

Мы делаем юридические знания и осведомленность в правовой сфере доступными широкому кругу лиц ради общественного блага

О двойном гражданстве

ИМЕЮ
ПРАВО!

2018 * ОКТЯБРЬ

В политической и правовой сфере на Украине постоянно поднимают вопрос двойного гражданства, рассматривая его как препятствие в реализации государственной политики воздействия государственных органов на лиц, которые имеют двойное или даже тройное гражданство.

Не секрет, что в мире существуют государства, позволяющие иметь гражданство иных государств. Однако значительная часть государств не приветствует такое явление и вводят ответственность за наличие второго гражданства. Не является исключением и Украина, в законодательстве которой предусмотрен запрет на двойное гражданство. При этом действенного механизма привлечения к такой ответственности нет, и такой пробел в законодательстве позволяет иметь гражданство нескольких государств, при наличии украинского.

В то же время нужно признать, что в условия глобализации, множественное гражданство само по себе вряд ли возможно рассматривать как «исключение». Достаточно взглянуть на перечень государств, разрешающих, в той или иной форме, множественное гражданство: Австралия, Аргентина, Бразилия, Великобритания, Италия, Канада, Мексика, Португалия, Российская Федерация, США, Финляндия, Франция, Швеция и так далее. При этом следует различать понятия «двойное гражданство» и «второе гражданство», но в этой статье мы не будем останавливаться на разъяснении разницы, возможно вернёмся к этому вопросу в последующих публикациях.

Интересен опыт Соединенных Штатов Америки. Законодательство США не установило никаких запретов или ограничений в части возможности гражданину США иметь гражданство другого государства - хоть всех в мире. Но при этом законодательство США признаёт у своего гражданина исключительно гражданство США, и какое бы ни было у него иное гражданство, во всех случаях к этому лицу будут применены требования, предусмотренные законами Штатов. Это явный

признак позиции сильного государства. При этом, как известно, власти США имеют достаточно инструментов для защиты своих граждан за границами США, равно как и для преследования в случае нарушения своего законодательства.

Другой пример - отношение к множественному гражданству в Российской Федерации, в соответствии с законодательством которой «гражданин РФ может иметь гражданство иностранного государства (двойное гражданство) в соответствии с федеральным законом или международным договором РФ». При этом, «наличие у гражданина РФ гражданства иностранного государства не умаляет его прав и свобод и не освобождает от обязанностей, вытекающих из российского гражданства, если иное не предусмотрено федеральным законом или международным договором РФ». Тут следует отметить, что граждане РФ, постоянно проживающие за пределами России, освобождены от воинского учета и, соответственно, от воинской службы. Как и в случае с США, «гражданин РФ, имеющий также иное гражданство, рассматривается Российской Федерацией только как гражданин России...», а «приобретение гражданином РФ иного гражданства не влечет за собой прекращение гражданства Российской Федерации».

Но вернемся к ситуации с вопросом о множественном (двойном) гражданстве на Украине.

На протяжении длительного времени некоторые депутаты Верховной Рады Украины и иные субъекты законодательной инициативы безуспешно предпринимали попытки введения уголовной ответственности за наличие у лица гражданства другого государства. При этом диапазон оснований для привлечения к ответственности хотели установить от факта наличия второго гражданства и вплоть до оснований его получения. Но все подобные законопроекты не получили поддержки при голосованиях по ряду субъективных и объективных причин. К субъективным причинам можно отнести наличие

у самих депутатов парламента паспортов других государств. К объективным относят такие фактические обстоятельства, которые с необходимостью вызывают появление второго гражданства, как следствие совершения лицом определенных действий: рождение на территории другого государства, вступление в брак, приобретение имущества вследствие дарения или наследования.

Поэтому, как считают многие, ввести уголовную ответственность только потому, что лицо подпадает под формальные признаки состава преступления, а иногда и помимо своей воли, - однозначно подвергнуть себя и граждан безосновательному риску нарушения основополагающих прав и свобод человека. И это не беспочвенные опасения, а результаты анализов законопроектов, которые предусматривали не только административную, но и уголовную ответственность за наличие гражданства другого государства вплоть до лишения свободы на длительный срок, либо крупный штраф.

Двойное гражданство - предмет обсуждения не только в плоскости рассмотрения законопроектов, но и в поле политических дискуссий, и баталий в социальных сетях.

Каковы же причины и поводы для введения или усиления ответственности за двойное гражданство и чем оно негативно влияет, как считают авторы соответствующих законопроектов, на взаимоотношения гражданина и государства? По их мнению, двойное гражданство (причем факт наличия второго как правило его носитель скрывает) может стать большой проблемой для государственного влияния на процессы и явления как внутри государства, так и за его пределами.

Что же такое гражданство в правовом смысле?

Согласно действующему законодательству Украины гражданство это правовая связь между физическим лицом и государством, которая находит свое проявление в их взаимных правах и обязанностях. По сути, гражданство это устойчивая правовая связь лица с конкретным государством, которое признает и гарантирует определенные права и свободы гражданина, защищают его за своими границами. В свою очередь гражданин обязан придерживаться законов государства, исполнять установленные законодательством обязанности.

Юридически закреплённая система прав и обязанностей лица определяет его статус гражданина, отличает его от лиц без гражданства и иностранцев.

В Конституции Украины определено, что на Украине существует и признано государством единое гражданство - гражданство Украины. Основной закон гарантирует гражданам Украины, что они не могут быть лишены гражданства и не могут быть изгнаны за границы Украины или выданы иному государству, им гарантирована защита за пределами Украины (во всяком случае, формально), а также право на смену гражданства.

Кроме национального законодательства вопросы гражданства урегулированы международными договорами Украины, а именно европейской Конвенцией о гражданстве, Конвенцией, регулирующей некоторые вопросы, связанные с коллизией законов о гражданстве, Конвенцией о гражданстве замужней женщины.

Следует отметить, что указанные международные акты не устанавливают ответственность за двойное гражданство. Кроме того, они не стимулируют рост количества лиц с двойным гражданством. Согласно указанным конвенциям вопрос о двойном гражданстве передан в компетенцию каждого государства, ратифицировавшего эти международные договоры.

При этом невозможно игнорировать мнение инициаторов ранее отклоненных законопроектов и вообще мнение сторонников «наказания за двойное гражданство» о том, что оно «содержит угрозу для национальной безопасности государства, создаёт основу для внешнего вмешательства во внутренние дела Украины и позволяет лицам избегать ответственности, как на территории Украины, так и за ее пределами». Также они считают, что «наличие двойного гражданства позволяет лицам с двойным гражданством в одном из государств действовать безответственно, несмотря на требования закона, не останавливаясь перед возможностью привлечения к уголовной ответственности, поскольку в соответствии с распространенным подходом государства не обязаны выдавать другой стороне собственных граждан». Они считают, что «в условиях низкой правовой культуры двойное гражданство стимулирует безответственность и, тем самым, ослабляет регулирующие функции национального законодательства».

На сегодня действующее законодательство Украины, частью которого есть и международно-правовые акты, согласие на обязательность которых предоставлено Верховной Радой Украины, прямо предусматривает возможность существования случаев множественного гражданства.

В то же время, статья 17 Закона Украины «О гражданстве Украины» устанавливает следующие основания прекращения гражданства Украины: вследствие выхода из гражданства Украины; вследствие утраты гражданства Украины по основаниям, предусмотренным международными договорами Украины.

Анализ действующего законодательства в контексте Европейской конвенции о гражданстве и Конвенции, регулирующей некоторые вопросы, связанные с коллизией законов о гражданстве, позволяет сделать вывод, что установление отдельных ограничений права граждан на выбор гражданства - компетенция государства.

Европейская конвенция о гражданстве устанавливает, что государство-участник позволяет детям, которые автоматически получили гражданство нескольких государств при рождении, сохранять это гражданство; своим гражданам иметь другое гражданство, если это другое гражданство автоматически приобретено в связи со вступлением в брак.

Положения Конвенции не ограничивают право каждого государства-участника устанавливать в своем внутреннем законодательстве правила, которые позволяют: сохранять или утрачивать гражданство гражданином, приобретающим или имеющим гражданство другого государства; связывать приобретение или сохранение гражданства лица в связи с отказом от другого гражданства или от его утратой.

Перечень оснований для утраты гражданства Украины исчерпывающий и по своей правовой природе есть юридическими фактами, которые возникают в результате действий лица.

Утрата гражданства Украины происходит не вследствие волеизъявления лица (если гражданин Украины проживает не на территории Украины) по представлению об утрате гражданства Украины в соответствии с пунктом 3 части первой и части третьей статьи 24 Закона Украины «О гражданстве Украины».

ЗУ «О гражданстве» предусмотрено, что Министерство иностранных дел Украины, дипломатические представительства и консульские учреждения готовят представление об утрате лицами гражданства Украины в отношении лиц, которые в соответствии с действующим законодательством Украины признаны постоянно проживающими за рубежом.

Здесь необходимо различать понятия «утрата гражданства» и «лишение гражданства».

Данный вопрос актуален ввиду того, что в соответствии с частью первой статьи 25 Конституции Украины гражданин Украины не может быть лишен гражданства Украины. Пунктом 3 статьи 2 ЗУ «О гражданстве Украины» закреплён принцип невозможности лишения гражданина Украины гражданства Украины.

В соответствии с пунктом 1 части первой статьи 19 ЗУ «О гражданстве Украины» основанием для утраты гражданства является добровольное приобретение гражданином Украины гражданства другого государства, если на момент такого приобретения он достиг совершеннолетия.

Указанное положение может быть применено только к случаям добровольного приобретения иностранного гражданства, имевшим место после 20 мая 1997 (дата вступления в силу ЗУ «О гражданстве» в редакции от 16 апреля 1997 года, которым было впервые введено понятие утраты гражданства вследствие добровольного приобретения гражданином Украины гражданства другого государства).

Для того, чтобы факт добровольного приобретения гражданства другого государства был основанием для утраты гражданства Украины, должно быть установлено, что этот факт имел место после достижения гражданином совершеннолетия.

В соответствии с абзацем вторым пункта 1 части первой статьи 19 ЗУ «О гражданстве» добровольным приобретением гражданства другого государства будут восприняты все случаи, когда гражданин Украины для приобретения гражданства другого государства должен был обращаться с заявлением или ходатайством о таком вступлении в соответствии с порядком, установленным законодательством государства, гражданство которой приобретено.

Необходимо отметить, что исключения, установленные в отношении детей, основаны на принципе наилучшего обеспечения интересов ребенка, который закреплён в Конвенции о правах ребенка 1989 года, участником которой является Украина.

Утрата гражданства Украины не может быть распространена на ребенка, который по рождению приобрел гражданство другого государства. Связано это с тем, что множественное гражданство приобретено по рождению в результате коллизий в законодательстве о гражданстве различных государств. То есть, множественное гражданство в данном случае возникает как объективный юридический факт.

В соответствии с подпунктом в) абзаца третьего пункта 1 части первой статьи 19 ЗУ «О гражданстве» не будет расценено добровольным приобретением иностранного гражданства автоматическое приобретение гражданином Украины другого гражданства вследствие бракосочетания с иностранцем. Речь идет о случае, когда сам по себе факт вступления в брак приводит к автоматическому приобретению иностранного гражданства, то есть без какой-либо процедуры и принятия соответствующего решения гражданином Украины. Данное положение подкреплено и положениями международных конвенций.

Пункт г) абзаца третьего части первой статьи 19 ЗУ «О гражданстве» не рассматривает добровольным приобретением иностранного гражданства случай, когда гражданин Украины, достигший совершеннолетия, автоматически приобрел другое гражданство вследствие применения законодательства о гражданстве иностранного государства, если такой гражданин Украины не получил документ, подтверждающий наличие у него гражданства другого государства.

Если гражданин Украины автоматически приобрел гражданство другого государства до достижения совершеннолетия, а паспорт получил после достижения им совершеннолетия, это не может быть признано основанием для утраты гражданства Украины, поскольку законом четко определен момент автоматического приобретения гражданином Украины другого гражданства - до достижения совершеннолетия.

Факт получения документа, подтверждающего наличие у гражданина Украины гражданства другого государства, есть производным от факта приобретения гражданином Украины гражданства другого государства. Поэтому сам по себе факт наличия документа, подтверждающего наличие у гражданина Украины гражданства другого государства, без установления процедуры такого приобретения гражданства по достижении совершеннолетия, не является основанием для утраты гражданства Украины.

Это правило действует как в случае приобретения иностранного гражданства по процедуре (обращение с заявлением или ходатайством), так и автоматического приобретения иностранного гражданства вследствие применения законодательства о гражданстве другого государства.

Положения ЗУ «О гражданстве», которые делают невозможной утрату гражданства Украины вследствие приобретения гражданства другого государства, шире, чем положения Европейской конвенции о гражданстве.

Так, пункт 1 части первой статьи 19 ЗУ «О гражданстве» не рассматривает основаниями для утраты граждан-

данства Украины одновременное приобретение ребенком по рождению гражданства Украины и гражданства другого государства или государств, а также автоматическое приобретение гражданином Украины другого гражданства вследствие бракосочетания с иностранцем.

Это означает, что эти факты не могут быть основаниями для утраты гражданства в указанных случаях, а значит, гражданство Украины будет сохранено, как предусмотрено подпунктами а) и в) пункта 1 статьи 14 Европейской конвенции о гражданстве.

Как отмечают противники двойного гражданства, «отдельные случаи пребывания граждан Украины в множественном гражданстве несут в себе угрозу национальной безопасности Украины в том случае, когда об этом неизвестно соответствующим государственным органам». Проблемы могут возникать, например, при рассмотрении вопроса о целесообразности допуска такого лица на государственную службу, к государственной тайне и тому подобное.

Следовательно, на повестке дня объявлена необходимость в установлении законом обязанности гражданина Украины сообщать о фактах двойного (множественного) гражданства с его стороны.

Остаётся констатировать, что внесение изменений в некоторые законы Украины и установление ответственности за факт сокрытия двойного или множественного гражданства - может снова возникнуть в повестке дня парламента в ближайшее время.

В то же время трудно представить себе, что Верховная Рада Украины может пропустить такие изменения в законодательство, регулирующие вопросы гражданства, которые будут противоречить международным нормативно-правовым актам, ратифицированным государством Украина. С другой стороны, принятие парламентами того или иного изменения вряд ли возможно в случаях, когда они, решая «общую проблему» двойного гражданства, нарушат собственные свои интересы.



О порядке регистрации и свободе выбора места жительства

Как часть процесса «реформирования политико-социальной сферы», Кабинет Министров Украины (далее - КМУ) планирует внести ряд поправок в Закон Украины «О свободе передвижения и свободном выборе места проживания в Украине» (№1382-IV от 11 декабря 2003 года). В частности, предусмотрено введение проверок фактов проживания граждан в местах их регистрации, органам регистрации будет разрешено проводить такие проверки.

Право на свободу передвижения и выбора места проживания гарантированы Конституцией Украины. Оно также закреплено Общей декларацией прав человека, Международным пактом о гражданских и политических правах, Конвенцией о защите прав человека и основных свобод и протоколами к ней, другими международными договорами Украины.

В данной статье мы рассмотрим, какие именно поправки к Закону Украины (далее - ЗУ) «О свободе передвижения и свободном выборе места проживания в Украине» могут быть приняты и как это затронет жизнь обычных граждан Украины.

Рассматриваемый закон, кроме детализации понятия законодателя о том, что такое право на свободу передвижения и выбора места проживания граждан Украины, также определяет порядок реализации свободы передвижения и свободного выбора местожительства и регулирует случаи их ограничения.

Статьей 2 этого ЗУ устанавливает, что гражданам Украины, а также иностранцам и лицам без гражданства, которые на законных основаниях пребывают на территории украинского государства, гарантированы свобода передвижения и свободный выбор места проживания на его территории, за исключением ограничений, установленных законодательством. Регистрация места жительства или места пребывания лица или отсутствие регистрации не могут быть как условием реализации прав и свобод, предусмотренных Конституцией, законами или международными договорами Украины, так и основанием для их ограничения.

Статьей 3 гарантирована свобода передвижения, то есть - право гражданина Украины, а также иностранца и лица без гражданства, которые на законных основаниях

находятся на территории Украины, свободно и беспрепятственно по своему желанию перемещаться по территории Украины в любом направлении, любым способом, в любое время, за исключением ограничений, устанавливаемых законом.

Свободный выбор места жительства или пребывания - право гражданина Украины, а также иностранца и лица без гражданства, которые на законных основаниях находятся на территории Украины, на выбор административно-территориальной единицы, где они хотят проживать или находиться. При этом установлено, что под местом пребывания законодатель подразумевает - административно-территориальную единицу, на территории которой лицо проживает сроком менее шести месяцев в году, а под местом жительства - жилье, расположенное на территории административно-территориальной единицы, в котором лицо проживает постоянно (более шести месяцев в году), а также специализированные социальные учреждения, учреждения социального обслуживания и социальной защиты, воинские части (как место проживания военнослужащих).

ЗУ «О свободе передвижения и свободном выборе места проживания в Украине» с 2004 года редактировали уже более десяти раз. Теперь в «недрах» КМУ решили внести изменения в правила «прописки» граждан.

В частности, есть намерение ввести штраф за проживание не по месту регистрации (прописки) в размере до 1700 гривен. Именно эта новость в первую очередь поразила порядка десяти миллионов граждан Украины - а именно столько наших соотечественников, по данным экспертов, сегодня проживают не по тому адресу, который указан в их паспорте.

Штрафовать намерены также за «предоставление ложных данных о фактическом месте проживания». Например, если гражданин зарегистрирован в одной квартире, а ночует в другой, то ему грозит штраф - независимо от того, как его сформируют. Искать таких злостных «непроживальщиков» власть планирует ... путем выборочного слежения.

Метод слежения, который уже широко обсуждают в массах населения: может быть и традиционный опрос соседей, и установка камер видеонаблюдения. Таким образом, выходит, что, если вы поехали погостить на месяц к теще, или выбрались на лето на дачу пожить, и при этом не перерегистрировались - «нарушили закон»?

Многие в этих планируемых нововведениях усматривают нарушения тех самых свобод (перемещения и выбора места жительства), которые и должен защищать рассматриваемый ЗУ в порядке реализации конституционных прав граждан. Но как считают некоторые эксперты, на самом деле планируемые изменения направлены не на слежку за гражданами, и даже не ради возможности взимания штрафов, а как способ жесткой привязки граждан к месту их регистрации.

Это уже затронуло детей: теперь у многих родителей возникают трудности с тем, чтобы отдать их в лучшую школу в другой район (в части возможности получать образование в бесплатных муниципальных школах). Вполне возможно, что данными изменениями в порядке

регистрации граждан Украины также привяжут и к поликлиникам, больницам по месту жительства. Свободный выбор «семейного врача» оставят, но он будет только в рамках районной действительности.

Нужно отметить, что в случае утверждения таких нововведений, будет нанесен и удар по свободе выбора места работы.

Представим только, с какими сложностями будут связаны варианты трудоустройства граждан в административно-территориальных единицах, отличных от тех, где конкретное лицо имеет официальную регистрацию. Ведь ни для кого не секрет, что найти и арендовать жилье, при наличии достаточных средств, не проблема, а вот найти за те же деньги жилье с возможностью регистрации - это уже вопрос, на решение которого будет необходимо потратить значительно большие ресурсы.

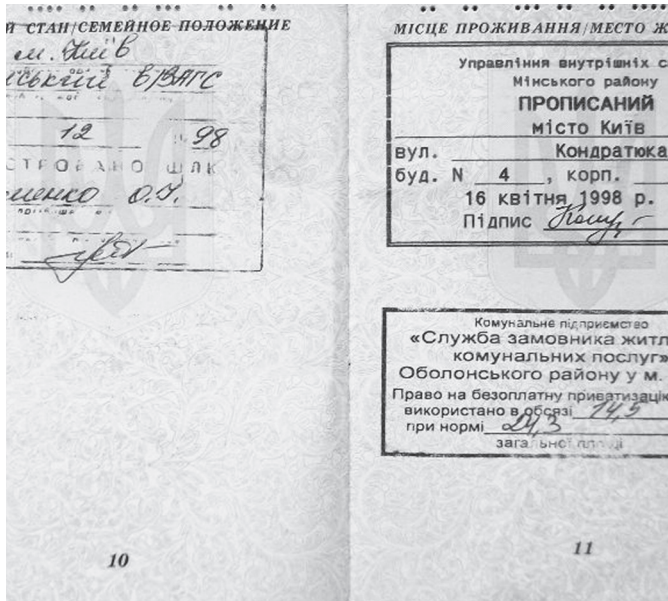
Кроме того, пострадают сотни тысяч граждан, живущих на съемных квартирах и не зарегистрированных в них.

Также «пострадают» и владельцы этого жилья, которые зачастую не платят налоги с дохода, получаемого от сдачи жилплощади в аренду. Ловить «нелегальных арендодателей» раньше вроде не было законных оснований. Благодаря новым поправкам к ЗУ «О свободе передвижения и свободном выборе места проживания в Украине» теперь у властей возникнет возможность под видом проверки «достоверности данных о проживании» отслеживать, кто где живет, чтобы потом выяснить, какие квартиры сдают в аренду. И затем, соответственно, применять санкции к «подпольным арендодателям».

Кроме того, КМУ планирует также значительно упростить процедуру регистрации места жительства. Хорошо это или, наоборот плохо - нужно хорошенько подумать!

Ранее, по законодательству, процедура регистрации была довольно длительным процессом. Так, согласно статьи 6 рассматриваемого ЗУ, регистрация места жительства устанавливает, что гражданин Украины, а также иностранец или лицо без гражданства, постоянно или временно проживающие на территории государства Украина, обязаны в течение тридцати календарных дней после снятия с регистрации места проживания и прибытии на новое место жительства зарегистрировать свое место жительства. Родители или другие законные представители обязаны зарегистрировать место проживания новорожденного ребенка в течение трех месяцев со дня государственной регистрации его рождения. Регистрация места жительства должна быть осуществлена в день предоставления заявителем документов. Регистрация места проживания по заявлению физического лица может быть осуществлена органом регистрации с одновременным снятием с предыдущего места жительства. В случае если лицо не может самостоятельно обратиться в орган регистрации, регистрация может быть осуществлена по обращению его законного представителя или представителя на основании доверенности, заверенной в установленном законом порядке (то есть - нотариально).

Сейчас для регистрации лицо или его представитель должен подать в орган регистрации (в том числе через



центр предоставления административных услуг): письменное заявление; документ, в который вносят сведения о месте жительства (паспорт); если ребенок не достиг 16-летнего возраста, следует подать свидетельство о рождении; квитанцию об уплате административного сбора; документы, подтверждающие право на проживание в жилье, пребывание или взятие на учет в специализированной социальной учреждении, заведении социального обслуживания или социальной защиты, прохождение службы в воинской части, адрес которых будет указан при осуществлении регистрации; военный билет или удостоверение о приписке (для граждан, подлежащих постановке на воинский учет или которые пребывают на воинском учете). В случае же подачи заявления представителем лица, дополнительно должны быть предоставлены: документ, удостоверяющий личность представителя; документ, подтверждающий полномочия лица как представителя, кроме случаев, когда законными представителями являются родители (усыновители).

Регистрацию места жительства по заявлению законного представителя осуществляют с согласия других законных представителей. Следовательно, нужно оформление такого согласия. По желанию родителей или одного из них документы, предусмотренные требованиями закона для регистрации места проживания ребенка, могут быть представлены органам государственной регистрации актов гражданского состояния во время проведения государственной регистрации рождения ребенка. Органы государственной регистрации актов гражданского состояния в порядке, установленном Кабинетом Министров Украины, направляют указанные документы органам регистрации для регистрации места проживания новорожденного ребенка.

Регистрация места проживания новорожденного ребенка может быть осуществлена также на основании направленных органами социальной защиты населения данных, предоставленных законным представителем, с которым постоянно проживает ребенок, в заявлении о назначении пособия при рождении ребенка.

Регистрация места проживания возможна только по одному адресу. В случае если лицо проживает в двух и более местах, то он/она осуществляет регистрацию места жительства по одному из этих адресов по собственному выбору. В случае, если новое место жительства будет в другой административно-территориальной единице, уполномоченный проводить регистрационные действия орган после регистрации такого места проживания должен послать сообщение о снятии лица с регистрации в соответствующий орган регистрации по прежнему месту жительства в порядке, установленном Кабинетом Министров Украины.

Вводимые изменения предусматривают, что процедура прописки-выписки теперь может быть проведена онлайн. Предполагают, что это значительно сократит время осуществления процедуры. Также можно будет подать заявление в регистрационный отдел, без необходимости собирать кучу справок и без необходимости ставить штамп в паспорт. Ведь всем известно, какой мукой, порой, есть процесс прописки-выписки.

Также нововведением инициаторы изменений предполагают и то, что для прописки не будут требовать согласия собственников жилья. Им просто потом сообщат, что в их квартире уже зарегистрирован новый житель. Пока не совсем понятным остается вопрос, куда можно будет обжаловать факт прописки посторонних людей в вашей квартире. На этот «каверзный нюанс» невозможно не обратить особое внимание: вполне возможно, он связан с планируемой «волной изъятия» жилья у вынужденных или злокозненных неплательщиков непосильных коммунальных тарифов. Также можно предположить, что такое изменение лоббируют банки-кредиторы, которые будут продавать неликвидные долги коллекторам, а те - будут буквально «выбивать» из должников долги, или отнимать жильё, в том числе и используя «подселение» новых жильцов...

Обозначенные поправки к ЗУ «О свободе передвижения и свободном выборе места проживания в Украине» позволяют сделать вывод, что теперь каждому желающему гражданину может быть законодательно разрешено прописаться в любой квартире, без всякого разрешения и вообще без уведомления владельца. Причем, ему за это грозит максимум штраф в 1700 гривен. Итак, это будет серьезное препятствие для «дебоширов» и «шутников», потому что 1700 гривен на сегодняшний день - это целая пенсия, две стипендии или средняя недельная зарплата. Но это сущая мелочь для квартирных аферистов, а также тех, кто поставил себе целью кому-то серьезно насолить, заблокировав продажу или обмен недвижимости.

И все же, впечатление такое, что описанные возможные нововведения направлены в первую очередь на отслеживание неподконтрольной государству сдачи квартир в аренду. Если предлагаемые изменения будут легализованы, у государственных служб будет возможность под видом проверки «достоверности данных о проживании» отслеживать, кто где живет, чтобы потом выяснить, какие квартиры сдают в аренду.

КАК СТАТЬ НА УЧЁТ В ЦЕНТР ЗАНЯТОСТИ И ПОЛУЧИТЬ ВЫПЛАТЫ?

В период экономической нестабильности каждый гражданин может столкнуться с угрозой потери работы, а, следовательно, и средств к существованию. В такой ситуации стоит вспомнить, что государство обещает определенные социальные гарантии, в частности, помощь в виде пособия по безработице. При этом не лишним будет напомнить, что право на труд - это одно из фундаментальных прав человека и гражданина, и государство, обозначившее в своей Конституции социальные гарантии, по определению обязано осуществить все необходимые меры для того, чтобы обеспечить каждому гражданину возможность получить достойную работу с соответствующей оплатой по месту жительства.

Социально-экономические права, в том числе и право на труд, имеют жизненно важное значение для людей. Без их обеспечения и защиты со стороны государства, без правовых гарантий свободной реализации все иные права (личные, политические и культурные) во многом утрачивают свою сущность.

Защите социально-экономических прав личности посвящены многие международно-правовые документы, которые подписало украинское государство. Изучая эту проблематику следует обратить внимание, например, на Протокол №1 к Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод. Но основной перечень социально-экономических прав человека содержится в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, а также в ряде других европейских

документов. Так, ст. 6 Пакта говорит о «свободном выборе труда» для всех и связанной с ним защите от безработицы. В дальнейшем мы не раз еще возвратимся к рассмотрению положений международных нормативно-правовых актов, определяющих права человека и ответственность государств за их соблюдение. И выражаем надежду, что наши читатели найдут время для того, чтобы внимательно изучить упоминаемые в наших статьях международные документы.

В этой статье мы рассмотрим вопрос о том, как стать на учет на «биржу труда» (то есть - в центр занятости) и как получить выплаты по безработице. А также, какой будет сумма выплат в 2018 году, кто может рассчитывать на пособие, и каким образом его получить?

С 1 апреля 2018 года минимальный размер помощи по безработице на Украине для застрахованных лиц повышен на 120 грн и составил 1,28 тысяч гривен. При этом, однако, максимальный размер пособия по безработице не может превышать четырехкратного размера прожиточного минимума для трудоспособных лиц; сейчас это 6400 гривен.

Для того, чтобы начать получать помощь по безработице, необходимо сначала обрести статус безработного.

Статья 43 Закона Украины (далее - ЗУ) «О занятости населения» отмечает, что статус безработного могут получить: 1) лица трудоспособного возраста, которые из-за отсутствия работы не имеют заработка или других доходов, готовы и способны приступить к работе; 2) люди

Центр правовых консультаций



Центр правовых консультаций создан **Общественной организацией «Объединение соотечественников «Мирные инициативы - развитие»** с целью оказания гражданам всесторонней правовой поддержки в соответствии с законодательством Украины и нормами международного права в области прав человека в случаях нарушения их прав, свобод и законных интересов.

Основные направления деятельности Центра:

- предоставление бесплатных юридических консультаций;
- помощь в подготовке претензий, жалоб и исковых заявлений в государственные, административные и судебные органы;
- помощь беженцам и внутренним переселенцам, миграционные вопросы;
- оказание иной юридической помощи гражданам.

Контакты: Skype: pravcentr.kiev ▪ Тел: +38-099-31-43-777

E-mail: pravcentr.kiev@gmail.com

с инвалидностью, не достигшие пенсионного возраста (см. статью 26 ЗУ «Об общеобязательном государственном пенсионном страховании»), и получает пенсию по инвалидности или социальную помощь в соответствии с законами «О государственной социальной помощи лицам с инвалидностью с детства и детям с инвалидностью» и «О государственной социальной помощи лицам, не имеющим права на пенсию, и лицам с инвалидностью» (далее - лица с инвалидностью); 3) лица, младше шестнадцатилетнего возраста, которые работали и были освобождены от работы в связи с изменениями в организации производства и труда, в частности - в связи с прекращением или перепрофилированием предприятий, учреждений и организаций, сокращением численности работников.

Чтобы обратиться за помощью с целью получения статуса безработного и дальнейших выплат, необходимо стать на учет и предоставить все удостоверяющие документы в территориальный центр занятости.

В соответствии с Приказом Министерства юстиции Украины от 28 декабря 2016 года №1723/29853 «Об утверждении Положения о Государственной службе занятости», Государственная служба занятости и ее территориальные (органы центры занятости) реализуют политику государства в данной сфере. И следует отметить: хотя государство и гарантирует эти выплаты, предоставляет их Государственная служба занятости с большой неохотой - безработных в центрах занятости встречают «прохладно»; простую (на первый взгляд) процедуру регистрации усложняют работники центров занятости. Поэтому перед тем как идти в центр занятости, следует основательно подготовиться: выяснить какие документы вправе от Вас требовать, в какие сроки происходит регистрация, в каких размерах должны назначить выплату. Статус безработного предоставляют лицам по их личному заявлению с первого дня регистрации центром занятости при отсутствии подходящей работы, независимо от зарегистрированного места жительства или места пребывания. То есть, даже если вы не местный, то по закону отказать вам в помощи не могут...

Для регистрации граждан в центре занятости в соответствии с пунктом 5 «Порядка регистрации, перерегистрации безработных и ведения учета лиц, ищущих работу», утвержденного постановлением Кабинета Министров Украины (КМУ) от 20 марта 2013 года №198, необходимо подать следующие документы:

- паспорт гражданина Украины или временное удостоверение гражданина Украины (для лиц не достигших шестнадцатилетнего возраста - свидетельство о рождении и справку о регистрации места жительства или места пребывания, выданную территориальным органом или подразделением Государственной миграционной службы);
- учетную карточку налогоплательщика;
- справку с места работы с указанием дохода за последние 6 месяцев;
- трудовую книжку или гражданско-правовой договор, или документ, подтверждающий период занятости



(в случае утери трудовой книжки, следует предъявить дубликат трудовой книжки или справку архивного учреждения о принятии и увольнении с работы или гражданско-правовой договор или другой документ, подтверждающий период занятости).

В отдельных случаях у гражданина могут потребовать:

- военный билет;
- копию справки к акту осмотра медико-социальной экспертной комиссией (при наличии - индивидуальную программу реабилитации - для лиц с инвалидностью);
- вид на жительство или удостоверение беженца или лица, нуждающегося в дополнительной защите, или которому предоставлена временная защита (для иностранцев и лиц без гражданства, постоянно проживающих на Украине, которые признаны на Украине беженцами, или лиц, нуждающихся в дополнительной защите, которым предоставлено на Украине убежище или временная защита, а также для тех, кто получил разрешение на иммиграцию);
- диплом или другой документ об образовании.

Дополнительные требования законодатель установил для внутренне перемещенных лиц: обязал предъявить справку о постановке на учет внутренне перемещенного лица и предоставить ее копию. В случае отсутствия документов, подтверждающих факт увольнения, внутренне перемещенные лица также предъявляют:

- заявление о прекращении трудовых отношений, подлинность подписи на котором нотариально заверенная или соответствующее решение суда - в случае прекращения трудовых отношений (прекращения занятости) в судебном порядке;
- расчетный документ, подтверждающий направление указанного заявления работодателю заказным письмом с описью вложения.

После подачи всех документов гражданина ставят на учет и консультант центра занятости подыскивает подходящую работу согласно квалификации и опыту работы. При наличии предложения подходящей работы, в день подачи заявления о предоставлении статуса безработного лицу по предварительному согласованию с работодателем выдают направление на трудоустройство. За-

явитель обязан в течение семи календарных дней со дня получения такого направления из центра занятости, подать в центр занятости письменный ответ работодателя о трудоустройстве или отказ в трудоустройстве.

Как показывает практика, «соискатели» часто договариваются с работодателем о предоставлении отрицательного решения. Ведь работа, которую предлагают в центре занятости, чаще всего или всегда не слишком выгодна, а получение денежной помощи не работая, дает возможность искать более «хлебное место». Так, если в указанный срок лицо подает в центр занятости письменный ответ работодателя об отказе в трудоустройстве или об отсрочке решения вопроса о трудоустройстве в связи с необходимостью прохождения медицинского и наркологического осмотра, назначения даты конкурсного отбора, такому лицу предоставляют статус безработного со дня подачи соответствующего заявления.

Решение о предоставлении статуса безработного или об отказе в предоставлении такого статуса, центр занятости должен принять не позднее семи календарных дней со дня подачи соответствующего заявления. Законом также установлен перечень оснований для отказа, а именно:

- отсутствие на дату обращения в центр занятости необходимых документов;
- установление факта занятости лица, в том числе - получения уведомления работодателя о трудоустройстве лица;
- обращение лица, которое не имеет права на получение такой помощи;
- письменный отказ лица от предложения подходящей работы;
- непосещение работодателя и непредставление в установленный срок без уважительных причин письменного ответа работодателя об отказе в трудоустройстве;
- не возврата лицом средств, полученных за период предварительной регистрации, которая была приостановлена на основании: окончания прохождения профессионального обучения по направлению центра занятости без уважительных причин; отказа от двух предложений подходящей работы по направлению центра занятости; для безработного, который впервые ищет работу и не имеет профессии, причиной может быть отказ от двух предложений прохождения профессионального обучения в период со дня регистрации (перерегистрации); также по причине смерти безработного или признания его по решению суда умершим, недееспособным или частично дееспособным.

Заметим, что лицам, которые учатся на дневной форме в учреждениях общего среднего, профессионального (профессионально-технического) и высшего образования, а также лицам, у которых отсутствует страховой стаж, не может быть присвоен статус безработного.

Тем не менее, Закон позволяет, как повторно обратиться в центр занятости (через семь дней со дня принятия соответствующего решения), так и обжаловать отказ.

Помощь по безработице назначают на восьмой день после того, как заявителя приняли на учет в центр заня-

тости. Лицам, которые освободились с последнего места работы по собственному желанию без уважительных причин или за нарушение трудовой дисциплины, выплаты будут назначены только с девяносто первого дня.

Периоды выплаты денежной компенсации безработным могут быть следующими:

- 720 дней - для лиц предпенсионного возраста (за 2 года до выхода на пенсию);
- 360 дней - стандартная продолжительность выплат для большинства граждан;
- 270 дней - при увольнении с последнего места работы по собственному желанию без уважительных причин, по соглашению сторон, а также из-за: систематического неисполнения работником без уважительных причин обязанностей; прогула без уважительных причин; появления на работе в нетрезвом состоянии, в состоянии наркотического или токсического опьянения; совершения по месту работы хищения (в том числе мелкого) имущества собственника; расторжения трудового договора с руководителем по требованию выборного органа первичной профсоюзной организации (профсоюзного представителя);
- 180 дней - для переселенцев, а также молодым людям, которые закончили или прекратили обучение в общеобразовательных, профессионально-технических и высших учебных заведениях; уволившимся со срочной военной службы.

Безработные лица, у которых страховой стаж за последние 12 месяцев до регистрации на бирже труда превышает полгода или имеющие перерыв в работе по уважительным причинам, получают выплату в процентном соотношении к их средней зарплате в зависимости от страхового стажа, но не менее минимального размера пособия по безработице, установленного для этой категории.

Если трудовой стаж составляет менее 2 лет, выплата составит 50% от заработной платы, от 2 до 6 лет - 55%, от 6 до 10 лет - 60%, более 10 лет - 70%. Сумма выплат в зависимости от продолжительности безработицы плавно будет уменьшена: в первые 90 дней безработный получит 100% назначенного ему пособия, следующие 90 дней - 80%, а дальше выплаты составят 70%. Максимальный размер пособия не может превышать 4-кратного размера прожиточного минимума для трудоспособных лиц.

Государство гарантирует гражданам официальную материальную помощь в случае утраты работы. Размеры такой помощи и присвоения статуса безработного регулирует приказ Министерства юстиции Украины от 28 декабря 2016 года №1723/29853 «Об утверждении Положения о государственной службе занятости» и соответствующее Положение.

Сейчас размер выплат по безработице для застрахованных лиц составляет 1280 гривен. Также помимо выплат государство помогает безработному в трудоустройстве в зависимости от квалификации и предыдущего опыта работы.