

Мы делаем юридические знания и осведомленность в правовой сфере доступными широкому кругу лиц ради общественного блага



Лагерь «Артек».
Дети во время отдыха на пляже

2018 * ИЮЛЬ

Время отдыха и лагерей

С наступлением периода летних отпусков у взрослых и каникул у детей у многих родителей возникает вопрос о том, куда отправить ребенка отдыхать. Как вариант можно выбрать отдых в деревне у бабушки, поездку на море. Отличным вариантом будет также и поездка в детский лагерь, где ребята смогут развлечься, оздоровиться, завести новых друзей.

Детских летних лагерей сейчас множество, у каждого из них могут быть свои плюсы и недостатки, цены и специфика. В этой статье будет рассмотрен вопрос: как выбрать место отдыха для детей и отправить их на отдых в лагерь.

Выбирая лагерь для своего ребенка, как место отдыха и оздоровления, многие родители просматривают сайты, обращаются в агентства, организации соцзащиты, покупают путевки по месту работы или следуют советам «бывалых». На законодательном уровне пребывание детей и их отдых в детских лагерях регулирует постановление о детских учреждениях оздоровления и отдыха.

Детский лагерь, согласно Закона Украины (ЗУ) «Об оздоровлении и отдыхе детей» (375-17), это детское учреждение оздоровления и отдыха, постоянно или временно действующее, специально организованное или приспособленное заведение, предназначенное для оздоровления и отдыха, развития детей. Такое заведение имеет определенное местоположение, материально-техническую базу, кадровое обеспечение и технологии для предоставления услуг по оздоровлению

и отдыху детей в соответствии с государственными социальными стандартами предоставления услуг по оздоровлению и отдыху. Законодательством обусловлен контроль за качеством оказываемых услуг. Государственный контроль за деятельностью детских учреждений в пределах полномочий, предусмотренных ЗУ, осуществляют: минсемьямолодежспорт; другие министерства и центральные органы исполнительной власти, к сфере управления которых отнесены детские учреждения, областные, городские, районные госадминистрации.

Период оздоровительной смены в таком детском учреждении составляет не менее 21 дня, в течение которого ребенок получает услуги по оздоровлению и отдыху, а период отпускной смены составляет не менее 14 дней.

Детское учреждение принимает на оздоровление и отдых детей в возрасте от 7 до 18 лет, пребывающих в указанных учреждениях самостоятельно. Также для оздоровления и отдыха для детей от 4 до 6 лет могут быть организованы специальные изменения, которые позволяют находиться им в лагере вместе с родителями или другими законными представителями.

Перед покупкой путевки в детский оздоровительный лагерь желательно ознакомиться с планом мероприятий на смену.

Чтобы отправить ребенка в лагерь, следует придерживаться следующих правил:

Шаг 1. Отсутствие у ребенка противопоказаний для пребывания в лагере

Согласно ЗУ «Об оздоровлении и отдыхе детей», прием детей в детские учреждения их администрации осуществляют с учетом возраста и состояния здоровья на основании путевки и при наличии медицинской справки установленного образца, утвержденного Министерством охраны здоровья (МОЗ).

Важно перед отправкой ребенка в лагерь убедиться, что у него отсутствуют определенные медицинские противопоказания для нахождения в лагере (п. 6 Постановления Кабинета Министров Украины (КМУ) от 28 апреля 2009 г. No422).

Впервые отправляя ребенка на отдых, следует выбрать лагерь недалеко от дома, чтобы при возникновении экстренных ситуаций до него можно было быстро добраться.

Шаг 2. Выбрать тип лагеря

Современные детские лагеря можно разделить по следующим направлениям отдыха и оздоровления: загородные лагеря для отдыха и оздоровления детей, детские оздоровительные центры, базы и комплексы, детские оздоровительно-образовательные центры, специализированные (профильные) лагеря (спортивно-оздоровительные и др.), санаторно-оздоровительные детские лагеря; лагеря, организованные образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время (с круглосуточным или дневным пребыванием); детские лагеря: труда и отдыха, палаточного типа, специализированные (профильные), различной тематической направленности (оборонно-спортивные, туристические, эколого-биологические, творческие, историко-патриотические, технические, краеведческие и др.)

Выбор лагерей сегодня очень обширный. По своей организационно-правовой форме детское учреждение может быть государственной, коммунальной или частной формы собственности. Детское учреждение может быть образовано центральными, местными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, профессиональными союзами, фондами, предприятиями, учреждениями, организациями, гражданами и их объединениями с учетом социально-экономических, национальных, культурно-образовательных потребностей и при наличии необходимой материально-технической и научно-методической базы, кадрового обеспечения в соответствии с законодательством.

Также согласно упоминаемого выше ЗУ 375-17, детские учреждения могут функционировать как юридические лица или не иметь статуса юридического лица и пребывать в составе предприятий, учреждений и организаций как их филиалы или структурные подразделения. Детское учреждение действует на основании устава (положения), разработанного в соответствии с положением, утвержденным учредителем (владельцем).

Шаг 3. Вид оплаты пребывания ребенка в лагере

Самый распространенный вариант оплаты - покупка путевки за счет собственных средств. Однако законодательством предусмотрена также полная или частичная оплата определенных категорий детей на льготной основе. К ним относят: детей-сирот; детей, лишенных опеки родителей; детей из малообеспеченных/многодетных семей; детей-инвалидов; детей, пострадавших от последствий катастрофы в Чернобыле; талантливых и одаренных детей; победителей городских, районных, областных, всеукраинских и международных конкурсов и разноплановых фестивалей, олимпиад и спортивных соревнований; отличников учебы, лидеров общественной детской организации.

Также в связи с событиями последних лет на Украине, городские и сельские советы получили возможность расширять группу льготников. Во многих местных администрациях поездку в льготные детские лагеря по сниженной цене (в некоторые центры отдыха - бесплатно) предоставляют детям следующих категорий: один из родителей которых погиб во время событий Евромайдана; у которых отец или мать участвовали в АТО; из семей, которые были временно перемещены с территорий, в настоящее время неподконтрольных органам власти государства Украины.

Чтобы выяснить, положена ли ребенку путевка на отдых в бесплатные детские лагеря, следует обратиться за решением вопроса в администрацию своего населенного пункта. Бесплатная путевка может быть выдана льготной группе детей раз в год на любой летний, весенний или другой детский центр отдыха ребенок. Льготные путевки выдают отделы, которые отвечают за вопросы семьи, детей, молодежи, управления по обеспечению социальной защиты населения по месту жительства.

Для того, чтобы получить компенсацию стоимости путевки или получить ее бесплатно, необходимо подать соответствующее заявление. Подать его можно по месту жительства (в Департамент труда и социальной защиты населения).

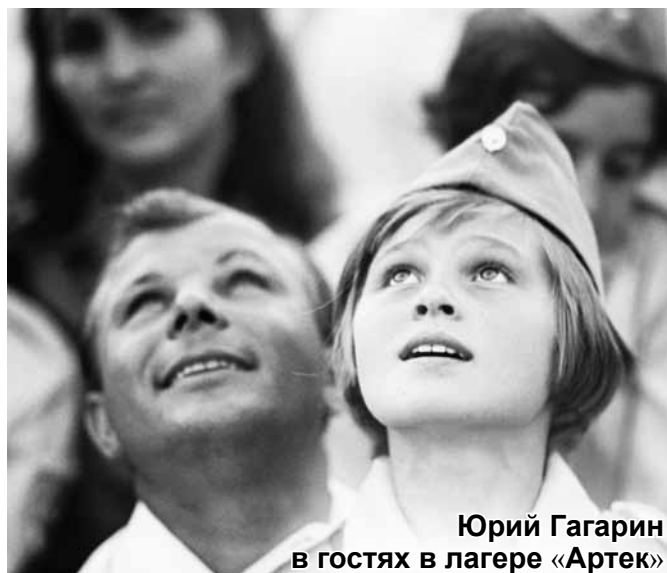
Согласно ст.24 ЗУ «Об оздоровлении и отдыхе детей» оздоровление и отдых детей с особыми потребностями, детей-сирот, лишенных родительского попечительства, детей лиц, признанных участниками боевых действий, пострадавших от стихийного бедствия, аварий, катастроф, детей из многодетных, малообеспеченных семей, детей, родители которых погибли от несчастного случая на производстве или при исполнении служебных обязанностей, победителей олимпиад, спортивных соревнований организуют местные органы власти за средства государственного и местного бюджетов, а также за счет средств предприятий, учреждений, организаций, профсоюзов и фондов, добровольных взносов.

Шаг 4. Перечень документов, которые необходимо подготовить перед поездкой в лагерь

В зависимости от выбранного для ребенка отдыха приобретение путевки (заключение договора об организации отдыха ребенка) можно сделать также в агентстве, продающем путевки в лагерь. Или приобрести путевку в образовательной организации, на базе которой организован детский отдых (школа, садик). Соответственно, там же вас смогут проконсультировать и подсказать перечень необходимых документов для организации отдыха ребенка в лагере. К таким документам относят: свидетельство о рождении или паспорт ребенка; медицинская справка о контактах (её берут «свежей» - за 2 дня до отправки в лагерь), медицинская справка формы 79/о (получить можно в медпункте школы или у участкового врача); санаторно-курортная карта (для лагерей санаторно-курортного типа); полис медицинского страхования; сертификат на путевку.

Все большую популярность приобретают детские лагеря, которые соединяет в себе курсы по изучению иностранных языков за границей.

Международные языковые лагеря проводят набор детей и подростков в возрасте от 5 до 21 года. Международный детский лагерь даст возможность ребенку не только пройти курсы языка, но и провести незабываемые каникулы и найти много друзей из других стран. Находясь в группе, где будут обучаться дети со всего мира, ребенку придется общаться в другой языковой среде, причем такое общение происходит каждый день, как на уроках, и во время проведения внеклассных мероприятий, экскурсий, поездок, школьных вечеринок. Детские молодежные лагеря за границей представляют собой смесь местных учащихся и иностранцев. Дети учатся взаимодействовать с ровесниками из разных стран, несмотря на культурные различия и языковой барьер между ними, приобретают незабываемый опыт, ценные навыки, помогающие им в дальнейшей жизни. Эти знания языка и навыки общения в скором времени будут нужны в университете, а затем при устройстве на работу, в построении карьеры.



Юрий Гагарин
в гостях в лагере «Артек»

Алгоритм выезда

На первый взгляд простой порядок пересечения государственной границы государства проживания и границы иного государства не вызывает у большинства путешественников вопросов до момента пока их не остановят на одной из границ и не приступят к тщательному изучению документов и багажа...

В статье речь пойдет о важнейших этапах подготовки к путешествию и возможных препятствиях при пересечении границ.

Собираясь в путешествие за границу, следует обратить внимание на финансовое, материальное, документальное обеспечение поездки. Для того, чтобы поездка прошла комфортно, без задержек и неприятных эксцессов, рекомендуем прислушаться к советам, данным в этой статье.

Итак, условно разделим путешествие на две части: это подготовка к путешествию и само путешествие. Как говорится, хорошая подготовка к путешествию это уже половина самого путешествия и твердая его основа. Поэтому стоит заранее подготовить базовый пакет документов для пересечения границы на поезде, самолете или морским транспортом. Для туристов, отправляющихся в поездку с Украины, действуют как общие правила, так и требования «принимающей стороны», т.е. - государства, в которое туристы едут.

Первое, что нужно проверить перед началом путешествия в другое государство, - наличие действительного паспорт и визы либо иного разрешительного документа, предусмотренного законодательством государства, в которое вы направляетесь.

Главный документ, который необходим для пересечения украинской границы - паспорт. Он должен отвечать таким требованиям: срок действия превышать дату предполагаемого выезда с территории иного государства - не менее, чем на три месяца; содержать не менее двух чистых страниц, предназначенных для виз; быть выдан в течение предыдущих 10 лет.

При отсутствии биометрического заграничного паспорта, как и прежде, нужно оформлять визу заранее, в посольстве того государства, куда собираетесь отправиться. Согласно Шенгенского договора, передвигаться по всей Шенгенской зоне Европы можно (до 90 дней) без ограничений. Для въезда в некоторые из государств у вас могут потребовать дополнительные документы: обратные билеты или документ, подтверждающий платежеспособность.

22 мая 2017 г. Украина официально получила безвизовый режим, что значительно упростило процедуру выезда за границу при наличии биометрического паспорта. Граждане Украины могут посетить по биометрическому заграничному паспорту 26 государств, входящих в Евросоюз, кроме Ирландии и Великобритании. К ним относятся: Австрия, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Испания, Италия, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Финляндия, Франция, Хорватия, Чехия, Швеция, Эстония.

Внимание! Для въезда в ряд государств Африки и Латинской Америки необходимо обязательное наличие международного сертификата о вакцинации.

Перед поездкой рекомендуем тщательно изучить информацию о государстве, в которое вы направляетесь, а также о государствах, через которые, возможно, будете проезжать транзитом. Удостоверьтесь, что обстановка там спокойная, исследуйте обычаи и особенности поведения. Эти действия помогут не только спланировать досуг, узнать местные особенности и колорит, но избежать возможных неприятностей. Также важно изучить перечень запрещенных для ввоза туда продуктов питания, норм ввоза алкогольных и табачных изделий.

При выезде за границу проверьте срок действия вашего паспорта, наличие в нем визы, разрешающей въезд в государство, куда вы направляетесь. Запишите для себя номер, дату и место выдачи паспорта, обязательно сделайте ксерокопии и положите в разные сумки ручной клади и багажа. Возьмите с собой другие документы, подтверждающие вашу личность (на случай утери или кражи паспорта), и 2-3 фотографии, в том числе и ваших детей. Также следует заранее записать адрес и номер телефона консульства государства постоянного проживания, гражданство которого вы имеет. В случаях утери или кражи документов это поможет вернуться домой.

Для выезда за границу детей до 16 лет от каждого из родителей (усыновителей, опекунов), не участвующих в поездке, необходимо иметь нотариально заверенную доверенность/разрешение на выезд, и оригинал свидетельства о рождении ребёнка.

Если в путешествие вы планируете взять животное (собаку, кошку и т.д.), то при себе нужно иметь ряд документов на вывоз/ввоз животного за границу (билет на животное, ветеринарную книжку с прививками, разрешение на вывоз, выданный ветслужбами Украины и разрешение ветврача в аэропорту, сертифицированную перевозку для животного). Вся процедура оформления документов на вывоз животного занимает до 3-х месяцев, поэтому стоит подготовиться заранее и проконсультироваться с ветслужбами аэропорта.

Не менее важный документ для выезда за границу - медицинская страховка. Следует выбирать проверенные агентства, выяснив заранее какие медуслуги будут предоставлены в государстве пребывания, и как они будут оплачены в случае возникновения соответ-

ствующих обстоятельств. Неправильное оформление медицинской страховки может быть чревато крупными расходами в случае болезни или несчастного случая.

Важно! В целях безопасности сообщите родственникам и друзьям о поездке, оставьте номера контактных телефонов. Имейте при себе не менее двух телефонов с сим-картами, подключенными к роумингу, с достаточным количеством средств на счетах. Держите телефоны в разных местах. Один можно носить при себе, второй, например, оставить в сейфе гостиничного номера. Имейте при себе контактные данные посольства и консульского учреждения государства, гражданином которого вы являетесь, в стране пребывания. Никогда не оставляйте сумки с документами, телефонами и деньгами, лекарствами, необходимыми по жизненно важным показаниям без присмотра. Всегда держите их при себе, или под присмотром одного из членов семьи, если вы в поездке не один/одна. Без острой необходимости не доверяйте документы и деньги даже сейфам в гостинице. Будьте бдительны: предпринимайте все меры предосторожности, чтобы не быть ограбленными, чтобы у вас не могли украсть вещи, особенно документы и деньги, во время прогулок по рынкам и магазинам, на пляже, в ресторане или кафе и т.п. Перед поездкой изучите информацию о криминогенной обстановке в том государстве, городе, куда вы отправляетесь. Помните: проблем зачастую легче избежать, будучи заранее подготовленным, чем потом решать их в экстренном порядке.

Также при планировании путешествия важно соблюдать и правила авиакомпании, железнодорожной компании, автоперевозчиков, услугами которых вы воспользуетесь, а именно: правила провоза багажа и поведения в транспортных средствах. Для этого на сайте компании ознакомьтесь с перечнем разрешенных к вывозу и ввозу товаров, допустимыми габаритами и весом багажа.

Например, при вылете с Украины вам необходимо иметь при себе полный пакет документов:

- международный авиабилет;
- заграничный паспорт, срок действия которого до момента окончания поездки должен соответствовать установленным требованиям;
- туристский ваучер (при поездке по «турпутёвке»);
- медицинский страховой полис;

Регистрация на рейс стартует как правило за 2 часа (у некоторых перевозчиков - за 3) до времени вылета и

Центр правовых консультаций

Центр правовых консультаций создан **Общественной организацией «Объединение соотечественников «Мирные инициативы - развитие»** с целью оказания гражданам всесторонней правовой поддержки в соответствии с законодательством Украины и нормами международного права в области прав человека в случаях нарушения их прав, свобод и законных интересов.

Основные направления деятельности Центра:

- предоставление бесплатных юридических консультаций;
- помощь в подготовке претензий, жалоб и исковых заявлений в государственные, административные и судебные органы;
- помощь беженцам и внутренним переселенцам, миграционные вопросы;
- оказание иной юридической помощи гражданам.

Контакты: Skype: pravcentr.kiev ▪ Тел: +38-099-31-43-777

E-mail: pravcentr.kiev@gmail.com ▪

завершают её за 40 минут. Регистрацию на рейс можно оформить самостоятельно.

Перед началом путешествия следует ознакомиться и с таможенными правилами государства, в которое вы направляетесь. Например, беспошлинно можно ввезти до 1 л крепких спиртных напитков, до 2 л вина, не более 250 г одеколона или духов, до 250 сигарет или 250 г табака, подарков на сумму не более 200 USD (включая продукты питания до 3 кг), а также предметы и вещи личного пользования. Туристы, не ввозящие товары, которые необходимо предъявить на таможне и декларировать, могут пройти через «зеленый» коридор.

Довольно часто нашим согражданам отказывают на въезд. Причинами отказа могут быть:

- Неясная цель приезда.
- Наличие подозрительной информации у служб безопасности или охраны порядка.
- Неправильная виза.
- Несоответствие минимальным требованиям для выезжающих.
- У приехавшего лица были ранее отказы во въезде.
- Незаконное пребывание в государстве в прошлом.
- Отсутствие у выезжающего гражданина визы, приглашения, обратного билета, подтверждения наличия денежных средств и подтвержденного места жительства на весь срок пребывания.

Как доказательство наличия средств для пребывания на территории другого государства могут быть предоставлены наличные денежные средства, кредитные карточки с выписками со счетов, заверенных банками, другие банковские гарантии или письма-гарантии от платежеспособного лица.

Рассмотрим некоторые права и обязанности, которые гарантированы гражданам Украины при выезде в другое государство и возможные причины отказа в выезде гражданам с Украины при наличии утяжеляющих обстоятельств.

Ст.33 Конституции Украины гарантирует каждому лицу, находящемуся на законных основаниях на территории Украины, свободу передвижения, свободный выбор места жительства, право свободно покидать территорию Украины, за исключением ограничений, устанавливаемых законом.

Конвенция о защите прав человека гарантирует некоторые права и свободы. Каждый свободен покидать территорию любого государства, включая и того, гражданином которого он является.

Также и в соответствии со ст.12 Международного пакта о гражданских и политических правах, каждый гражданин волен покидать любое государство, включая и государство своего постоянного проживания. Перечисленные выше права не могут стать объектом никаких ограничений, кроме тех, которые предусмотрены законом.

Осуществление этих прав не может быть ограничено, кроме случаев, предусмотренных законом в интересах национальной или общественной безопасности, поддержание общественного порядка, во избежание преступлений, охраны здоровья, нравственности или защиты прав и свобод других лиц. Например, в соответствии со ст.18 ЗУ «Об исполнительном производстве» исполнитель обязан принимать предусмотренные законом меры по

принудительному исполнению решений, беспристрастно, своевременно, и в полном объеме совершать исполнительные действия. Согласно ст.76 указанного ЗУ, за невыполнение законных требований государственного исполнителя гражданами или должностными лицами, а также за представление ложных сведений или скрытие сведений о доходах и имущественном состоянии должника, а также при сокрытии должником информации об изменении места работы (нахождения, проживания), если эти действия не имеют признаков преступления, а также за неявку без уважительных причин по вызову государственного исполнителя на виновных лиц по постановлению начальника соответствующего отдела Государственной исполнительной службы может быть наложен штраф от 10 до 30 необлагаемых минимумов в порядке, предусмотренном законом. В случае наличия признаков преступления в действиях лица, умышленно препятствующего исполнению решения или иным образом нарушающего требования законодательства об исполнительном производстве, государственный исполнитель составляет акт о нарушении и направляет в соответствующие правоохранительные органы представление о привлечении виновного лица к уголовной ответственности.

ЗУ «О порядке выезда и въезда на Украину граждан Украины», устанавливает, что гражданину, имеющему паспорт, может быть временно отказано в выезде за границу в случаях, если он уклоняется или отказывается от выполнения обязательств, возложенных на него судебным решением, и до исполнения обязательств. Паспорт при этом может быть временно задержан или изъят в случаях, предусмотренных законодательством, или в случае использования паспорта для совершения преступления, или выявления в нем подделки, а также в случаях прекращения гражданства Украины. Временное задержание или изъятие паспорта осуществляют суд, органы прокуратуры, органы внутренних дел, Служба безопасности Украины, Государственная пограничная служба Украины, военные комиссариаты и консульская служба Мид Украины.

Согласно с положениями ст.441 ГПК Украины временное ограничение физического лица в праве выезда за пределы Украины может быть применено судом как мера обеспечения исполнения судебного решения.

Например, суд может вынести постановление о временном ограничении в праве выезда за пределы Украины физического лица, которое является должником по неисполненным судебным решениям на срок до полного исполнения такого судебного решения.



Почему вас могут не впустить в другое государство

Вне всякого сомнения, путешествия плотно вошли в жизнь современных людей. Оглядываясь в еще недалекое прошлое, можно с уверенностью сказать о существенной контрастной разнице между поездкой за границу в начале века и теперь. Усиление контроля над идентификацией личности, использование цифровых технологий, быстрая обработка огромных массивов персональных данных позволяет упростить процедуру фиксации пересечения людьми границ между государствами. Основная разница между процедурами пересечения границы в прошлом и в настоящем - уже не факт предоставления разрешения на въезд, а контроль над перемещением. Иными словами, государство переместило центр собственного внимания с разрешительной функции на функцию фиксации факта въезда/выезда за пределы собственной границы.

Кажется, что процедура въезда существенно упрощена. Так, в большинстве государств уже не требуют визу, приглашение и доказательства финансового обеспечения поездки. Теперь достаточно иметь биометрический паспорт, визу или про-визу, билеты и бронь в гостинице, данные о банковской карточке и актуальный номер телефона. Для принимающего государства данных в указанных документах достаточно для принятия решения о даче разрешения на въезд. Система сбора информации о любом лице носит накопительный характер, и, если в вашей биографии есть нежелательные для принимающего государства факты - можете быть уверены, что во въезде вам будет вежливо отказано с соответствующими последствиями, начиная от отказа во въезде до задержания и выдачи властям государства, гражданство которого имеете. В отдельных случаях тому или иному лицу могут запретить въезд навсегда...

Но не стоит настраиваться на отрицательное решение при вашем въезде. Достаточно тщательно подготовиться к поездке и можно смело выдвигаться на встречу долгожданным впечатлениям или ожидаемым результатам.

Какие же фактические данные могут стать препятствием в преодолении пограничного контроля? В большинстве данные основания носят универсальный межгосударственный характер. Отличия в основаниях отказа во въезде могут носить характер особенностей самого государства, религиозных и политических особенностей.

Рассмотрим наиболее распространенные основания для отказа во въезде на примере Украины.

Порядок отказа в пересечении государственной границы гражданами других государств регулирует ст.14 ЗУ «О пограничном контроле». В ней предусмотрен отказ во въезде, если лицо не соответствует одному или



нескольким условиям пересечения границы: наличие у него действительного паспорта; отсутствие решения компетентных органов Украины о запрете въезда; наличие въездной визы, если иное не предусмотрено законом; доказательство цели приезда; наличие у лица финансового обеспечения на время пребывания и для возврата/транзита.

Причиной отказа во въезде может быть... отказ во въезде или запрет на въезд. Вкратце остановимся на отказе во въезде.

Лицу, которое не соответствует одному или нескольким условиям пересечения государственной границы, могут отказать в пересечении государственной границы только по обоснованному решению уполномоченного должностного лица подразделения охраны государственной границы с указанием причин отказа. Решение об отказе в пересечении границы оформляют в 2 экземплярах. Один выдают лицу, получившему отказ (это лицо подтверждает своей подписью на каждом экземпляре факт получения такого решения). Если получившее отказ лицо не хочет подписать решение, об этом составляют акт.

В случае отказа в пересечении государственной границы на въезд на Украину, уполномоченное должностное лицо может принять также решение отменить визу в его паспортном документе, но при условии наличия одного из следующих оснований: решения СБУ, ГМС Украины, Госпогранслужбы Украины о запрете въезда на Украину; обоснованных оснований считать визу полученной незаконным способом. Отмену визы осуществляют путем проставления на ней оттиска штампа уполномоченным должностным лицом. Факт отмены визы фиксируют в решении об отказе в пересечении границы. При этом если лицо, которому отказано в пересечении границы, не предоставило один или несколько подтверждающих документов относительно цели и условий пребывания на Украине, это не может быть законным основанием к отмене визы.

В случае, когда гражданин другого государства, которому отказано в пересечении границы при въезде на Украину, был привезен в пункт пропуска через границу перевозчиком, уполномоченное должностное лицо подразделения охраны государственной границы предписывает перевозчику вывезти это лицо в государство, из

которого он был привезен, или в государство, выдавшее паспортный документ, или найти другой способ вывоза лица за пределы территории Украины. До вывоза лица, которому было отказано в пересечении границы при въезде на Украину, должностные лица принимают меры для предотвращения незаконного пересечения им государственной границы.

Обжалование решения об отказе во въезде. Лицо, которому отказано в пересечении государственной границы, вправе обжаловать соответствующее решение в административном порядке или в суде. В административном порядке можно подать жалобу на решение об отказе в пересечении вышестоящему органу или должностному лицу. Это не лишает права обратиться непосредственно в суд. Жалобу можно подать лично или через уполномоченное на это другое лицо. При этом нужно обратить внимание, что обжалование решения не приостанавливает его действия. В конце процедуры обжалования решение может быть отменено или изменено начальником органа охраны государственной границы или отменено и признано недействительным судом.

Еще одним препятствием для въезда может стать запрет на въезд.

Запрет на въезд также предусмотрен миграционным законодательством многих государств, в том числе и Украины. Так, в отличие от отказа во въезде, который применяют непосредственно на границе, запрет на въезд может быть принят компетентными органами до приезда лица на пункт пропуска через границу, во время пребывания в государстве и на выезде с его территории на пограничном контроле.

Запрет на въезд сам по себе уже самостоятельное основание для отказа во въезде в государство. Основаниями для запрета въезда могут стать как статус лица, так и его деятельность.

Окончательное решение о запрете въезда принимают компетентные органы в интересах обеспечения национальной безопасности или охраны общественного порядка; если это необходимо для охраны здоровья, защиты прав и законных интересов граждан и других лиц; если при ходатайстве о въезде лицо подало о себе заведомо ложные сведения или поддельные документы; если паспортный документ, виза поддельные, испорченные или не соответствуют установленному образцу или принадлежат другому лицу; если лицо нарушило в пункте пропуска через границу правила пересечения границы, таможенные правила, санитарные нормы, правила или не выполнил законных требований должностных лиц органов охраны границы, органов доходов и сборов и других органов, осуществляющих контроль на государственной границе; если во время предыдущего пребывания на территории государства лицо не выполнило решение суда или органов государственной власти, уполномоченных налагать административные взыскания, или возникли другие невыполненные имущественные обязательства перед государством, физическими или юридическими лицами, включая связанные с предыдущим выдворением, в том числе по истечении срока запрета дальнейшего въезда, а также другие основания, предусмотренные

законодательством принимающего государства. Законодательствами разных государств могут быть предусмотрены и дополнительные основания для запрета, в том числе и по мотивам политическим, религиозным и т.д.

Запрет на въезд - одно из оснований для отказа во въезде. При запрете на въезд в паспортном документе гражданина другого государства (иноземца, иностранца) ставят отметку «Запрещен въезд сроком на...», при отказе во въезде такое лицо получает решение о запрете.

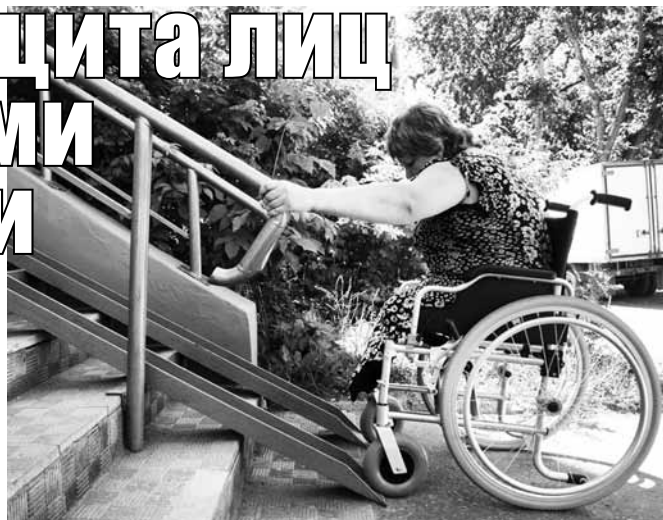
Для исключения неожиданных «сюрпризов» при въезде в то или иное государство доступными методами стоит проверить риск запрета и отказа на въезд. Пока это можно сделать лишь через официальные запросы и открытые источники информации. В будущем во многих государствах планируют ввести систему предварительного согласия на въезд в электронном виде. Так, например эта система разрешения уже работает при въезде в Республику Кипр, когда имея желание её посетить, гражданин другого государства направляет информацию об этом в компетентные органы Кипра. В ответ он получает подтверждение на въезд или отказ на въезд. Эта система - удобный инструмент предварительного уведомления лица о возможности пересечения границы. Такая форма предварительного уведомления снимет массу лишних действий и уберет расходы при отказе во въезде. Не надо будет проводить долгое оформление документов на выдворение, нести расходы по оплате выезда лица и т.д. Лицо заранее будет иметь все основания оспаривать либо не оспаривать предварительный отказ во въезде.

В случае получения отказа во въезде нужно пережить этот неприятный момент. Сам отказ может быть ошибочным, например сходство фамилии и имени с другим лицом, ошибка в программе и т.д.

Для выяснения причин отказа и дальнейших действий по оспариванию необходимо максимально быстро собрать отказные документы в полном объеме. В перечень таких документов могут входить официальное письмо об отказе, официальный запрет и т.д. Необходимо также собрать все сведения об официальных лицах, участвовавших в оформлении отказа. Данные документы сразу стоит занести в телефон (в виде фотокопий) и направить с помощью телефона юристу для анализа. Анализ документов покажет достаточность оснований для отказа или их отсутствие. В дальнейшем проблема может быть решена, как было упомянуто выше, в административном или судебном порядке.



Социальная защита лиц с ограниченными возможностями



Действующее законодательство Украины о защите людей с ограниченными физическими возможностями (инвалидов) включает в себя десятки нормативных актов и сотни документов, принятых во исполнение данных законов. **Приступая к рассмотрению вопросов о правовой защите инвалидов, отметим, что признание того или иного лица инвалидом на законных основаниях - это один из существенных инструментов защиты прав и законных интересов таких лиц. И если кто-то страдает от факторов, причиняющих инвалидность, нет смысла скрывать это, наоборот, нужно добиваться для себя соответствующего статуса, который даёт дополнительную защищённость по закону.**

Основной закон, посвященный защите прав инвалидов - ЗУ «Об основах социальной защищенности лиц с инвалидностью на Украине». Также во многие нормативно-правовые акты, регулирующие правоотношения в различных сферах, внесены нормы, защищающие права указанных лиц - в ЗУ «Об общественных объединениях», «О занятости населения», «Об охране труда», «О высшем образовании», «Об общем среднем образовании», «Об образовании», «Об охране детства», «Об основах социальной защищенности лиц с инвалидностью на Украине», «О реабилитации лиц с инвалидностью на Украине» и другие. Перечень их достаточно велик, чтобы привести его в этой статье.

Характерная черта всех нормативно-правовых актов то, что социальная защищенность лиц с ограниченными физическими возможностями присутствует во всех отраслях общественной жизни. В налоговом законодательстве для инвалидов и их предприятий установлены льготы при налогообложении, в трудовом законодательстве есть отдельные условия для труда лиц с ограниченными физическими возможностями и таких норм в действующем законодательстве достаточно для освобождения указанных лиц от налогов, дополнительных расходов и снятия с них социальной нагрузки.

В начале опишем общую информацию о статусе лиц с ограниченными возможностями, а впоследствии рассмотрим некоторые специфические особенности их статуса.

ЗУ «Об основах социальной защищенности лиц с инвалидностью на Украине» определяет основы социальной защищенности лиц с инвалидностью и гарантирует им равные со всеми другими гражданами возможности для участия в экономической, политической и социальной сферах жизни общества, создание необходимых условий, которые дают возможность лицам с инвалидностью эффективно реализовать права и свободы человека и гражданина и вести полноценный образ жизни согласно индивидуальным возможностям, способностям и интересам.

Инвалидность как мера потери здоровья определяют путем экспертного обследования в органах медико-социальной экспертизы центрального органа исполнитель-

ной власти, обеспечивающей формирование государственной политики в сфере здравоохранения.

Инвалидом признают лицо со стойким расстройством функций организма, обусловленным заболеванием, следствием травм или с врожденными дефектами, приводящим к ограничению жизнедеятельности, к необходимости в социальной помощи и защите.

Медико-социальная экспертиза определяет степень ограничения жизнедеятельности человека, причину, время наступления, группу инвалидности, способствует проведению эффективных мероприятий по профилактике инвалидности, реабилитации инвалидов, приспособлению их к общественной жизни.

В зависимости от степени потери здоровья инвалидность подразделяют на три группы: первую, вторую и третью. Причинами инвалидности могут быть: общее заболевание, трудовое увечье, профессиональное заболевание, инвалидность с детства; для военнослужащих - ранения, контузия, увечье, полученные при защите Родины или при исполнении иных обязанностей военной службы, или заболевание, связанное с пребыванием на фронте, или увечье, полученное в результате несчастного случая, не связанного с исполнением обязанности военной службы. Законодательством Украины могут быть установлены и другие причины для признания инвалидности.

Основание для установления инвалидности МСЭК - Инструкция об установлении групп инвалидности, утвержденная приказом Министерства здравоохранения Украины (МОЗ) от 7.04.2004 г. №183.

Если больной по состоянию здоровья согласно заключению врачебно-консультационной комиссии лечебно-профилактического учреждения не может явиться в МСЭК, осмотр проводят дома или в стационаре, где он находится на лечении. В исключительных случаях (например, когда гражданин проживает в отдаленной, труднодоступной местности) МСЭК могут принимать решения заочно по согласию граждан, руководствуясь материалами медицинских дел.

Датой установления инвалидности считают день поступления в МСЭК документов, необходимых для осмотра больного. Инвалидность устанавливают до первого числа месяца, следующего за месяцем, на который назначено очередное переосвидетельствование больного. Переосвидетельствование инвалидов с неустойчивыми,

оборотными морфологическими изменениями и нарушениями функций органов и систем организма с целью определения эффективности восстановительного лечения и реабилитационных мероприятий, состояния здоровья и степени социальной адаптации проводят через 1-3 года.

Группу инвалидности без указания срока переосвидетельствования устанавливают гражданам при анатомических дефектах, стойких необратимых морфологических изменениях и нарушениях функций органов и систем организма, неэффективности реабилитационных мероприятий, невозможности восстановления социальной адаптации, неблагоприятном прогнозе динамики работоспособности с учетом реальных социально-экономических обстоятельств в районе проживания инвалида, а также мужчинам старше 60 лет и женщинам старше 55 лет.

В случае несогласия освидетельствуемого с решением районной, межрайонной, городской МСЭК он в течение месяца имеет право подать об этом письменное заявление в республиканский, областной, центральный городской МСЭК или в МСЭК, в котором он проходил осмотр, в соответствующем отделе (управлении) охраны здоровья. Комиссия, проводившая осмотр, или отдел (управление) здравоохранения в 3-дневный срок со дня получения заявления присылают все наличные документы вместе с заявлением на рассмотрение республиканской, областной, центральной городской МСЭК, и не позднее чем через месяц со дня подачи заявления проводит переосвидетельствование больного и принимает соответствующее решение. Решение МСЭК может быть обжаловано в суде в установленном порядке.

На Украине установлены льготы по инвалидности, предусмотренные разделом 6 ЗУ «Об основах социальной защищенности лиц с инвалидностью».

Инвалидам и детям-инвалидам предоставляют бесплатно или на льготных условиях на основании индивидуальной программы реабилитации услуги по социально-бытовому и медицинскому обслуживанию, технические и другие средства реабилитации (средства для передвижения, протезные изделия, сурдотехнические средства, мобильные телефоны и т.п.), изделия медицинского назначения (индивидуальные устройства, протезы глаз, зубов, челюстей, очки, слуховые и голосовоспроизводящие аппараты, эндопротезы, моче- и калоприемники и т.д.), а также автомобили, кресла колесные с электроприводом - при наличии соответствующего медицинского заключения.

Инвалиду, законному представителю недееспособного инвалида или ребенка с инвалидностью автомобиль, выданный бесплатно или на льготных условиях, в том числе признанный гуманитарной помощью, по желанию может быть безвозмездно передан в собственность по истечении 10-летнего срока эксплуатации в порядке, утвержденном Постановлением КМУ от 19.07.2006 г. №999 «Об утверждении порядка обеспечения лиц с инвалидностью автомобилями».

После смерти лица с инвалидностью автомобиль, выданный бесплатно или на льготных условиях, в том числе признанный гуманитарной помощью, по желанию членов его семьи может быть передан в их собственность.

Лица с инвалидностью, получающие пенсию, не превышающую минимального размера пенсии, или государственную социальную помощь, назначенную вместо

пенсии, дети с инвалидностью имеют право на бесплатное приобретение лекарственных средств по рецептам врачей в случае амбулаторного лечения.

Лица с инвалидностью I и II групп имеют право при амбулаторном лечении на приобретение лекарственных средств по рецептам врачей с оплатой 50% их стоимости, а также при наличии медицинских показаний имеют право на бесплатное обеспечение санаторно-курортными путевками.

Лица с инвалидностью I и II групп имеют право на внеочередное обслуживание в кассах городского и междугородного транспорта, а также на предприятиях, в учреждениях и организациях всех форм собственности и подчинения, которые предоставляют любые услуги населению. Порядок и условия обеспечения лиц с инвалидностью и детей с инвалидностью лекарственными, техническими и другими средствами реабилитации, изделиями медицинского назначения, санаторно-курортными путевками, автомобилями, а также перечни технических и других средств реабилитации и изделий медицинского назначения установлены Постановлением КМУ №1301 от 3.12.2001 г.

Лица с инвалидностью I и II групп, дети с инвалидностью и лица, сопровождающие лиц с инвалидностью I группы или детей с инвалидностью (не более одного лица, который сопровождает инвалида I группы или ребенка с инвалидностью), имеют право на бесплатный проезд в пассажирском городском транспорте (кроме такси) при наличии удостоверения или справки, обозначенных в указанном ЗУ, а в случае введения автоматизированной системы учета оплаты проезда - также электронного билета, который должен быть выдан на безвозмездной основе.

Инвалиды I группы, дети с инвалидностью и сопровождающие их лица (не более одного), имеют право на 50%-ю скидку стоимости проезда на внутренних линиях (маршрутах) воздушного, железнодорожного, речного и автомобильного транспорта в период с 1 октября по 15 мая.

Льготные перевозки лиц с инвалидностью осуществляют все предприятия транспорта независимо от формы собственности и подчинения в соответствии с ЗУ «О транспорте». Сужение содержания и объема права лиц с инвалидностью на льготный проезд транспортом недопустимо. Порядок транспортного обслуживания лиц с инвалидностью на льготных условиях определяют нормативно-правовые акты, регламентирующие правила пользования гражданами всеми видами транспорта (кроме такси).

Лица с инвалидностью имеют право на льготы, предусмотренные законодательством, независимо от вида выплачиваемой пенсии или пособия, назначенного вместо пенсии. В случаях, когда другими нормативно-правовыми актами предусмотрены нормы, повышающие уровень социальной защиты лиц с инвалидностью, установленный ЗУ «Об основах социальной защищенности лиц с инвалидностью», должны быть применены положения тех актов, которые определяют наибольший уровень социальной защиты инвалидов.

Одна и та же льгота, предусмотренная разными нормативно-правовыми актом, может быть предоставлена инвалиду только по одному из них по его выбору (независимо от основания установления льготы).