

**Мы делаем юридические знания и осведомленность в правовой сфере доступными широкому кругу лиц ради общественного блага**

**ИМЕЮ ПРАВО!**

2019 ✨ ОКТЯБРЬ

# Особенности обращения в Европейский суд по правам человека

Европейский суд по правам человека (далее - ЕСПЧ, Суд) - один из институтов Совета Европы (СЕ), созданный 21 января 1959 г. для контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, закрепленных в Европейской конвенции по правам человека, ратифицированной в 1953 г., (далее - Конвенция). Расположен в Страсбурге (Франция).

На конференции Венского саммита глав государств и правительств государств-членов СЕ в октябре 1993 г. было принято решение о создании нового Европейского суда по правам человека, который был призван заменить прежнюю двухступенчатую систему защиты прав и свобод. Реформированный суд, как орган СЕ, начал свою работу 1 ноября 1998 г.

В статье 20 Конвенции определено количество судей ЕСПЧ. Оно соответствует числу Высоких Договаривающихся Сторон Конвенции.

Судьи должны иметь высокие моральные качества, иметь квалификацию, необходимую для назначения на эту судебную должность, или быть юристами с признанным авторитетом.

В течение срока своих полномочий судьи ЕСПЧ не могут заниматься никакой деятельностью, являющейся «несовместимой с их независимостью, беспристрастностью или требованиями выполнения должностных обязанностей на постоянной основе».

Парламентская ассамблея СЕ (ПАСЕ) избирает судей ЕСПЧ сроком на 9 лет. Судьи не могут быть переизбраны. Судья может быть уволен с должности, если решение о его несоответствии установленным требованиям будет принято другими судьями большинством в две трети голосов (ст.24 Конвенции).

Ст.27 Конвенции предусматривает создание в рамках ЕСПЧ трех различных типов органов: комиссий, палат и Большой палаты.

Комиссия, в состав которой входит 3 судьи, может признать неприемлемой или исключить ее из списка дел индивидуальное заявление, если такое постановление может быть вынесено без дополнительного изучения. Каждое такое постановление определяет окончательное решение и лицо, обратившееся с заявлением, не может требовать его пересмотра.

В палатах, на 2-м уровне организационной структуры ЕСПЧ, осуществляют основную часть его работы. В состав палат входят 7 судей, включая и члена палаты по должности - судью, который был избран от заинтересованного государства-участника или лицо, которое назначено для участия в заседаниях в случае отсутствия такого судьи.

Кроме создания комиссий, палата принимает постановления относительно приемлемости и сути межгосударственных и индивидуальных заявлений, которые не были признаны неприемлемыми в комиссиях. Как правило, палата принимает решение о приемлемости отдельно от решения по существу.

Большая палата - 3-й уровень. В её состав входят 17 судей. Кроме члена Большой палаты по должности, в состав её входят председатель Суда, заместители председателя, председатели палат и другие судьи, определенные в соответствии с регламентом ЕСПЧ.

Большая палата уполномочена рассматривать лишь те дела, которые были переданы ей. В трех случаях, согласно ст.30, палата может отказаться от своей юрисдикции в пользу Большой палаты:

**Материалы приложения «Имею право» публикует Общественная организация «Объединение соотечественников «Мирные инициативы - развитие»**

- если дело, которое рассматривает палата, затрагивает серьезный вопрос касательно толкования положений Конвенции или протоколов к ней;
- когда решение вопроса, который она рассматривает, может привести к результату, несовместимому с решением, постановленным ЕСПЧ ранее;
- если ни одна из сторон в деле не возражает против этого.

## Основания для обращения в ЕСПЧ

Вы можете обратиться в Суд, если считаете, что лично являетесь жертвой нарушения одним из государств-сторон Конвенции ваших прав или основных свобод, защищаемых Конвенцией и протоколами к ней.

Суд может рассматривать только те заявления, в которых речь идёт о нарушении гарантированных Конвенцией и протоколами к ней прав - одного или нескольких.

ЕСПЧ - наднациональная международная судебная инстанция, рассматривает жалобы лиц относительно нарушения их прав государствами - участниками Конвенции.

Тут важно учесть, что Суд не есть «четвёртой» судебной инстанцией, как это часто ошибочно воспринимают. Суд не пересматривает решения национальных судов, а рассматривает не было ли нарушений Конвенции на стадии досудебного расследования, во время рассмотрения дел на национальном уровне и на стадии исполнения судебных решений.

Согласно ст.19 Конвенции, ЕСПЧ создан для обеспечения соблюдения государствами-участниками Конвенции их обязательств по Конвенции и протоколам к ней. Согласно ст.32 Конвенции, юрисдикция ЕСПЧ распространена на все вопросы по толкованиям и применению Конвенции и протоколов к ней, которые переданы на его рассмотрение в соответствии со статьями 33, 34 и 47 Конвенции. Соответственно, ЕСПЧ не выполняет функции национального суда и не имеет полномочий отменять или изменять решения национальных судов. Суд также не может оказывать непосредственное вмешательство в деятельность органа власти, действие или бездействие которого повлекло нарушение.

ЕСПЧ может рассматривать только те заявления, которые направлены против государств, ратифицировавших Конвенцию и соответствующие протоколы, и которые имеют отношение к событиям, происшедшим после даты ратификации (соответствующая информация относительно дат ратификации Конвенции и протоколов к ней размещена на официальном сайте Европейского суда).

Вы можете обратиться в ЕСПЧ только с жалобами, предмет которых в сфере ответственности субъекта властных полномочий (например, парламента, суда, прокуратуры и т.п.) одного из государств-участников Конвенции. Суд не рассматривает заявления, направленные против частных лиц или негосударственных учреждений.

Согласно п.1 ст.35 Конвенции, Суд принимает заявления к рассмотрению только после того, как были использованы все внутренние средства правовой защиты, и лишь в течение 6 месяцев с даты вынесения окончательного решения. ЕСПЧ не рассматривает заявления, которые не соответствуют этим условиям приемлемости.

Чрезвычайно важно, чтобы перед обращением в ЕСПЧ вы использовали все средства судебной защиты в государстве, против которого направлено заявление, которые могли бы привести к устранению нарушения - предмета обжалования. В противном случае вы должны доказать, что такие средства защиты - неэффективны. Это означает, что вам следует сначала обратиться в национальные суды, которым подсудно дело, включая соответствующую высшую судебную инстанцию для защиты своих прав, о нарушении которых вы намерены пожаловаться в ЕСПЧ. Кроме того, используя надлежащие средства защиты, необходимо придерживаться национальных процессуальных правил, в частности, предусмотренных законодательством сроков.

Если ваше заявление затрагивает решения национального суда, например, приговора, то после того, как вы использовали обычную процедуру судебного обжалования, нет необходимости вновь прибегать к попыткам пересмотра этого решения. Также не обязательно использовать внесудебные средства юридической защиты или обращаться с жалобами или заявлениями, например, в парламент, к главе государства или правительства, министра или уполномоченного по правам человека, поскольку эти средства защиты не считают такими, которые необходимо использовать перед обращением в ЕСПЧ.

Вы можете подать заявление в Суд в течение 6 месяцев после принятия окончательного решения судом или органом власти, к компетенции которых принадлежит решение вопроса - предмета вашего обращения в ЕСПЧ. 6-месячный срок отсчитывают с момента вашего ознакомления или ознакомления вашего адвоката с окончательным судебным решением по результатам обычной процедуры обжалования на национальном уровне. Или же - в случае если Вы считаете, что эффективное средство юридической защиты относительно такого нарушения на национальном уровне отсутствует - с момента предполагаемого нарушения.

Течение 6-месячного срока будет признано остановленным в момент получения ЕСПЧ от вас первого письма, в котором четко изложены хотя бы в сжатой форме - предмет заявления, которое вы намерены подать, или заполненного формуляра заявления. Обычного запроса с просьбой предоставить информацию недостаточно, чтобы остановить ход 6-месячного срока.

Ряд изменений в порядок работы ЕСПЧ вносит протокол №15 к Конвенции. Согласно ему предусмотрено:

- Лишение государства, в отношении которого подана жалоба, права возражать против уступки дела в Большую палату ЕСПЧ;

- Сокращение срока обращения в ЕСПЧ для заявителя с 6 месяцев до 4 месяцев;

- Запрет для ЕСПЧ признавать приемлемой жалобу, по которой заявитель не понес значительного ущерба. (До протокола №15 ЕСПЧ не мог отказать в приеме такой жалобы, если дело заявителя не было должным образом рассмотрено национальным судом. Со вступлением в силу протокола №15 ЕСПЧ может принять к рассмотрению такую жалобу только из уважения к праву).

По состоянию на сентябрь 2019 г. Протокол №15 ратифицировали 45 государств СЕ (включая Украину), не ратифицировали – Италия, Босния и Герцеговина.

Таким образом, положение об уменьшении срока обращения в ЕСПЧ с 6 месяцев до 4 месяцев пока не вступило в силу, поскольку вступает в силу через 6 месяцев после ратификации Протокола №15 всеми государствами, ратифицировавшими Конвенцию.

## Как подавать заявление в Суд

Официальными языками Суда определены английский и французский, но по желанию заявитель может обращаться в Секретариат Суда на официальном языке одного из государств, ратифицировавших Конвенцию. На начальной стадии осуществления Суд может также вести с вами переписку на этом языке. Однако если ЕСПЧ не признает жалобу неприемлемой на основе присланных документов, а решит предложить правительству выразить свою позицию относительно жалобы заявителя, ЕСПЧ будет вести переписку на английском или французском языке, а вы или ваш представитель, по общему правилу, должны будете присылать дальнейшие замечания на английском или французском языке.

Суд принимает только заявления, присланные по почте (а не по телефону). Если Вы отправляете свое заявление по электронной почте или факсу, вам обязательно нужно продублировать ее обычной почтой. Также нет необходимости лично присутствовать в Суде для устного изложения обстоятельств дела.

Письма и документы, которые направляются в ЕСПЧ, не следует прошивать степлером, склеивать или скреплять иным образом. Все страницы должны быть последовательно пронумерованы.

## Содержание заявления

Заявление подают в виде заполненного формуляра, который размещен на сайте Суда ([echr.coe.int](http://echr.coe.int)).

Согласно положениям правила 47 Регламента ЕСПЧ, в заявлении необходимо:

а) привести краткое изложение фактов и суть ваших жалоб;

б) указать права, гарантированные Конвенцией или протоколами к ней, которые, по вашему мнению, были нарушены;

в) назвать национальные средства правовой защиты, которыми вы воспользовались;

г) привести перечень решений судов (или других государственных органов) в деле, с указанием даты каждого решения и органа, который его вынес, а также краткую информацию о содержании этого решения; к письму необходимо приложить копии самих решений (Суд не возвращает переданные ему документы, поэтому необходимо присылать исключительно копии, а не оригиналы).

Правило 45 Регламента ЕСПЧ требует, чтобы заявление было подписано вами как заявителем или вашим представителем (адвокатом).

Если Вы не хотите раскрывать свою личность, вы должны об этом указать в заявлении в Суд и изложить причины в оправдание такого отступления от общего правила гласности производства в Суде. В исключительных и обоснованных случаях председатель Палаты ЕСПЧ может разрешить анонимность.

## Адрес суда

Всю корреспонденцию относительно жалобы необходимо направлять по адресу во Франции:

The Registrar  
European Court of Human Rights  
Council of Europe  
F-67075 STRASBOURG CEDEX  
FRANCE.

## Переписка с Судом

После получения от вас первого письма или формуляра жалобы Секретариат Суда направляет ответ с сообщением о том, что за вашим именем было открыто дело, номер которой нужно указывать во всех последующих письмах в Суд. В дальнейшем к вам могут обратиться за дополнительной информацией, документами или разъяснениями, связанными с заявлением.

Секретариат Суда не предоставляет информации относительно законодательства государства, против которого направлено заявление, а также не предоставляет юридических консультаций относительно применения или толкования национального права.

Вы должны своевременно и добросовестно отвечать на письма Секретариата Суда. Любая задержка с ответом может быть расценена как то, что вы не заинтересованы в продолжении рассмотрения заявления в Суде, и рассмотрение заявления, соответственно, может быть прекращено.

Если вы считаете, что ваше заявление затрагивает одно из прав, гарантированных Конвенцией или протоколами к ней, и что все условия приемлемости, изложенные выше, выполнены, вы должны тщательно и разборчиво заполнить формуляр заявления и вернуть его в Суд в кратчайшие сроки и в любом случае не позднее 6 месяцев с даты направления первого письма в Секретариат Суда. Если формуляр и все необходимые документы не будут высланы в Секретариат Суда до истечения указанного срока, это будет расценено как то, что вы не желаете поддерживать заявление в Суде и, соответственно, ваше дело будет уничтожено.

## Конфиденциальность информации, отправленной в Суд

Согласно правилу 33 Регламента Суда, все документы, поступившие в Секретариат Суда в связи с заявлением, за исключением представленных по поводу переговоров относительно мирового соглашения, как это предусмотрено правилом 62, должны быть доступными для общественности, если по причинам, изложенным в п.2 этого правила, председатель Палаты ЕСПЧ не решит иначе по собственной инициативе или по ходатайству стороны или другого заинтересованного лица.

Таким образом, по общему правилу, доступ ко всей информации, которая изложена в документах, представленных заявителем Секретариату Суда, в частности к информации о лицах, о которых упомянуто в документах, есть открытыми. Кроме того, в случае когда Суд изложит такую информацию в решении о приемлемости или по существу дела, или же в решении об изъятии

дела из реестра дел Суда, она может быть размещена в информационной базе Суда HUDOC на официальном Интернет-сайте Суда.

## Наличие представителя или адвоката

На начальной стадии подачи заявления вы не обязаны иметь представителя, а если имеете, он не обязательно должен быть адвокатом. Однако, если Суд решит предложить правительству выразить свою позицию по делу, вам нужно, по общему правилу, иметь представителя (кроме особых случаев), который является практикующим юристом в одном из государств, ратифицировавших Конвенцию. Представитель должен владеть одним из официальных языков Суда (английском или французском).

Если вы желаете обратиться в Суд через адвоката или иного представителя, вам необходимо добавить к формуляру заявления доверенность, которая бы уполномочивала его действовать от вашего имени. Представитель юридического лица (предприятия, объединения, и т.д.) или группы лиц должен подтвердить свои юридические полномочия представлять заявителя.

## Плата за обращение в Суд

Суд не может оказать вам помощь по оплате услуг адвоката для подготовки заявления в Суд. В дальнейшем, а именно после решения Суда о направлении заявления правительству для предоставления замечаний, вы, в случае нехватки средств для оплаты услуг адвоката, можете претендовать на получение бесплатной юридической помощи, если оказание такой помощи Суд признает необходимым для надлежащего рассмотрения дела.

Процедура рассмотрения дела бесплатная. Процедура рассмотрения дел Судом является письменной, не требует вашего личного присутствия в Суде. Вас обязательно проинформируют о любом решении, вынесенном ЕСПЧ по вашему делу.

## Процедура рассмотрения заявлений

Каждое надлежаще оформленное заявление, которое поступает в Суд, оценивают на предмет ее приемле-

мости к рассмотрению. Если заявление предварительно было признано приемлемым, ЕСПЧ уведомит государство-ответчика о подаче заявления и просит предоставить позицию правительства относительно изложенных в заявлении обстоятельств. По результатам рассмотрения дела по существу Суд или устанавливает отсутствие нарушения государством-ответчиком Конвенции и протоколов к ней, или признает нарушение.

Сразу после принятия решения, палата направляет его сторонам с разъяснением права на обжалование.

Каждая сторона в случае несогласия с решением палаты может обжаловать его в течение 3 месяцев в Большую Палату.

Обратите внимание: в связи с большой нагрузкой, иногда рассмотрение заявления может быть начато только через год после его поступления.

## Выполнение решения ЕСПЧ

Решение Суда подлежит исполнению со дня, когда оно приобретает статус окончательного. Согласно Конвенции, каждое государство-участник признает юрисдикцию ЕСПЧ и берет на себя обязательство исполнять окончательные решения по делам, в которых оно определено стороной. Порядок исполнения решений Суда на Украине определено Законом Украины «О выполнении решений и применении практики Европейского суда по правам человека».

Исполнение решения суда может быть выражено в трех аспектах: выплата возмещения, принятие дополнительных мер индивидуального характера, а также меры общего характера, направленные на предупреждение случаев аналогичных нарушений в будущем.

Контроль за надлежащим исполнением решений ЕСПЧ осуществляет Комитет министров Совета Европы.

При рассмотрении заявлений ЕСПЧ признает неприемлемыми более 90% из них из-за несоблюдения заявителями условий обращения в Суд. Это означает, что Европейский суд отказывает в принятии заявлений по формальным признакам в 9 случаях из 10. Поэтому лучше не рисковать и доверить это дело адвокатам, которые уже имеют опыт успешного представления соответствующих обращений.

# Центр правовых консультаций

Центр правовых консультаций создан **Общественной организацией «Объединение соотечественников «Мирные инициативы - развитие»** с целью оказания гражданам всесторонней правовой поддержки в соответствии с законодательством Украины и нормами международного права в области прав человека в случаях нарушения их прав, свобод и законных интересов.

### Основные направления деятельности Центра:

- предоставление бесплатных юридических консультаций;
- помощь в подготовке претензий, жалоб и исковых заявлений в государственные, административные и судебные органы;
- помощь беженцам и внутренним переселенцам, миграционные вопросы;
- оказание иной юридической помощи гражданам.

**Контакты:** Skype: pravcentr.kiev ▪ Тел: +38-099-31-43-777 ▪ E-mail: pravcentr.kiev@gmail.com ▪

# Антикоррупционные органы на Украине

Вопрос организации эффективной борьбы с коррупцией по-прежнему в «топе» самых болезненных проблем на Украине.

Поэтому, в рамках реализации заявленных антикоррупционных мер был создан ряд органов по борьбе с коррупцией: Специализированная антикоррупционная прокуратура, Национальное антикоррупционное бюро, Национальное агентство по вопросам предотвращения коррупции, Высший антикоррупционный суд...

Однако для большинства граждан не до конца понятно, какой из этих органов чем занят, и кого они могут привлечь к ответственности.

## Антикоррупционное бюро

Национальное антикоррупционное бюро Украины (НАБУ) - государственный правоохранительный орган, основная задача которого - предупреждение, выявление, пресечение, расследование и раскрытие коррупционных правонарушений, совершенных высшими должностными лицами.

Функция: борьба с коррупцией на высшем уровне

Основные цели – топ-коррупционеры: министры, депутаты, судьи, президенты и тому подобное.

**Права НАБУ (согласно ЗУ «О Национальном антикоррупционном бюро Украины»):**

1) заводить оперативно-розыскные дела на основании постановления, которое утверждает начальник соответствующего подразделения НАБУ, и осуществлять гласные и негласные оперативно-розыскные мероприятия;

2) требовать по решению руководителя структурного подразделения НАБУ сведения об имуществе, доходах, расходах, финансовых обязательствах лиц, сведения об использовании средств Государственного бюджета, распоряжения государственным или коммунальным имуществом и т.п.;

3) знакомиться с документами и другими материальными носителями информации, необходимыми для предупреждения, выявления, пресечения и расследования уголовных правонарушений, в том числе такими, которые содержат информацию с ограниченным доступом;

4) на основании решения директора НАБУ или его заместителя, согласованного с прокурором, получать от банков, депозитарных, финансовых и других учреждений, предприятий и организаций информацию об операциях, счетах, вкладах, сделках физических и юридических лиц;

5) на основании соответствующего решения суда на срок до 10 суток печатывать архивы, кассы, помещения (за исключением жилых) или другие хранилища, брать их под охрану, а также изымать предметы и документы в порядке, предусмотренном Уголовно-процессуальным кодексом (УПК);

6) по предъявлении служебного удостоверения входить беспрепятственно в государственные органы, органы местного самоуправления и зоны таможенного контроля, а по письменному распоряжению директора или его заместителя - беспрепятственно проходить в воинские части и учреждения, пункты пропуска через государственную границу;



7) осуществлять сотрудничество с физическими лицами, соблюдая условия добровольности и конфиденциальности этих отношений, материально и морально поощрять лиц, которые оказывают помощь;

8) хранить, носить и применять огнестрельное оружие и специальные средства, а также применять меры физического воздействия;

9) осуществлять правовое сотрудничество с компетентными органами других государств, международными организациями;

10) выступать как представитель интересов государства во время рассмотрения в зарубежных органах дел о розыске, аресте, конфискации и возвращения на Украину соответствующего имущества, защита прав и интересов государства, а также привлекать с этой целью юридических советников, в том числе зарубежных;

11) другие права, предусмотренные законом.

**НАБУ расследует следующие типы уголовных преступлений:**

- присвоение, растрата имущества или завладение им путем злоупотребления служебным положением (ст.191 Уголовного кодекса Украины (УК);

- противоправное завладение имуществом предприятия, учреждения, организации (ст.206-2 УК);

- легализация (отмывание) доходов, полученных преступным путем (ст.209 УК);

- нецелевое использование бюджетных средств, осуществление расходов бюджета или предоставление кредитов из бюджета без установленных бюджетных назначений или с их превышением (ст.210 УК);

- издание нормативно-правовых актов, уменьшающих поступления бюджета или увеличивающих расходы бюджета вопреки нормам законодательства (ст.211 УК);

- подкуп работника предприятия, учреждения или организации (ст.354 УК);

- злоупотребление властью или служебным положением (ст.364 УК);

- декларирование недостоверной информации (ст.366-1 УК);

- принятие предложения, обещания или получения неправомерной выгоды должностным лицом (ст.368 УК);

- незаконное обогащение (ст.368-2 УК);
- предложение, обещание или предоставление неправомерной выгоды служебному лицу (ст.369 УК);
- злоупотребление влиянием (ст.369-2 УК);
- похищение, присвоение, вымогательство военным оружием, боевыми припасами, взрывчатых или других боевых веществ, средств передвижения, военной и специальной техники или другого военного имущества, а также завладение ими путем мошенничества или злоупотребления служебным положением (ст.410 УК).

## Антикоррупционное агентство

Национальное агентство по вопросам предотвращения коррупции (НАПК) - центральный орган исполнительной власти Украины со специальным статусом, который обеспечивает формирование и реализацию государственной антикоррупционной политики. Оно ответственно перед Верховной радой Украины (ВРУ) и подотчетно Кабинету министров Украины (КМУ).

Функция: предотвратить коррупцию и не давать чиновнику стать коррупционером.

Основные цели: все остальные чиновники.

### Права НАПК (согласно ЗУ «О предотвращении коррупции»):

1) получать в установленном законом порядке по письменным запросам от государственных органов и органов местного самоуправления, субъектов хозяйствования (независимо от формы собственности) и их должностных лиц, граждан и их объединений информацию, необходимую для выполнения возложенных на него задач;

2) направлять в суд иски (заявления) о признании незаконными нормативно-правовых актов, индивидуальных решений, выданных (принятых) с нарушением установленных ЗУ «О предотвращении коррупции» требований и ограничений, признание недействительными сделок, заключенных в результате совершения коррупционного или связанного с коррупцией правонарушения;

3) беспрепятственно входить в помещения государственных органов и органов местного самоуправления по служебным удостоверениям и иметь доступ к документам и другим материалам, необходимых для проведения проверки;

4) требовать необходимые документы и другую информацию в связи с реализацией своих полномочий с учетом ограничений, установленных законом;

5) получать в пределах своей компетенции письменные объяснения от должностных лиц и должностных лиц государственных органов и органов местного самоуправления;

6) согласно распределению обязанностей составлять протоколы об административных правонарушениях по делам, относящихся к компетенции НАПК;

7) инициировать проведение служебного расследования, принятие мер по привлечению к ответственности лиц, виновных в совершении коррупционных или связанных с коррупцией правонарушений, направлять в специально уполномоченные субъекты в сфере противодействия коррупции материалы, свидетельствующие о фактах таких правонарушений;

8) другие права, предусмотренные законом.

### НАПК отвечает за:

1) проведение анализа состояния предотвращения и противодействия коррупции, деятельности государ-

ственных органов и органов местного самоуправления в сфере предотвращения и противодействия коррупции; статистических данных, результатов исследований и другой информации по ситуации относительно коррупции;

2) разработка проектов антикоррупционной стратегии и государственной программы по ее выполнению, осуществление мониторинга, координации и оценки эффективности выполнения антикоррупционной стратегии;

3) подготовка и представление в установленном законом порядке в КМУ проекта национального доклада по реализации основ антикоррупционной политики;

4) формирование и реализация антикоррупционной политики, разработка проектов нормативно-правовых актов по этим вопросам;

5) организация проведения исследований по вопросам изучения ситуации относительно коррупции;

6) осуществление мониторинга и контроля за исполнением актов законодательства по вопросам этического поведения, предотвращения и урегулирования конфликта интересов в деятельности лиц, уполномоченных на выполнение функций государства или местного самоуправления, и приравненных к ним лиц;

7) координация и оказание методической помощи по выявлению государственных органами и органами местного самоуправления коррупционных рисков в своей деятельности и реализации ими мер по их устранению, в том числе подготовки и выполнения антикоррупционных программ;

8) осуществления в порядке, определенном законом, контроля и проверки деклараций лиц, уполномоченных на выполнение функций государства или местного самоуправления, хранение и обнародование таких деклараций, проведение мониторинга образа жизни лиц, уполномоченных на выполнение функций государства или местного самоуправления;

9) осуществление в порядке и в пределах, определенных законом, государственного контроля за соблюдением установленных законом ограничений относительно финансирования политических партий, законным и целевым использованием политическими партиями средств, выделенных из государственного бюджета на финансирование их уставной деятельности, своевременностью представления отчетов партий об имуществе, доходах, расходах и обязательствах финансового характера, отчетов о поступлении и использовании средств избирательных фондов на общегосударственных и местных выборах, полнотой таких отчетов, отчета внешнего независимого финансового аудита деятельности партий, соответствие их оформления установленным требованиям, достоверностью включенных в них сведений;

10) утверждение распределения средств, выделенных из государственного бюджета на финансирование уставной деятельности политических партий, согласно закону;

11) обеспечение ведения Единого государственного реестра деклараций лиц, уполномоченных на выполнение функций государства или местного самоуправления, и Единого государственного реестра лиц, совершивших коррупционные или связанные с коррупцией правонарушения;

12) координация в пределах компетенции, методическое обеспечение и осуществление анализа эффективности деятельности уполномоченных подразделений

(уполномоченных лиц) по вопросам предотвращения и выявления коррупции;

13) согласование антикоррупционных программ государственных органов и органов местного самоуправления, разработка типовой антикоррупционной программы юридического лица;

14) осуществление сотрудничества с лицами, которые добросовестно сообщают о возможных фактах коррупционных или связанных с коррупцией правонарушений, других нарушений ЗУ «О предотвращении коррупции» (обличители), принятие мер по их правовой и другой защите, привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушении их прав, в связи с таким информированием;

15) организация подготовки, переподготовки и повышения квалификации по вопросам, связанным с предотвращением коррупции, работников государственных органов и должностных лиц местного самоуправления (кроме повышения квалификации государственных служащих и должностных лиц местного самоуправления);

16) предоставление разъяснений, методической и консультационной помощи по вопросам применения актов законодательства по вопросам этического поведения, предотвращения и урегулирования конфликта интересов в деятельности лиц, уполномоченных на выполнение функций государства или местного самоуправления, и приравненных к ним лиц;

17) информирование общественности об осуществляемых Национальным агентством мерах по предотвращению коррупции, реализация мер, направленных на формирование в сознании граждан негативного отношения к коррупции;

18) привлечение общественности к формированию реализации и мониторинга антикоррупционной политики;

19) координация выполнения международных обязательств в сфере формирования и реализации антикоррупционной политики, сотрудничество с государственными органами, неправительственными организациями иностранных государств и международными организациями в пределах своей компетенции;

20) обмен информацией с компетентными органами зарубежных государств и международными организациями;

21) другие полномочия, определенные законом.

## Специализированная антикоррупционная прокуратура

Специализированная антикоррупционная прокуратура (САП) - самостоятельное структурное подразделение Генеральной прокуратуры Украины. САП создана специально для помощи и надзора за расследованиями детективами Антикоррупционного бюро.

Функции: надзор за соблюдением законов во время проведения досудебного расследования, которое осуществляет НАБУ; поддержание государственного обвинения в соответствующих производствах и представительство интересов гражданина или государства в суде в случаях, предусмотренных законом и связанных с коррупционными или связанными с коррупцией правонарушениями.

Структура САП:

- управление процессуального руководства, поддержания государственного обвинения и представительства в суде;

- отдел аналитически-статистического обеспечения;
- отдел документального обеспечения.

В структуру САП входят центральный аппарат и территориальные филиалы, которые расположены в тех самых городах, в которых расположены территориальные управления НАБУ.

### Задачи и функции САП:

1. Осуществление надзора за соблюдением законов во время проведения оперативно-розыскной деятельности, досудебного расследования НАБУ.

2. Исполнение требований закона при приеме, регистрации, рассмотрения и разрешения заявлений и сообщений об уголовных правонарушениях, своевременное внесение сведений в Единый реестр досудебных расследований.

3. Обеспечение быстрого, полного и беспристрастного расследования НАБУ уголовных правонарушений и обжалования незаконных судебных решений на стадии досудебного расследования и судебного разбирательства.

4. Поддержание государственного обвинения в суде по уголовным производствам, расследуемым НАБУ.

5. Обеспечение в пределах компетенции возмещения убытков, причиненных уголовными правонарушениями.

6. Обеспечение применения надлежащей правовой процедуры к каждому участнику уголовного производства.

7. Представительство интересов гражданина или государства в суде в случаях, предусмотренных ЗУ «О прокуратуре» и связанных с коррупционными или связанными с коррупцией правонарушениями.

## Национальный совет по вопросам антикоррупционной политики

Это консультативно-совещательный орган при президенте Украины, который действует на основании Указа президента Украины «О Национальном совете по вопросам антикоррупционной политики» от 14.10.2014 г. № 808/2014 и предоставляет рекомендации относительно направлений развития антикоррупционной политики.

Национальный совет возглавляет председатель, которого назначает президент Украины. Исполнительным секретарем Национального совета по должности есть заместитель главы Администрации президента Украины (Офиса президента), к ведению которого отнесены вопросы противодействия коррупции.

Основная организационная форма работы Национального совета - заседания, которые проводят по необходимости, но не реже одного раза в два месяца. Заседание считают правомочным, если на нем присутствуют более половины его состава. Решение совет принимает на заседании большинством голосов от его состава.

## Государственное бюро расследований

ГБР - новый орган, осуществляющий правоохранительную деятельность с целью предупреждения, выявления, пресечения, раскрытия и расследования престу-

плений, отнесенных к его компетенции. Ему переходят функции досудебного расследования от прокуратуры, а за прокуратурой оставлена функция надзора.

Создание ГБР было предусмотрено в Переходных положениях Конституции Украины еще в 1996 г. Соответствующий закон о создании ГБР ВРУ приняла 12 ноября 2015 г.

В подследственности (распределении уголовных дел между органами, которые имеют право вести такое расследование, определяемом в УПК) ГБР - высшие должностные лица, судьи, работники правоохранительных органов, те, кто совершил военные преступления. Перечисленные лица имеют возможность непосредственного влияния на ход уголовного производства, именно поэтому в законе широко прописаны гарантии независимости органа. ГБР - местный аналог ФБР США.

ГБР призвано предотвращать, выявлять, пресекать, раскрывать и расследовать преступления, совершенные или могущие быть совершенными:

1. Высшими должностными лицами государства:

- президентом Украины, полномочия которого прекращены;
- премьер-министром Украины, членом КМУ, первыми заместителями и заместителями министров;
- членами Национального совета Украины по вопросам телевидения и радиовещания; председателем Государственного комитета телевидения и радиовещания Украины;
- членами Национальной комиссии, осуществляющей государственное регулирование в сфере рынков финансовых услуг, Национальной комиссии по ценным бумагам и фондовому рынку, Антимонопольного комитета Украины;
- председателем Фонда государственного имущества Украины, его первым заместителем и заместителями;
- членами Центральной избирательной комиссии;
- народными депутатами Украины;
- уполномоченным ВРУ по правам человека;
- генеральным прокурором, его первым заместителем и заместителями;
- директором НАБУ;
- председателем Национального банка Украины, его первым заместителем и заместителями;
- секретаре Совета национальной безопасности и обороны Украины, его первым заместителем и заместителями;

- постоянным представителем президента Украины в АРК, его первым заместителем и заместителями;
- советниками или помощниками президента Украины, председателя ВРУ, премьер-министра Украины;
- судьями;
- работниками правоохранительного органа;
- лицами, должность которых отнесена к категории «А», кроме случаев, когда досудебное расследование этих преступлений отнесено к подследственности НАБУ.
- служебными лицами НАБУ и САП: заместителем генерального прокурора-руководителем САП, другими прокурорами САП;
- лицами, совершившими военные преступления, кроме разглашения государственной тайны.

## Высший антикоррупционный суд

ВАС - постоянно действующий высший специализированный суд в системе судостроительства Украины.

В ВАС образована Апелляционная палата, имеющая отдельную главу, помещения, финансирование и секретариат.

Задача ВАС - осуществление правосудия с целью защиты личности, общества и государства от коррупционных и связанных с ними преступлений и судебного контроля за досудебным расследованием этих преступлений, соблюдением прав, свобод и интересов лиц в уголовном производстве.

ВАС:

- осуществляет правосудие в качестве суда первой и апелляционной инстанций в уголовных процессах о коррупционных преступлениях, отнесенных к его подсудности, а также - судебный контроль за соблюдением прав, свобод и интересов лиц в таких процессах;
- анализирует судебную статистику, изучает и обобщает судебную практику в уголовных производствах, отнесенных к его подсудности; информирует о результатах обобщения судебной практики Верховный Суд и предоставляет ему предложения для выводов относительно деятельности ВАС, специальных требований к судьям этого суда и гарантий их деятельности, публикует их на своем официальном веб-сайте.

Территориальная юрисдикция (подсудность) ВАС распространена на всю территорию Украины.

