

# Мы делаем юридические знания и осведомленность в правовой сфере доступными широкому кругу лиц ради общественного блага



**ИМЕЮ  
ПРАВО!**

## ПО ЖИЗНЕННЫМ ПОКАЗАНИЯМ

Зачастую потребность в самой необходимой помощи возникает внезапно и срочно. И у некоторых людей вызывает недоумение тот факт, что помощь не оказывают, хотя по их глубокому убеждению должны.

При внезапных расстройствах здоровья или травмах мы незамедлительно принимаем решение о вызове скорой неотложной помощи. При этом непроизвольно хотим, чтобы «скорая» приехала немедленно. В большинстве случаев так и происходит, однако есть исключения, когда скорая помощь не придет.

О случаях и порядке вызова скорой помощи пойдет речь в этой статье.

01 июня 2009 года Министерство здравоохранения выдало приказ №3760, которым утверждены правила вызова скорой медицинской помощи.

Экстренную (неотложную) медицинскую помощь на территории Украины вне лечебно-профилактических учреждений предоставляют круглосуточно взрослому и детскому населению бригады скорой медицинской помощи.

Вызов бригады можно сделать с любого телефона набором номера вызова экстренных служб по всей терри-

тории Украины или при личном обращении граждан в подразделения скорой медицинской помощи.

**Бригада может быть вызвана в случаях:** потери сознания; судорог; внезапного расстройства дыхания; внезапной боли в грудной клетке, острой боли в брюшной полости и поясничном отделе; головной боли, сопровождающейся головокружением или тошнотой; нарушения речи, слабости в конечностях, возникшие внезапно; гипо- и гипергликемической комы; гипертермического синдрома; наружного кровотечения, рвоты кровью; признаков острого отравления; нарушение течения беременности (преждевременные роды, кровотечение, т.д.); анафилактической реакции, вызванной различными факторами, в том числе укусами насекомых; укусов змей; укусов животных; всех видов травм (ранения, переломы, ожоги, тяжелые ушибы, травмы головы и т.д.); связанных с неотложной стоматологией; несчастных случаев, в том числе обусловленных действием дыма, огня и пламени, электрического тока, молнии, связанных с транспортными средствами; теплового удара, переохлаждения; асфиксии всех видов (утопление, попадание инородных

тел в дыхательные пути, удушение); последствий преступного нападения; чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера; острых психических расстройств (с поведением, опасным для жизни больного и / или окружающих) других состояниях, угрожающих жизни и здоровью человека; осуществление межбольничных перевозок больных, нуждающихся в медицинском сопровождении.

**Лица, которые вызывают бригаду (больной, пострадавший, родственники или другие), должны:** ответить на все вопросы диспетчера, принимающего вызов; назвать точный адрес вызова (район, населенный пункт, улицу, номер дома, квартиры, этаж, код и номер подъезда), в случае когда местонахождение улицы или дома неизвестны, необходимо уточнить пути подъезда к адресу или месту происшествия и его общеизвестные ориентиры; назвать фамилию, пол, возраст больного или пострадавшего, если паспортные данные больного или пострадавшего неизвестны, необходимо указать его пол и ориентировочный возраст; описать жалобы больного или пострадавшего; сообщить, кто и с какого номера телефона вызывает бригаду; по возможности обеспечить бригаде беспрепятственный доступ к больному или пострадавшему, необходимые условия для оказания медицинской помощи. В случае вызова бригады в помещение, где находится лицо, требующее оказания неотложной помощи, изолировать животных, могущих осложнить оказание медицинской помощи больному или пострадавшему, а также нанести вред здоровью и имуществу членов бригады; по возможности содействовать в транспортировке больного или пострадавшего в санитарный автомобиль; в случае госпитализации больного или пострадавшего в лечебно-профилактическое заведение желательно иметь при себе любой документ, удостоверяющий его личность.

В случаях агрессивного поведения больных, пострадавших или окружающих их лиц, в частности - в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения, острого психического расстройства, представляющих угрозу для здоровья или жизни медицинских работников бригады, оказание медицинской помощи и транспортировку больных или пострадавших осуществляют в присутствии сотрудников полиции.

Граждане, совершившие заведомо ложный вызов бригады и / или совершившие хулиганские действия в отношении медицинского работника бригады, нанесящие ущерб его здоровью или имуществу, несут ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Решение об экстренной транспортировке больных и пострадавших по медицинским показаниям в лечебно-профилактические учреждения принимает руководитель бригады. Сопровождение больного или пострадавшего его родственниками или другими представителями в санитарном транспорте возможно только одним лицом и с разрешения руководителя бригады. Транспортировка детей в лечебно-профилактическое учреждение осуществляют как правило в сопровождении родителей (усыновителей), опекунов, попечителей, если они пребывают на месте оказания скорой медицинской помощи.

**Бригада не выезжает:** к больным для выполнения плановых назначений участкового врача (инъекций, ка-

пельниц, перевязок, других); к больным, которые находятся под наблюдением участкового врача по поводу хронических заболеваний и состояние которых не требует предоставления экстренной (неотложной) медицинской помощи; к больным для оказания стоматологической помощи, кроме случаев неотложной стоматологии; для удаления клещей; для выдачи листков нетрудоспособности, выписки рецептов и заполнения любых справок, в том числе о состоянии здоровья, а также для составления судебно-медицинских заключений; для осуществления межбольничных перевозок больных, не требующих ме-

#### Номера экстренного вызова:

- **103 скорая медицинская помощь**
- **112 служба экстренной помощи**
- **101 пожарная охрана / служба спасения**
- **102 полиция**
- **104 аварийная служба газа**

дицинского сопровождения; для транспортировки трупов в патологоанатомические отделения и в бюро судебно-медицинской экспертизы.

Диспетчер по приему вызовов, руководствуясь утвержденными правилами, вправе отказать в приеме вызова. При этом он обязан оформить письменный отказ и дать рекомендации по обращению в соответствующее лечебно-профилактическое учреждение (поликлинику, пункт неотложной медицинской помощи или другие лечебно-профилактические учреждения), указав его адрес и телефон. В случае необходимости индивидуального решения нестандартной или конфликтной ситуации, лица, осуществлявшие вызов, могут обратиться к старшему медицинскому работнику подразделения скорой медицинской помощи через диспетчера или лично.

Информационно-справочная служба подразделения скорой медицинской помощи по телефону предоставляет справки о местонахождении больных или пострадавших, которым была оказана помощь бригадой, но без указания диагноза.

В настоящее время в СМИ существует информация о том, что правила выезда скорой неотложной помощи будут изменены в связи с медицинской реформой.

#### Что планируют изменить в правилах и порядке вызова неотложки с октября?

Скорая помощь должна будет гарантированно выезжать на экстренные вызовы. В остальных случаях медицинскую помощь должны оказывать врачи первичного звена медицинской помощи. Скорую помощь можно вызывать в следующих случаях: обморок; судороги; внезапное расстройство дыхания; внезапная боль в грудной клетке; острая боль в брюшной полости и поясничном отделе; головная боль, сопровождающаяся головокружением или тошнотой; нарушения речи, слабость в конечностях, возникшие внезапно; гипо- и гипергликемическая кома; при температуре тела 39 градусов и выше и отсутствии эффекта от принятых жаропонижающих лекарственных средств; значительное внешнее кровотечение; признаки внутреннего кровотечения; признаки острого отравления; нарушение течения беременности (преждевременные роды, кровотечение, т.д.); анафилакти-

тическая реакция, вызванная различными факторами; укусы змей и пауков; травмы, угрожающие жизни; тепловой удар и переохлаждения, которые угрожают жизни; асфиксия всех видов (утопление, попадание инородных тел в дыхательные пути, удушение); несчастный случай любого характера; острые психические расстройства (с поведением, опасным для жизни пациента (потерпевшего) и / или людей рядом); другие состояния, угрожающие жизни и здоровью человека; к детям в возрасте до двух лет.

Эти правила детализированы, чтобы внести ясность и конкретику в работу диспетчеров службы вызова экстренной медицинской помощи. Если диспетчер сомневается насчет того, экстренный случай или нет, то есть если ситуация неопределенная, то скорее всего он будет отправлять бригаду. Если случай не экстренный, то диспетчер будет перенаправлять заявителя (больного) на первичное звено оказания медицинской помощи. Однако если и здесь пациент не получит помощь в течение часа, тогда диспетчер должен отправить свободную бригаду.

#### **И в завершении несколько советов по вызову неотложной помощи.**

Если вы знаете о собственных хронических заболеваниях или расстройствах, держите всегда под рукой текстовую заметку (в том числе - с необходимыми персональными данными) и при наступлении критического состояния сообщите окружающим о том, что вы остро нуждаетесь в помощи. При этом окружающим будет четко ясен и понятен характер этой помощи.

В ожидании приезда бригады не убирайте следов заболевания, даже если это неприятные следы, не надевайте чистое нижнее белье и не чистите зубы - это помешает установке точного диагноза.

Не волнуйтесь и не кричите на диспетчера. Это не ускорит приезд, а лишь затянет время. Все разговоры записывают.

Если диспетчер по телефону говорит вам, какие лекарства нужно принять - следуйте его совету.

Не вызывайте скорую по пустякам. Помните, что это не служба такси и не доставка еды. Эти люди спасают жизни и количество бригад ограничено.

Обязательно встретьте бригаду. Для вас дорога к дому простая и незамысловатая. Для людей, которые едут к

вам впервые - это сложный путь, особенно ночью. Поэтому выйти навстречу и подсказать путь будет в ваших же интересах. Естественно речь идет не о больном, а о том, кто вызвал скорую.

За время до прибытия скорой помощи по возможности освободите проходы и проезды. В случае срочной госпитализации это будет некогда делать. А время будет работать не на больного или пострадавшего.

При возможности четко и однозначно отвечайте на вопросы доктора без лишних комментариев.

**Ст.15 Закона Украины «Об экстренной медицинской помощи» (который всем рекомендуем внимательно изучить) предусмотрена ответственность за нарушение законодательства в сфере предоставления экстренной медицинской помощи.** Лица, виновные в нарушении его положений, в порядке, установленном законом, несут дисциплинарную, административную, уголовную или гражданско-правовую ответственность за: непредоставление без уважительных причин на месте происшествия домедицинской помощи или за необоснованный отказ в ее предоставлении; непредоставление без уважительных причин транспортного средства для бесплатной перевозки человека в неотложном состоянии в ближайшее к месту происшествия отделение экстренной (неотложной) медицинской помощи или необоснованный отказ в осуществлении такой перевозки; несвоевременное предоставление экстренной медицинской помощи или создание препятствий для его предоставления; невыполнение без уважительных причин распоряжений оперативно-диспетчерской службы центра экстренной медицинской помощи и медицины катастроф или бригады экстренной (скорой) медицинской помощи по оказанию необходимой неотложной медицинской помощи пациенту, который пребывает в неотложном состоянии, угрожающем жизни такого пациента; необоснованный отказ в передаче и принятии вызовов экстренной медицинской помощи.

Порядок возмещения морального и материального вреда, причиненного вследствие непредоставления соответствующей помощи или ненадлежащего исполнения своих профессиональных обязанностей медицинскими работниками или другими лицами, определяет законодательство.

## Центр правовых консультаций

Центр правовых консультаций создан **Общественной организацией «Объединение соотечественников «Мирные инициативы - развитие»** с целью оказания гражданам всесторонней правовой поддержки в соответствии с законодательством Украины и нормами международного права в области прав человека в случаях нарушения их прав, свобод и законных интересов.

#### **Основные направления деятельности Центра:**

- предоставление бесплатных юридических консультаций;
- помощь в подготовке претензий, жалоб и исковых заявлений в государственные, административные и судебные органы;
- помощь беженцам и внутренним переселенцам, миграционные вопросы;
- оказание иной юридической помощи гражданам.

**Контакты:** Skype: pravcentr.kiev ▪ Тел: +38-099-31-43-777

E-mail: pravcentr.kiev@gmail.com ▪



Верховной Радой Украины (ВРУ) 4 сентября 2018 г. отправлен на доработку проект ЗУ №6424-д «О внесении изменений в Жилищный кодекс Украинской ССР и другие законодательные акты Украины относительно обеспечения прав собственников (пользователей) помещений жилого дома». Данный закон должен был защищать права жильцов при перепланировке жилых квартир под нежилые помещения. Затронутая тема долго не находила должного правового регулирования в других законодательных актах, которые были приняты за предыдущие 27 лет. В этой статье рассмотрим вопрос об отсутствии законодательного определения ограничений относительно использования жилого помещения для осуществления хозяйственной деятельности, а также перспективы и возможности введения административной ответственности за использование квартир в многоэтажных домах не по назначению. На законодательном уровне не обеспечено и не гарантировано обеспечение прав жителей жилых домов, их безопасности, норм использования помещений и соблюдение установленных правил.

Жилищный кодекс Украины (ЖКУ) в первую очередь направлен на регулирование жилищных отношений с целью обеспечения гарантированного Конституцией права граждан на жильё, надлежащего использования и сохранности жилищного фонда, а также укрепления законности в области жилищных отношений.

Потребность в жильё как объективно необходимого условия для поддержания жизнедеятельности каждого человека называют жилой необходимостью. Степень ее удовлетворения характеризует жилищный вопрос, суть которого в недостатке упорядоченного жилья для значительной части населения - малообеспеченных или недостаточно обеспеченных граждан, для которых полноценное жильё недоступно из-за дороговизны.

В нашей стране жилищный вопрос всегда стоял особо остро. С переходом к т.н. рыночным отношениям его можно считать разрешенным для наиболее обеспеченных слоев общества, но никак не для абсолютного большинства населения. Постоянно растут и требования людей к домам: сейчас большинство из них рассчитывают на приобретение отдельной благоустроенной квартиры или собственного дома, не довольствуясь, как это было еще несколько десятилетий назад, бесплатным получе-

нием от государства комнаты в многонаселенной (коммунальной) квартире или места в общежитии.

Решение жилищного вопроса и удовлетворение жилищных потребностей граждан пребывают в рамках жилищных отношений, которые представляют собой общественные отношения. При этом острота жилищного вопроса связана с необходимостью государственного регулирования порядка предоставления и использования жилья, регулирования взаимоотношений между жильцами и государством.

Для усиления, конкретизации обязанностей владельцев жилья законопроектом №6424-д предложено было внести изменения в ЖКУ и ГКУ относительно ограничения возможности использования квартир в многоквартирных жилых домах не по назначению, уточнения возможности их использования для осуществления хозяйственной деятельности только лицами, являющимися их собственниками или место жительства которых зарегистрировано в данной квартире.

Согласно ст.383 ГКУ, собственник жилого дома, квартиры имеет право использовать помещение для собственного проживания, проживания членов своей семьи, других лиц и не имеет права использовать его для промышленного производства. В последние годы практика использования квартир в многоквартирных домах не по назначению набирает обороты. В частности, квартиры переделывают под офисы, гостиницы, хостелы, прочие заведения временного проживания, магазины, шоу-румы, производственные помещения. Указанный проект закона был направлен на урегулирование данных процессов и введения административной ответственности за нарушения положений ЖКУ.

На Украине продолжает действовать Жилищный кодекс Украинской ССР, принятый 30 июня 1983 г. Ст.9. данного кодекса гарантирует, что граждане имеют право на получение в бессрочное пользование в установленном порядке жилого помещения в домах государственного или общественного жилищного фонда или на получение по их желанию денежной компенсации за принадлежащее им для получения жилого помещения для категорий граждан, определенных законом, или в домах жилищно-строительных кооперативов.

Обеспечение постоянным жильем граждан, которые в соответствии с законодательством имеют право на его получение, может быть осуществлено путем строительства или приобретения доступного жилья за счет предоставления государственной поддержки в порядке, установленном Кабинетом Министров Украины (КМУ). Граждане имеют право на приватизацию квартир (домов) государственного жилищного фонда, жилых помещений в общежитиях, пребывающих в собственности территориальных общин, или приобретение их в жилищных кооперативах, на биржевых торгах, путем индивидуального жилищного строительства или получения в собственность на других основаниях, предусмотренных законом.

**Никто не может быть выселен из занимаемого жилого помещения или ограничен в праве пользования жилым помещением иначе как на основаниях и в порядке, предусмотренных законом.**

Жилищные права охраняет закон, за исключением случаев, когда они осуществляются в противоречии с назначением этих прав или с нарушением прав других граждан или прав государственных и общественных организаций.

Ст.10 ЖК УССР установлено, что граждане обязаны бережно относиться к дому, в котором они проживают, использовать жилое помещение в соответствии с его назначением, соблюдать правила пользования жилыми помещениями, экономно расходовать воду, газ, электрическую и тепловую энергию; жилые дома и жилые помещения не могут быть использованы гражданами в ущерб интересам общества. Проектом о внесении изменений в ЖК УССР и в другие законодательные акты Украины относительно обеспечения прав собственников (пользователей) помещений жилого дома депутаты ВРУ предлагали закрепить в ГКУ запрет на использование не по назначению квартир в многоквартирных жилых домах выше 16 этажей, в том числе, в качестве офисов, гостиниц и других заведений временного проживания.

Разработчики законопроекта объясняли такое свое решение тем, что распространена практика использования не по назначению квартир в многоквартирных жилых домах. Ограничения, предусмотренные в ст.383 ГКУ, не решают эту проблему, так как в них речь идет только об использовании жилых помещений для промышленного производства. Отсутствие четкого законодательного определения ограничений по использованию жилого помещения для осуществления хозяйственной деятельности привело к появлению значительного количества писем и разъяснений государственных органов по данному вопросу с противоречивыми выводами. В то же время ежедневное посещение офисов и учреждений временного проживания граждан большим количеством лиц приводит к повышенной нагрузке на коммуникации и установленное оборудование (в частности лифты).

Ответственность за нарушение правил пользования жилыми домами и жилыми помещениями предусмотрена в ст.150 Кодекса Украины об административных правонарушениях (КоАП), но максимальное наказание за такое правонарушение составляет 7 необлагаемых минимумов доходов граждан. Кроме того, сама процедура привлечения нарушителя к административной ответственности достаточно сложная, так как рассмотрение этих дел осуществляют административные комиссии.

Такое регулирование не способствует обеспечению прав жителей жилых домов, их безопасности, соблюдению установленных правил и норм использования помещений.

Рассматриваемым законопроектом предложено внести изменения в ЖКУ относительно усиления жилищных обязанностей граждан и в ГКУ относительно ограничения возможности использования квартир в многоквартирных жилых домах не по назначению и упорядочения возможности их использования для осуществления хозяйственной деятельности только лицами, являющимися их собственниками или место жительства которых зарегистрировано в данной квартире.

Также планировали усилить административную ответственность за нецелевое использование квартир в многоквартирных жилых домах и определить подведомственность рассмотрения указанных дел за органами полиции. В законопроекте сказано, что допустимо использование квартир в таких домах для хозяйственной деятельности (без использования наемного труда) собственниками квартир или зарегистрированными в них лицами, если такая деятельность не нарушает права других собственников или жильцов дома.

За использование квартир в многоэтажных домах (от 16 этажей) не по назначению предложено ввести административную ответственность - штраф от 2 тыс. до 3 тыс. необлагаемых минимумов, а при повторении такого же правонарушения от 3 тыс. до 5 тыс. необлагаемых минимумов доходов граждан. При этом не предусмотрен запрет на использование нежилых помещений в цокольном этаже, на 1-м, 2-м и верхнем (в том числе мансардном) этажах многоквартирного жилого дома.

Ранее ВРУ приняла изменения в ЖКУ, которые запретили собственникам квартир использовать их для производственных нужд, в том числе и для размещения офисов.

На данный момент законопроект №6424-д «О внесении изменений в Жилищный кодекс Украинской ССР и другие законодательные акты Украины относительно обеспечения прав собственников (пользователей) помещений жилого дома» решением ВРУ отправлен на доработку.



# О РЕФОРМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ



# ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ СЛУЖБЫ

Устремление к интеграции в Европейский Союз требует от государства трансформации и модернизации многих аспектов государственного управления в различных сферах, приведения национальных норм и правил в соответствие с европейскими и общепризнанными международными стандартами управления государством. В этом контексте важное значение имеет реформирование органов пенитенциарной системы и их организационно-правового обеспечения с использованием положительного зарубежного опыта совершенствования и повышения эффективности деятельности пенитенциарных учреждений, соблюдения прав человека и гражданина и гуманизации уголовно-исполнительного процесса в целом.

Прежние попытки реформировать Государственную пенитенциарную систему на Украине (ГПтС) не вывели её из кризисного состояния. В данной статье мы рассмотрим реформу пенитенциарной службы в соответствии с нормами ЕС. Запланированные мероприятия предусматривают последующую ресоциализацию и реабилитацию заключенных, что позволит облегчить им возвращение к нормальной жизни после окончания срока заключения.

Состояние отечественной системы исполнения уголовных наказаний всегда вызывало оправданную критику со стороны как международных, так и местных правозащитных организаций, общественности и даже государственных органов. Действующая пенитенциарная система превращена была в орудие наказания заключенных. Но, главный акцент следовало бы делать на их ресоциализации, то есть на подготовке буквально с первого дня заключения к возвращению на свободу.

Реформа ГПтС затронет такие аспекты деятельности исправительных колоний, как предварительное содержание тех, кто нарушил законодательство, так и отбывание

срока наказания после судебных решений. Основные задачи реформы: привлечение новых кадров в систему, прежде всего - за счет повышения уровня заработной платы; разработка законодательства в сфере функционирования следственных изоляторов и учреждений исполнения наказаний в соответствии с законодательством ЕС; повышение операционной эффективности 100 государственных предприятий в пенитенциарной системе за счет создания производственных объединений по отраслевому принципу; проведение закупок через электронную систему «ProZorro»; строительство новых следственных изоляторов и учреждений исполнения наказаний в крупных городах в рамках государственно-частного партнерства.

В контексте приведения ГПтС в соответствие с европейскими стандартами, государство в реалиях должно осуществить много преобразований: привести в соответствие условия содержания в учреждениях, внедрить действенный механизм законодательной инициативы по реформированию, обеспечить действенность системы альтернативных наказаний на примере службы пробации, изменить принудительную систему привлечения осужденных к труду на социально-целесообразную, создать действенную систему ресоциализации и социальной адаптации осужденных с целью отказа осужденных от дальнейшей преступной деятельности, обеспечить нормальное медицинское обслуживание, общеобразовательное и профессионально-техническое обучение осужденных и т.п.

На межгосударственном уровне действует много договоров, конвенций и правил, призванных повысить уровень содержания в местах лишения свободы. Наиболее известны Европейские пенитенциарные правила (1987), принятые в рамках Совета Европы. Приведение украин-

ского законодательства в соответствии с этими нормами - международное обязательство государства.

Основное и принципиальное отличие упомянутых Правил от действующего исправительно-трудового законодательства - закреплена в них цель воздействия на осужденных. Так, если для отечественного законодательства это наказание за совершенное преступление, общая и личная превенция (предупреждение следующих преступлений), перевоспитание осужденных и содействие искоренению преступности, то в понимании европейского законодателя - содействие воспитанию у них чувства ответственности и навыков, которые будут давать им возможность реинтегрироваться в общество, помогут соблюдать требования законности и удовлетворять свои жизненные потребности собственными силами после освобождения при условии сохранения здоровья и достоинства заключенных.

Правила, в частности, достаточно подробно регулируют общие принципы управления пенитенциарными учреждениями (прием и регистрация, распределение и классификация, размещение осужденных), личной гигиены, одежды, питания, медицинского обслуживания, дисциплины и наказания заключенных, средства содержания, порядок предоставления информации и представления жалоб, общения с внешним миром, религиозной и моральной поддержки, хранения вещей, перемещения осужденных, требования к персоналу пенитенциарных учреждений, режима содержания, трудовое обучение, физкультура, подготовка к освобождению. Они также устанавливают дополнительные правила для специальных категорий заключенных. Таким образом, несмотря на то, что Правила не имеют целью детальную регламентацию всех аспектов деятельности пенитенциарных учреждений, обращения с заключенными, список охваченных ими вопросов шире того, который закреплён украинским законодательством.

Европейское пенитенциарное законодательство учитывает национальные или другие ментальные особенности. Большое внимание уделено тому, чтобы не были потеряны связи заключенных с семьей и внешним миром (позволяют доступ к Интернету, телефонной связи, предоставляют краткосрочные отпуска для поездок домой, свидания с детьми). Для заключенных создают условия для занятия спортом (тренажерные залы, душевые кабинки). Нет ограничений для свиданий с родными, друзьями, знакомыми. Осужденные носят гражданскую одежду, а не робы с бирками. Все это способствует быстрой социализации бывших заключенных и их скорейшей адаптации к жизни на свободе.

Реформирование украинской ГПТС, как часть евроинтеграционных процессов, поддержала ВРУ, которая 9 декабря 2015 г. приняла ряд изменений Уголовно-исполнительного кодекса, расширив права заключенных, а также предусмотрев изменения условий их содержания и быта в соответствии с европейскими стандартами. Пакет законопроектов подготовлен в ответ на претензии к Украине со стороны Европейского комитета против пыток.

Принятым за основу законопроектом №2252 от 03.07.2015 г. предусмотрено внесение изменений, подробно регулирующих вопросы отбывания осужденными всего срока наказания в одном исправительном учреждении или воспитательной колонии. Также предусмотрено закрепить дополнительные гарантии, процедуры применения принудительного лечения приговоренных

к лишению свободы, дополнительные гарантии защиты прав осужденных женщин и женщин, имеющих при себе детей, а также несовершеннолетних (например - разрешить женщинам свидания с детьми без обязательного присутствия представителя колонии). Законопроектом предложено расширить общественный контроль за соблюдением прав осужденных во время отбывания уголовного наказания. Этот контроль будет осуществлять наблюдательная комиссия.

Законопроект предусматривает следующие правила заключения и содержания заключенных-матерей и их детей.

Осужденных к лишению свободы сроком до 5 лет беременных женщин или тех, кто имеет детей в возрасте до 7 лет, могут по решению суда освободить от отбывания общего и дополнительного наказания (ст.79 Уголовно-процессуального кодекса). В то же время им назначают испытательный срок, а надзор за ними поручают полномочным органам по вопросам probation. Впрочем, осужденных за особо тяжкие преступления, получившим срок более 5 лет, как правило, отправляют в колонию. Таких заведений на Украине 9. Осужденные беременные и кормящие, а также те, кто имеет детей до 3-х лет (ч.3 ст.141 УПК), могут жить вместе с детьми в детских домах при колониях (Черниговская, Черноморская и Каменская исправительные колонии). Заключенные женщины с детьми до 3-х лет также могут пребывать в СИЗО и учреждениях исполнения наказаний с функцией СИЗО (ст.9 ЗУ «О предварительном заключении»).

Если до окончания срока осталось не более года, то пребывание ребенка старше 3-х лет могут продлить до времени освобождения матери. По данным Минюста, в течение 2016-2018 годов из колоний вышли 63 таких женщины. За тот же период под опеку родственников передали только 4-х детей. Если до окончания срока более года, а забирать ребенка некому, детей старше 3-х лет направляют в детские воспитательные учреждения.

Следующий проект закона - №2254 от 03.07.2015 г. - предусматривает внесение изменений в ч.2 ст.64 УК, направленных на то, чтобы исключить возможность применения пожизненного заключения для женщин, совершивших уголовное преступление.

Принятый закон №2255 от 03.07.2015 г. предусматривает повышение эффективности защиты прав осужденных путем усовершенствования доступа к правосудию лиц, заключенных в учреждениях предварительного заключения и исполнения наказаний.

На Украине 148 тюрем, которые рассчитаны на 230 тыс. осужденных, тогда как в местах лишения свободы по официальным данным содержат лишь 70 тыс. На полупустые учреждения государство тратит сотни миллионов гривен (коммунальные платежи, закупки, которые непрозрачны и т.д.). Поэтому, по мнению экспертов, в первую очередь нужно провести инвентаризацию и выбрать те учреждения, которые можно быстро и недорого отремонтировать, чтобы в них переселить заключенных. Остальные стоит законсервировать, потом через публичные конкурсы продать помещение и на вырученные деньги построить современные тюрьмы.

Также следует провести инвентаризацию так называемого хозяйственного блока: в ГПТС 100 предприятий - все они убыточны.

Пенитенциарная служба должна стать органом, главная цель деятельности которого - в перевоспитании, социализации и возвращении к нормальной жизни лиц, попавших за решетку.

# ДОМАШНЕЕ НАСИЛИЕ



Действующим законодательством Украины предусмотрена ответственность за любые виды насилия, в том числе и за т.н. «домашнее» - самое распространенное в жизни людей.

Особенность данного воздействия на людей - его непубличное проявление. Зачастую о случаях домашнего насилия окружающие либо не узнают, либо узнают в усеченном виде. Наиболее опасно оно тем, что происходит без свидетелей и чаще всего эти случаи невозможно зафиксировать. Оно происходит на глазах у детей и закладывает шаблон негативного поведения в конфликтных ситуациях в детскую психику на ранних стадиях развития личности. Причем, как на уровне провоцирования конфликта, его развития, так и расправы более сильного над слабым. Последствия домашних конфликтов носят непоправимый характер для общества. Поэтому задача нормального государства и общества - искоренение этого и иных видов насилия.

Законодательство определяет не только наказание за насилие, но и переносит пресечение насилия на начальную стадию и предусматривает превентивные меры для его предотвращения.

**Законом Украины «О предотвращении и противодействии домашнему насилию»** установлены способы устранения причин насилия. Определена система мер противодействия домашнему насилию, по оказанию помощи, предоставлению защиты пострадавшему лицу, возмещению ущерба, а также предусмотрено надлежащее расследование случаев домашнего насилия, привлечение к ответственности обидчиков и меры к изменению их поведения.

**Введено понятие «психологическое насилие»:** это - форма домашнего насилия, которая включает в себя словесные оскорбления, угрозы, в том числе в отношении третьих лиц, унижение, преследование, запугивание, другие деяния, направленные на ограничение волеизъявления лица, контроль в репродуктивной сфере, если такие действия или бездействие вызвали у пострадавшего лица опасения за свою безопасность или безопасность третьих лиц, повлекших эмоциональную неуверенность, неспособность защитить себя или причинили вред психическому здоровью человека.

**Законом также определено понятие «сексуальное насилие»:** форма домашнего насилия, которая включает любые действия сексуального характера, совершенные в отношении совершеннолетнего лица без его согласия или в отношении ребенка независимо от его согласия или в присутствии ребенка, принуждение к акту сексуального характера с третьим лицом, а также другие правонарушения против половой свободы или половой неприкосновенности, в том числе совершенные в отношении ребенка или в его присутствии.

Иными словами, данный ЗУ открывает для защиты способы, которые до этого были не популярными либо не позволяли пострадавшим их использовать.

Зачастую, появление самого явления в домашних условиях обусловлено многими причинами. И превентивные меры в данном случае призваны служить принятию

взвешенных решений и предотвращению углубления конфликта и наступления последствий.

**Так, ст.18 упомянутого выше ЗУ формулирует задачи в сфере предотвращения домашнего насилия, а именно:** определение состояния, причин и предпосылок распространения домашнего насилия; повышение уровня осведомленности населения о формах, проявлениях, причинах и последствиях домашнего насилия; содействие пониманию обществом природы домашнего насилия, его непропорционального влияния на женщин и мужчин, в том числе лиц с инвалидностью, беременных женщин, детей, недееспособных лиц, лиц пожилого возраста; формирование в обществе нетерпимого отношения к насильственным моделям поведения, равнодушного отношения к пострадавшим, прежде всего - детям; осознание домашнего насилия как нарушения прав человека; искоренение дискриминационных представлений о социальных ролях и обязанностях женщин и мужчин, а также любых обычаев и традиций, которые на них основаны; поощрение всех членов общества, прежде всего мужчин и парней, активно способствовать предотвращению домашнего насилия.

**Для выполнения задач в сфере предотвращения домашнего насилия субъекты, осуществляющие меры в сфере предотвращения и противодействия домашнему насилию, должны обеспечить:** изучение ситуации и сбор сгруппированных по полу статистических данных о фактах домашнего насилия; организацию и проведение отраслевых и межотраслевых исследований состояния, причин и предпосылок распространения домашнего насилия, эффективности законодательства в сфере предотвращения и противодействия домашнему насилию и практики его применения; организацию и проведение среди населения, в том числе среди детей и молодежи, информационных кампаний по предотвращению и противодействию домашнему насилию, разъяснения его форм, проявлений и последствий; разработку и внедрение в учебных заведениях учебных и воспитательных программ по вопросам предотвращения и противодействия домашнему насилию, в том числе в отношении детей; привлечение СМИ к проведению просветительских кампаний, направленных на выполнение задач в сфере предотвращения домашнего насилия, в частности - формирование равнодушного отношения к пострадавшим, прежде всего - детям; осознание необходимости неотложного сообщения о случаях домашнего насилия, в том числе в колл-центр по вопросам предотвращения и противодействия домашнему насилию, насилию по признаку пола и насилию в отношении детей;



организацию и проведение совместных и специализированных тренингов и семинаров для специалистов, работающих в сфере предотвращения и противодействия домашнему насилию, а также для работников правоохранительных органов и судей.

Субъекты, осуществляющие мероприятия в сфере предотвращения домашнего насилия, учитывают природу домашнего насилия, его непропорциональное влияние на женщин и мужчин, в том числе лиц с инвалидностью, беременных женщин, детей, недееспособных лиц, пожилых людей, необходимость поддержки и защиты пострадавших, последствия домашнего насилия, приводящие к нарушению прав человека.

Граждане Украины, иностранцы и лица без гражданства, находящиеся на Украине на законных основаниях, которым стало известно о совершении домашнего насилия, особенно если пострадавшими лицами стали или могут стать дети, обязаны незамедлительно сообщить об этом в государственные администрации (районные, районных в городах), исполнительные органы сельских, поселковых, городских, районных в городах (в случае их создания) советов, в уполномоченные подразделения органов полиции или в круглосуточный колл-центр по предотвращению и противодействию домашнему насилию, насилию по признаку пола и насилию в отношении детей.

**Для оперативного и своевременного пресечения домашнего насилия МВД Украины предусмотрен следующий порядок реагирования.**

Процедура вынесения срочного запретного предписания относительно насильника (далее - предписание). Такое предписание выносит насильнику уполномоченное подразделение органов полиции (далее - полиция) в случае существования непосредственной угрозы жизни или здоровью пострадавшего лица с целью немедленного прекращения домашнего насилия, недопущения его продолжения или повторного совершения.

Предписание выносят по заявлению пострадавшего лица, а также по инициативе работника полиции по результатам оценки рисков.

При решении вопроса о вынесении предписания приоритет должен быть отдан безопасности пострадавшего лица. Указанное требование должно быть распространено также на место совместного проживания (пребывания) пострадавшего лица и насильника независимо от их имущественных прав на соответствующее жилое помещение.

Предписание может содержать следующие мероприятия: обязательство покинуть место жительства (пребывания) пострадавшего лица; запрет на вход и пребывание в месте жительства (нахождения) пострадавшего лица; запрет любым способом контактировать с пострадавшим.

При вынесении предписания работник полиции получает объяснения от насильника, пострадавшего (его представителя), свидетеля (ей) (при наличии).

Срочное запрещающее предписание относительно насильника составляют на бланке, изготовленном типографским способом согласно техническому описанию бланка такого предписания, на котором проставлены соответствующие серия и номер.

В случае если лицо, в отношении которого вынесено предписание, не владеет украинским языком, предписание составляют с участием переводчика.

Предписание составляют в одном экземпляре с образованием двух копий через самокопирующую бумагу. Оригинал предписания вручают насильнику под подпись, 1-ю копию - пострадавшему или его представителю, 2-я предназначена для полиции.

Предписание подписывает работник полиции, который его вынес, пострадавшее лицо (его представитель) и насильник собственноручно на оригинале и каждой из копий.

В случае отказа насильника подписать предписание работник полиции в строке «Насильник от подписи отказался в присутствии» ставит свою подпись и предлагает подписать пострадавшему (его представителю) и свидетелю (ям) (при наличии).

Лицо, в отношении которого вынесено предписание, вправе представить объяснения и замечания по содержанию предписания и объяснения по существу правонарушения, а также изложить мотивы своего отказа подписать его, прилагаемые к 2-й копии предписания (для полиции).

Если домашнее насилие совершено несколькими лицами, работник полиции выносит предписание по каждому насильнику отдельно.

Если от домашнего насилия пострадало несколько лиц, работник полиции выносит предписание насильнику по каждому пострадавшему лицу.

Предписание не может содержать меры, предусмотренные пп. 1 и 2 ч.2 ст.25 ЗУ «О предотвращении и противодействии домашнему насилию», если обидчиком является лицо, в день вынесения предписания не достигшее 18-летнего возраста и имеющее общее место жительства (пребывания) с пострадавшим лицом.

Предписание выносят на срок до 10 суток. Действие предписания будет прекращено в случае применения к насильнику судом административного взыскания в виде административного ареста или избрании в отношении него меры пресечения в виде содержания под стражей в уголовном производстве.

Насильник, в отношении которого вынесено предписание, согласно которому он должен оставить место совместного проживания (пребывания) с пострадавшим лицом, обязан сообщить о месте своего временного пребывания в уполномоченное подразделение полиции по месту совершения домашнего насилия.

Сообщение насильника в полицию о месте своего временного пребывания должно быть зафиксировано в журнале регистрации сообщений о месте временного пребывания насильника, которому вынесено срочное запрещающее предписание.

Работники уполномоченного подразделения полиции могут в установленном действующим законодательством порядке применять полицейские меры принуждения для выселения из жилого помещения насильника, если предписание предусматривает обязательство покинуть место жительства (пребывания) пострадавшего лица, а насильник отказывается добровольно его покинуть.

Лицо, в отношении которого вынесено предписание, может обжаловать его в суд в общем порядке, предусмотренном для обжалования решений, действий или бездействия работника уполномоченного подразделения полиции, который выносил предписание.