

**Мы делаем юридические знания
и осведомленность в правовой сфере
доступными широкому кругу лиц ради
общественного блага**

**ИМЕЮ
ПРАВО!**

2019 * ЯНВАРЬ

Законодательная инициатива на Украине: инициаторы и особенности

В последнее время всё чаще у граждан Украины возникают вопросы к качеству законов Украины (ЗУ), а также к основаниям для их принятия и даже о порядке их принятия и введения в «обиход». В связи с этим предлагаем разобраться в правах и порядке законодательной инициативы на Украине.

Законодательная инициатива - стадия законодательной процедуры, которая выражена во внесении уполномоченным органом или должностным лицом (субъектом права законодательной инициативы) в Верховную Раду Украины (ВРУ, парламент) официального предложения о принятии, изменении или отмене законодательного акта.

В украинском государстве законодательная инициатива - это обращение субъекта права законодательной инициативы, определенного Конституцией Украины (КУ), в Верховную Раду Украины относительно принятия нового законодательного акта, прекращения действия или изменения действующего закона.

Законодательную инициативу осуществляют путем представления проекта закона на рассмотрение парламента. Право законодательной инициативы (для внесения на рассмотрение в Верховной Раде Украины) имеют: президент Украины, народные депутаты Украины (депутаты ВРУ), Кабинет Министров Украины (статья 93 Конституции Украины).

Законопроект подают в Верховную Раду Украины в подписанном виде лицом, имеющим право законодательной инициативы или представляющим орган, наделенный таким правом. Законопроект вносят на

регистрацию вместе с проектом постановления, которым ВРУ утвердит внесенный законопроект по результатам его рассмотрения, а также с приложением списка авторов (разработчиков) законопроекта, предложением по кандидатуре докладчика на пленарном заседании и пояснительной запиской.

В случае внесения законопроекта, окончательное принятие решения по которому возможно лишь по результатам референдума, это обстоятельство должно быть указано в пояснительной записке.

Граждане Украины прямо не наделены правом законодательной инициативы, хотя на рассмотрение парламентариев в течение последних лет было подано большое количество законопроектов от имени граждан Украины.

Наряду с другими формами, способами управления государственными делами, граждане на основании ст.40 КУ наделены правом направления индивидуальных или коллективных письменных обращений или личного обращения в органы государства, местного самоуправления, должностным лицам, которые обязаны рассмотреть обращение и дать ответ в установленный законом срок. Подробный порядок подачи обращений регулируется ЗУ «Об обращении граждан». Так, согласно ст.5 указанного закона обращения адресуют органам государственной власти, местного самоуправления, предприятиям независимо от формы собственности, объединениям граждан или должностным лицам, в полномочия которых входит решение поставленных в обращении вопросов.

Кроме того, у граждан существует также право обратиться к президенту Украины, Верховной Раде Украины, Кабинету министров Украины, органам самоуправления с электронными петициями. Электронная петиция должна быть рассмотрена получателем при условии сбора в её поддержку не менее 25 (двадцати пяти) тысяч подписей граждан в течение не более 3-х месяцев со дня опубликования петиции. Однако факт достижения необходимого количества голосов под электронной петицией по тому или иному вопросу не гарантирует принятия соответствующих решений субъектами, уполномоченными на то законодательством Украины.

В ряде государств мира, в частности - Австрии, Беларуси, Испании, Италии, Португалии, Латвии, Литве, Македонии, Румынии, Словении - особенность парламентаризма - так называемая народная законодательная инициатива, когда каждый гражданин путём личного обращения или обращения от инициативной группы граждан может быть инициатором законопроекта.

В Украине такой порядок в настоящее время невозможен, прежде всего, потому, что он противоречит статье 93 Конституции Украины. Согласно этой статье КУ, право законодательной инициативы принадлежит исключительно чётко определённым кругам субъектов, к которым граждане Украины не отнесены законодателями. Без изменения статьи 93 Конституции Украины народные законопроекты, будут играть ту же роль, что и электронные петиции. То есть, пока кто-то из субъектов законодательной инициативы (президент, правительство или депутат/ы) не захочет выступить в качестве его лоббиста, проект закона

«от народа» не имеет шансов быть рассмотренным парламентом.

Критике поддаются отсутствие права законодательной инициативы у Верховного Суда Украины (далее также - ВСУ) как представителя всей судебной системы Украины (в других государствах мира у Верховного Суда такое право есть). Таким образом, отдельная и независимая ветка государственной власти устранена от прямого влияния на принятие законов даже относительно процессов судопроизводства и судостроительства, не говоря уже о других сферах жизнедеятельности государства и общества.

Специальный порядок проявления народной инициативы может быть предусмотрен специальным законодательством о проведении референдума. На данный момент такой закон отсутствует, а предыдущий ЗУ «О всеукраинском референдуме» был признан Конституционным судом (решение от 26.04.18 г.) неконституционным.

Стадии и сроки рассмотрения законопроекта определены Законом Украины «О Регламенте Верховной рады Украины».

Первая стадия - внесение (представление) законопроекта в парламент.

Вторая стадия - предварительное рассмотрение и обсуждение законопроекта в комитетах ВРУ.

Каждый законопроект, проект другого нормативно-правового акта после его регистрации не позднее чем в пятидневный срок должен быть направлен в профильный комитет, который назначает ответственного за подготовку и предварительное рассмотрение акта.

Каждый законопроект не позднее чем в трехдневный срок должен быть направлен бюджетным комитетом ВРУ в Кабинет Министров Украины для осуществления экспертизы относительно его влияния на показатели бюджета и соответствия законам, регулирующим бюджетные отношения.

Профильный комитет не позднее чем в тридцатидневный срок предварительно рассматривает законопроект (проект другого нормативно-правового акта) и принимает заключение о целесообразности включения его в повестку дня сессии Верховной Рады Украины.

Третья стадия - обсуждение, принятие решений относительно законопроекта на пленарных заседаниях ВРУ, то есть принятие закона или отклонение законопроекта.

Зарегистрированные в украинском парламенте законопроекты, кроме тех, которые рассматривает Верховная Рада Украины по специальным процедурам, должны быть направлены депутатам ВРУ путем рассылки информационного письма о регистрации законопроекта на адрес электронной почты на почтовом сервере ВРУ.

Парламент Украины рассматривает законопроекты как правило в трех чтениях.

Первое чтение - обсуждение основных принципов, положений, критериев, структуры законопроекта и принятие его за основу.

Второе чтение - постатейное обсуждение и принятие законопроекта во втором чтении.



Решение о проведении повторных первых и вторых чтений законопроектов ВРУ может принимать не более двух раз.

Предложения и поправки к законопроекту, который готовят ко второму чтению, могут вносить лишь к тому тексту законопроекта (статей, их частей, пунктов, предложений), который уже принят парламентом за основу. Такие предложения и поправки вносят в четырнадцатидневный срок со дня принятия законопроекта за основу. К повторному второму чтению законопроекта предложения и поправки вносят в десятидневный срок после дня предыдущего второго чтения и лишь к тем статьям, их частям, пунктам, предложениям законопроекта, которые не были приняты во втором чтении.

Законопроект, подготовленный ко второму или повторному второму чтению, заключение профильного комитета и другие сопроводительные документы к нему должны быть направлены народным депутатам не позднее, чем за десять дней до дня рассмотрения этого законопроекта на пленарном заседании Верховной Рады Украины.

Третье чтение - принятие законопроекта, который требует доработки и согласования, в целом.

Законопроект, подготовленный к третьему чтению, вместе с заключением профильного комитета и другими сопроводительными документами к нему должен быть направлен депутатам ВРУ не позднее, чем за пять дней до дня его рассмотрения.

Четвёртая стадия - подписание, официальное обнародование закона и вступление его в силу.

Текст закона, принятый Верховной Радой Украины, не позднее чем в десятидневный срок должен быть оформлен профильным комитетом, завизирован председателем комитета, руководителем юридического подразделения и руководителем подразделения по оформлению таких документов и подан на подпись председателю Верховной Рады Украины.

Председатель ВРУ подписывает поданный на подпись закон не раньше двух и не позже пяти дней со дня его представления.

Подписанный закон председатель парламента Украины безотлагательно направляет президенту Украины.

Президент Украины в течение 15 дней с момента получения закона подписывает его, и официально обнародует, или возвращает закон со своими мотивационными и сформулированными предложениями в ВРУ для повторного рассмотрения.

В случае если президент Украины в течение установленного срока не вернул закон для повторного рассмотрения, закон будут считать одобренным президентом Украины, он должен быть подписан и официально обнародован.

Таким образом, в действующем законодательстве Украины отсутствует нормативно правовой акт, обеспечивающий гражданам Украины возможность законодательной инициативы, а сама процедура рассмотрения законопроектов хотя и содержит стадии и сроки подачи законопроектов, однако в целом общий срок рассмотрения законопроектов не регламентирован, что существенно усложняет своевременность принятия законов.

Порядок перемещения печатной продукции через государственную границу Украины

Украинские законодатели ввели ряд дополнительных ограничений на ввоз печатной продукции касательно как всех иностранных государств, так и дополнительные ограничения касательно исключительно Российской Федерации.

Поскольку при пересечении границы стали уже частными случаи конфликтов с пограничной и таможенной службами относительно перевозимой печатной продукции, предлагаем рассмотреть действующий на данный момент порядок перемещения печатной продукции через государственную границу Украины.

Прежде всего, стоит отметить, что ограничения на перемещение печатной продукции через государственную границу Украины связаны с принятием Закона Украины «О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно ограничения доступа на украинский рынок иностранной печатной продукции антиукраинского содержания» от 08 декабря 2016 г. Этим законом были внесены изменения в законы Украины, в частности - в закон, регулирующий распространение печатной продукции - ЗУ «Об издательском деле».

Вышеуказанный закон был дополнен статьей 28-1 - «ввоз с территории государства-агрессора, временно оккупированной территории Украины, издательской продукции, которая может быть распространена на территории Украины».

Согласно указанной статье, «в случае, если издательская продукция имеет происхождение или изготовлена и / или ввозится с территории государства-агрессора, временно оккупированной территории Украины, может быть ввезена на таможенную территорию Украины и распространена на ее территории при условии наличия соответствующего разрешения. **Разрешение не требуется на издательскую продукцию, ввозимую гражданами в ручной клади или сопровождаемом багаже общим количеством не более 10 экземпляров».**

Таким образом, было выделено два порядка ввоза издательской продукции: более 10 экземпляров, что требует получения разрешения в установленном законом порядке, и продукция в ручной клади или личном багаже в количестве не более 10 экземпляров.

1. Порядок перемещения через границу Украины печатной продукции, на которую необходимо разрешение:

Государством была введена разрешительная процедура, согласно которой центральный орган исполнительной власти, обеспечивающий формирование и реализацию государственной политики в информационной сфере, «обеспечивает реализацию этого закона путем выдачи (отказа в выдаче, переоформления, выдачи дубликата, аннулирования) разрешения на ввоз издательской продукции, которая имеет происхождение или изготовлена и / или ввозится с территории государства-агрессора, временно оккупированной территории Украины, на таможенную территорию Украины» (далее по тексту - разрешение).

Выдача (отказ в выдаче, переоформлении, выдачи дубликата, аннулирование) разрешения осуществляется в соответствии с ЗУ «Об административных услугах», «О разрешительной системе в сфере хозяйственной деятельности» в установленном Кабинетом Министров Украины порядке. По указанной ссылке (<https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/262-2017-p>) возможно получить образец заявления на получение разрешения на ввоз издательской продукции.

Анализ и оценку издательской продукции для отнесения ее к такой, «которая не разрешена к распространению на территории Украины», осуществляет экспертный совет центрального органа исполнительной власти, обеспечивающий формирование и реализацию государственной политики в информационной сфере. Экспертный совет формируют из представителей органов государственной власти, отраслевых ассоциаций, союзов, общественного экспертного совета, издателей, ведущих деятелей культуры, искусства, науки и образования, социальных психологов, медиаэкспертов и других специалистов информационной сферы (далее - экспертный совет).

Критерии оценки издательской продукции, разрешенной к распространению на территории Украины, разрабатывает и утверждает центральный орган исполнительной власти, который обеспечивает формирование и реализацию государственной политики в информационной сфере, в соответствии с требованиями украинского законодательства.

Для получения разрешения субъект хозяйствования должен подать в центральный орган исполнительной власти, обеспечивающий формирование и реализацию государственной политики в информационной сфере, следующие документы:

- заявление о предоставлении разрешения, в котором указывает полное название издания на языке оригинала и на государственном (украинском) языке, государство-производитель, год выхода в свет, количество экземпляров, которые ввозят на таможенную территорию Украины;

- один экземпляр оригинала издания, ввозимого на таможенную территорию Украины;

- оригинал или нотариально заверенную в установленном порядке копию соглашения, заключенного с владельцем прав на издание, которым подтверждают предоставление права на распространение издательской продукции на территории Украины,

вместе с переводом на украинский язык, заверенным нотариально;

- рецензию, составленную на государственном (украинском) языке специалистом (экспертом) по оценке и характеристики содержания издания, заверенную подписью владельца прав на издание.

Указанный перечень документов, представляемых субъектом хозяйствования, есть исчерпывающим.

Подача субъектом хозяйствования заявления о получении (переоформлении, получении дубликата, аннулировании) разрешения, а также выдача (отказ в выдаче, переоформлении, выдачи дубликата, аннулировании) разрешения осуществляют в бумажной или электронной форме через центр предоставления административных услуг.

Выдача или предоставление отказа в выдаче разрешения осуществляют бесплатно в течение 10 календарных дней со дня поступления заявления и документов, необходимых для выдачи разрешения.

Разрешение должны выдать на срок действия соглашения, заключенного владельцем прав на издание, подтверждающего право на распространение издательской продукции на территории Украины, но не более, чем на пять лет.

Центральный орган исполнительной власти, обеспечивающий формирование и реализацию государственной политики в информационной сфере, вносит на единый государственный информационный веб-портал «Единое окно для международной торговли» в форме электронных документов, заверенных электронной цифровой подписью, выданные разрешения, а также информацию об их аннулировании в день выдачи таких разрешений или принятия решения об их аннулировании.

Центральный орган исполнительной власти, обеспечивающий формирование и реализацию государственной политики в информационной сфере, «ведет реестр издательской продукции государства-агрессора, разрешенной к ввозу и распространению на территории Украины, обеспечивает его размещение на своем официальном сайте и в едином государственном веб-портале открытых данных» (смотрите: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0670-17>).

Распространение на территории Украины издательской продукции, имеющей происхождение или изготовленной и / или которую ввозят «с территории государства-агрессора, временно оккупированной территории Украины без наличия соответствующего разрешения», влечет за собой применение к распространителям такой продукции административно-хозяйственных санкций в форме наложения административно-хозяйственного штрафа в размере десяти минимальных заработных плат за каждый случай такого распространения, совершенного впервые, и в размере пятидесяти минимальных заработных плат за каждый последующий случай такого распространения.

Решение о наложении штрафа, принимает центральный орган исполнительной власти, обеспечивающий формирование и реализацию государственной политики в информационной сфере, на основании обращений правоохранительных органов, юридических и физических лиц. Мотивы и обоснование опре-

деления размера административно-хозяйственного штрафа должны быть указаны в решении о наложении штрафа. Наложения штрафа может быть обжаловано.

Издательская продукция, имеющая происхождение или изготовленная и / или которую ввозят «с территории государства-агрессора, временно оккупированной территории Украины и распространяют на территории Украины без соответствующего разрешения», подлежит изъятию из обращения центральным органом исполнительной власти, который обеспечивает формирование и реализацию государственной политики в информационной сфере, в порядке, определенном Кабинетом Министров Украины. В случае отказа со стороны субъекта хозяйствования или его представителя предоставить издательскую продукцию для ее изъятия, уполномоченные лица привлекают к процессу обеспечения изъятия правоохранительные органы.

2. Порядок перемещения через границу Украины печатной продукции, не требующей разрешения:

При перемещении печатной продукции до десяти экземпляров также могут возникнуть проблемы, поскольку современное украинское законодательство содержит ряд нормативных актов, запрещающих ввозить определённую литературу вообще, либо устанавливает ограничения относительно её содержания и внешнего вида.

Так, на сайте Государственного комитета телевидения и радиовещания Украины 12 марта 2019 г. был размещён обновлённый документ относительно запрещённых для ввоза на территорию государства Украина изданий: «Перечень книжных изданий, содержание которых направлено на ликвидацию независимости Украины, пропаганду насилия, разжигание межэтнической, расовой, религиозной вражды, совершения террористических актов, посягательство на права и свободы человека». (Смотрите: http://comin.kmu.gov.ua/control/publish/article/system?art_id=142344&cat_id=142342).

Советуем постоянно проверять этот список на наличие обновлений, поскольку его постоянно меняют, а провоз печатных изданий, внесенных в этот список, несёт серьёзную ответственность по законодательству Украины. Как указывает Государственный комитет по телерадиовещанию Украины, за перевозку запрещённой литературы возможна не только административная, но и уголовная ответственность. Наиболее часты случаи изъятия печатных изданий на предмет проверки на признаки преступлений, предусмотренных следующими статьями Уголовного кодекса Украины:

- 109 (действия, направленные на насильственное изменение или свержение конституционно строя или на захват государственной власти);
- 110 (посягательство на территориальную целостность и неприкосновенность Украины);
- 300 (ввоз, изготовление или распространение произведений, пропагандирующих культ насилия и жестокости, расовую, национальную или религиозную нетерпимость и дискриминацию);
- 436 (пропаганда войны).

Отдельно следует обратить внимание на ст.300 Уголовного кодекса Украины (УКУ) которая в большей степени имеет отношение к содержанию печатной продукции.

Ввоз на Украину произведений, пропагандирующих культ насилия и жестокости, расовую, национальную или религиозную нетерпимость и дискриминацию, с целью сбыта или распространения или их изготовление, хранение, перевозка, или другое перемещение с той же целью, или их сбыт или распространение, а также принуждение к участию в их создании - подлежат наказанию штрафом до ста пятидесяти необлагаемых минимумов доходов граждан или арестом на срок до шести месяцев, или ограничением свободы на срок до трех лет. Те же действия относительно кино- и видеопроизведений, пропагандирующих культ насилия и жестокости, расовую, национальную или религиозную нетерпимость и дискриминацию, а также сбыт несовершеннолетним или распространение среди них произведений, пропагандирующих культ насилия и жестокости, расовую, национальную или религиозную нетерпимость и дискриминацию - подлежат наказанию штрафом от ста до трехсот необлагаемых минимумов доходов граждан или ограничением свободы на срок до пяти лет.

Действия, предусмотренные частями первой или второй указанной статьи 300 УКУ, совершенные повторно или по предварительному сговору группой лиц, а также принуждение несовершеннолетних к участию в создании произведений, пропагандирующих культ насилия и жестокости, расовую, национальную или религиозную нетерпимость и дискриминацию, подлежат наказанию лишением свободы на срок от трех до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

На первичном этапе проверки печатной продукции возможно административное задержание не более чем на три часа, однако окончательные выводы о наличии оснований привлечения к административной, либо уголовной ответственности могут быть сделаны на основании проведенных экспертиз. Также следует помнить, что подобные ограничения имеют отношение и к аудио, и к видеопроизведениям.

Касательно возможного содержания в печатной продукции запрещённой символики следует обратить внимание на ЗУ «Об осуждении коммунистического и национал-социалистического (нацистского) тоталитарных режимов в Украине и запрет пропаганды их символики», а также и на ЗУ «О внесении изменения в Кодекс Украины об административных правонарушениях относительно запрета производства и пропаганды георгиевской (гвардейской) ленты, которые содержат перечень запрещённой символики, меру ответственности за её использование, а также перечень случаев, когда наличие такой символики не влечет ответственности».

В частности следует отметить, что к таким случаям отнесены: использование запрещённой символики на документах государственных органов и органов местного самоуправления (местных органов государственной власти и управления), принятых или изданных до 1991 г.; на документах, изданных учебными заведениями и научными заведениями, предприяти-

ями, учреждениями, организациями до 1991 г.; в экспозициях музеев, тематических выставках, Музейном фонде Украины, а также в библиотечных фондах на различных носителях информации; в произведениях искусства, созданных до вступления в силу указанного закона; в процессе научной деятельности, в том числе во время научных исследований и распространении их результатов, не запрещенных законодательством Украины способом; на оригиналах боевых знамен; на государственных наградах, юбилейных медалях и других отличиях, которыми были награждены лица до 1991 г. и в течение 1991-2015 гг. в связи с годовщиной событий периода Второй Мировой войны, а также на документах, удостоверяющих награждения ими; на надгробных сооружениях, расположенных на территории мест захоронений, мест почетных захоронений; во время изложения или реконструкции (в частности исторической) исторических событий; в частных коллекциях и частных архивных собраниях; на объектах антикварной торговли.

Согласно законодательства Украины, запрет не распространён на «случаи использования символики коммунистического тоталитарного режима, символики национал-социалистического (нацистского) режима (при условии, что это не приводит к пропаганде преступного характера коммунистического тоталитарного режима 1917-1991 годов, преступного характера национал-социалистического (нацистского) тоталитарного режима: в пособиях, учебниках и других материалах научного, образовательного и учебного характера, используемых в учебном, учебно-воспитательном и образовательном процессах; в произведениях искусства, созданных после вступления в силу» ЗУ.

Таким образом, перед пересечением государственной границы Украины с печатной, аудио или видео продукцией следует изучать ограничения, которые определены в нормативных актах и в случае мотивированной необходимости перемещения продукции, которая может вызывать сомнения относительно её вида или содержания у пограничных и таможенных служб. Также нужно быть готовым дать исчерпывающие объяснения относительно законности и цели перемещения через границу Украины такой продукции.



БУХГАЛТЕРСКИЙ УЧЁТ И ОТЧЁТНОСТЬ НЕПРИБЫЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Согласно Закону Украины (далее по тексту также - ЗУ) «Об общественных объединениях» - общественное объединение - это добровольное объединение физических лиц и (или) юридических лиц частного права для осуществления и защиты прав и свобод, удовлетворения общественных, в частности экономических, социальных, культурных, экологических и других интересов.

По организационно-правовой форме выделяют следующие виды объединений:

- Общественная организация - это общественное объединение, учредителями и членами (участниками) которого являются физические лица;
- Общественный союз - это общественное объединение, учредителями которого являются юридические лица частного права, а членами (участниками) могут быть юридические лица частного права и физические лица.

Общественное объединение может осуществлять свою деятельность со статусом юридического лица или без такого статуса.

Общественное объединение со статусом юридического лица является непредпринимательским обществом, основной целью которого не является получение прибыли.

Благотворительная организация - неправительственная, негосударственная организация, созданная для осуществления благотворительной деятельности.

Целью благотворительных организаций не может быть получение и распределение прибыли среди учредителей, членов органов управления, других связанных с ними лиц, а также среди работников таких организаций. При этом благотворительные организации имеют право осуществлять хозяйственную деятельность без цели получения прибыли, которая способствует достижению их уставных целей (ч.4 ст.16 ЗУ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»).

Неприбыльные организации в понимании ч.1 ст.2 ЗУ «О бухгалтерском учёте и финансовой отчётности в Украине» считаются предприятиями. В соответствии с этой нормой к предприятиям относятся все юридические лица, созданные законодательством Украины, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности.

Как и все юридические лица, неприбыльные организации обязаны вести бухгалтерский учёт и подавать финансовую отчетность.

Так, положения Закона Украины «О бухгалтерском учёте и финансовой отчётности в Украине» предусматривают, что для микропредприятий, малых предприятий, непредпринимательских обществ (общества, которые не имеют целью получение прибыли для ее последующего распределения между участниками), и представительств иностранных (иногосударственных) субъектов хозяйственной деятельности, кроме тех, которые обязаны составлять финансовую отчетность по международным стандартам, **установлена сокращенная по показателям финансовая отчетность** в составе Баланса и Отчета о финансовых результатах.

Микропредприятиями законодатель признает предприятия, показатели которых на дату составления годовой финансовой отчетности за год, предшествующий отчетному, отвечают как минимум двум из следующих критериев: балансовая стоимость активов - до 350 тыс. евро; чистый доход от реализации продукции (товаров, работ, услуг) - до 700 тыс. евро; среднее количество работников - до 10 человек.

Малые предприятия, которые не соответствуют критериям микропредприятий и показатели которых на дату составления годовой финансовой отчетности за год, предшествующий отчетному, отвечают как минимум двум из следующих критериев: балансовая стоимость активов - до 4 миллионов евро; чистый доход от реализации продукции (товаров, работ, услуг) - до 8 млн. евро; среднее количество работников - до 50 человек.

Согласно п.133.4.6 ст.133 Налогового кодекса Украины (**далее по тексту также - НКУ**) неприбыльными организациями, которые отвечают требованиям пункта 133.4 статьи 133 Кодекса и не являются плательщиками налога на прибыль, могут быть отнесены - общественные объединения, политические партии, творческие союзы, религиозные организации, благотворительные организации, пенсионные фонды.

В 2019 году - по сравнению с прошлым годом - формы отчетности для общественной организации почти не изменились.

Ежегодно нужно подавать отчетность:

1. Налоговая: отчет об использовании доходов (прибылей) неприбыльной организации с приложением (финансовый отчет) - **до 1 марта**.

2. Статистическая: финансовая отчетность - **до 28 февраля** и «Отчет о деятельности общественной организации» - **до 10 марта**.

Следует обратить внимание на то, что **финансовая отчетность - это приложение и неотъемлемая часть** отчета об использовании доходов (прибылей) неприбыльной организации. Положением о стандартах бухгалтерского учёта 25 (**далее также - ПСБУ25**) установлено, что его нормами следует руководствоваться, в частности, субъектам малого предпринимательства для составления Финансового отчета субъекта малого предпринимательства (использовать нужно формы №1-м, №2-м), а также - субъектам малого предпринимательства, соответствующим критериям микропредпринимательства для составления упрощенного финансового отчета субъекта малого предпринимательства (использовать нужно формы №1-мс, № 2-мс).

В случае неподачи вместе с отчетом об использовании доходов (прибыли) неприбыльной организа-

ции финансовой отчетности, он (отчет) не будет признан налоговой декларацией, что повлечет за собой применение штрафа.

За неподачу финансовой отчетности в органы статистики на должностных лиц предприятия (организации) могут наложить административный штраф согласно ст.186³ Кодекса об административных правонарушениях (**далее по тексту также КоАП**) в размере от 170 до 255 гривен. По указанной статье штрафы накладывают органы статистики (ст. 244³ КоАП), на что Госкомстат обратил внимание еще в письме от 01 ноября 2001 года №16-1-67.

Общественные и благотворительные организации сдают одинаковые отчеты. Однако общественные организации дополнительно подают в органы статистики Форму государственного статистического наблюдения: форма №1 - общественная организация «Отчет о деятельности общественной организации».

С 2018 года приложение финансовой отчетности утверждено государством как обязательное.

Право не подавать отчетность (т.е. не подавать отчет и финансовую отчетность, как приложение к нему) существует на основании п.49.2 ст.49 Налогового кодекса Украины, если не возникают объекты налогообложения, или в случае отсутствия показателей, подлежащих декларированию.

Кроме того, есть информация Государственной фискальной службы Украины (**далее также ГФС**), (письмо ГФС от 16 марта 2017 г. № 5264/6/99-99-15-02-02-15), подтверждающая право не подавать отчетность при отсутствии объектов налогообложения и показателей.

Все некоммерческие организации представляют отчет в единой форме. Это означает, что не все строки нужно заполнять для общественных объединений или благотворительных организаций. У каждого своя специфика. (Например, поле «для бюджетного учреждения» будет с «прочерком» в тех случаях, когда организация не представляет из себя бюджетное учреждение).

В тех случаях, когда организацию исключили из реестра неприбыльных организаций, поскольку своевременно не были внесены изменения в уставные документы и соответственно не включили в новый Реестр, такая организация стает плательщиком налога на прибыль.

Важно помнить, что статус неприбыльного лица не освобождает от подачи других видов отчетности.

В каких именно случаях, и какие необходимо подавать отчеты зависит от деятельности организации и наличия объектов налогообложения и / или декларирования, например:

1) При наличии начислений / выплат доходов в пользу физических лиц, в т.ч. штатных работников (и / или физических лиц - предпринимателей (**далее также - ФЛП**) - для отчета по налогу на доходы физических лиц):

- по налогу на доходы физических лиц и военного сбора - Налоговый расчет сумм дохода, начисленного (уплаченного) в пользу физических лиц, и сумм удержанного с них налога (форма №1ДФ) - **в течение 40 календарных дней после квартала;**

- по единому социальному взносу (ЕСВ) - Отчет о суммах начисленного единого взноса на общеобязательное государственное социальное страхование - в течение 20 календарных дней за отчетным периодом, равным месяцу (такой отчет не подают, если общественная организация / благотворительная организация заключает договоры с ФЛП);

2) При наличии недвижимого / движимого имущества в собственности организации - нужно подавать отчетность по налогу на недвижимое имущество, отличное от земельного участка; по земельному налогу, по транспортному налогу;

3) НДС - статус неприбыльной организации не освобождает от обязанности регистрации плательщиком НДС и от подачи декларации по НДС - в случае если организация осуществляет облагаемые НДС операции в объеме, для которого такая регистрация признана законодателем обязательной (форма декларации по НДС утверждена приказом Министерства финансов Украины от 28 января 2016 г. №21);

4) В случае получения гуманитарной помощи в иностранной валюте следует также подавать Отчет о наличии и распределении гуманитарной помощи в иностранной валюте (в ГФС и Минсоцполитики в произвольной форме).

Отчет об использовании доходов (прибылей) неприбыльной организации с финансовой отчетностью необходимо подавать в установленные Налоговым кодексом Украины сроки контролирующему органу, в котором организация состоит на учете.

Отчёты в органы ГФС можно подать одним из трех способов:

- сотрудником организации или уполномоченным на это лицом;
- отправить по почте с уведомлением о вручении и с описью вложения (экспресс-отправление);
- средствами электронной связи в электронной форме с соблюдением требований законов об электронном документообороте и электронной цифровой подписи.

Отправление Отчётов по почте следует осуществлять не позднее, чем за пять дней до истечения предельного срока их подачи, определенного ст.49 НКУ (п. 49.5 ст.49 НКУ). При этом, однако, рекомен-

дуем направлять отчеты по почте не менее, чем за 10 (десять) календарных дней (на случай возможных задержек с доставкой, так как в случае поступления такого отправления, содержащего отчет, даже на день позже будет основанием для санкций (штрафов).

Пунктом 49.6 ст.49 НКУ определено, что в случае утраты или порчи почтового отправления или задержки его вручения контролирующему органу по вине оператора почтовой связи, такой оператор несет ответственность в соответствии с законом. В таком случае налогоплательщик будет освобожден от любой ответственности за непредставление или несвоевременное представление такой налоговой декларации (в данном случае - отчётов). Однако, при этом, следует понимать, что доказывать «вину» Укрпочты нужно будет именно субъекту, сдававшему отчет через почту.

В случае уведомления об утрате или порче почтового отправления, необходимо в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня получения направить по почте или предоставить лично контролирующему органу второй экземпляр Отчёта вместе с копией уведомления об утрате или порче почтового отправления.

При отправлении Отчётов средствами электронной связи в электронной форме можно использовать такие формы, как «Электронная отчетность» в Приват-24 для бизнеса, «Электронный кабинет плательщика налогов» (<https://cabinet.sfs.gov.ua>).

Для получения актуальных форм отчетности можно использовать справочник программного обеспечения для формирования и представления отчетности в «Единое окно представления электронной отчетности» (смотрите на <http://sfs.gov.ua/elektronna-zvitnist/spetsializovane-klientske-program/>).

Отчет о деятельности общественной организации (Форма государственного статистического наблюдения) можно подать на сайте Госстата Украины www.ukrstat.gov.ua, отправить почтой или подать в управление статистики, в котором организация состоит на учете.

Учитывая все вышеизложенное, советуем не пропускать сроки подачи отчетности, не сдавать отчёты в последние дни, формы отчётов брать из официальных источников, перед тем как платить налоги уточнить реквизиты.

Центр правовых консультаций

Центр правовых консультаций создан **Общественной организацией «Объединение соотечественников «Мирные инициативы - развитие»** с целью оказания гражданам всесторонней правовой поддержки в соответствии с законодательством Украины и нормами международного права в области прав человека в случаях нарушения их прав, свобод и законных интересов.

Основные направления деятельности Центра:

- предоставление бесплатных юридических консультаций;
- помощь в подготовке претензий, жалоб и исковых заявлений в государственные, административные и судебные органы;
- помощь беженцам и внутренним переселенцам, миграционные вопросы;
- оказание иной юридической помощи гражданам.

Контакты: Skype: pravcentr.kiev *

Тел: +38-099-31-43-777

E-mail: pravcentr.kiev@gmail.com *