

**Мы делаем юридические знания и осведомленность в правовой сфере доступными широкому кругу лиц ради общественного блага**



2019 \* СЕНТЯБРЬ

## **Мирные собрания граждан и ответственность за нарушение порядка их проведения**

### **Законодательство о мирных собраниях**

Право граждан на свободу мирных собраний на Украине задекларировано в законодательстве. Регулировать его реализацию призваны акты национального и международного законодательства.

**Конвенция о защите прав человека и основополагающих свобод 1950 года** (ратифицирована Законом Украины (далее - ЗУ) от 17.07.1997 №475/97-ВР) гарантирует каждому лицу, среди других прав и свобод, право на свободу собраний и объединения. Согласно статье 11 Конвенции каждый имеет право на свободу мирных собраний и свободу объединения с другими лицами, включая право создавать профсоюзы и вступать в них для защиты своих интересов. Осуществление этих прав не подлежит никаким ограничениям, за исключением тех, что установлены ЗУ и признаны соответствующими интересам национальной или общественной безопасности, для предотвращения беспорядков или преступлений, для охраны здоровья, нравственности или для защиты прав и свобод других лиц.

Ст. 21 **Международного пакта о гражданских и политических правах** (ратифицирован Указом Президиума Верховной Рады Украинской ССР от 19.10.1973 №2148-VIII) также признано право на мирные собрания. Пользование этим правом не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые наложены в соответствии с ЗУ в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц.

Ст. 39 Конституции Украины (КУ) установлен уведомительный (не разрешительный) порядок проведения собраний, шествий, митингов и демонстраций: «Граждане имеют право собираться мирно, без оружия и проводить сборы, митинги, походы и демонстрации, о проведении которых заблаговременно уведомляются органы исполнительной власти или органы местного самоуправления». Ограничение относительно реализации этого права может установить суд только в интересах национальной безопасности и общественного порядка - с целью предотвращения беспорядков или преступлений, для охраны здоровья населения или защиты прав и свобод других людей.

Конституционный суд Украины (КСУ) в решении от 19.04.2001 №4-рп/2001 определил, что граждане должны уведомить органы власти о проведении мероприятий предварительно, то есть в приемлемые сроки, предшествующие дате их проведения. Эти сроки не должны ограничивать предусмотренное ст.39 КУ право граждан, а должны служить его гарантией и одновременно предоставлять возможность соответствующим органам исполнительной власти или местного самоуправления принять меры для беспрепятственного проведения гражданами собраний, митингов, шествий и демонстраций, обеспечения общественного порядка, прав и свобод других людей. Определение конкретных сроков заблаговременного извещения с учетом особенностей форм мирных собраний, их массовости, места, времени проведения и тому подобное есть предмет законодательного регулирования.

Соответствующая правовая позиция подтверждена также решениями Европейского суда по правам

**Материалы приложения «Имею право» публикует Организация «Объединение соотечественников «Мирные инициативы - развитие»**

человека (Шмушкович против Украины (заявление 3276/10, решение от 14.02.2014), Вениамин Тимошенко и другие против Украины (заявление 48408/12, решение 02.01.2015), а также судебной практикой украинских судов.

## Как провести мирное собрание?

Чтобы провести мирное собрание (далее - собрание), нужно известить об этом заблаговременно орган исполнительной власти или местного самоуправления. Какой именно - зависит от того, где запланировано проведение мирного собрания.

### Так, целесообразно уведомить:

- исполнительный орган сельского, поселкового, городского совета (кроме Киева) - в случае, если мирное собрание будет проведено в пределах территории соответствующего села, поселка, города;
- Киевскую городскую государственную администрацию (КМДА) - если собрание будет проходить в Киеве;
- районную (областную) государственную администрацию - если на территории соответствующего района (области);

Организаторам собраний следует ответственно подойти к вопросу уведомления, поскольку в судебной практике известны случаи, когда суды запрещали такие собрания в связи с тем, что уведомлен был ненадлежащий орган власти.

Ст.39 КУ гласит, что граждане должны сообщать о собрании заблаговременно.

**В настоящее время нет ни одного действующего нормативно-правового акта, который бы устанавливал конкретный срок заблаговременного уведомления о мирном собрании.**

В то же время, КСУ в решении №1-30/2001N 4-рп/2001 отметил, что «...длительность сроков заблаговременного извещения должен быть в разумных пределах и не должен ограничивать предусмотренного ст.39 Конституции Украины права граждан на проведение собраний, митингов, походов и демонстраций. Срок заблаговременного извещения должен быть достаточным и для того, чтобы органы исполнительной власти или органы местного самоуправления могли определить, насколько проведение таких собраний соответствует закону, и в случае необходимости, в соответствии с частью 2 ст.39 Конституции Украины, обратиться в суд для решения спорных вопросов».

**Сообщать о проведении собрания должен его организатор или уполномоченный организатором представитель лично или путем направления заказного письма (если есть достаточно времени для почтовой отправки) или телеграммой.**

Сообщить о проведении собрания можно и по телефону. Но в таком случае организаторы собрания не будут иметь подтверждения о заблаговременном уведомлении.

### В каких случаях сообщение не обязательно?

Сообщение о проведении собрания не обязательно в случае проведения спонтанного мирного собрания.

**Спонтанное мирное собрание** - мирное собрание, вызванное событием, которое невозможно было

заблаговременно предусмотреть, чтобы сообщить о намерении проведения собрания в сроки, определенные ЗУ. Внедрение этого понятия соответствует европейским стандартам, его приветствуют европейские институты.

Такие собрания возникают, например, когда группы людей собираются в конкретном месте без предварительного оповещения или приглашения. Часто они возникают в ответ на распространенную информацию или на информацию о конкретном событии, которая стала доступна через интернет.

**Порядок, установленный ст.39 КУ не затрагивает вопросы проведения:**

- собраний, проводимых с целью отдыха, а также общественных, праздничных и развлекательных мероприятий, свадебных процессий, похорон, концертов и других развлекательные мероприятия, если они не есть составной частью мирного собрания;
- общих собраний жителей села (сел), поселка, города для решения вопросов местного значения в соответствии с ЗУ «О местном самоуправлении на Украине»;
- собраний (конференций) жителей, проводимых согласно ЗУ «Об органах самоорганизации населения»;
- собраний трудовых коллективов, заседаний уставных органов управления юридических лиц, объединений граждан, встреч избирателей с кандидатами в депутаты и избранными депутатами, кандидатами на пост президента Украины, собраний инициативных групп по организации референдума;
- богослужений, религиозных обрядов, церемоний и процессий, которые проводят в культовых зданиях и на прилегающей территории, в местах паломничества, в учреждениях религиозных организаций, на кладбищах, в местах отдельных захоронений и крематориях, воинских частях, больницах, госпиталях, домах для престарелых и инвалидов, местах предварительного заключения и отбывания наказания, квартирах и домах граждан, а также в учреждениях, организациях и на предприятиях по инициативе их трудовых коллективов и с согласия администрации.

### Участники мирного собрания имеют право:

- участвовать в обсуждении и принятии решений, а также совершении других коллективных действий во время проведения собрания;
- использовать во время собрания символику и иные средства публичного выражения коллективного или индивидуального мнения, а также средства агитации;
- принимать и передавать резолюции, требования и другие обращения в органы государственной власти и/или местного самоуправления, объединений граждан, религиозных организаций, руководителям и владельцам заведений, предприятий, учреждений, организаций, дипломатическим представительствам и консульским учреждениям иностранных государств, а также представительствам международных организаций;
- осуществлять другие действия, не запрещенные (не ограниченным) решением суда, вступившим в законную силу.

Организатор мирного собрания обязан заблаговременно уведомить орган власти об его проведе-

нии, требовать от участников собрания соблюдение общественного порядка и объявленных условий проведения.

Основные случаи безосновательного запрета мирных собраний и успешного обжалования запретов мотивируют тем, что сообщение о проведении собрания было подано с нарушением норм Указа Президиума Верховного Совета СССР «О порядке организации и проведения собраний, митингов, уличных походов и демонстраций в СССР». Этот Указ противоречит КУ, поскольку устанавливает разрешительный, а не уведомительный характер сообщения об организации мирных собраний и поэтому не подлежит применению.

Высший административный суд Украины (ВАСУ) отметил, что «поскольку нормы этого Указа устанавливают разрешительный (регистрационный) порядок проведения мирных собраний и дают право органам власти и местного самоуправления запретить их проведение, в то время как нормы Конституции Украины предусматривают уведомительный порядок проведения собраний (путем оповещения органов власти) и предоставляют полномочия запретить проведение мирного собрания только суд, указанный акт не подлежит применению судами при решении судами дел рассматриваемой категории»

## Ответственность за нарушение законодательства о проведении мирных собраний

Административная ответственность установлена за нарушение порядка организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций. Ст.185-1 Кодекса Украины об административных правонарушениях (КоАП) предусматривает, что нарушение установленного порядка организации или проведения собраний, митингов, уличных походов и демонстраций тянет за собой предупреждение или наложение штрафа от десяти до двадцати пяти необлагаемых минимумов доходов граждан.

Те же действия, совершенные повторно в течение года после применения мер административного взыскания либо организатором собрания, митинга, уличного шествия, демонстрации, - тянут за собой наложение штрафа от двадцати до ста необлагаемых минимумов доходов граждан или исправительные работы на срок от одного до двух месяцев с отчислением двадцати процентов заработка, или административный арест на срок до пятнадцати суток.

Административная ответственность предусмотрена и для должностных лиц. Ст.185-2 КоАП предусматривает, что предоставление должностными лицами для проведения с нарушением установленного порядка собраний, митингов, уличных шествий или демонстраций помещений, транспорта, технических средств или создание других условий для организации и проведения указанных мероприятий тянет за собой наложение штрафа от двадцати до ста необлагаемых минимумов доходов граждан.

Уголовная ответственность установлена в случае, если собрание утратило свой мирный характер и переросло в массовые беспорядки.

Ст.294 Уголовного кодекса Украины (УК) предусматривает, что организация массовых беспорядков, которые привели к насилию над личностью, погромам, поджогам, уничтожению имущества, захвату зданий или сооружений, насильственным выселениям граждан, сопротивлению представителям власти с применением оружия или других предметов, которые были использованы как оружие, а также активное участие в массовых беспорядках - подлежит наказанию лишением свободы на срок от пяти до восьми лет. Те же действия, если они привели к гибели людей или к другим тяжелым последствиям, - лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет.

Нарушения прав участников собраний возможно отстаивать в судебном порядке в том числе и в ЕСПЧ, в случае отказа на восстановление нарушенного права на национальном уровне.

Так 11 апреля 2013 г. ЕСПЧ обнародовал решение по делу «Веренцов против Украины», в котором постановил, что государство Украина нарушило права гражданина Украины Алексея Веренцова, гарантированные Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод (далее - Конвенция). А именно: статью 11 Конвенции (Свобода собраний и объединений). Суд также постановил, что Украина должна выплатить Веренцову 6000 евро в качестве компенсации морального вреда.

Кроме того, согласно украинскому законодательству, решение ЕСПЧ есть для Украины источником права (ст.17 ЗУ «О выполнении решений и применении практики Европейского суда по правам человека»), а украинские суды должны учитывать практику ЕСПЧ при решении дел (ст.8 Кодекса административного судопроизводства Украины). Таким образом, указанное выше Решение ЕСПЧ - прецедент, который граждане Украины могут использовать в национальных судах, а также во время общения с должностными лицами исполнительной власти и правоохранительных органов при реализации своего права на мирные собрания.



## Буллинг» в законодательстве Украины:

В информационном пространстве и в быту всё чаще используют слово иностранного происхождения - буллинг (bullying, от англ. bully - хулиган, драчун, задира, грубиян, насильник).

Это явление (деяние) определяют как притеснение, дискриминацию, травлю. А сам термин означает длительный процесс сознательного жестокого отношения (физического и психического) со стороны ребенка или группы детей к другому ребёнку или другим детям.

Согласно исследованию ЮНИСЕФ за 2018 г. около 67% детей на Украине в возрасте от 11 до 17 лет были подвергнуты травле или стали жертвами агрессивного поведения, из них 24% - жертвами буллинга, примерно половина из которых никому не рассказывали про эти случаи.

Мотивацией к буллингу становятся зависть, месть, чувство неприязни, стремление возвыситься; борьба за власть; потребность подчинить, нейтрализация соперника, самоутверждение и т.п. вплоть до удовлетворения садистских, сексуальных потребностей отдельных лиц.

К травле также относят издевательства в интернете или с помощью телефонов (например, когда ученику регулярно присылают неприличные сообщения или публикуют личные фото) и даже травля со стороны учителей или администрации школы в отношении малолетних.

**Исследователи предлагают такую общую классификацию видов буллинга:**

1-я группа - проявления, связанные преимущественно с активными формами унижения;

2-я группа - проявления, связанные с сознательной изоляцией, обструкцией обиженных.

**Социальная структура буллинга, как правило, имеет три элемента, а именно:** преследователь (були); жертва; наблюдатель.

Хулиганы (були) чрезвычайно изобретательны. Новейшее «изобретение» - кибербуллинг, то есть издевательства с использованием электронных средств коммуникации.

В современной науке существует несколько подходов к изучению буллинга. Одни исследователи сосредоточивают внимание на поиске и определении личностных черт, характерных для лица були и его жертвы. Другие пытаются рассматривать буллинг как социально-психологический процесс.

**Типичные жертвы буллинга также имеют свои характерные черты:** пугливые, чувствительные, замкнутые и застенчивые; они часто тревожны, неуверенны в себе, зачастую имеют низкое самоуважение; склонны к депрессии и чаще своих ровесников думают о самоубийстве; часто не имеют ни одного близкого друга и успешнее общаются со взрослыми, нежели со сверстниками; если это мальчики, они могут быть физически слабее своих ровесников. Эти черты являются одновременно и причиной, и следствием буллинга. В то же время, по мнению отдельных исследователей, воссоздать типичный портрет агрессора и жертвы невозможно.

Некоторые психологи фиксируют внимание не столько на индивидуальных свойствах ребенка, сколько на его месте в группе. Те дети, которые активно не включены в групповые процессы, держатся особняком, менее общительны, как правило, являются аутсайдерами и их (иногда более одаренных и талантливых) не любят в группе. В таких случаях происходит кто-то, кто берет на себя роль исполнителя групповой воли. В результате возникает буллинг.

Говоря о наблюдателях (кем бы они ни были), ученые отмечают такие их типичные характерные черты, как чувство вины и ощущение собственного бессилия.

Практически везде буллинг более распространен среди мальчиков, чем среди девочек, и его жертвами чаще становятся мальчики. Это не просто баловство или грубость, а особая форма взаимоотношений, возникающая на фоне устоявшихся социальных условий.

Говоря о формах проявления буллинга, наиболее типичных для мальчиков и девочек, следует отметить, что если мальчики чаще прибегают к физическому буллингу (пинки, толчки и тому подобное), то девочки охотнее пользуются такими формами давления, как распространение слухов, исключение из круга общения. А впрочем, эта относительная разница и, похоже, что она уменьшается.

**В последние годы признано распространение в образовательной практике такого явления, как школьный буллинг.** Это социальная проблема всего мира в течение примерно ста лет, однако она еще не изучена. Первые публикации появились только в 2005 г.

**Как показывает действительность, формы школьного буллинга могут быть различными:** систематические насмешки по любому поводу (от национальности до внешнего вида ребенка); задиристство; физические и психические унижения; различного вида издевательства; бойкот и игнорирование; порча личных вещей и др.

Школьный буллинг - явление системное и комплексное. Поэтому, кроме врачей, психиатров, психологов (которые занимаются обычно уже с теми, кто подвергся травле и издевательствам со стороны своих сверстников, одноклассников или более старших, а иногда и младших по возрасту детей), к изучению и профилактики этого явления должны, бесспорно, прибавиться учителя, социальные педагоги, школьные психологи и, конечно же, родители, опекуны.

Даже если ребенок хорошо общается со сверстниками в садике - это совсем не означает, что он не станет жертвой буллинга в школе. По статистике, 80% детей на Украине становятся жертвой травли, зачастую даже не осознавая этого.

Отдавая ребенка в школу, следует выяснить: насколько он терпимо относится к детям, которые не общаются с другими детьми. Во всех социальных системах всегда есть лидер, средняя группа и так называемый «изгнанник». Задача школы и родителей - среди прочего - сформировать терпимое отношение к детям-«изгнанникам».

## ЧТО ЭТО ЗНАЧИТ ДЛЯ РОДИТЕЛЕЙ И ДЕТЕЙ

В начальной школе дети, как правило, еще не занимаются жестким буллингом, но уже могут быть непереносимыми, а подчас и жестокими к другим. При этом, наверное, нужно признать тенденцию уменьшения «возраста» школьного буллинга. Как только учитель начинает выстраивать систему конкуренции и приоритетов - дети начинают друг друга травить. А настоящий буллинг начнется в средней школе - с 10-11 лет, в возрасте вхождения в «подростковый кризис».

Обязанность учителей, школьных психологов, администрации учебного заведения - выявить лидера, склонного инициировать травлю других, проводить, вести с ним дружеские беседы, вырабатывая терпимость, гася агрессивность и зародыш жестокости.

### Признаки того, что ребенка травят в школе:

- отказ идти в школу по разным причинам - «не хочу, не интересно, не вижу смысла...»;
- отсутствие контакта со сверстниками: нет друзей, нет звонков, не ведет переписку в соцсетях;
- ходит в школу и возвращается оттуда в одиночестве; не у кого уточнить домашнее задание;
- психосоматические признаки: частые болезни, например, ломота в теле, боли в животе, вирусные инфекции;
- обрисованные руки или специфические рисунки на полях в тетради;
- склонность идти в школу другой дорогой, чем та, которой ходят другие дети.

**Причины буллинга:** Как правило, это заниженная самооценка. Даже если ребенок обнаруживает это через нарциссизм, чрезмерную открытость, высокомерие.

Очень часто жертвами буллинга становятся дети, с которыми дома родители, родственники обращаются как с жертвой. Школа и садик - катализатор домашних проблем. Поэтому, если ребенок привык манипулировать своим положением жертвы, чтобы получить больше внимания к себе, снисходительность родителей, если привык, что к нему лучше относятся, когда он «бедный и несчастный», то он будет воссоздавать вокруг себя такую же атмосферу и в школе.

Отличить ребенка-жертву от «изгоя» - жертвы агрессора можно по одному признаку. «Изгнанник» будет таким во всех коллективах. А вот ребенок-жертва агрессора может быть в других коллективах даже лидером (где его психологическая структура будет воспринимается сильной).

### Что делать родителям?

Объяснить ребенку, что такое буллинг. Большинство детей на ранних этапах не понимают, что это такое, и что надо рассказывать старшим о несправедливо нанесенных обидах и, тем более о травле. Поэтому стоит объяснять детям, что другие имеют право делать с ними и на что не имеют права.

Стратегия защиты. Не бежать сразу в школу. Сперва - узнать у ребенка, что он думает об этой ситуации и поддержать. Если он не сможет справиться, тогда идти в школу. Или же, когда применена физическая сила, в таком случае, как бы стыдно не было ребенку, что бы он ни говорил (агрессоры обычно пристыжи-

вают детей, которых защищают родители) надо идти в школу.

Посоветовать проводить больше времени со старшими. По возможности не отходить надолго от учителя, чтобы не допускать насилия.

С юридической точки зрения вы не можете прийти и поговорить непосредственно с ребенком, который обижает вашего. Это можно инициировать только через школу или психолога. Иначе можно получить судебный иск за запугивание чужого ребенка.

Поддерживать странную черту в характере или внешности ребенка, если именно за это над ним насмеются. Преобразуйте ее в сильную сторону ребенка. Если речь идет об особенностях внешности - сделайте фотосессию, чтобы подчеркнуть. Если же замкнутость - нужно найти деятельность, где именно эти качества будут самыми необходимыми. Конечно, здесь речь не идет о тех чертах, которые могут носить открытый или скрытый антисоциальный смысл.

### Последствия буллинга могут быть разные.

Чаще всего - это замкнутость, психологам приходится работать с антисоциальными подростками, которые абсолютно не умеют общаться с окружающим миром, объяснять, что «мир не такой страшный, каким был до этого». Это может длиться от 2 до 3 лет. У таких детей наблюдают крушение веры в социум, они насторожены, тревожны. Но самый большой страх - подростковые суицидальные мысли.

**Наказание за буллинг на Украине.** С 19 января 2019 г. в законодательстве начали действовать новые положения о травле и введено понятие «буллинг», которого раньше не было. Новая статья закона предусматривает административную ответственность за буллинг - штраф или общественные работы. Если нарушение было зафиксировано впервые, то штраф составляет от 850 до 1700 гривен. Если оно будет повторено в течение года или группой людей - от 1700 до 3400 гривен. Если нарушение совершило малолетнее лицо (до 16 лет), штраф будет наложен на родителей или опекунов.

Если о случае буллинга не сообщили в правоохранительные органы - руководителю учебного заведения тоже предусмотрен штраф: от 850 до 1700 гривен или исправительные работы на срок до одного месяца.

Такая ответственность закреплена в ст.173-4 Кодекса Украины об административных правонарушениях.

Раньше, если правонарушение не подпадало под Уголовный Кодекс, то есть пострадавшему не нанесли телесных повреждений, - наказать виновных за травлю было трудно. Новая статья делает это возможным, хотя бы в административной плоскости.

Статья о буллинге - дополнение к другим статьям, например о нанесении легких телесных повреждений, хулиганстве и тому подобном. Если во время расследования выяснят, что, например, избивание учеников - часть систематической травли - обидчику назначат штраф.

# Порядок получения отдельных категорий социальной помощи

Согласно Закону Украины (ЗУ) «О государственной социальной помощи малообеспеченным семьям» в 2019 г. финансовую поддержку предоставляют семьям, которые постоянно проживают на Украине и имеют среднемесячный совокупный доход ниже установленного прожиточного минимума. К тому же, учитывают не только финансовое, но и имущественное положение семьи, занятость ее трудоспособных членов и другие факторы.

## Как рассчитывают доход семьи при оформлении помощи?

Вычисление среднемесячного заработка семьи производят в соответствии с «Методикой исчисления совокупного дохода семьи для всех видов социальной помощи» на основании справки и декларации о доходах и имущественном состоянии лиц, которые обратились за назначением пособия по малообеспеченности.

**При расчете учитывают доход на следующих членах семьи:**

- мужа, жены;
- родных, усыновленных и подопечных детей в возрасте до 18 лет;
- проживающих с родителями холостых совершеннолетних детей, признанных инвалидами с детства I и II группы или инвалидами I группы;
- детей в возрасте до 23 лет, которые учатся на дневном отделении в общеобразовательных, профессионально-технических и высших учебных заведениях I-IV уровня аккредитации и не имеют собственных семей (независимо от места проживания или регистрации);
- нетрудоспособных родителей мужа и жены, которые проживают вместе с ними и пребывают на их иждивении из-за отсутствия собственных доходов;
- женщин и мужчин, которые проживают одной семьей, не состоя в браке, но имеют общих детей.

**Расчет денежных выплат малообеспеченным семьям производят исходя из совокупного дохода семей** (получателей государственной социальной помощи), который составляют:

- стипендии, пенсии, пособия (кроме одноразовой части), ежемесячные компенсационные выплаты, а также помощь на обучение, непосредственно полученная лицом от предприятия, за исключением средств, полученных на условиях займа или кредита;
- все виды вознаграждений, полученные штатными (нештатными) фотокорреспондентами, литературными деятелями, художниками и другими лицами из фонда авторского гонорара, а также вознаграждения, выплачиваемые за публичное исполнение произведений;
- помощь по безработице, полученные алименты, доходы от сдачи жилого помещения (дома) или других строений в аренду, денежное обеспечение военнослужащих (кроме срочников), натуральная оплата труда;
- суммы, выплачиваемые в порядке возмещения вреда, причиненного работнику за повреждение его здоровья при исполнении трудовых обязанностей, пособие по временной нетрудоспособности;

- начисленная заработная плата (в том числе за сверхурочную работу, за работу в праздничные, нерабочие, выходные дни и по совместительству), премии, надбавки и доплаты всех видов;

- доходы от продажи недвижимости и автомобиля (кроме денег, использованных для лечения или устранения чрезвычайной ситуации) - при условии документального подтверждения;

- денежные выплаты, которые имеют систематический характер (полевое обеспечение, доплаты за разъездной и подвижной характер работы и т.д., кроме командировочных);

- доходы от предпринимательской деятельности и другой независимой профессиональной деятельности (в том числе адвокатской, нотариальной, творческой);

- заработок учеников и студентов, которые совмещают учебу с постоянной работой, а также фактический заработок лиц, работавших у физлиц;

- другие доходы, подлежащие налогообложению в соответствии с законодательством.

## Куда обращаться за назначением пособия по малообеспеченности?

Оформление соцпомощи осуществляет управление труда и соцзащиты населения по месту регистрации уполномоченного представителя малообеспеченной семьи.

В сельской местности сбор заявлений с необходимыми документами и их последующая передача соответствующим органам социальной защиты входит в компетенцию исполнительных органов сельских и поселковых советов.

## Может ли малообеспеченная семья оформить социальную помощь по месту фактического проживания?

Согласно абзаца 1 п.4 «Порядка назначения и выплаты государственной социальной помощи малообеспеченным семьям» финансовая помощь может быть назначена и выплачена по месту фактического проживания уполномоченного представителя семьи при условии предоставления справок о составе семьи и о получении этого пособия в органах соцзащиты по месту регистрации. Решение о назначении пособия принимает соответствующий орган на основании обследования материально-бытовых условий семьи, которое проводят социальные инспекторы собеса с составлением акта по форме, утвержденной Минсоцполитики.

**Список документов для получения пособия малообеспеченной семьи:** заявление; справка о составе семьи; документ, удостоверяющий личность; справка о наличии и размере земельного участка (пая); справка о непосредственном участии лица в антитеррористической операции (ООС); декларация о доходах и имуществе (на основании справки о доходе каждого члена семьи).

Государственная помощь по малообеспеченности, субсидия на оплату услуг ЖКХ, уплаченные членами семьи алименты, а также денежное обеспечение военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава, которые принимают непосредственное участие в ООС, в декларацию о доходах не включают.

Для повторного назначения (переоформления) пособия по малообеспеченности подают только заявление и декларация о доходах и имуществе. Справку о составе семьи возобновляют только при изменении состава семьи или в случае, когда между подачей заявления на следующий срок и прекращением выплат ранее назначенной соцпомощи прошло более календарного месяца.

## Какой срок выплаты пособия малообеспеченным семьям?

Пособие по малообеспеченности в 2019 г. предоставляют сроком на 6 месяцев. После истечения указанного периода право на получение помощи должно быть подтверждено. Одиноким лицам, которые достигли 65-летнего возраста и не имеют других источников существования, финансовая помощь может быть назначена пожизненно.

Одиноким, нетрудоспособным (по результатам МСЭК) граждане, которые не имеют других источников существования, имеют право на получение пособия на срок признания их нетрудоспособными. Такие же критерии при назначении финпомощи по малообеспеченности применяют к нетрудоспособному супругу в случае отсутствия лиц, обязанных его содержать.

## Когда прекращается выплата социальной помощи?

Выплата ранее назначенной материальной помощи по малообеспеченности может быть прекращена в ряде случаев, предусмотренных законом:

- скрыты или преднамеренно поданы недостоверные данные о доходах семьи и ее имущественном состоянии, повлиявшие на установление права на соцпомощь и определения ее размера, в результате чего были излишне выплачены средства (финансовая помощь будет прекращена с месяца, в котором выявлено нарушение);

- переезд семьи и наступление обстоятельств, исключающих выплату денег;

- по заявлению уполномоченного представителя семьи (выплаты будут прекращены на следующий месяц после подачи заявления).

## Какой размер пособия малообеспеченным семьям в 2019 году?

Финансовая поддержка малообеспеченных может быть определена в размере, установленном ЗУ «О государственной социальной помощи малообеспеченным семьям». Сумму социальной помощи рассчитывают исходя из разницы между прожиточным минимумом (ПМ) для семьи и ее среднемесячным совокупным доходом. При этом она не может превышать 75% ПМ для семьи.

Для ребенка, который входит в состав малообеспеченной семьи, уровень обеспечения ПМ увеличивают на 10%, а для детей-инвалидов, ребенка одинокой матери (отца, усыновителя), детей, у которых один или оба родителя - инвалиды I или II группы, - на 20%. Кроме того, государством предусмотрена доплата на каждого несовершеннолетнего ребенка, которая с 1 апреля 2015 г. составляет 250 гривен для детей в возрасте до 13 лет и 500 гривен для детей от 13 до 18 лет.

Суммы ПМ на 2019 г. установлены ЗУ «О Государственном бюджете Украины на 2019 год».

Для определения размера соцпомощи малообеспеченным в первую очередь необходимо рассчитать ПМ для семьи. Для этого берут ПМ для каждого члена семьи и умножают на установленный коэффициент, который, согласно ст.9 ЗУ «О государственном бюджете» составляет: для трудоспособных лиц 21%, для детей 85%, для лиц, потерявших трудоспособность, - 100% соответствующего ПМ.

Исходя из вышесказанного, гарантированный минимум на 2019 г. для расчета помощи по малообеспеченности следующий (в гривнах, первая цифра - с 1 мая, вторая цифра - с 1 декабря):

- для трудоспособных: 421,47 и 441,42;
- для детей до 6 лет: 1444,15 и 1512,12;
- для детей 6-18 лет: 1800,30 и 1885,30;
- для нетрудоспособных: 1564 и 1638.

## Помощь при рождении ребёнка

В 2019 г. выплаты при рождении ребенка осуществляют на том же уровне, что был установлен 1 июля 2014 г. -

# Центр правовых консультаций

Центр правовых консультаций создан **Общественной организацией «Объединение соотечественников «Мирные инициативы - развитие»** с целью оказания гражданам всесторонней правовой поддержки в соответствии с законодательством Украины и нормами международного права в области прав человека в случаях нарушения их прав, свобод и законных интересов.

### Основные направления деятельности Центра:

- предоставление бесплатных юридических консультаций;
- помощь в подготовке претензий, жалоб и исковых заявлений в государственные, административные и судебные органы;
- помощь беженцам и внутренним переселенцам, миграционные вопросы;
- оказание иной юридической помощи гражданам.

**Контакты:** Skype: pravcentr.kiev ▪ Тел: +38-099-31-43-777 ▪ E-mail: pravcentr.kiev@gmail.com ▪

41280 грн. (но к ней добавили пакет малыша, в который входят одежда, пеленки, игрушки на 5 тысяч грн.) Это единый размер пособия на первого, второго и следующего ребенка. Эта сумма не зависит от количества детей в семье и подлежит выплате в течение 3-х лет.

В государственном бюджете заложены необходимые средства для выплаты «детских» своевременно и в полном объеме.

В большинстве случаев социальные выплаты на детей зависят от ПМ, который с 2019 г. составляет: с 1 июля - 1936 гривен, с 1 декабря - 2027 грн. Для детей до 6 лет: с 1 июля - 1699 грн., с 1 декабря - 1779 грн. Для детей от 6 до 18 лет: с 1 июля - 2118 грн., с 1 декабря - 2218 грн. Для трудоспособных лиц: с 1 июля - 2007 грн., с 1 декабря - 2102 грн.

В 2019 г. увеличены и соответствующие социальные выплаты. Например, пособие по беременности - до 2207 грн., выплаты матерям-одиночкам с детьми до 6 лет - до 1779 грн. Если возраст ребенка от 6 до 18 лет, то пособие составит 2218 грн.

Процедуру назначения и выплаты социальной помощи в связи с беременностью и родами проводят в соответствии с разделом 2 ЗУ «О государственной помощи семьям с детьми».

**Право на финансовую помощь имеют беременные женщины** (в том числе несовершеннолетние), не застрахованные в системе общеобязательного государственного социального страхования, а именно:

- женщины, уволенные в связи с ликвидацией предприятия (при условии увольнения с работы не ранее чем за 6 месяцев до приобретения права на получение помощи);
- предприниматели, которые не уплачивают страховые взносы в Фонд социального страхования;
- аспирантки, докторантки, клинические ординаторы, студентки вузов и ПТУ;
- женщины-военнослужащие, в том числе - правоохранительных органов;
- безработные, зарегистрированные в центре занятости;
- неработающие женщины (домохозяйки).

**Дородовые и послеродовые выплаты** назначают роженицам, если обращение за ними поступило не позднее чем через 6 месяцев со дня окончания отпуска по беременности и родам. Выплаты производят в полном размере единовременно, за весь период отпуска, длительность которого составляет 126 или 140 календарных дней (в зависимости от протекания родов и количества новорожденных).

Женщинам, отнесенным к 1-4 категории лиц, пострадавших вследствие аварии на ЧАЭС, пособие выплачивают за 180 к.д. Согласно законодательству помощь предоставляют в размере 100% среднемесячного дохода женщины (заработная плата, денежное обеспечение, стипендия, пособие по безработице и тому подобное), а неработающим женщинам и женщинам, зарегистрированным как предприниматель, - в размере 25% размера ПМ для трудоспособного населения.

Таким образом, размер пособия по беременности и родам в 2019 г. составит: по 126 к.д.: с 1 мая - 2107 грн., с 1 декабря - 2207; за 140 к.д.: с 1 мая - 2341 грн., с 1 декабря - 2452; за 180 к.д.: с 1 мая - 3010 грн., с 1 декабря - 3153.

## Как оформить пособие после рождения ребенка?

Для получения пособия в течение года после рождения ребенка в Управление соцзащиты необходимо предоставить следующие документы: оригинал и копию паспорта; заявление; оригинал и копию свидетельства о рождении ребенка либо копию решения суда об усыновлении; банковские реквизиты для перечисления выплат.

## Помощь одиноким матерям

Предоставление денежной помощи на детей одиноким матерей регламентирован Постановлением КМУ «Об утверждении Порядка назначения и выплаты государственной помощи семьям с детьми». Сумма выплат в 2019 г. увеличена не была и, как и ранее, составляет разницу между 100% прожиточного минимума для ребенка соответствующего возраста, и среднемесячным совокупным доходом семьи в расчете на одно лицо за предыдущие 6 месяцев.

**Временную государственную помощь детям, родители которых уклоняются от уплаты алиментов**, назначают ребенку возрастом до 18 лет. Такие «алименты от государства» могут быть предоставлены в размере, который равен разнице между 50% ПМ для ребенка соответствующего возраста и среднемесячным совокупным доходом семьи в расчете на одно лицо за предыдущие 6 месяцев. Таким образом, максимальная сумма денежной помощи ребенку, если отец (мать) не платит алименты, в 2019 г. составляет: детям до 6 лет: с 1 мая - 849,5 грн., с 1 декабря - 889,5; детям 6-18 лет: с 1 мая - 1059 грн., с 1 декабря - 1109.

## Пособие на детей с инвалидностью

Право детей с инвалидностью на получение денежной помощи регламентировано ЗУ «О государственной социальной помощи инвалидам с детства и детям с инвалидностью». Размер помощи установлен в процентном соотношении от ПМ для нетрудоспособных граждан.

Дети, которые вследствие смерти родителей, лишения их родительских прав, болезни родителей или по другим причинам остались без родительского попечения и получили статус ребенка-сироты или ребенка, лишеного родительской опеки, имеют право на государственную помощь. Денежная помощь в таком случае будет назначена и выплачена официальным опекунам или попечителям.

Сумма пособия по опеке и попечительству в 2019 г. составляет 2 ПМ: для детей до 6 лет: с 1 января - 3252 грн., с 1 мая - 3398, с 1 декабря - 3558; для детей 6-18 лет: с 1 января - 4054 грн., с 1 мая - 4236, с 1 декабря - 4436.

При получении на ребенка пенсии, алиментов, стипендии, государственной помощи (кроме социальных пособий на детей-инвалидов), размер пособия на ребенка, над которым установлена опека или попечительство, будет определен как разница между двумя ПМ и размером назначенных пенсии, алиментов, стипендии, государственной помощи.