалобы.

За подачу кассационной жалобы: 200% ставки, подлежащей уплате при подаче искового заявления, другого заявления и жалобы.

РАЗМЕРЫ СУДЕБНОГО СБОРА ПО АДМИНИСТРАТИВНЫМ ДЕЛАМ [категория дел : размер сбора]

За подачу административного иска имущественного характера:

- *субъектом властных полномочий или юридическим лицом* - 1,5% цены иска, но не менее 1 размера прожиточного минимума, но не более 350 размеров прожиточного минимума (от 1600 грн. до 616700 грн.);

- *физическим лицом или физическим лицом-предпринимателем* - 1% цены иска, но не менее 0,4 размера прожиточного минимума и не более 5 размеров прожиточного минимума (от 704,80 грн. до 8 810 грн.)

За подачу административного иска неимущественного характера:

- **субъектом властных полномочий** - 1 размер прожиточного минимума (1762 грн.);

- **физическим лицом или физическим лицом-предпринимателем** - 0,4 размера прожиточного минимума (704,80 грн.)

За подачу апелляционной жалобы: 150% ставки, подлежащей уплате при подаче искового заявления, другого заявления и жалобы.

За подачу кассационной жалобы: 200% ставки, подлежащей уплате при подаче искового заявления, другого заявления и жалобы.

За подачу апелляционной и кассационной жалобы на определение суда: 1 размер прожиточного минимума (1762 грн.)

За подачу заявления об обеспечении доказательств или иска, заявления об изменении или установлении способа, порядка и срока исполнения судебного решения: 0,3 размера прожиточного минимума (528,60 грн.)

СТАВКИ СУДЕБНОГО СБОРА ЗА ВЫДАЧУ СУДОМ ДОКУМЕНТОВ

[действие : размер сбора]

За повторную выдачу копии судебного решения: 0,003 размера прожиточного минимума за каждый лист бумаги - 5,30 грн. за лист.

За выдачу дубликата судебного приказа или исполнительного листа: 0,03 размера прожиточного минимума - 52,90 грн.

За выдачу в электронном виде копии технической записи судебного заседания: 0,03 размера прожиточного минимума - 52,90 грн.

За изготовление копий документов, приобщенных к делу: 0,003 размера прожиточного минимума за каждый лист копии - 5,30 грн. за лист.



СУБСИДИЯ НА УСЛУГИ ЖКХ: КОМУ, НА ЧТО, СКОЛЬКО И В КАКОМ ПОРЯДКЕ

В связи с начавшимся на Украине ещё в 2016 г. ростом тарифов на услуги жилищно-коммунального хозяйства (далее - ЖКХ), для большинства жителей субсидия стала едва ли не единственным способом покрытия данных расходов.

На конец 2017 г. жилищно-коммунальную субсидию оформили и получили более 8,5 млн семей. Большая часть из них - семьи из двух лиц и одинокие люди (чаще всего пенсионеры).

Пенсионеры - одна из самых незащищенных категорий населения - больше других слоев населения уязвимы при повышении цен на услуги ЖКХ. Из-за минимальных пенсий и невозможности найти дополнительный заработок в преклонном возрасте, пенсионеры зачастую находятся на грани выживания. У некоторых из пожилых людей есть помощь со стороны детей, внуков. К тому же прожить в семье, где несколько работающих, легче, чем одному. Для одиноких людей, находящихся на пенсии - положение еще сложнее. Чтобы оплатить собственное пропитание и счета по услугам ЖКХ, они вынуждены отдавать всю пенсию, а некоторым и пенсии для этого не хватает...

Далеко не у каждого пенсионера есть возможность в полном размере и в установленные сроки оплатить все счета, которые выставляют предприятия, оказывающие услуги ЖКХ. Только ветеранам и инвалидам положены определенные льготы по оплате коммунальных услуг (в последний год и эта льгота снята с большинства граждан). Те, кому такие льготы не предоставлены государством, могут рассчитывать только на субсидию.

Государство частично берет на себя покрытие затрат для оплаты коммунальных услуг после того, как гражданин оформит субсидию.

Субсидия будет предоставлена в случае выполнения таких условий:

- наличие регистрации по месту жительства;
- отсутствие задолженности по коммунальным платежам;
- процент расходов на коммунальные услуги должен превышать 15% расходов от суммарного дохода всех членов домохозяйства.

Не всем известно, в каком размере и в каких случаях государством предоставляется право на материальную помощь в виде льгот и субсидий для малообеспеченных граждан, к кому обращаться для получения таких льгот и как можно оформить субсидию?

Кто имеет право на получение субсидии?

Имеют право на получение субсидии от государства такие семьи или граждане, проживающие одиноко, расходы на оплату жилищно-коммунальных услуг в пределах установленных норм потребления и с учетом всех льгот которых превышают размер обязательного процента платежа. Сумма платежа для каждого домохозяйства вычисляется индивидуально и зависит от совокупного дохода семьи.

После предоставления всех необходимых документов в жилищно-эксплуатационную организацию (ЖЭО), гражданин получит решение в письменном виде о признании и размере субсидии. Процесс этот занимает около 10 дней. Ранее субсидия начислялась лишь на 6 месяцев, а с 2018 г. оформляется на один год. После того, как этот срок закончится, субсидия автоматически будет произведен перерасчет.

Теперь необходимость заниматься переоформлением субсидии отпала.

Оформление субсидии производится на имя одного из зарегистрированных членов семьи - на которого открыты лицевые счета на оплату услуг ЖКХ. От остальных членов домохозяйства требуют предоставления согласия на доступ и обработку персональных данных для назначения субсидии. Право на субсидию имеют также граждане, которые арендуют жилье и в соответствии с договором аренды оплачивают коммунальные услуги.

Гражданам, у которых отсутствует обеспечение жилья электро-, тепло- или газоснабжением для обогрева, имеют право на получение субсидии на приобретение твердого, жидкого печного бытового топлива и сжиженного газа. В случае если жилые помещения одновременно отапливаются несколькими способами (тепловая энергия и/или природный газ и/или электроэнергия), то субсидия будет начислена только на один вид топлива.

Кто не имеет права на получение субсидии?

Согласно новому порядку, имущественное состояние граждан при начислении субсидии не будет браться в расчет, как это было ранее.

Только единовременная покупка стоимостью свыше 50 тысяч гривен, осуществленная в течении 1 года перед обращением за субсидией, является исключением.

Получить субсидию теперь смогут также те категории граждан, которые раньше были лишены такой возможности. К ним относятся: лица, которые совершили покупку или оплатили услуги, в том числе за лечение или обучение, стоимостью более десяти прожиточных минимумов (с 1 января 2018 г. один прожиточный минимум установлен на уровне 1700 грн.), владельцы двух транспортных средств, арендодатели, владельцы двух жилых помещений, лица трудоспособного возраста, которые не работают, не учатся и не состоят на учете в Центре занятости в качестве безработных.

В каком объеме и на какие услуги распространяется субсидия?

Государство возмещает расходы на оплату следующих услуг ЖКХ: электроэнергии, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения, вывоз бытового мусора и жидких нечистот.

Также, раз в году для семей, которые используют для отопления твердое топливо, а для приготовления пищи сжиженный газ, предусмотрена денежная субсидия на их покупку (Положение о порядке назначения и предоставления населению субсидий для возмещения расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг, приобретение сжиженного газа, твердого и жидкого печного бытового топлива).

Постановлением Кабинета Министров Украины (КМУ) №409 от 06.08.2014 «Об установлении государственных социальных стандартов в сфере жилищно-коммунального обслуживания» установлены единые для всей Украины нормы жилья и потребления коммунальных услуг, на которые может быть назначена субсидия.

КМУ были пересмотрены социальные нормативы потребления жилищно-коммунальных услуг для предоставления льгот и субсидий.

Норма потребления газа для населения без наличия счетчиков была уменьшена. С 1 октября 2017 г. она составляет:

- при наличии газовой плиты и централизованного горячего водоснабжения - 3,3 м³ на одного жильца в месяц;
- при отсутствии централизованного горячего водоснабжения и газового водонагревателя - 5,4 м³ на жильца;
- при отсутствии централизованного горячего водоснабжения и наличии газового водонагревателя - 10,5 м³ на жильца.

Социальная норма потребления электроэнергии для индивидуального отопления была снижена - с 65 кВт*ч до 51 кВт*ч на 1 кв.м отапливаемой площади в месяц в отопительный период (Постановление КМУ №51 от 06.02.2017).

Семьям, которые состоят из 1-2 нетрудоспособных лиц, в том числе пенсионеров, социальная норма жилья, на которую предоставляется субсидия, увеличена с 49 кв.м до 75 кв.м. на домохозяйство (Постановление КМУ №300 от 26.04.2017).

Из нововведений также можно отметить, что сообщение о назначении субсидии теперь может быть направлено по электронной почте - при наличии соответствующего реквизита, а также уведомлением через смс-сообщения. Также о принятии решения о назначении субсидии в 2018 г. можно будет узнать по телефону.

Кого могут лишить жилищно-коммунальной субсидии?

Безработные, которые, по мнению государственных чиновников, имеют доходы и не декларируют их, могут попасть под «удар» первыми. Для таких граждан, планируют назначение так называемого «виртуального дохода» - он будет равен двум прожиточным минимумам.

Лишить субсидии могут граждан при таких условиях:

- если была совершена покупка на сумму от 50000 грн.;
- если был скрыт дополнительный доход;
- если семья имеет достаточный доход, чтобы оплачивать коммунальные услуги самостоятельно.

Согласно Постановлению КМУ №300 от 26 апреля 2017 г., в случае, когда была получена информация о просроченной более 2 месяцев задолженности по оплате услуг - субсидия на следующий срок не будет назначена. Структурное подразделение по вопросам социальной защиты населения должно проинформировать об этом потребителя.

Если в течение двух месяцев с даты информирования была документально подтверждена уплата задолженности или заключен договор о ее реструктуризации, субсидия будет назначена с даты окончания действия предыдущей субсидии, в противном случае - с месяца, в котором гражданин документально подтвердил уплату задолженности или заключения договора.

Наиболее важное при оформлении субсидии:

При назначении государственной субсидии учитывают такие данные:

- сколько жильцов зарегистрировано в данном жилом помещении;
- сумма совокупного дохода семьи, проживающей в этой квартире/домовладении, за предыдущий год;
- сумма начислений за жилищно-коммунальные услуги в соответствии с действующими тарифам.

Были сняты ограничения по материальному состоянию и наличию частной собственности у лиц, которые претендуют на субсидию.

Основанием для отказа в назначении субсидии будет наличие покупки на сумму 50000 грн. кем-либо из членов семьи в течение предшествующих 12 месяцев.

Документы для оформления субсидии:

Для оформления субсидии в 2018 г. нужно подать 2 документа: упрощенную форму заявления на получение субсидии и декларации о доходах и расходах лиц, зарегистрированных на одной жилплощади.

Куда отправлять заполненные документы. Нововведение - возможность подачи документов в электронном виде или по почте. В случае отправки документов с помощью почтовой службы, форму для заполнения присылают вместе с коммунальными платежами. Также можно подать все документы лично в местный отдел социальной защиты населения.

Размер субсидии. Размер субсидии зависит от дохода. Чтобы просчитать сумму, которую необходимо будет заплатить за коммунальные услуги, нужно доход на одного члена семьи разделить на 2 прожиточных минимума (3248 грн.) и умножить на 0,15. Чтобы узнать, какой будет размер обязательно платежа, нужно полученную цифру умножить на общий доход семьи.

Ранее было принято решение об отсутствии необходимости указывать сумму своих доходов. В декларации нужно всего лишь указать свой вид дохода и наименование организации, от которой получен этот доход. Подтверждающие сумму дохода справки не нужны. Государство самостоятельно запрашивает данные по указанным вами учреждениям. Информация, которая необходима для назначения субсидии, поступает от организаций, которые предоставляют услуги.

При назначении субсидии учитывают доходы лиц, зарегистрированных на одной жилплощади, за предыдущий календарный год. По истечении года повторное обращение не требуется - субсидия продлевается автоматически.

Сумма обязательного платежа семьи зависит от суммарных доходов этой семьи. Министерством социальной политики была разработана таблица, в которой указано, сколько процентов необходимо платить в зависимости от суммы дохода. Чем больше доход семьи, тем большей будет сумма обязательного платежа. Такая система вычисления поможет поддержать наименее защищенных лиц, которые на самом деле нуждаются в материальной помощи от государства. Также был разра-

ботан онлайн-калькулятор, с помощью которого можно рассчитать, какую сумму нужно будет оплачивать с учетом субсидии.

На какой срок назначают субсидию?

Субсидию назначают с месяца обращения за ее назначением до даты окончания отопительного сезона, но не более чем на 12 месяцев. Субсидию рассчитывают:

- на неотапливаемый сезон - с 1 мая по 30 сентября;
- на отопительный сезон - с 1 октября по 30 апреля.

Для арендаторов жилья или квартирантов правила получения субсидии отличаются. Возмещение расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг государством производится при наличии договора найма (аренды). Субсидия может быть предоставлена до конца месяца, в котором истекает срок действия договора аренды, но не более, чем на 1 год. Автоматического продления субсидии для квартирантов не существует. Для дальнейшего получения компенсации по оплате ЖКХ арендатору необходимо лично обратиться в Управление труда и социальной защиты населения.

Будет ли перерасчет субсидии при повышении стоимости коммунальных услуг?

В соответствии с пунктом 14 Положения о порядке назначения и предоставления населению субсидий для возмещения расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг, перерасчет субсидии в пределах установленного срока ее назначения осуществляют без обращения граждан в случаях:

- изменения цен и тарифов на услуги ЖКХ;
- установления новой даты начала (окончания) отопительного периода;
- установления КМУ нового размера доли расходов граждан на оплату ЖКХ;
- изменения социальной нормы жилья и нормативов пользования коммунальными услугами;
- проведения перерасчета размера платы за жилищно-коммунальные услуги в случае их не предоставления или предоставления не в полном объеме.



О трудовой миграции и доходах мигрантов

Тема трудовой миграции на сегодняшний день не теряет своей актуальности, так как этот социально-экономический процесс оказывает существенное влияние на экономическое состояние общества и государства.

Тенденция роста трудовой миграции на Украине имеет высокий уровень по комплексу мотивов - экономических, социальных и политических.

Трудовая миграция представляет из себя переезд людей как в другой населенный пункт или регион внутри государства, или же переезд на территорию другого государства. Целью переезда может быть получение более высокооплачиваемой работы и/или возможность найти работу вообще для людей, которые не смогли устроиться на предыдущем месте жительства.

Миграция бывает внутренняя и внешняя. Внешняя или международная трудовая миграция - выезд людей за пределы государства или, наоборот, приезд из других государств. Внутренняя миграция представляет собой перемещение трудового населения в пределах государства и, как правило, обусловлена разницей в климатическом, экономическом, социальном развитии различных регионов и отличием уровня жизни в них. Так из маленьких провинциальных городов люди перемещаются в большие города, где возможность найти работу значительно возрастает и уровень доходов более высокий.

Миграционные потоки рабочей силы, как социально-экономический процесс, оказывают влияние на социально-трудовые отношения внутри государства, куда направлены большие потоки трудовых мигрантов. Влияние это состоит в том, что прибывшие мигранты увеличивают предложение на рынке труда, а это часто приводит к снижению заработной платы и социальной защиты работников, появлению разницы в оплате труда для отдельных социальных групп, повышению уровня бедности и безработице. Подобные процессы способны дестабилизировать экономическую ситуацию. К положительным моментам миграции можно отнести компенсирование естественной убыли трудоспособного населения и оптимизацию структуры экономически активного населения.

Мигранты за границу и их доходы

Увеличению миграционного потока за границы Украины способствует как отмена визового режима с большинством государств Европейского Союза, упрощение процедуры трудоустройства за границей. Так, например, в Польшу переехало уже 1,2 миллиона лиц, являвшихся жителями Украины. А в целом трудовые мигранты составляют 10% населения Польши.

К основным факторам роста уровня трудовой миграции за пределы Украины следует отнести утрату мигрантом рабочего места на родине и существенная, иногда на порядок, разница в величине оплаты труда в других государствах по сравнению с Украиной. К примеру, бывает, что после банкротства, ликвидации или закрытия крупного предприятия много граждан остается без работы, а находящиеся на иждивении у потерявших работу - без средств к существованию. Такое положение вещей заставляет людей трудоспособного возраста и особенно имеющих квалификацию искать новое место работы, в

результате менять адрес постоянного проживания, приводит к оттоку рабочей силы из государства.

Эта ситуация является характерной для большинства территорий современной Украины, особенно в связи с существенным сокращением экономических связей с соседними государствами в несколько последних лет, когда многие предприятия либо закрыты либо в значительной мере сократили производства из-за отсутствия поддержки со стороны государства или утраты целевого назначения для внешних рынков (легкая промышленность, здравницы, большие узкопрофильные комбинаты и т.д.)

Трудовая миграция является сложным демографическим и социально-экономическим процессом. Причинами трудовой миграции могут быть, кроме уже обозначенных экономических и социальных факторов (среди которых основные - поиск работы, стремление к росту доходов и уровня жизни), так и неэкономические. Например - получение более престижной работы, возможность профессионального роста, социокультурные потребности, которые по той или иной причине не могут быть удовлетворены в прежнем регионе проживания. Стимулируют миграционные потоки в более развитые государства из регионов с низким уровнем жизни, и - внутри государства - в экономически и социально более привлекательные крупные населенные пункты и повышение информированности населения о жизни в других регионах и иных государствах.

Популярностью среди мигрантов с Украины с целью получения работы со значительно большим доходом пользуются Польша, Германия, Российская Федерация, Италия, Чехия. При этом большая часть трудовых мигрантов - это жители западных областей Украины. Их 71,6% от общего количества мигрантов. 65% из них - мужчины трудоспособного возраста. Треть трудовых мигрантов с Украины имеют высшее образование. Большинство выходцев с Украины за границей работают на строительстве - 45%, около 18% работают по дому (горничные, няни, воспитательницы, сиделки), в сельском хозяйстве заняты 11%.

Большинство трудовых мигрантов главной причиной работы за границей считают низкий уровень доходов на Украине (эта цифра составила 80%). Из-за «ощущения бесперспективности» уехали 36%. Политическая нестабильность стала причиной смены места жительства для 29% трудовых мигрантов, а низкий уровень социальных стандартов - для 25%. Средний заработок мигрантов с Украины за границей составляет от 432 долларов США в Белоруссии до 1798 долларов США в Германии.

При том, что высокий уровень трудовой миграции является скорее негативным для экономики Украины фактором, однако трудовые мигранты являются весомым «инструментом» наполнения бюджета.

К примеру, в течение 2016 г. работающие в Польше мигранты перечислили на Украину 8 млрд злотых (2,22 млрд долларов США). Это составляет почти 3% ВВП Украины. В течение того же года «заробитчане» в Германии перевели в пользу своих семей рекордные за последние пять лет 56 миллионов евро. Конечно, эти цифры учитывают только случаи легального трудоустройства за границей. По данным ООН, около 40%

работающих за рубежом выходцев с Украины делают это нелегально. Проверить же легально ли то или иное лицо работает или нет, практически невозможно. Более того, украинцам, работающим за границей нелегально, зачастую некуда обращаться за помощью при возникновении сложных ситуаций. Так, в Варшаве трудовые мигранты во время забастовки из-за невыплаты зарплаты 6 февраля прошлого года обратились в консульство Украины. Но консул... потребовала прекратить протест и «напомнила о возможной депортации»... Такие случаи не редкость для трудового мигранта. Трудовые мигранты в Польше зачастую не имеют никакой возможности защищать свои права. Теоретически права у трудовых мигрантов есть, но на практике люди лишены возможности отстаивать и защищать их, учитывая, что половина из них работает нелегально. Вторая половина работает по гражданско-правовым договорам. То есть, мигрант не является работником предприятия, а только оказывает услуги.

Карта трудового мигранта

Для контроля за процессами трудоустройства, качества и условий работы за границей для граждан Украины Государственная служба занятости планирует ввести «карту трудового мигранта», чтобы контролировать количество мигрантов и оказывать им помощь.

Карточка трудового мигранта должна помочь её носителю более уверенно чувствовать себя, находясь на работе за границей. С помощью такой карточки, как предполагают инициаторы ее введения, работник будет иметь поддержку со стороны украинского государства и чувствовать себя безопаснее. Чтобы получить легальную работу и избежать возможных проблем с трудоустройством необходимо будет тщательно проверять наличие лицензии у компании-посредника на сайте Министерства социальной политики, а также внимательно читать все условия трудового договора. В то же время целью внедрения карты трудового мигранта будет и установление контроля за доходами мигрантов.

Закон о внешней трудовой миграции

Для защиты прав, гарантирования социальной защиты и регулирования процесса налогообложения трудовых мигрантов 1 января 2016 г. был принят закон «О внешней трудовой миграции». В нем прописаны процедура и размеры налогов с доходов трудовых мигрантов. В законе обозначены правовые и организационные основы государственного регулирования внешней трудовой миграции и социальной защиты граждан Украины за рубежом (трудовых мигрантов) и членов их семей.

Отдельной статьей в законе прописан порядок налогообложения доходов трудовых мигрантов. В соответствии с этим законом, работник, не учитывая отчисления со стороны работодателя, уплачивает из зарплаты 20,1% налогов (включая налог на доходы, единый социальный взнос и военный сбор). Если предположить, что ежемесячно трудовой мигрант пересылает на Украину 1000 долларов США, в месяц он обязан будет заплатить 201 доллар налогов, а в год - 2412 долларов. Учитывая количество мигрантов и курс доллара, сумма выходит довольно приличная.

В то же время действие закона не будет распространено на следующие категории граждан Украины:

- которые ищут убежище или получили убежище в государстве пребывания;
- лиц, получающих образование, профессиональную подготовку и повышающих квалификацию за рубежом;
- работников дипломатической службы и других органов государственной власти, которые работают в зарубежных дипломатических учреждениях Украины;
- лиц, находящихся в командировке за рубежом.

В принятом законе отдельной статьей прописан порядок налогообложения доходов трудовых мигрантов. Резиденты Украины согласно этому закону имеют право на зачисление налогов и сборов, уплаченных за пределами Украины, при расчете налогов и сборов на Украине в соответствии с нормами Налогового кодекса Украины. Также в законодательном акте прописано, что во время пребывания за пределами Украины трудовой мигрант обязан обеспечить полноту и своевременность уплаты налогов и сборов за имущество (находящееся в аренде или принадлежащее ему на праве собственности), путем назначения уполномоченного лица.

Центр правовых консультаций

Центр правовых консультаций создан **Общественной организацией «Объединение соотечественников «Мирные инициативы - развитие»** с целью оказания гражданам всесторонней правовой поддержки в соответствии с законодательством Украины и нормами международного права в области прав человека в случаях нарушения их прав, свобод и законных интересов.

Основные направления деятельности Центра:

- предоставление бесплатных юридических консультаций;
- помощь в подготовке претензий, жалоб и исковых заявлений в государственные, административные и судебные органы;
- помощь беженцам и внутренним переселенцам, миграционные вопросы;
- оказание иной юридической помощи гражданам.

Контакты: Skype: pravcentr.kiev ▪ Тел: +38-099-31-43-777
E-mail: pravcentr.kiev@gmail.com ▪

Предлагаемые нововведения

Неоднократно были выдвинуты предложения о внесении правок к закону о трудовой миграции, а именно: об освобождении трудовых мигрантов от уплаты налогов на территории Украины. Соответствующие изменения предусмотрены законопроектом №7458 «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Украины (относительно создания благоприятных условий для возвращения денежных средств трудовых мигрантов в Украину)» и законопроектом №7459 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Украины (относительно освобождения денежных средств трудовых мигрантов от уплаты налога на доходы физических лиц)».

Результаты исследований европейской комиссии Caritas International показали, что на 2015 год около 4,5 млн трудовых мигрантов с Украины находились за рубежом, из которых 1,7 - в государствах ЕС. По другим оценкам, эта цифра колеблется от 2 до 7 млн. Сейчас по разным оценкам из Украины на заработки выехало от 7 до 10 млн человек. Поскольку не все перечисляют средства через банки, реальная сумма денежных «вливаний» может составлять около 10 млрд долларов.

Указанным выше законопроектом предложено отнести доходы трудовых мигрантов к источникам финансирования инвестиционной деятельности. Это позволило бы освободить мигрантов от уплаты налогов дважды: в государстве пребывания и на Украине. Доходы трудовых мигрантов, которые они заработали на территории зарубежных государств и инвестировали в экономику Украины в виде предпринимательского или финансового капитала, а также доходы, полученные гражданами Украины за рубежом и ввезенные наличными средствами через таможенную границу Украины, предложено освободить от налога на доходы физических лиц.

Обоснованием для принятия таких норм предложено то, что только 3% из перечисленных трудовыми мигрантами средств (а это 5,4 млрд долларов США в 2016 г.) идут на инвестирование в сферу деловой активности. Остальные деньги по факту жители Украины расходуют на бытовые нужды и имеют кратковременный эффект для экономики.

Право на пенсию

На законодательном уровне за трудовыми мигрантами закреплено право на обязательное пенсионное обеспечение на Украине. Осуществляется это право путем перечисления добровольных страховых взносов и регулируется законом об изменениях относительно порядка добровольной уплаты взносов.

По закону, правом добровольного участия в пенсионном страховании могут воспользоваться граждане Украины в возрасте от 16 лет, которые не достигли пенсионного возраста или не подпадают под общеобязательное пенсионное страхование. Для этого трудовые мигранты могут оформить договор через интернет, а денежные средства в иностранной валюте перечислять на специальные счета пенсионного фонда.

(Важно помнить, что для получения легальной работы, необходимо проверять наличие лицензии у компании-посредника на сайте Министерства социальной политики, а также внимательно читать все условия трудового договора).



Каждому трудовому мигранту дано право выбирать размер взносов: минимальный, базовый, повышенный и максимальный. Например, самый маленький определяется из расчета 33,2% от минимальной заработной платы на Украине на время подписания договора. С 1 января 2018 г. эта сумма будет составлять 1236 гривен (от минимальной зарплаты в 3723 грн.)

Мигранты в Российскую Федерацию

Повышению уровня миграции за последние годы способствовал ряд факторов, основными из которых являются: конфликт на востоке Украины, высокий уровень безработицы, низкая оплата труда. В поисках работы многие из Украины по-прежнему отправляются в Российскую Федерацию, что обусловлено близким географическим расположением, относительно одинаковыми климатическими условиями, не сильно различающимися законодательными базами, языковой и культурной схожестью (большинство жителей Украины владеют русским языком в достаточной мере), множественными родственными и прочими межличностными связями и относительно простой процедурой оформления на работу.

Преимущественное большинство выезжающих на заработки в РФ - это жители сельской местности (более 60%), которые заняты тяжелым физическим трудом; они часто работают нелегально (более 20%), выезжают на заработки на недолгий период.

При трудоустройстве в Российской Федерации гражданам Украины стоит помнить такие правила. Въезд по внутренним паспортам гражданам Украины разрешен. Вместе с тем, при получении разрешительной документации требуют загранпаспорт. О его наличии нужно позаботиться заранее.

Для осуществления трудовой деятельности на территории другого государства необходимо учитывать различия в процедурах оформления разрешения на работу. Например, выезжая на работу в РФ, гражданин Украины должен оформить особый документ - патент. Данный документ заменил разрешение на работу. Благодаря патенту рабочая деятельность стаёт законной. Оформление патента на работу - обязательное условие получения легальной работы на территории Российской Федерации.

Стоимость трудового патента в 2018 г. на работу для мигрантов в Москве возрастет с 4200 до 4500 рублей. Соответственно, и в других городах Российской Федерации стоимость патентов на работу также возрастет.

Материалы «Имею право!» читайте на <http://imeyupravo.info>