

Мы делаем юридические знания и осведомленность в правовой сфере доступными широкому кругу лиц ради общественного блага



Первый раз в первый класс Новеллы украинского законодательства

С первого сентября 2018 г. начальная школа на Украине будет осуществлять образование по-новому. Вступают в действие нормы нового Закона Украины «Об общем среднем образовании», устанавливающего новые правила зачисления детей в первые классы школ.

Основной упор при зачислении первоклассников будет сделан на территориальную расположенность школы вблизи места проживания ребенка и унификация стандартов при включении ребенка в список учащихся.

Упомянутый выше ЗУ устанавливает совершенно новые стандарты обучения, принципы зачисления детей в школу и дальнейшую систему получения общего образования; убирает принцип субъективизма при принятии ребенка в школу, его предварительную изнурительную проверку на уровень знания скорости чтения, понимания прочитанного, решения задач на логическое мышление, глубину знаний иностранных языков и многие другие факторы, не имеющие к доступу в школу никакого отношения. На уровне начальной школы новым законодательным актом предусмотрены единые стандарты принятия детей в школу и равный доступ к знаниям.

Хороши ли введенные новшества, что они означают для родителей и для педагогов?

Принцип «школа возле дома»

Для школ и органов управления системой образования среди основных задач было осуществить точные расчеты при закреплении улиц и домов за школами с

учетом количества потенциальных первоклассников, проживающих в ближайших домах, и проектной мощности школ.

Ст.18 закона предписывает, что право на первоочередное зачисление в начальную школу имеют дети, проживающие на территории обслуживания этой школы.

По старым правилам не все начальные школы имели закрепленную территорию обслуживания и принимали детей без собеседований. Как правило, школа имела право конкурсного отбора. Поэтому попасть в первый класс по признаку близкого места жительства было иногда практически невозможно.

На сегодняшний день уже осуществлена «ревизия» всех улиц и домов в городах: их распределили между школами. Если дом по каким-то причинам не имеет адреса (бывает же такое!?), то его не будет и в списке закрепленных за учреждением образования. В таком случае территорией обслуживания для этого дома станут... все школы населенного пункта, но с учетом уточнения - наличия свободных мест.

Сегодня местные власти за каждой начальной школой (или начальным звеном любой гимназии или лицея) закрепили территорию обслуживания (так называемый микрорайон). Именно дети, проживающие на такой территории, и будут иметь гарантированное право на первоочередное зачисление.

Для родителей закрепление за ближайшей школой территории обслуживания также момент положительный.

По любому вопросу или за консультацией и помощью родители могут обращаться в районное управление образования.

Без собеседования и конкурсов

С 2018 г. школам запрещено проводить «конкурсы» для вступления детей в первые классы. При зачислении в первый класс убрана лишняя процедура собеседования маленького (шестилетнего) ребенка, которая зачастую превращалась в тяжелое испытание для всей семьи.

Когда маленькая личность не могла попасть в конкретную школу, куда хотели устроить её родители, исключительно из-за того, что на одно место было пять претендентов, возможно таких же талантливых, говорить о справедливости очень сложно. При этом не стоит скидывать со счетов и фактор субъективизма в подходе к зачислению первоклассников как со стороны приемной комиссии школы, так и со стороны родителей. Зачастую желание дать детям лучшее образование приводило к ущемлению интересов и прав детей.

Теперь, как утверждает закон, право на первоочередное зачисление будут иметь не только дети из микрорайона, но и, к примеру, родные сестры и братья детей, которые уже являются учениками / ученицами конкретной школы.

Воспользоваться же правом выбирать учебное заведение в случае выбора родителями не закрепленной, а любой другой школы, они смогут при наличии свободных мест после того, как свой выбор сделают семьи, проживающих в микрорайоне, закреплённой за школой.

Единый перечень предметов

Изменения коснулись не только родителей, но и учебных заведений - как правило, «школ со статусом высокого доверия общества». Эти школы много лет отличало от других не только качество преподавания, но и перечень предметов, количество (разнообразие) преподаваемых дисциплин. Теперь такого не будет. Перечень предметов - один для всех. Отличия между школами отныне будут только в составе педагогического коллектива.

Две «волны» приёма

Итак, с 2018 г. прием в первые классы будут осуществляться без «конкурсного отбора», но в две «волны».

В первую «волну» ребенка зачислят в школу территориальной «привязки» при наличии определенных законом документов: копии свидетельства о рождении; заявления от родителей на имя директора школы; оригинала медицинской справки соответствующего образца.

Внимание! В этом году родители / законные опекуны могут прийти в школу без ребенка, чтобы принести документы, если ребенок будет обучаться по месту гарантированного права.

Подтверждение данных о регистрации по месту жительства будет проходить из Единого государственного

реестра. В случае, когда по каким-то причинам ребенок не зарегистрирован по месту жительства, необходимо обратиться в районный отдел регистрации, и уже на следующий день школа получит подтверждение о регистрации.

Родители, которые имеют статус временно перемещенных лиц, в пакет вышеперечисленных документов должны добавлять выписку из справки о регистрации временно перемещенных лиц для подтверждения места жительства.

Для зачисления в школу первоклассника нужно: прийти в соседнюю школу или обратиться в районное управление образования, чтобы узнать, за какой школой закреплен адрес проживания, собрать пакет документов и прийти в школу в отведенное для этого администрацией время.

Во вторую «волну» на свободные места могут подавать заявления желающие семьи с другой территории обслуживания или даже из другого района, города. В случае, когда количество заявлений превысит количество свободных мест, педагогический совет будет самостоятельно принимать решения, каким образом осуществлять отбор заявлений. Но не будет «конкурсов и соревнований» между детьми, будет отбор заявлений.

Если мест не хватает

На этом этапе будет изучен вопрос возможности увеличения количества первых классов за счет внедрения второй смены, уменьшение или вывода из учебного заведения классов старшей школы.

То есть, при необходимости местные власти будут вносить изменения в сети учебных заведений района. Например - изменение «ступени обучения» (статуса) одной из центральных школ города. Наиболее актуальными такие изменения могут быть в старых районах, где нет места для строительства новых учебных заведений. В таких микрорайонах возможно постепенное размещение школ разных ступеней в различных помещениях: начальная школа - в одном здании, средняя и старшая - в другом, одновременно рационально распределив не только соответствующий материально-технический, но и кадровый ресурсы.

Кадры решают всё

Не менее важный фактор улучшений в системе образования - подготовка и обеспечение кадрового ресурса. Увеличение количества учеников приведёт к увеличению количества классов, а соответственно и учителей. В данный момент школы укомплектованы педагогическими кадрами. Однако наличное количество может не удовлетворить потребность. Как показывает практика, школам нужны дополнительно учителя для работы в первых классах.

Источниками таких трудовых ресурсов могут стать люди с педагогическим образованием, не работающие по специальности.

Как с языком преподавания?

Возникает вопрос доступности образования для лиц, которые не владеют государственным языком - детей из так называемых «национальных меньшинств».

Новое законодательство устанавливает, что «общее среднее образование направлено на обеспечение всестороннего развития личности путем обучения, воспитания и развития ... на общечеловеческих ценностях и принципах, определенных Законом Украины «Об образовании», а именно принципом равных возможностей для всех».

ЗУ «О общем среднем образовании» установлено, что язык образования (преподавания) регулирует ст.20 ЗУ «Об основах государственной языковой политики», согласно содержанию которой **свободный выбор языка обучения - неотъемлемое право граждан Украины, которое они реализуют в рамках этого закона, но «при условии обязательного изучения государственного языка в объеме, достаточном для интеграции в украинское общество».**

Гражданам Украины гарантировано право получения образования на государственном языке и региональных языках или языках меньшинств. Это право должно быть обеспечено через сеть дошкольных детских учреждений, общих средних, внешкольных, профессионально-технических и высших государственных и коммунальных учебных заведений с украинским или другими языками обучения, которая создана в соответствии с потребностями граждан и законодательством Украины об образовании.

Потребность граждан в языке обучения определяют в обязательном порядке по заявлениям о языке обучения, которые подают ученики (за несовершеннолетних - родители или лица, их заменяющие), студентами при поступлении в государственные и коммунальные учебные заведения, а также, в случае необходимости, в любое время в течение обучения. **Следовательно, важный элемент действий по сохранению прав детей - соответствующие заявления.**

Государственные и коммунальные учебные заведения в установленном порядке создают отдельные классы, группы, в которых должен быть организован учебный процесс на другом языке, чем в учебном заведении в целом, **при наличии достаточного количества соответствующих заявлений о языке обучения от учеников (для несовершеннолетних - от родителей или лиц, их заменяющих), студентов в соответствии с законодательством Украины об образовании.**

С целью поддержания немногочисленных языковых групп в установленном законом порядке должны быть установлены нормативы формирования малокомплектных учебных заведений, классов, групп и обеспечены условия для их функционирования.

Язык обучения в частных учебных заведениях всех образовательных уровней определяют учредители (собственники) этих учреждений. При этом, во всех общих средних учебных заведениях должно быть

обеспечено изучение государственного языка и одного из региональных языков или языков меньшинств.

Объем изучения региональных языков или языков меньшинств определяют местные советы в соответствии с законодательством об образовании и с учётом распространенности этих языков на соответствующей территории.

В государственных и коммунальных общеобразовательных учебных заведениях с обучением на региональных языках изучение предметов должно быть организовано на региональных языках (за исключением украинского языка и литературы, изучение которых - на украинском).

Тесты для внешнего оценивания качества образования должны быть составлены на государственном языке. По желанию конкретного лица тесты ему должны быть предоставлены в переводе на региональный язык или язык меньшинств (за исключением теста по украинскому языку и литературе).

Собеседование или другие формы контроля, если таковые предусмотрены при поступлении в учебное заведение, должны быть проведены на государственном языке или языке, на котором осуществляют обучение в этом заведении, по желанию абитуриента.

Государство взяло на себя обязательство готовить педагогические кадры для учебных заведений с обучением на региональных языках или языках меньшинств, осуществлять методическое обеспечение такой подготовки.

Учебные заведения могут создавать классы, группы с обучением на иностранных языках.

Коллизия

Однако, Решением Конституционного суда Украины от 28 февраля 2018 г. по делу 1-1/2018, по конституционному обращению 57 депутатов Верховной Рады Украины относительно соответствия Конституции Украины (конституционности) ЗУ «Об основах государственной языковой политики», этот законодательный акт признан неконституционным...

Таки образом имеем дело с коллизией норм права и огромный пробел в законодательстве в части регулирования языков организации учебного процесса, в том числе и обеспечения права на получения образование на родном языке.

Можно предположить, что для «урегулирования» этой проблемы будет использована ст.7 ЗУ «Об образовании», предписывающая, что «язык образовательного процесса в учебных заведениях - государственный язык».

Ещё немного о правах...

Законодателями заявлено о том, что государство гарантирует каждому гражданину Украины право на получение образования на всех уровнях (дошкольного, общего среднего, профессионального (профессионально-технического), профессионального перед высшим и высшего), а также внешкольного и последиplomного об-

Право на труд и профсоюзы

Труд - неотъемлемая часть жизни людей, которые через труд обретают не только средства к существованию, но и социальный статус. В большей своей части взаимоотношения между людьми, не являющимися близкими родственниками, то есть вне семьи, связаны именно с профессиональными или трудовыми действиями. Зачастую и круг общения формирует именно профессиональная специфика. Но многие, того не замечая, связывают себя с людьми не только трудовыми взаимоотношениями, и рабочий коллектив стаёт средой существования, а иногда её и ограничивает.

Роль человека в рабочем коллективе и влияние коллектива на жизнь каждого индивида постепенно становятся решающими факторами, определяющими образ жизни. И в большинстве случаев реализация личностных планов, а также получение помощи от сообщества, в которое входит конкретное лицо, происходят именно в рамках коллектива, в котором это лицо работает, трудится.

Можно было бы сказать, что рабочий коллектив - это «мышцы» любого бизнеса, да и любых организованных процессов в обществе и государстве. Убери из них коллективы, созданные для выполнения тех или иных задач, получишь голый мертвый скелет.

В то же время в рабочем процессе возникают конфликтные взаимоотношения между собственниками бизнеса и трудовым коллективом или отдельными работниками, а так же между трудовым коллективом и его отдельными членами. Естественно, спорные взаимоотношения между сторонами, как предусмотрено законодательством, можно выяснить и в суде. Однако законодательством Украины гарантировано право на защиту интересов трудового коллектива и отдельных его членов через такой эффективный, но в последнее время предаваемый забвению орган, как профессиональный союз.

Да, в недалеком прошлом, когда трудовые коллективы насчитывали сотни и тысячи сотрудников, роль профсоюзов в защите прав трудового коллектива и каждого его члена была ощутима. Сейчас, в условиях целенаправленно внедряемой индивидуализации, уменьшения штатов, роль профсоюзов не так заметна. Но набор средств для защиты интересов трудящегося всё же ещё есть и он закреплён в нормативно-правовых актах, ис-

полнение которых пока что обязательно для любого собственника бизнеса и для государственных органов, учреждений, организаций, как и для организаций любой формы собственности.

Цель этой публикации - описание инструментов защиты трудовых прав при помощи профсоюзов. Любой гражданин, находящийся в трудовых отношениях, имеет возможность воспользоваться функционалом профсоюза и защитить собственные права, не прибегая к длительным и изнурительным судебным процессам.

Итак, ст.36 Конституции Украины предусматривает право граждан на участие в профессиональных союзах с целью защиты своих трудовых и социально-экономических прав и интересов.

Профессиональные союзы могут быть созданы без предварительного разрешения на основе свободного выбора их членов. Все профсоюзы имеют равные права. Ограничения относительно членства в профессиональных союзах устанавливает исключительно Конституция и законы Украины.

Полномочия профсоюзов регламентирует ЗУ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности». Все другие нормативно-правовые акты, имеющие отношение к этой сфере (например, «Кодекс законов о труде», «Об объединениях граждан», «О коллективных договорах и соглашениях», «Об охране труда», «Об оплате труда» и т.д.), могут быть применены в части, не противоречащей указанному закону.

Украинское государство ратифицировало ряд конвенций Международной организации труда (МОТ), связанных с деятельностью профсоюзов: о свободе ассоциации и защите права на организацию; о применении принципов права на организацию и на ведение коллективных переговоров; о защите прав представителей работников на предприятии и возможности, которые им предоставлены; о трехсторонних консультациях для содействия применению международных трудовых норм; о содействии коллективным переговорам. Эти отношения также регулируют рекомендации МОТ «О процедуре трехсторонних консультаций для содействия применению международных трудовых норм и

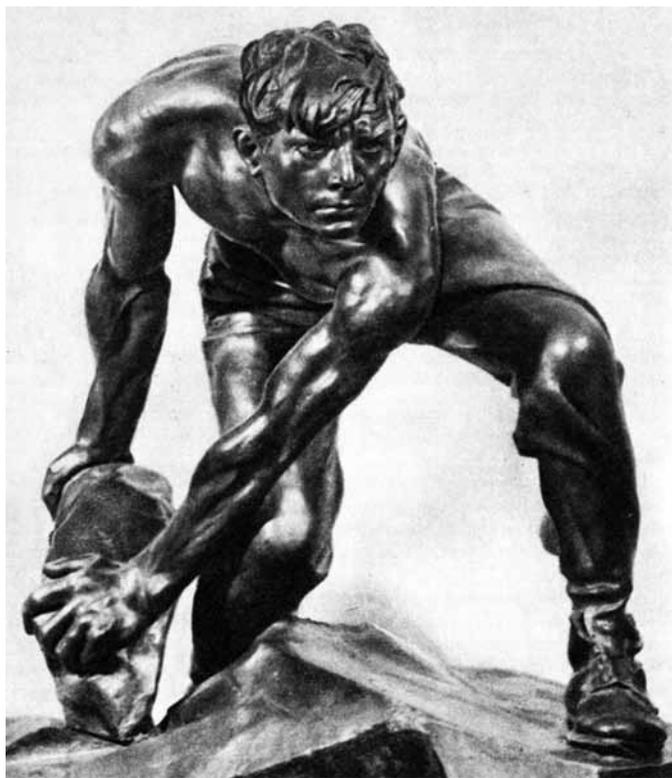
7 разования на государственном языке в государственных и коммунальных учебных заведениях.

Лицам, принадлежащим к национальным меньшинствам и к коренным народам Украины, гарантировано право на обучение в коммунальных учебных заведениях для получения дошкольного и начального образования, наряду с государственным языком, на языке соответствующего национального меньшинства или коренного народа. Это право граждане могут реализовать путем создания в соответствии с законодательством отдельных классов (групп) с обучением на языке соответствующего национального меньшинства/коренного народа

наряду с государственным языком, что не распространяется на классы (группы) с обучением на украинском языке.

Лицам, принадлежащим к коренным народам и национальным меньшинствам, государство Украина гарантирует право на изучение языка соответствующих коренного народа или национального меньшинства в коммунальных учреждениях общего среднего образования или через национальные культурные общества.

Лицам с нарушением слуха должно быть обеспечено право на обучение жестовой речью и на изучение украинского языка жестов.



национальным мероприятиям, касательно деятельности Международной организации труда»; «О содействии коллективным переговорам».

Согласно ЗУ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» **статус профсоюза определен как добровольная, некоммерческая общественная организация, объединяющая граждан, связанных общими интересами по роду их профессиональной (трудовой) деятельности (обучению).**

Цель деятельности профсоюзов - представительство, осуществление и защита трудовых, социально-экономических прав и интересов членов профсоюза. Членами профсоюзов могут быть лица, которые работают на предприятии, в учреждении или организации, независимо от форм собственности и видов хозяйствования, а также у физического лица, которое использует наемный труд; лица, обеспечивающие себя работой самостоятельно; лица, обучающиеся в учебном заведении.

Функции профсоюзов - представительная и защитная. Их дополняют контрольные полномочия за соблюдением законодательства о труде.

Граждане Украины имеют право свободно выбрать профсоюз, в который они желают вступить. Основание для вступления - заявление гражданина. Член профсоюза - лицо, входящее в состав профсоюза, признающее его устав и платящее членские взносы.

Никто не может быть принужден вступать или не вступать в профсоюз. Уставом (положением) профсоюза может быть предусмотрено членство в профсоюзе лиц, занятых творческой деятельностью, членов фермерских хозяйств, физических лиц - субъектов предпринимательской деятельности, а также лиц, обучающихся в профессионально-технических или высших учебных заведениях,

лиц, освободившихся с работы или службы в связи с выходом на пенсию или временно не работающих.

Уставами (положениями) может быть предусмотрено ограничение относительно двойного членства в профсоюзах.

Работодатели не могут быть избраны в состав руководящих органов профсоюза, членами которой являются нанятые ими работники.

Запрещено любое ограничение прав или установление преимуществ при заключении, изменении или прекращении трудового договора в связи с принадлежностью или непринадлежностью к профсоюзам или определенному профсоюзу, вступлением в него или выходом из него. Запрещено законодательством также обуславливать продвижение по должностям, оплату труда, увольнение с работы или службы в зависимости от членства в профсоюзах.

По законодательству профсоюзы в своей деятельности независимы от органов государственной власти и местного самоуправления, работодателей, других общественных организаций, политических партий, никому из них не могут подотчетны и подконтрольны.

Государство взяло на себя обязательство обеспечивать реализацию права граждан на объединение в профессиональные союзы и соблюдение прав и интересов профсоюзов; признавать профсоюзы полномочными представителями работников и защитниками их трудовых, социально-экономических прав и интересов, сотрудничать с профсоюзами по реализации таких прав и интересов; способствовать профсоюзам в установлении деловых партнерских взаимоотношений с работодателями и их объединениями; способствовать обучению профсоюзных кадров, совместно с профсоюзами обеспечивать повышение уровня их знаний о правовой, экономической и социальной защите работников.

Принадлежность или непринадлежность к профсоюзам не влечет за собой каких-либо ограничений трудовых, социально-экономических, политических, личных прав и свобод граждан, гарантированных Конституцией Украины и другими нормативно-правовыми актами Украины.

Профсоюзы действуют в соответствии с законодательством и своими уставами, которые принимают на съездах, конференциях, учредительных или общих собраниях членов профсоюза соответствующего уровня и которые не должны противоречить законодательству.

Профсоюзы могут иметь статус первичных, местных, областных, региональных, республиканских, всеукраинских:

- **первичные** имеют профсоюзы или их структурные подразделения, действующие на предприятии, в учреждении, организации, учебном заведении или объединяют членов профсоюза, которые обеспечивают себя работой самостоятельно, работают на различных предприятиях, в учреждениях, организациях или у физических лиц (в законодательстве сняты ограничения по количеству членов, необходимому для получения статуса первичной организации профсоюза);

- **местные** - объединяющие не менее двух первичных профсоюзных организации, действующих на различных предприятиях, в учреждениях, организациях одной административно-территориальной единицы (города, района в городе, района, села, поселка);

- **областные** - профсоюзы, организации которых созданы в большинстве административно-территориальных единиц одной области, городов Киева и Севастополя; в большинстве административно-территориальных единиц одной области, городов Киева и Севастополя, где расположены предприятия, учреждения или организации определенной отрасли;

- **региональные** - это профсоюзы, организации которых созданы в большинстве административно-территориальных единиц двух или более областей;

- **всеукраинский статус** профсоюзов определяют по одному из следующих признаков: 1) наличие организаций профсоюза в большинстве административно-территориальных единиц Украины, определенных ч.2 ст.133 Конституции Украины; 2) наличие организаций профсоюза в большинстве из тех административно-территориальных единиц Украины, где расположены предприятия, учреждения или организации определенной отрасли;

- **статус республиканских** профсоюзов определяют по признакам всеукраинских относительно зарегистрированных на территории Крыма.

Профсоюзы имеют право на добровольных началах создавать объединения (ассоциации, советы, федерации, конфедерации и т.п.) по отраслевым, территориальным или другим признакам, а также входить в состав объединений и свободно выходить из них.

Устав (положение) профсоюза должен содержать: условия и порядок принятия в члены профсоюза и выбытия из него; права и обязанности членов профсоюза; условия, порядок и основания исключения из членов профсоюза; территориальную, отраслевую или профессиональную сферу деятельности; организационную структуру профсоюза, полномочия его организаций, выборных органов, порядок формирования их состава; условия, сроки, порядок созыва съездов, конференций или общих собраний членов профсоюза и порядок принятия ими решений; источники поступления (формирования) средств профсоюза и направления их использования; порядок осуществления хозяйственной деятельности, необходимой для выполнения уставных задач профсоюза и тому подобное.

По вопросам легализации профсоюзов, то есть их государственного признания, было много дискуссий, в результате которых неоднократно вносили изменения в ст.16 «Легализация профсоюзов, их объединений» ЗУ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности». Сейчас установлен следующий порядок легализации профсоюзов.

Профсоюзы, их объединения легализуют путем уведомления на соответствие заявленному статусу.

Легализацию всеукраинских профсоюзов, их объединений осуществляет Министерство юстиции Украины; других профсоюзов, их объединений - соответственно - Главным управлением юстиции Минюста в Крыму, об-

ластными, Киевским и Севастопольским городскими, районными, районными в городах, городскими (городов областного значения) управлениями юстиции.

Для легализации профсоюзов, объединений профсоюзов их учредители или руководители выборных органов подают заявления. К заявлению прилагают устав (положение), протокол съезда (конференции, учредительных или общего собрания) членов профсоюза с решением об его утверждении, сведения о выборных органах, наличие организаций профсоюза в соответствующих административно-территориальных единицах, об учредителях объединений. На основании представленных профсоюзом, объединением профсоюзов документов легализующий орган в месячный срок подтверждает заявленный статус по признакам, определенным ст.11 указанного выше ЗУ, включает профсоюзы или их объединения в Реестр объединений граждан и выдает свидетельство о легализации с указанием соответствующего статуса.

Легализующий орган не может отказать в легализации профсоюза, объединения профсоюзов. В случае несоответствия представленных документов указанному в них статусу, легализующий орган предлагает предоставить дополнительную документацию, необходимую для подтверждения статуса.

Статус организаций всеукраинского профсоюза или профсоюза другого статуса определяет устав этого профсоюза. О принадлежности к определенному профсоюзу организации, действующие на основании устава этого профсоюза, присылают легализующему орган по месту своего нахождения сообщения со ссылкой на свидетельство о легализации профсоюза, на основании которого их включают в Реестр объединений граждан. Первичные профсоюзные организации письменно уведомляют об этом работодателя. Профсоюз предприятия, учреждения, организации, действующий на основании собственного устава, проходит легализацию в выше изложенном порядке.

Профсоюзы и объединения профсоюзов приобретают права юридического лица с момента утверждения устава (положения). Статус юридического лица приобретают также организации профсоюза, которые действуют на основании его устава.

Профсоюз, его организации, объединения профсоюзов осуществляют свои полномочия, приобретают гражданские права и берут на себя гражданские обязанности через свои выборные органы, которые действуют в пределах прав, предоставленных им по закону и уставом (положением).

Профсоюзы и их объединения, в соответствии со своими уставными целями и задачами имеют право вступать в международные профсоюзные и другие международные организации и объединения, представляющие интересы работников; участвовать в их деятельности; сотрудничать с профсоюзами в других государствах; осуществлять деятельность, не противоречащую законодательству Украины (ст.9 ЗУ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности»).

Профсоюзы могут иметь и использовать собственную символику. Символику профсоюзов, их объеди-

нений утверждают их высшие органы в соответствии с уставами и регистрируют в порядке, предусмотренном законодательством. Символика профсоюзов, их объединений не должна воспроизводить государственные или религиозные символы или символику других объединений граждан или юридических лиц.

Прекращение деятельности профсоюзов, их объединений осуществляют путем реорганизации или ликвидации (самороспуска, принудительного роспуска). Решение о реорганизации или ликвидации (самороспуске) принимает съезд (конференция, общее собрание) в соответствии с уставом (положением) профсоюза, объединения профсоюзов. Одновременно с принятием такого решения принимают и решение об использовании имущества и средств профсоюзов, их объединений, оставшихся после проведения всех необходимых расчетов, на уставные или благотворительные цели.

Деятельность профсоюзов, их объединений, которая нарушает Конституцию и законы Украины, может быть запрещена лишь по решению местного суда, а профсоюзов со статусом всеукраинских и республиканских и объединений профсоюзов с соответствующим статусом - только по решению Верховного Суда Украины. По законодательству не допустим принудительный роспуск, прекращение, а также запрет деятельности профсоюзов, их объединений по решению любых других органов.

Решение о принудительном роспуске объединения профсоюзов не влечет за собой роспуска профсоюзов, входящих в это объединение. Принудительный роспуск профсоюза или объединения профсоюзов влечет за собой аннулирование свидетельства о регистрации и исключения из Реестра объединений граждан, потерю прав юридического лица с обязательным уведомлением об этом в средствах массовой информации.

ИНСТРУМЕНТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ПРОФСОЮЗАМИ

Каждому гражданину Украины хотя бы раз в жизни приходилось заключать трудовой договор. Заключая его, работник рассчитывает, что будет получать вовремя и надлежащего размера заработную плату, и что условия труда будут соответствовать установленным нормативам, в частности - нормам продолжительности рабочего времени и отдыха.

Но, как показывает практика, никто не застрахован от произвола отдельных работодателей, руководителей предприятий, организаций.

В случаях нарушения трудовых прав, работнику самостоятельно трудно что-то противопоставить администрации, что в конечном итоге, как свидетельствует статистика, приводит к невыплате причитающейся заработной платы, незаконному увольнению и другим нарушениям законодательства о труде. В одиночку работников легче сломить: запугать, уволить, затаскать по судам.

Объединившиеся работники - сила. Причем, чем больше работников объединяются для защиты своих прав, тем они сильнее, тем эффективнее могут защитить свои права и принудить работодателей выполнять законные требования.

Приняв Конституцию и ЗУ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», государство предоставило гражданам возможность на основе свободного волеизъявления без какого-либо разрешения создавать профессиональные союзы, вступать в них и выходить из них на условиях и в порядке, определенном их уставами, принимать участие в работе профсоюзов.

Центр правовых консультаций



Иду в первый класс.
Мои права будут защищены?

Центр правовых консультаций создан **Общественной организацией «Объединение соотечественников «Мирные инициативы - развитие»** с целью оказания гражданам всесторонней правовой поддержки в соответствии с законодательством Украины и нормами международного права в области прав человека в случаях нарушения их прав, свобод и законных интересов.

Основные направления деятельности Центра:

- предоставление бесплатных юридических консультаций;
- помощь в подготовке претензий, жалоб и исковых заявлений в государственные, административные и судебные органы;
- помощь беженцам и внутренним переселенцам, миграционные вопросы;
- оказание иной юридической помощи гражданам.

Контакты: Skype: pravcentr.kiev ▪ Тел: +38-099-31-43-777

E-mail: pravcentr.kiev@gmail.com ▪

Если в коллективе трое и более лиц, то независимо от формы собственности предприятия эти работники уже могут создать профсоюз.

Законодательством предусмотрено, что профсоюзы реализуют свои полномочия на предприятиях, в учреждениях и организациях через образованные в соответствии с уставом (положением) выборные органы, а в организациях, где выборные органы не создаются, - через представителя, уполномоченного в соответствии с уставом на представительство интересов членов профсоюза.

Если на предприятии, в учреждении или организации действует несколько первичных профсоюзных организаций, представительство коллективных интересов работников предприятия, учреждения или организации поручают совместному представительному органу, который образуют на основе пропорционального представительства первичных профсоюзных организаций

Проанализировав законодательство о профсоюзах нельзя не согласиться с фактом наличия в руках профсоюзов мощного арсенала средств, с помощью которых они способны существенно контролировать механизм соблюдения трудовых и социально-экономических прав и гарантий, предусмотренных действующим законодательством.

Так, в частности, профсоюзы имеют право принимать участие от имени работников в процессе заключения и контроля за выполнением коллективных договоров, генерального, отраслевых, региональных соглашений. Поскольку в таких договорах, соглашениях выписывают условия оплаты труда, рабочего времени, отдыха, социально-экономического обеспечения, охраны труда и другие дополнительные гарантии и социально-бытовые льготы, профсоюзы имеют возможность защитить своего члена от произвола определенной стороны.

Законодательство закрепило право профсоюзов проводить в установленном порядке забастовки, собрания, митинги, пикетирования, шествия, демонстрации демонстраций в защиту трудовых и социально-экономических прав и интересов работников, для поддержки своих требований при проведении переговоров по разработке, заключению или изменению коллективного договора, соглашения. При этом, забастовка определена как крайнее средство (когда все другие возможности исчерпаны) разрешения трудового конфликта в связи с отказом собственника или уполномоченного им органа удовлетворить требования наемных работников, профсоюза (ст.17, ст.19 ЗУ «О порядке разрешения трудовых споров (конфликтов)», ст.27 ЗУ «О профсоюзах»).

В случае нарушения или невыполнения обязательств по коллективному договору, соглашению, профсоюзы вправе требовать от собственника или уполномоченного им органа устранения указанных нарушений, а владелец обязан принять соответствующие меры для их устранения.

Профсоюзы наделены правом требовать от собственника расторжения трудового договора (контракта) с руководителем предприятия, учреждения, организации, если он уклоняется от участия в переговорах по заключению или изменению коллективного договора, не выполняет обязательств по коллективному договору, допускает другие нарушения норм законодательства о коллективных договорах.

В сфере соблюдения законодательства об охране труда, в частности - в случае обнаружения угрозы жизни или здоровью работнику, профсоюз имеет право требовать от работодателя немедленного прекращения работ на рабочих местах, производственных участках, в цехах и других структурных подразделениях или на предприятии в целом на время, необходимое для устранения угрозы жизни или здоровью работников.

Профсоюзы могут проводить независимую экспертизу условий труда и объектов производственного назначения, которые проектируют, строят или эксплуатируют, на соответствие их нормативно-правовым актам по охране труда.

Учитывая объективность и полноту расследования несчастного случая на производстве или профзаболевания, важное право профсоюза - участвовать в расследовании причин несчастных случаев и профзаболеваний на производстве и возможность давать свои заключения по ним.

Расторжение трудового договора с работником допустимо только с предварительного согласия выборного органа (профсоюзного представителя) первичной профсоюзной организации, членом которой является работник. При этом, решение выборного органа первичной профсоюзной организации (профсоюзного представителя) об отказе в даче согласия на расторжение трудового договора должно быть обоснованным. В случае если в решении нет обоснования отказа в предоставлении согласия на расторжение трудового договора, собственник или уполномоченный им орган имеет право уволить работника без согласия выборного органа первичной профсоюзной организации (профсоюзного представителя). **Но даже в случае увольнения работника в обход запрета профсоюза,** последний наделен полномочиями представлять интересы членов профсоюза во всех судебных инстанциях, а также в органах государственной власти и местного самоуправления.

Члены профсоюза имеют право и могут:

- бесплатно или на льготных условиях получить консультацию и юридическую поддержку в созданных профсоюзом службах правовой помощи, инспекциях, комиссиях;
- получить помощь в прохождении медэкспертизы в случаях постоянной или временной потери трудоспособности;
- пользоваться имуществом профсоюзов: домами культуры, подростковыми клубами, спортивными сооружениями, санаториями, профилакториями, базами отдыха и т.п.;
- пользоваться услугами кредитных организаций, получать материальную помощь за счет средств профсоюза.

Вместе с работодателем профсоюз участвует в разработке правил внутреннего трудового распорядка предприятия, учреждения или организации.

Наряду с указанными выше полномочиями профсоюзы обладают и другими правами в вопросах пенсионного, медицинского, социального и жилищного обеспечения, в совокупности дают сильный инструмент для борьбы за реализацию положений Конституции о том, что каждый имеет право на надежные, безопасные и здоровые условия труда, на заработную плату не ниже определенной законом.

Обязанности профсоюзов и их объединений состоят в осуществлении представительства и защиты трудовых и социально-экономических прав и интересов своих членов, с четким соблюдением Конституции, законов и других нормативно-правовых актов, а также в выполнении коллективных договоров и соглашений, которые они заключили, и взятых на себя обязательств.

Профсоюз - это мощный рычаг, который способен оказать квалифицированную юридическую помощь, защитить права работников во всех судебных инстанциях и существенно влиять на социальную политику предприятия, а иногда и государства.

Профсоюзы имеют право осуществлять:

- контроль за выполнением коллективных договоров, соглашений (в случае нарушения работодателями, их объединениями, органами исполнительной власти и местного самоуправления условий коллективного договора, соглашения - направлять им представление об устранении этих нарушений, которое должно быть рассмотрено в недельный срок, а в случае отказа устранить эти нарушения или при не достижении согласия в указанный срок, - обжаловать неправомерные действия или бездействие должностных лиц в местный суд (ст.15 ЗУ «О коллективных договорах и соглашениях», ст.247 КЗоТ, ст.20 ЗУ «О профсоюзах»);

- общественный контроль за выплатой заработной платы, соблюдением законодательства о труде; в случае выявления нарушений - уведомлять государственную инспекцию труда (ее региональное отделение), должностные лица которой обязаны принять меры по их устранению, контролировать их выполнение и в месячный срок информировать профсоюз о результатах (ст.21 ЗУ «О профсоюзах», ч.4 ст.259 КЗоТ, п.5 «Соглашения о взаимодействии Государственной инспекции труда Минтруда Украины и ФПУ в осуществлении государственного и общественного контроля за соблюдением законодательства о труде»);

Профсоюзы имеют право на свои запросы получать безвозмездно информацию:

- от работодателей или их объединений, органов государственной власти и местного самоуправления - по вопросам трудовых и социально-экономических прав и законных интересов своих членов, о результатах хозяйственной деятельности предприятий, учреждений или организаций (позднее 5-дневного срока - ч.1 ст.28 ЗУ «О профсоюзах»);

- от работодателей и их объединений - по вопросам условий труда и оплаты труда работников, а также социально-экономического развития предприятия, учреждения, организации и выполнения коллективных договоров и соглашений. (в недельный срок - ст.45 ЗУ «О профсоюзах», ст.251 КЗоТ).

Профсоюзы имеют право требовать:

- и получать от работодателя, другого должностного лица соответствующие документы, сведения и пояснения по вопросам выполнения коллективных договоров и соглашений, соблюдения законодательства о труде и социально-экономических прав работников; проверять расчеты по оплате труда и государственного социального страхования (п.2 ч.1 ст.40 ЗУ «О профсоюзах», ст.248 КЗоТ);

- у соответствующих органов (ст.147 1 КЗоТ) привлечения к ответственности должностных лиц за невыполнение условий коллективного договора или

нарушение законодательства о труде (ст.38 ЗУ «О профсоюзах», ст.247 КЗоТ, ст.18 ЗУ «О коллективных договорах и соглашениях»);

- у работодателя в случае задержки выплаты заработной платы предоставить письменное разрешение на получение в банковских учреждениях информации о наличии средств на счетах предприятия (учреждения, организации) или получить такую информацию в банковских учреждениях и предоставить ее профсоюзному органу; в случае отказа работодателя предоставить такую информацию или разрешение на получение информации его действия или бездействие могут быть обжалованы в суде (ст.45 ЗУ «О профсоюзах», ст. 251 КЗоТ);

- от собственника расторжения трудового договора (контракта) с руководителем предприятия, учреждения или организации, если он нарушает ЗУ «О профсоюзах», законодательство о труде, о коллективных договорах и соглашениях».

Требование профсоюзных органов о расторжении трудового договора (контракта) является обязательным для рассмотрения и исполнения. В случае несогласия с ним, руководитель, в отношении которого принято решение, или орган или лицо, от которых зависит освобождение руководителя, могут в 2-недельный срок обжаловать решение профсоюзного органа в местный суд. В этом случае выполнение требования о расторжении трудового договора будет приостановлено до вынесения судом решения.

Когда решение выборного органа первичной профсоюзной организации (профсоюзного представителя - если такой орган единоличный) не выполнено и не обжаловано в указанный срок, выборный орган первичной профсоюзной организации (профсоюзный представитель) в такой же срок может обжаловать в суде деятельность или бездействие должностных лиц, органов, в компетенцию которых входит расторжения трудового договора с руководителем предприятия, учреждения, организации (ст.33, ст.38 ЗУ «О профсоюзах», ст.45, ст.247 КЗоТ).

Профсоюз имеет право представлять:

- интересы работников в органах, рассматривающих индивидуальные трудовые споры; при решении коллективных споров и конфликтов (представители профсоюза участвуют в деятельности примирительных комиссий, трудовых арбитражей и других органов, рассматривающих трудовой спор, конфликт (ст.26, ст.38 Закона о профсоюзах, ст.247 КЗоТ);

- интересы работников предприятия-должника в комитете кредиторов в ходе процедуры банкротства (право выборного органа первичной профсоюзной организации на предприятии, в учреждении или организации), а также - в ходе приватизации объектов государственной и коммунальной собственности - участвовать в работе комиссий по приватизации (ст.25, ст.38 ЗУ «О профсоюзах», ст.247 КЗоТ).

Кроме того, профсоюз имеет право:

- инициировать начало коллективного трудового спора (конфликта) (ст. 26 ЗУ «О профсоюзах»);

- вносить работодателям, органам исполнительной власти и местного самоуправления представления об устранении нарушений законодательства о труде, которые обязательны для рассмотрения, и в месячный срок получать от них аргументированные ответы, а в случае не предоставления ответа – обжаловать этот факт в местном суде.