



**Мы делаем юридические знания  
и осведомленность в правовой сфере  
доступными широкому кругу лиц ради  
общественного блага**

**ИМЕЮ  
ПРАВО!**

## **Обжалование некачественных жилищно-коммунальных услуг**

2020 \* ЯНВАРЬ

Кризисные явления в экономике, дороговизна энергоносителей, отсутствие жесткого контроля за деятельностью предприятий, предоставляющих жилищно-коммунальных услуг (далее - ЖКУ) со стороны государственных органов власти и органов местного самоуправления приводят к снижению качества предоставления ЖКУ. Всё чаще жители многоквартирных и частных домов, пользующиеся централизованными ЖКУ, сталкиваются с некачественным, не регулярным предоставлением услуг, либо вовсе отсутствием таких услуг. Иногда такое явление имеет место даже несмотря на оплаченные счета. Также не редко возникают сомнения в правильности начисленных сумм и объема потреблённых коммунальных услуг; при этом, часто-густо, неправильно выставленные счета становятся результатом непрофессионализма исполнителей, а иногда и следствием преднамеренного обмана потребителей.

В данной статье мы рассмотрим основные способы защиты гражданами своих прав как потребителей коммунальных услуг.

Согласно ст. 20 ЗУ «О жилищно-коммунальных услугах», вы имеете право получать в установленном порядке необходимую информацию о перечне жилищно-коммунальных услуг (далее - ЖКУ), их стоимости, общей стоимости месячного платежа, структуре цены / тарифа, нормах потребления, порядке предоставления ЖКУ, их потребительских свойствах и т.п.

Формирование и изменение тарифов на услуги по содержанию домов и сооружений и придомовых территорий, должно происходить согласно Постановления КМУ от 1 июня 2011 №869 «Об обеспечении единого подхода к формированию тарифов на коммунальные услуги».

### **Потребитель имеет право:**

- 1) получать своевременно и соответствующего качества ЖКУ согласно законодательства и условиям заключенных договоров;
- 2) без дополнительной оплаты получать от исполнителя ЖКУ информацию о ценах / тарифах, общую стоимость месячного платежа, структуру цены / тарифа, нормы потребления и порядок предоставления соответствующей услуги, а также об ее потребительских свойствах;
- 3) на возмещение убытков, причиненных его имуществу, вреда, причиненного его жизни или здоровью вследствие ненадлежащего предоставления или не предоставления ЖКУ и незаконного проникновения в принадлежащее ему жилье (другой объект недвижимого имущества);
- 4) на устранение в течение срока, установленного договорами о предоставлении ЖКУ или законодательством, выявленных недостатков в предоставлении ЖКУ;
- 5) на уменьшение в установленном законодательством порядке размера платы за ЖКУ в случае их не предоставления, предоставления не в полном объеме или снижения их качества;

**Материалы приложения «Имею право» публикует Организация «Объединение соотечественников «Мирные инициативы - развитие»**



6) на неоплату стоимости ЖКУ (кроме поставки тепловой энергии) в случае их неиспользования (при отсутствии приборов учета) за период временного отсутствия в жилом помещении (ином объекте недвижимого имущества) потребителя и других лиц свыше 30 календарных дней, при условии документального подтверждения согласно условиям договоров о предоставлении ЖКУ;

7) получать от управляющего, исполнителей ЖКУ штраф в размере, определенном договорами о предоставлении соответствующих ЖКУ, за превышение нормативных сроков проведения аварийно-восстановительных работ;

8) на проверку количества и качества ЖКУ в установленном законодательством порядке;

9) составлять и подписывать акты-претензии в связи с нарушением порядка предоставления ЖКУ, изменением их потребительских свойств и превышением сроков проведения аварийно-восстановительных работ;

10) без дополнительной оплаты получать от исполнителя соответствующей услуги или иного уполномоченного на распределение коммунальной услуги детальный расчет распределения объема потребленных ЖКУ между потребителями многоквартирного дома;

11) без дополнительной оплаты получать информацию о проведенных управляющим, исполнителем ЖКУ начисление платы за ЖКУ (с распределением по периодам и видам начислений) и полученные от потребителя платежи;

12) в установленном законодательством порядке отключиться от систем централизованного теплоснабжения и поставки горячей воды;

13) расторгнуть договор о предоставлении услуги, предупредив об этом исполнителя соответствующей ЖКУ не менее чем за 2 месяца до даты расторжения договора, при условии допуска исполнителя для осуществления технического прекращения предоставления соответствующей услуги. Это право не распространяется на договор о поставке тепловой энергии, заключенный с потребителями в многоквартирном доме, кроме случая расторжения такого договора коллективным потребителем.

#### **Право потребителя на неуплату услуг**

Как предусматривает ст.7 ЗУ «О жилищно-коммунальных услугах», потребитель имеет право на

неуплату стоимости ЖКУ на период временного отсутствия потребителя и/или членов его семьи. Для реализации этого права потребитель должен обратиться к исполнителю услуг с письменным заявлением и официальными документами, которые подтвердят факт отсутствия. Это могут быть документы с места временного проживания, работы, лечения, обучения, прохождения воинской службы, отбывания наказания.

Например, чтобы не платить за услуги холодного и горячего водоснабжения на период временного отсутствия потребителя и членов его семьи, следует обратиться с заявлением к исполнителю указанных услуг для опломбирования запорных вентилей на вводе в квартиру или собственный дом. По письменному заявлению потребителя исполнитель в течение суток возобновит оказание услуг, сняв пломбу. Такой порядок установлен п.32 Правил предоставления услуг централизованного отопления, подачи холодной и горячей воды и водоотводу, утвержденных постановлением КМУ от 21.07.05 г. №630.

#### **Одним из действенных и необходимых инструментов защиты прав потребителя есть составление акта-претензии.**

Согласно ЗУ «О жилищно-коммунальных услугах» и ЗУ «О защите прав потребителей» лицо, которое регулярно платит за ЖКУ, но не получает их, имеет право обратиться к поставщику услуги с требованием возобновить предоставление услуг.

Правила оформления претензии регулируются Порядком проведения проверки соответствия качества предоставления некоторых коммунальных услуг и услуг по управлению многоквартирным домом параметрам, предусмотренным договором о предоставлении соответствующих услуг, утвержденным Постановлением КМУ от 27 декабря 2018 г. №1145.

Чтобы удостоверить факт не предоставления услуг, нужно составить в письменной форме соответствующий акт. Без таких актов в каждом конкретном случае все претензии к исполнителю услуг абсолютно беспочвенны. Или, если потребитель в суде заявляет о том, что услуги ему не предоставлялись - он должен это чем-то доказать. Действующим законодательством определен порядок составления актов-претензий и их представления исполнителю услуги. И только такие претензии будут приняты исполнителем или судом в качестве доказательств. Стоит знать также, что согласно законодательству исполнитель обязан подготовить и заключить с потребителем письменный договор на оказание услуг по содержанию домов и сооружений и придомовых территорий с определением ответственности за соблюдение условий его выполнения.

Акт-претензия - это документ установленной формы. Он составляется потребителем при перерыве в предоставлении ЖКУ, их не предоставлении или предоставлении не в полном объеме, и который является основанием для осуществления перерасчета суммы оплаты за них.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.20 ЗУ «О жилищно-коммунальных услугах» (далее - ЗУ о ЖКУ) потребитель вправе получать своевременно и соответству-

ющего качества ЖКУ согласно законодательству и условиям договора на предоставление ЖКУ.

Порядок проведения перерасчета размера платы за услуги по содержанию домов и сооружений и придомовых территорий в случае перерыва в их предоставлении, не предоставления или предоставления не в полном объеме определен Постановлением КМУ от 11 декабря 2013 г. №970 «Об утверждении Порядка проведения перерасчета размера платы за услуги по содержанию домов и сооружений и придомовых территорий в случае перерыва в их предоставлении, не предоставления или предоставления не в полном объеме» (далее - Порядок).

В п.11 Порядка указано, что в случае поступления актов-претензий от потребителей о перерыве в предоставлении услуг по содержанию домов и сооружений и придомовых территорий, их не предоставления или предоставления не в полном объеме и принятия исполнителем решения об их удовлетворении, производится перерасчет (в течение следующего месяца с даты получения исполнителем акта-претензии).

Ст.18 ЗУ о ЖКУ определяет, что в случае нарушения исполнителем условий договора потребитель имеет право вызвать его представителя для составления и подписания акта-претензии потребителя, в котором указываются сроки, виды, показатели нарушений и тому подобное.

Напоминаем, что все вопросы, которые не регулированы указанными нормативными актами, могут быть отражены и детализированы в договоре на предоставление услуг по содержанию домов и сооружений и придомовых территорий.

Форма акта-претензии есть четко определенной и утверждена приложением к упомянутому Порядку. Порядок оформления и подачи претензии определяется ст.18 ЗУ о ЖКУ.

Потребитель для составления и подписания акта-претензии имеет право вызвать представителя исполнителя, причем представитель исполнителя должен явиться на вызов потребителя не позднее срока, определенного договором.

Для составления акта-претензии вы можете письменно или по телефону уведомить управляющую компанию о наличии претензии и пригласить на обследование квартиры или дома. Представитель должен прибыть в течение суток.

Акт-претензия составляется потребителем и представителем исполнителя и скрепляется их подписями. В случае неприбытия представителя исполнителя в согласованный условиями договора срок или необоснованного отказа от подписания акта-претензии он считается действительным, если его подписали не менее двух потребителей.

К акту-претензии следует добавить фотофиксацию доказательств не предоставления или предоставления услуг не в полном объеме, и сослаться на них в тексте акта.

Акт-претензия потребителя подается исполнителю, который в течение 3 рабочих дней решает вопрос о перерасчете платежей или выдает письменно потребителю обоснованный письменный отказ в удовлетворении его претензий.

Акт-претензия регистрируется уполномоченными лицами исполнителя в журнале регистрации актов-претензий о перерыве в предоставлении услуг по содержанию домов и сооружений и придомовых территорий, их не предоставления или предоставления не в полном объеме, форма и наличие которого предусмотрены Порядком.

Для подтверждения вызова представителя исполнителя, кроме личного / телефонного общения советуем предоставить в канцелярию исполнителя письмо-вызов в произвольной форме, получив на вашем экземпляре / копии письма отметку канцелярии с проставленной датой и подписью ответственного за принятие лица. В крайнем случае, если исполнитель избегает получения письма, вы имеете возможность отправить вызов почтовым отправлением с описью вложения, чек и опись от которого также будут подтверждением надлежащего вызова.

Акт-претензию рекомендуется составлять в двух экземплярах с оригинальными (не копированными) подписями - как в случае его подписания представителем исполнителя, так и при составлении с другими потребителями (соседями) в случае неприбытия представителя. В таком случае, подав 1-й экземпляр исполнителю (аналогичным способом вызова, с проставлением отметки канцелярией, или письмом с описью), 2-й оригинал-экземпляр останется у вас на руках для возможного судебного обжалования на случай «потери» первого.

Если представитель исполнителя отказывается подписать акт, то предложите ему сделать об этом соответствующую запись в акте, а в случае отказа - зафиксируйте этот факт вместе с подписями других потребителей.

В случае получения официального отказа в удовлетворении требований о перерасчете, вы вправе обжаловать данное решение в судебном порядке.

Основой доказательной базы по делу послужат договор о предоставлении соответствующих услуг и надлежащим образом составленный акт-претензия, поэтому сразу ответственно отнеситесь к его составлению.

*Продолжение в следующем выпуске*



# Трудовые права: приём на работу

Работники реализуют право на труд путем заключения трудового договора о работе на предприятии, в учреждении, организации или с физическим лицом. Следовательно трудовой договор является основной, базовой формой возникновения трудовых правоотношений. Особой формой трудового договора является контракт.

Трудовой договор - это соглашение между работником и собственником предприятия, учреждения, организации или уполномоченным им органом или физическим лицом, по которому работник обязуется выполнять работу, определенную этим соглашением с подчинением внутреннему трудовому распорядку, а собственник предприятия, учреждения, организации или уполномоченный им орган или физическое лицо обязуется выплачивать работнику заработную плату и обеспечивать условия труда, необходимые для выполнения работы, предусмотренные законодательством о труде, коллективным договором и соглашением сторон.

**Трудовой договор заключается, как правило, в письменной форме.** Соблюдение письменной формы является обязательным в случаях:

- при организованном наборе работников;
- при заключении трудового договора о работе в районах с особыми природными географическими и геологическими условиями и условиями повышенного риска для здоровья;
- при заключении контракта;
- в случаях, когда работник настаивает на заключении трудового договора в письменной форме;
- при заключении трудового договора с несовершеннолетним;
- при заключении трудового договора с физическим лицом;
- в других случаях, предусмотренных законодательством.

Контракт - это особая форма трудового договора, в котором срок действия, права, обязанности и ответственность сторон (в том числе материальная), условия материального обеспечения и организации труда работника, условия расторжения договора, в том числе досрочного, могут устанавливаться соглашением сторон.

1. Контракт - обязательная письменная форма. Трудовой договор заключается, как правило в письменной форме.

2. Контракт заключается только в случаях, прямо предусмотренных законами Украины. Трудовой договор не имеет таких ограничений.

3. Контракт может быть заключён только на определенный срок, который устанавливается соглашением сторон. Трудовой же договор может заключаться на определенный срок, бессрочно, на время выполнения определенной работы.

4. В контракте предусмотрена возможность прав, обязанностей и ответственности сторон (в том числе материальной), условия материального обеспечения и организации труда работника, условия расторжения договора.

**Контракт заключается в письменной форме, в 2-х экземплярах, для каждой из сторон. В контракте указывается:**

- объемы предлагаемой работы и требования к качеству и срокам ее выполнения;
- срок действия контракта;
- права, обязанности и взаимная ответственность сторон;
- условия материального обеспечения и организации труда;
- основания прекращения и условия расторжения контракта;
- социально-бытовые и другие условия, необходимые для выполнения работы.

Физлицо может выполнять работы как на основании трудового, так и на основании **гражданско-правового договора (далее - ГПД)**. Гражданско-правовые договоры уже давно являются одним из самых популярных факторов механизма оптимизации расходов на оплату труда. Однако, для того чтобы правомерно применять его в своей деятельности, работодатель должен обязательно учесть ряд правил.

**Поэтому, прежде всего, рассмотрим, чем именно должны руководствоваться работодатели при выборе вида договора.**

Выполняя работы, предоставляя услуги в соответствии с трудовым договором, необходимо соблюдать требования трудового законодательства, а при заключении ГПД на выполнение определенной работы или предоставления каких-либо услуг следует руководствоваться гражданским законодательством.

## **Согласно трудового договора:**

- работник выполняет работу, определенную соглашением;
- работник принимается на работу (должность), как правило, включенную в штатное расписание предприятия, для выполнения определенной работы (функций) по конкретной квалификации, профессии, должности;
- заключение трудовых отношений оформляется приказом работодателя о приеме работника (по его заявлению) на работу;
- работник подчиняется внутреннему трудовому распорядку;
- работодатель обязуется выплачивать работнику зарплату и обеспечивать условия труда и социальные гарантии, необходимые для выполнения работы, предусмотренные законодательством о труде, коллективным договором и соглашением сторон.

## **Во время выполнения работ (предоставления услуг) по ГПД:**

- оплачивается не процесс труда, а его результат;
- результат определяется после окончания работы;
- результат оформляется актами сдачи-приемки выполненных работ (оказанных услуг);
- оплата осуществляется на основании актов;
- физлицо, которое выполняет работу (оказывает услуги), не подчиняется правилам внутреннего трудового распорядка предприятия, самостоятель-

но организует свою работу и выполняет ее на собственный риск;

- предприятие не имеет обязанности придерживаться трудового законодательства.

**Рассмотрим, какие преимущества могут получить работодатели от применения ГПД вместо трудового.**

#### **Требования к оплате труда**

Согласно трудовому договору, работодатель обязан:

- выплачивать работнику зарплату в соответствии с требованиями Кодекса законов о труде Украины (далее - Кзот) и ЗУ «Об оплате труда» от 24.03.1995 г. №108/95-ВР (далее - ЗУ об оплате труда) (ст.21 Кзот);

- проводить выплату регулярно в рабочие дни и не реже чем дважды в месяц через отрезок времени, который не превышает 16 дней, и не позднее 7 дней после окончания периода, за который осуществляется выплата (ст.115 Кзот, ст.24 ЗУ об оплате труда);

- выплачивать зарплату в сумме не меньшей, чем минимальная, за выполненную работником месячную (часовую) норму труда (ст.95 Кзот, ст.3 ЗУ об оплате труда).

В отличие от трудового договора вознаграждение по ГПД устанавливается исключительно по соглашению сторон. Законодательством не предусмотрены ограничения в части минимального или максимального размера вознаграждения и сроки ее предоставления. По ГПД оплачивается не процесс труда, а его конечный результат, который определяется после окончания работы и оформляется актом.

#### **Налогообложения и выплаты**

Согласно трудовому договору, работодатель должен:

- начислить ЕСВ на зарплату работника в размере 22% (ч.5 ст.8 ЗУ «О сборе и учете единого взноса на общеобязательное государственное социальное страхование» от 08.07.2010 г. №2464-VI, далее - ЗУ о ЕСВ);

- удержать НДФЛ по ставке 18% и военный сбор по ставке 1,5% (п.167.1 НКУ, пп.161 подраздела 10 г. раздела XX НКУ).

Во время начисления доходов в форме зарплаты база обложения НДФЛ определяется как начисленная зарплата, уменьшенная на сумму налоговой льготы при ее наличии (абз.1 п.164.6 НКУ). Военный сбор удерживается из суммы начисленной зарплаты без вычета налоговой льготы.

По ГПД с физлицом (не предпринимателем) на сумму вознаграждения:

- начисляется ЕСВ в размере 22%;

- удерживается НДФЛ по ставке 18% и военный сбор по ставке 1,5%.

Как видим, налоговая нагрузка на фонд оплаты труда и на вознаграждение по ГПД одинаковое. Однако первая и основная причина, почему работодатели вместо принятия работника на работу желают заключить с ним ГПД, заключается в том, что:

- работникам (работающим на условиях трудового договора) следует ежемесячно платить зарплату не меньше минималки (4723 грн в месяц); а лицам, которые работают по ГПД, - только оплату за выполненную работу (предоставленные услуги) без привязки к минималке;

- работникам предоставляются все социально-трудовые гарантии, определенные Кзот и другим трудовым законодательством, а взамен для исполнителя работ (услуг) его права и обязанности ограничены условиями ГПД и гражданским законодательством.

Сейчас очень актуальным является вопрос проверок органами Гоструда официального трудоустройства работников. Ведь штрафы за подобные нарушения немалые - 141690 грн за фактический допуск работника к работе без оформления трудового договора (контракта). И случаются ситуации, когда контролеры признают ГПД по факту трудовыми с применением соответствующих финансовых санкций.

В случае если ГПД заключен с предпринимателем-общесистемщиком, предприятие не должно начислять и платить НДФЛ с военным сбором. Однако это лишь при условии подтверждения того, что:

- 1) физическое лицо зарегистрировано в соответствии с законом как субъект предпринимательской деятельности;

- 2) выполняемые работы (предоставляемые услуги) физлицом соответствуют видам деятельности, указанным в сведениях с ЕГР (абз. 2 п. 1 ч. 1 ст. 4 Закона о ЕСВ), то есть копии выписки из ЕГР (для ЕСВ).

Для предпринимателей на едином налоге - работы (услуги) должны соответствовать видам деятельности, указанным в реестре плательщиков единого налога для групп 1 и 2 (пп. 165.1.36 НКУ), и видам деятельности, указанным в ЕГР (для группы 3).

Таким образом, если работу выполняет предприниматель в рамках предпринимательской деятельности, предприятие-заказчик не платит по вознаграждению по ГПД ни НДФЛ, ни ЕСВ, ни военного сбора.

На практике, чтобы не заключать трудовые договоры, расходы физлица-предпринимателя на уплату налогов часто берет на себя предприятие. Поэтому нужно учесть следующее.

**Предприниматель-общесистемщик должен уплатить за себя:**

- НДФЛ по ставке 18% и военный сбор - по ставке 1,5% от базы налогообложения, которой является чистый налогооблагаемый доход, то есть разница между общим налогооблагаемым доходом (выручка в денежной и неденежной формах) и документально подтвержденными расходами (п. 177.2 НКУ);

- ЕСВ в размере не меньшем, чем минимальный страховой взнос, если в течение отчетного месяца получен доход (п.2 ч.1 ст.7 ЗУ о ЕСВ).

**Предприниматель-единица самостоятельно рассчитывает и платит за себя:**

- ЕСВ в размере не меньшем, чем минимальный страховой взнос (п.3 ч.1 ст.7 ЗУ о ЕСВ). Исключение - предприниматель, являющийся пенсионером по возрасту или инвалидом и получает в соответствии с законом пенсию или социальную помощь (ч.4 ст.4 ЗУ о ЕСВ);

- единый налог по ставкам, определенным п.п. 293.2, 293.3 НКУ.

Впрочем, прописывая условия ГПД, необходимо уделить особое внимание тем положениям, которые определяют обязанности сторон, их ответ-

ственность, функции поставщика и сроки выполнения работ (оказания услуг).

Если же будет установлено, что отношения по заключенным ГПД фактически являются трудовыми (например, работы/услуги, которые выполняются по ГПД, соответствуют вакантной должности, они выполняются систематически, работник подчиняется правилам внутреннего трудового распорядка и т.п.), то контролеры могут приравнять предприятие к работодателю.

При заключении трудового договора запрещается требовать от лиц, поступающих на работу, сведения об их партийной и национальной принадлежности, происхождении, регистрации местожительства или пребывания и документы, представление которых не предусмотрено законодательством.

Работодатель при приеме на работу работника должен придерживаться порядка, определенного ст.24 Кзот, то есть издать приказ о приеме работника и уведомить органы государственной политики по администрированию единого взноса на общеобязательное государственное социальное страхование о принятии работника на работу в порядке, установленном КМУ.

При заключении трудового договора согласно ст.26 Кзот с целью проверки соответствия работника поручаемой ему работе может быть обусловлено соглашением сторон испытание. Данное условие при принятии работника на работу должна быть согласовано между работодателем и работником, что отражается в приказе о приеме на работу.

При заключении трудового договора испытание может быть обусловлено соглашением сторон, целью которого есть проверка соответствия работника работе, которая ему поручается. В период испытания на работников распространяется законодательство о труде.

Испытание не устанавливается при приеме на работу:

- лиц, не достигших 18-ти лет;
- молодых рабочих после окончания профессиональных учебно-воспитательных заведений;
- молодых специалистов после окончания высших учебных заведений;
- лиц с инвалидностью, направленных на работу согласно рекомендации медико-социальной экспертизы;
- лиц, уволенных в запас с военной или альтернативной (невоенной) службы;
- беременных женщин;
- одиноких матерей, имеющих ребенка в возрасте до четырнадцати лет или ребенка с инвалидностью;
- внутренне перемещенных лиц;

В период испытания на работников распространяется законодательство о труде: заработная плата начисляется в таком же размере, как и другим работникам; работник является социально застрахованным; запись в трудовую книжку осуществляется на основании ст.48 Кзот и в порядке, определенном «Инструкцией о порядке ведения трудовых книжек работников»; при увольнении ему полагается компенсация за неиспользованные дни отпуска и другие льготы, предусмотренные законодательством.

При приеме на работу не устанавливается испытание для категорий лиц, указанных в абз.3 ст.26 Кзот, например, для лиц, не достигших 18 лет, инвалидов, направленных на работу согласно рекомендации медико-социальной экспертизы, молодых рабочих после окончания профессиональных учебно-воспитательных заведений и высших учебных заведений и т.д.

Срок испытания при приеме на работу, если иное не установлено законодательством, для рабочих не может превышать 1 месяца, для других - не может превышать 3 месяцев, а в отдельных случаях, по согласованию с соответствующим выборным органом первичной профсоюзной организации, - 6 месяцев. При приеме на работу (ст.27 Кзот).

В срок испытания не засчитываются дни, когда работник фактически не работал, независимо от причины.

В случае, когда работник выполняет возложенные на него обязанности и срок испытания истек, а работник продолжает работать, то он считается выдержавшим испытание, и последующее расторжение трудового договора допускается только на общих основаниях (ст.28 Кзот). Следовательно, после истечения такого срока трудовой договор стает бессрочным. Издавать приказ в данном случае законодательством не предусмотрено.

Согласно ст.28 КЗоТ, если по результатам испытания работодателем установлено несоответствие работника занимаемой должности, на которую он принят, или выполняемой работе, то он имеет право в течение срока испытания уволить такого работника, письменно предупредив его об этом за 3 дня.

#### **Оформление работника на работу**

Действия в течение 1-го месяца в связи с принятием на работу работника можно отразить следующей схемой:

1. Работник подает документы на трудоустройство и пишет соответствующее заявление.
2. Кадровик составляет приказ о приеме на работу работника, а руководитель его подписывает.
3. Кадровик знакомит работника с локальными документами: правилами внутреннего трудового распорядка, коллективным договором, должностной инструкцией и т.п.
4. Кадровик составляет Уведомление о принятии работника на работу.
5. Кадровик оформляет трудовую книжку и заполняет ее.
6. Кадровик заполняет личную карточку формы № П-2.
7. Кадровик формирует личное дело работника.
8. Бухгалтер указывает данные нового работника в «зарплатной» отчетности.

Также бывают нюансы:

- если принимается на работу директор, которого назначили учредители предприятия, заявление с просьбой принять его на работу предприятию он не подает;

- кроме обычного знакомства с руководством и правилами трудового распорядка, работники должны пройти еще и инструктаж по охране труда;

- о приеме на работу некоторых работников нужно уведомить не только налоговиков, но и банк и остальных контрагентов, оформить электронную цифровую подпись и т.п.;

- часто вновь принятым работникам работодатель устанавливает испытательный срок;

- не следует забывать о работниках, переведенных из других предприятий, которые не только занимают определенную должность, но и приносят с собой «багаж» в виде права на отпуск, заработанный на предыдущем месте работы.

### **Представление документов работником на трудоустройство и написания заявления на принятия**

Согласно ст.24 Кзот при заключении трудового договора гражданин обязан подать паспорт или другой документ, удостоверяющий личность, трудовую книжку, а в случаях, предусмотренных законодательством, - также документ об образовании (специальность, квалификацию), о состоянии здоровья, в т.ч. об инвалидности и другие документы.

Также работник предоставляет на предприятие регистрационный номер учетной карточки (идентификационный код) и другие документы, к которым относятся:

- военный билет (удостоверение о приписке к призывному участку);
- свидетельство об общеобязательном государственном социальном страховании;
- пенсионное удостоверение;
- удостоверение участника боевых действий;
- удостоверение лица с инвалидностью (заключение и индивидуальная программа реабилитации от МСЭК);
- чернобыльское удостоверение соответствующей категории;
- свидетельство о рождении ребенка (детей);
- документ, подтверждающий статус одинокой матери;
- документ, удостоверяющий ребенку инвалидность и др.

**Обратите внимание!** Заявления о приеме на работу в этом перечне нет! Кзот вообще не требует представления такого документа при заключении трудовых отношений. Такое заявление не требуется в случае с первым работником предприятия - его руководителем, если его назначают учредители. В этом случае документом, который свидетельствует о желании начать трудовые отношения, есть протокол собрания учредителей, в котором указывается решение о таком назначении. Но остальные работники продолжают составлять этот документ для подтверждения желания начать трудовые отношения (вроде приказа о приеме на работу, с которым работник ознакомлен, недостаточно).

### **Как составить заявление о приеме на работу**

Типовой формы этого документа не существует. Следовательно, он составляется в произвольной форме. Но традиции делопроизводства уже наработали определенную практику его составления. Как правило, заявление о приеме на работу оформляется на листе бумаги А4 или на специальном бланке. В таком бланке-заготовке уже содержится напечатанная постоянная информация и место для указания переменной информации.

В заявлении о принятии вы встретите следующие реквизиты: адресат, сведения о заявителе, название вида документа, текст документа, дата документа, подпись. Также в заявлении, как правило, указываются основные условия договора:

- основное место работы или совместительство;
- должность, на которую претендует лицо;
- дата приема на работу;
- срок, если заключается срочный трудовой договор и причина ограниченного срока трудовых отношений;

- режим рабочего времени (в случае желая физлица работать в режиме неполного рабочего времени или по индивидуальному графику и т.д.)

Часто в таких заявлениях в качестве приложения можно встретить целый перечень документов. Например:

«К заявлению прилагаю:

- 1) копия диплома о высшем образовании;
- 2) трудовая книжка;
- 3) копия паспорта;
- 4) копия идентификационного кода».

Действительно ли нужно их указывать в заявлении и предоставлять работодателю?

Здесь надо помнить два правила:

- Во-первых, как было указано выше, типовой формы заявления о приеме на работу закон не устанавливает, и она, даже если предоставляется работнику для заполнения на бланке предприятия, разрабатывается работодателем. Потому, что указывать или не указывать в таких приложениях, потенциальные работник и работодатель договариваются между собой.

- Во-вторых, перечень того, какие документы должен предоставить работник при приеме на работу, устанавливает только ст.24 Кзот. Остальные документы подаются работодателю только в случае необходимости, когда выполнение трудовых обязанностей работника и обязанности работодателя напрямую зависят от наличия таких документов. Отсюда требование предоставить работодателю документ об образовании, военный билет, санитарную книжку и т.п.

Но что значит «предоставить» в этом случае? Подзаконные нормативные акты требуют от работодателя хранить (а значит, оставить у себя после предоставления работником) трудовую книжку. А еще - справку о компенсации за неиспользованный отпуск с предыдущего места работы в случае, если работник принимается на работу по переводу.

По остальным документам, «предоставить» - значит показать, чтобы кадровик работодателя имел возможность перенести данные из них в личную карточку нового работника. Предоставлять работодателю, помимо оригинала, еще и копию таких документов от работника законодательство не требует. Как не требует и от работодателя копии документов иметь. Наличие и достоверность предоставленных при приеме на работу данных кадровик проверяет лично, а сотрудник подтверждает подписью в личной карточке (впрочем, об этом подробнее будет далее).

Поэтому, конечно, запрета предоставлять такие копии нет, и за то, что вы в заявлении не указали, наказывать вас никто не в праве. А вот проверить оригиналы документов, которые предоставил работник, надо обязательно.

**Продолжение в следующих выпусках**

# Налоговые и жилищно-коммунальные льготы в 2020 году

## 1. Налоговые льготы

Закон Украины (ЗУ) «О Государственном бюджете Украины на 2020 год» предусматривает, рост показателя прожиточного минимума. От размера этого показателя по состоянию на 1 января 2020 г. зависит размер налоговой социальной льготы (далее - НСЛ), который будет действовать в течение всего 2020 г.

Итак, размер общей НСЛ в 2020 г. составляет 1051 грн (2102 грн x 50%).

**Повышенные размеры НСЛ можно применять к зарплате в специфических случаях:**

- для плательщика налога, который содержит двух и больше детей возрастом до 18 лет (100% общей НСЛ), в расчете на каждого такого ребенка, пп. 169.1.2 Налогового Кодекса Украины, (далее - НКУ) - 1051 грн x количество детей (в возрасте до 18 лет);

- для плательщика налога, который соответствует одному из признаков, названных в пп. 169.1.3 НКУ (150% общей НСЛ), при этом льготу на детей согласно пп.п. "а" и "б" пп. 169.1.3 НКУ, предоставляют в расчете на каждого ребенка - 1576,50 грн x количество детей (в возрасте до 18 лет);

- для лиц, перечисленных в пп. 169.1.4 НКУ (200% общей НСЛ) - 2102 грн.

На применение НСЛ в 2020 г. имеет право каждый работник, который получает заработную плату не более 2940 грн.

Однако в случае применения льгот на детей, предусмотренных в пп. 169.1.2, пп.п. "а" и "б" пп. 169.1.3 НКУ, этот показатель увеличивается кратно количеству детей.

Учитывая то, что в 2020 г. размер минимальной зарплаты в расчете на месяц составляет 4723 грн, получается, что подавляющее большинство работников не сможет воспользоваться НСЛ. Ведь подавляющее большинство из них будет получать зарплату в сумме, не меньшей 4723 грн, в то время, когда предельный доход для применения НСЛ в общем случае - 2940 грн.

Поэтому к когорте тех работников, которые все же смогут воспользоваться правом на НСЛ попадут те работники, которые:

- работают на условиях неполного рабочего времени и при этом сумма их заработка за месяц не превышает предельный доход для применения НСЛ, то есть 2940 грн;

- часть месяца находились в отпуске без сохранения зарплаты, отпуске по уходу за ребенком до трех лет, или же не отработавших месячной нормы рабочего времени, вследствие чего их зарплата за месяц не превысила показатель в 2940 грн;

- имеют право на НСЛ на детей (речь идет про случай, предусмотренный в абз. 2 пп. 169.4.1 НКУ, а именно: один из родителей, который имеет право на НСЛ в случае и в размере, предусмотренных пп.

169.1.2 НКУ и пп.п. "а" и "б" пп. 169.1.3 НКУ, имеет право воспользоваться НСЛ при большем, чем предельный размер дохода; такой увеличенный доход определяют как произведение "обычного" предельного размера дохода для применения НСЛ, и соответствующего количества детей (в 2020 г. - 2940 грн x количество детей).

Если сотрудник имеет 2-х и более детей в возрасте до 18 лет, то его предельный размер дохода для применения НСЛ возрастает кратно количеству детей и в 2020 г. составляет:

- если двое детей - 5880 грн (2940 грн x 2);
- если трое детей - 8820 грн (2940 грн x 3);
- если четверо детей - 11760 грн (2940 грн x 4);
- если пятеро детей - 14700 грн (2940 грн x 5) и т.д.

Однако помните: реализовать право на увеличение предельного размера дохода кратно количеству детей для применения НСЛ может только один из родителей.

Чтобы подтвердить право на повышенный размер предельного дохода для ПСП, работнику следует указать об этом в заявлении о применении соцльготы.

В ней советуем работнику отметить, что:

- он имеет право на повышенный размер НСЛ в соответствии с пп. 169.1.2 НКУ, пп. "а" пп. 169.1.3 НКУ или пп. "б" пп. 169.1.3 НКУ;

- мама детей (если указанным правом хочет воспользоваться папа и наоборот) не пользуется на собственной работе правом на повышенный размер предельного дохода для НСЛ кратно количеству детей.

**Место применения НСЛ:** работник может воспользоваться правом на НСЛ только по одному месту работы (пп. 169.2.1 НКУ). Сделать он может это как по основному месту работы, так и по совместительству.

**Какие документы подавать для применения НСЛ:**

Чтобы к зарплате работника его работодатель смог применить НСЛ, сотруднику нужно подать соответствующее заявление о самостоятельном избрании места применения НСЛ (пп. 169.2.2 НКУ).

Если работник имеет право на льготу в размере 100% на детей, в размере 150% или 200%, вместе с заявлением необходимо представить соответствующие подтверждающие документы. Перечень таких подтверждающих документов, установленный Порядком представления документов для применения налоговой социальной льготы, утвержден Постановлением КМУ от 29.12.2010 г. № 1227.

## 2. Монетизация и льготы при получении жилищно-коммунальных услуг

С 1 января 2020 г. льготные категории граждан Украины имеют право в любое время подать заявление

о переходе на монетизированную (наличную) денежную форму выплат на жилищно-коммунальные услуги. То есть, отменено ограничение, которое не позволяло подать за «монетизацией» после 15 октября (на отопительный период) и 15 мая (в не отопительный период). Соответствующее решение было принято на заседании КМУ 27 декабря 2019 г., Постановление № 1123.

Ранее льготники могли получать монетизированные выплаты только если подали соответствующее заявление до старта отопительного сезона, то есть до 15 октября. Теперь они могут сделать это в любой момент.

**Также вышеупомянутым решением КМУ установил порядок предоставления льгот и субсидий на приобретение твердого топлива и сжиженного газа в 2020 г.**

Это касается:

- участников боевых действий;
- лиц с инвалидностью вследствие войны;
- членов семей погибших (умерших) участников АТО/ООС;

- ветеранов военной службы, ветеранам ОВД, национальной полиции, налоговой милиции, государственной пожарной охраны, государственной уголовно-исполнительной службы, службы гражданской защиты, госслужбы спецсвязи и защиты информации);

- лиц, которые получили инвалидность во время прохождения военной службы, и членам их семей, находящимся на их содержании, родителям и членам семей военнослужащих, которые погибли (умерли) или пропали без вести во время прохождения военной службы.

Установленный порядок касается всех льгот, на которые у вышеуказанных лиц были и есть льготы, а именно:

- жилищных услуг - услуг по управлению многоквартирным домом;

- коммунальных услуг - газоснабжения, электроэнергии, тепловой энергии, поставки горячей воды, централизованного водоснабжения, централизованного водоотведения, вывоза бытовых отходов;

- на оплату взносов за установку, обслуживание и замену узлов коммерческого учета, а также расходов на управление многоквартирным домом, в котором создано объединение совладельцев многоквартирного дома, жилищно-строительный (жилищный) кооператив (далее - объединения), а именно:

- расходов на содержание общего имущества многоквартирного дома, в частности уборка внутридомовых помещений и придомовой территории, выполнение санитарно-технических работ; обслуживание внутридомовых систем (кроме обслуживания внутридомовых систем, используемых для предоставления соответствующей коммунальной услуги в случае заключения индивидуальных договоров об оказании такой услуги, согласно которым обслуживание таких систем осуществляется исполнителем), содержание лифтов;

- расходов на оплату коммунальных услуг в отношении общего имущества многоквартирного дома;

- расходов на текущий ремонт общего имущества многоквартирного дома;

- на оплату расходов на коммунальные услуги в доме, в котором создано объединение.

Для оформления наличной или безналичной монетизации льгот необходимо обратиться в органы социальной защиты по месту жительства.

С 1 января 2020 г. для предоставления льготы на приобретение твердого топлива и сжиженного газа льготники обращаются в структурные подразделения по вопросам социальной защиты населения (далее - управление), а в сельской местности - к уполномоченным лицам, определенным исполнительными комитетами поселковых и сельских советов, по зарегистрированному месту жительства (или по фактическому месту жительства, если лица состоят на учете в Едином государственном автоматизированном реестре лиц, имеющих право на льготы (далее - Реестр), по фактическому месту проживания по решению комиссий, образованных местными администрациями и органами местного самоуправления, с соответствующим заявлением, к которому прилагается справка о наличии в жилом помещении печного отопления и / или кухонного очага на твердом топливе.

В случае образования объединенной территориальной общины заявления льготников с необходимыми документами принимаются уполномоченными лицами, которые определены исполнительными органами совета объединенной территориальной общины.

САМАЯ АКТУАЛЬНАЯ  
ИНФОРМАЦИЯ

2020

**Льготы, пособия,  
субсидии, компенсации**

КРАЇНА

Льготные категории граждан

Пенсии и социальная помощь

Оплата ЖКХ

Налоговые вычеты

АСПОРТ

# Социальная помощь и льготы в 2020 году

Закон Украины (ЗУ) «О Государственном бюджете Украины на 2020 год» предусматривает, в частности, рост показателя прожиточного минимума. В связи с этим будет увеличена социальная помощь и льготы для ряда категорий граждан.

Большинство социальных выплат на детей зависит от прожиточного минимума, средний показатель которого на 2020 г. установлено на уровне: с 1 января - 2027 грн., с 1 июля - 2118 грн., с 1 декабря - 2189 грн.

Процедура назначения и выплаты социальной помощи в связи с беременностью и родами проводится согласно раздела 2 ЗУ «О государственной помощи семьям с детьми».

Право на финансовую помощь имеют беременные женщины (в том числе несовершеннолетние), не застрахованные в системе общеобязательного государственного социального страхования, а именно:

- женщины, уволенные в связи с ликвидацией предприятия (при условии увольнения с работы не ранее чем за 6 месяцев до приобретения права на получение пособия);
- предприниматели, которые не платят страховые взносы в Фонд социального страхования;
- аспирантки, докторантки, клинические ординаторы, студентки высших учебных заведений и ПТУ;
- женщины-военнослужащие (в том числе правоохранительных органов);
- безработные, зарегистрированные в центре занятости;
- неработающие женщины (домохозяйки).

Дородовые и послеродовые выплаты назначаются роженицам, если обращение за ними поступило не позднее чем через шесть месяцев со дня окончания отпуска в связи с беременностью и родами. Выплаты производятся в полном размере одновременно, то есть за весь период отпуска, длительность которого составляет 126 или 140 календарных дней (в зависимости от протекания родов и количества новорожденных). Женщинам, отнесенным к 1-4 категории пострадавших вследствие аварии на ЧАЭС, пособие выплачивается за 180 календарных дней.

Согласно законодательству декретные предоставляются в размере 100% среднемесячного дохода женщины (зарплата, денежное обеспечение, стипендия, пособие по безработице и т.д.), а неработающим женщинам и женщинам, зарегистрированным как предприниматель, в сумме 25% размера прожиточного минимума для трудоспособного населения.

Таким образом, размер пособия по беременности и родам в 2020 году составляет:

- за 126 дней: с 1 января - 2207 грн., с 1 июля - 2307 грн., с 1 декабря - 2383 грн.
- за 140 дней: с 1 января - 2452 грн., с 1 июля - 2563 грн., с 1 декабря - 2648 грн.
- за 180 дней: с 1 января - 3153 грн., с 1 июля - 3295 грн., с 1 декабря - 3405 грн.

Временная государственная помощь детям, родители которых уклоняются от уплаты алиментов

назначается ребенку в возрасте до 18 лет. Алименты от государства предоставляются в размере, равном разнице между 50% прожиточного минимума для ребенка соответствующего возраста и среднемесячным совокупным доходом семьи в расчете на одно лицо за предыдущие 6 месяцев. Таким образом, максимальная сумма пособия ребенку, если отец (мать) не платит алименты, в 2020 году составляет:

- детям до 6 лет: с 01.01.20 - 889,5 грн., с 01.07.20 - 929,5 гривен, с 01.12.20 - 960,5 грн.
- детям 6-18 лет: с 01.01.20 - 1109 грн., с 01.07.20 - 1159 гривен, с 01.12.20 - 1197,5 грн.

Согласно закону, дети, которые вследствие смерти родителей, лишения их родительских прав, болезни родителей или по другим причинам остались без родительского попечения и получили статус ребенка-сироты или ребенка, лишеного родительской опеки, имеют право на государственную помощь. Пособие назначается и выплачивается официальным опекунам или попечителям ребенка. Сумма пособия по опеке и попечительству (в том числе на детей-сирот) в 2020 году составляет 2 прожиточных минимума:

- для детей до 6 лет: с 01.01.20 - 3558 грн., с 01.07.20 - 3718 грн., с 01.12.20 - 3842 грн.
- для детей 6-18 лет: с 01.01.20 - 4436 грн., с 01.07.20 - 4636 грн., с 01.12.20 - 4790 грн.

## ВИДЫ ПОМОЩИ И ВЫПЛАТЫ

**(выплачиваемые суммы по видам помощи (в гривнах): первая сумма – с января, вторая сумма - с июля, третья сумма - с декабря 2020 г.):**

**Помощь при рождении ребёнка:** единовременная выплата - 10320 грн., ежемесячная выплата - 860 грн; всего - 41280 грн.

**Помощь в связи с беременностью и родами:** 525,50; 549,26; 567,50.

**Помощь на детей одиноким матерям** предоставляется в размере, равном разнице между 100% ПМ для ребенка соответствующего возраста и среднемесячным совокупным доходом семьи в расчете на одно лицо за предыдущие шесть месяцев:

- на детей возрастом до 6 лет: 1779; 1859; 1921;
- от 6 до 18 лет: 2219; 2318; 2395;
- от 18 до 23 лет: 2102; 2197; 2270.

**Помощь на детей, которым установлена опека или попечительство**, предоставляется в размере, равном разнице между двумя прожиточными минимумами для ребенка соответствующего возраста и размером назначенных пенсий, алиментов, стипендии, государственной помощи:

- на детей возрастом до 6 лет: 3558; 3718; 3842;
- от 6 до 18 лет: 4436; 4636; 4790.

**Помощь лицу, ухаживающему за больным ребенком, предоставляется в размере прожиточного минимума.**

**Для лиц утративших трудоспособность:** 1639; 1712; 1769.

**Временная государственная помощь детям, родители которых уклоняются от уплаты алиментов**, предоставляется в размере, равном разни-

це между 50% ПМ для ребенка соответствующего возраста и среднемесячным совокупным доходом семьи в расчете на одно лицо за предыдущие шесть месяцев:

- на детей возрастом до 6 лет: 889,50; 929,50; 960,50;
- от 6 до 18 лет: 1109; 1159; 1197,50.

**Государственная социальная помощь в 2020 г. составит (выплачиваемые суммы по видам помощи (в гривнах): первая сумма - с января, вторая сумма - с июля, третья сумма - с декабря 2020 г.):**

- на детей возрастом до 6 лет: 3558; 3718; 3842;
- от 6 до 18 лет: 4436; 4636; 4790;
- от 18 до 23 лет: 4204; 4394; 4540.

**Ежемесячная денежная помощь лицу, проживающему вместе с лицом с инвалидностью I или II группы вследствие психического расстройства:** прожиточный минимум на одно лицо: 2027; 2118; 2189.

Установлено, что в 2020 г. уровень обеспечения прожиточного минимума для назначения помощи согласно ЗУ «О государственной социальной помощи малообеспеченным семьям» в процентном соотношении к прожиточному минимуму для основных социальных и демографических групп населения составляет: для трудоспособных лиц 25%; для детей: с 1 января 2020 - 85%, с 1 июля 2020 - 130%; для лиц, утративших трудоспособность, и лиц с инвалидностью - 100% соответствующего прожиточного минимума.

**Так, уровень обеспечения прожиточного минимума для назначения помощи малообеспеченным семьям в 2020 г. составит (выплачиваемые суммы по видам помощи (в гривнах): первая сумма - с января, вторая сумма - с июля, третья сумма - с декабря 2020 г.):**

Для трудоспособных лиц ПМ составляет 25%: 525,5; 549,25; 567,5.

Для лиц утративших трудоспособность и лиц с инвалидностью (100%): 1638; 1712; 1769.

Для детей в возрасте - с 1 января 2020 85%, с 1 июля - 130%:

- до 6 лет: 1512,15; 2416,70; 2497,30;
- от 6 до 18 лет: 1885,30; 3013,40; 3113,50;
- от 18 до 23 лет (при условии обучения): 1786,70; 2856,10; 2951.

Доплата на детей в возрасте от 0 до 13 лет - 250; в возрасте от 13 до 18 лет - 500.

ЗУ «О государственной социальной помощи лицам с инвалидностью с детства и детям с инвалидностью» определено право на материальное обеспечение за счет средств государственного бюджета Украины и социальную защиту лиц с инвалидностью с детства и детей с инвалидностью путем установления государственной социальной помощи в процентах от прожиточного минимума.

Размер государственной социальной помощи лицам с инвалидностью с детства и детям с инвалидностью в 2020 г. будет рассчитываться с учетом норм вышеуказанного ЗУ и с учетом норм ЗУ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно повышения пенсий» и постановления Кабинета Министров Украины (КМУ) «Некоторые вопросы пенсионного обеспечения граждан».

**Государственная социальная помощь в 2020 г. составит (выплачиваемые суммы по видам помощи (в гривнах): первая сумма - с января, вторая сумма - с июля, третья сумма - с декабря 2020 г.):**

- лицам с инвалидностью с детства I группы подгруппы А с надбавкой на уход: 3364,6; 3516,48; 3633,3;

- лицам с инвалидностью с детства I группы подгруппы Б с надбавкой на уход: 2457; 2568; 2653,5;

- лицам с инвалидностью с детства II группы, одиноким: 1638; 1712; 1769;

- лицам с инвалидностью с детства II группы, которые по заключению медико-социальной экспертной комиссии нуждаются в постоянном постороннем уходе с надбавкой на уход: 1638; 1712; 1769;

- на детей с инвалидностью в возрасте до 18 лет: 2925,6; 3057,4; 3159,3;

- на детей с инвалидностью подгруппы А до 6 лет с надбавкой на уход: 2036,1; 2127,9; 2198,8;

- на детей с инвалидностью в возрасте до 6 лет с надбавкой на уход: 3364,6; 3516,4; 3633,3;

- на детей с инвалидностью подгруппы А в возрасте от 6 до 18 лет с надбавкой на уход: 2355,6; 2357,4; 2435,8;

- на детей с инвалидностью в возрасте от 6 до 18 лет с надбавкой на уход: 1719,9; 1797,6; 1857,45;

- на детей с инвалидностью в возрасте до 18 лет, заболевание которых связано с Чернобыльской катастрофой: 3498,9; 3656,6; 3778,45;

- на детей с инвалидностью подгруппы А, заболевание которых связано с Чернобыльской катастрофой, до 6 с надбавкой на уход: 2609,4; 2727,1; 2817,95;

- на детей с инвалидностью, заболевание которых связано с Чернобыльской катастрофой, до 6 лет с надбавкой на уход: 3937,9; 4115,6; 4252,45;

- на детей с инвалидностью подгруппы А, заболевание которых связано с Чернобыльской катастрофой, в возрасте от 6 до 18 лет с надбавкой на уход: 2828,9; 2956,6; 2054,95.



# Двойное гражданство: состояние вопроса и перспективы

О вопросе двойного гражданства длительное время, как в политических, так и в бытовых кругах происходят активные дискуссии. Существует множество домыслов и не правдивой информации относительно статуса лиц с двойным гражданством. В данной статье попробуем разобраться в состоянии вопроса двойного гражданства на Украине по состоянию на 2020 г.

## Законодательные положения о гражданстве Украины

Если мы обратимся к Конституции Украины, в статье 4 найдем основополагающее определение, которое закладывается в качестве фундамента в остальные нормативно-правовые акты, регламентирующие правоотношения в сфере гражданства.

В частности, положения Конституции определяют, что на Украине существует единое гражданство, а также то, что гражданин Украины, получивший гражданство другого государства, в правоотношениях с украинским государством воспринимается только, как гражданин Украины.

Статьей 2 Закона Украины (ЗУ) «О гражданстве Украины» предусмотрено: «Если гражданин Украины приобрел гражданство (подданство) другого государства или государств, то в правовых отношениях с Украиной он признается лишь гражданином Украины. Если иностранец приобрел гражданство Украины, то в правовых отношениях с Украиной он признается лишь гражданином Украины». То есть в Украине признается единственное гражданство.

Также, добровольное приобретение гражданином Украины гражданства другого государства, согласно ч.1 ст. 19 упомянутого ЗУ, является основанием для прекращения гражданства Украины. Это не трактуется как запрет на двойное гражданство, ведь гражданин Украины теряет гражданство только после подписания президентом Украины соответствующего указа. Запрет на двойное гражданство действует на Украине только для госслужащих и судей.

Исходя из этих 2-х нормативных актов, можно обоснованно утверждать, что на Украине не существует запрета на возможность ее гражданину иметь иностранное гражданство, а также не установлено ответственности за наличие гражданства иного государства.

Поэтому, юридическая коллизия позволяет гражданам Украины получать паспорта других государств, чем и пользуются как депутаты, так и рядовые граждане.

Официально двойным гражданством можно считать тогда, когда оба государства признают несколько гражданств одного лица. То есть, имеющее два



гражданства лицо не может называться имеющим двойное гражданство, если каждое государство признает его только своим гражданином.

## Суть и отличия двойного и множественного гражданства

В общих чертах, явления двойного и множественного (второго) гражданства похожи между собой. В частности, они одинаковы тем, что 1 человек одновременно имеет гражданство двух и более государств. Но, по своей правовой сути, это все-таки различные понятия.

Двойное гражданство присутствует тогда, когда человек является носителем двух и более гражданств государств, состоящих между собой в соответствующих договорных отношениях. В частности, имеющих договор о взаимном признании наличия у человека гражданств этих государств, а также предусматривающий порядок реализации этим человеком своих прав и исполнения обязанностей перед этими государствами с учетом наличия у него двух гражданств.

В случае признания двойного гражданства, человек в правоотношениях с одним государством, признается не только как гражданин только лишь этого государства, а как гражданин одновременно этих двух.

Множественное гражданство имеет место в тех случаях, когда человек имеет гражданства двух и более государств, которые не пребывают между собой в необходимых правоотношениях, позволяющих признавать у своего гражданина факта наличия гражданства второго государства. Иногда это явление называют «второе гражданство», но еще более чаще путают с понятием «двойное гражданство».

В данных случаях, человек, состоящий в правоотношениях с государством, имеет статус исключительно как гражданин этого государства, независимо от наличия у него гражданства второго, третьего и т.д. государств.

Разобравшись с содержанием двойного и множественного (второго) гражданства, можно смело

утверждать, что на Украине нет возможности иметь двойное гражданство. Но при этом следует разделять понятия «невозможно иметь двойное гражданство» и «запрещено иметь двойное гражданство», поскольку законодательство Украины не предусматривается однозначного запрета и говорить об его существовании было бы неправильно и юридически необоснованно.

Что касается отсутствия возможности иметь двойное гражданство, так это объясняется элементарно. Ни с одним из государств у Украины нет договора, предусматривающего признание и восприятие государством Украина факта наличия у гражданина Украины иностранного гражданства.

В правоотношениях с человеком, который является носителем гражданства Украины и иностранного гражданства, украинское государство «воспринимает» этого человека только как своего гражданина, а факт наличия второго гражданства не имеет совершенно какого-либо юридического значения кроме 1-го случая. В частности, наличие у гражданина Украины иностранного гражданства, при условии его добровольного получения, может быть основанием для утраты таким человеком гражданства Украины.

## Потенциальная ответственность за двойное гражданство

Законодательная история Украины имеет факт попытки введения ответственности за двойное гражданство. Так, Верховная Рада Украины (ВРУ) установила штрафы за сокрытие факта получения иностранного гражданства 2 октября 2012 г. За ЗУ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно гражданства» проголосовали тогда 264 депутата. Однако впоследствии закон был возвращен с предложениями (замечаниями относительно соблюдения Конституции) президента для повторного рассмотрения, который депутаты не осуществили до сих пор. Соответственно этот закон не действует.

Закон устанавливает, что неподача или несвоевременная подача заявления гражданина, добровольно получившего иностранное (иностранное) гражданство (подданство), а также копии документов о гражданстве влечет за собой взыскание штрафа от десяти до тридцати необлагаемых минимумов доходов граждан (от 170 до 510 грн.) Те же действия, совершенные чиновниками органов государственной власти или местного самоуправления, влекут за собой взыскание штрафа в размере от пятидесяти до ста необлагаемых минимумов доходов граждан (от 850 до 1700 грн.) Уголовной ответственности за отсутствие уведомления нет. Единственным наказанием, которое может быть применено к гражданину Украины, который имеет паспорт другого государства, - потеря гражданства Украины. Однако данная процедура является чрезвычайно сложной и поэтому эту норму практически не применяют.

К примеру, между Украиной и государствами Европейского Союза (ЕС) нет соответствующего договора об обмене информацией.

В статье 25 Конституции Украины указано: «Гражданин Украины не может быть лишен гражданства и права изменить гражданство. Гражданин Украины не может быть изгнан за пределы Украины либо выдан другому государству. Украина гарантирует заботу и защиту своим гражданам, находящимся за ее пределами».

Гражданство Украины в соответствии со статьями 18-20 ЗУ «О гражданстве Украины» может быть прекращено:

- 1) вследствие выхода из гражданства Украины;
- 2) вследствие потери гражданства Украины;
- 3) по основаниям, предусмотренным международными договорами Украины, согласие на обязательность которых предоставлено Верховной Радой Украины.

Выход из гражданства Украины осуществляется по ходатайству лица.

Соответственно, если сам гражданин не обратиться с заявлением о выходе из гражданства и другое государство не предоставит информацию о вступлении гражданина в гражданство этого государства, то и оснований о рассмотрении вопроса о потере гражданства Украины, согласно действующего законодательства, на данный момент, нет.

## Новый законопроект о двойном гражданстве

Президент Украины Владимир Зеленский внёс на рассмотрение в Верховную Раду Украины президентский законопроект №2590 который предусматривает возможность законного получения двойного гражданства, однако в первую очередь закон направлен на возможность получения иностранцами гражданства Украины как второго гражданства.

Согласно проекта и пояснительной записки к нему, проектом предлагаются изменения в ряд законов Украины. В частности в ЗУ «О гражданстве Украины» изменения направлены на:

- совершенствование понятийного аппарата закона;
- расширение круга лиц, которые приобретают гражданство Украины по территориальному происхождению путем отнесения к кругу лиц, родственная связь с которыми предоставляет право лицу на приобретение гражданства Украины по территориальному происхождению, прадеда и прабабушку, которые родились или постоянно проживали на территориях, входивших на момент их рождения или во время их постоянного проживания в состав Украинской Народной Республики, Западноукраинской Народной Республики, Украинского Государства, Украинской Социалистической Советской Республики, Закарпатской Украины, Украинской Советской Социалистической Республики (УССР) (изменения в статье 8);
- исключение стоимости процедуры оформления прекращения иностранного гражданства из оснований, по которым лицо может не выполнять

обязательства прекратить иностранное гражданство (независимая от лица причина неполучения документа о прекращении иностранного гражданства) и подать декларацию об отказе от иностранного гражданства. Внедрение этих изменений будет иметь следствием сужения круга лиц, которые, пользуясь указанным основанием, подают декларацию об отказе от иностранного гражданства, фактически оставаясь в гражданстве другого государства (лицами с множественным гражданством) (изменения в статьи 1, 8-10);

- определение категорий лиц, которые для приобретения гражданства Украины вместо представления обязательства прекратить иностранное гражданство будут иметь право подавать декларацию об отказе от иностранного гражданства (в частности, к таким лицам относятся лица, которые в установленном законодательством Украины порядке заключили контракт на прохождение военной службы в Вооруженных Силах Украины (ВСУ); лица, которые имеют выдающиеся заслуги перед Украиной или принятие которых в гражданство Украины представляет государственный интерес для Украины; лица, которые в установленном законодательством Украины порядке проходят военную службу в ВСУ и награждены государственной наградой Украины; лица, которые являются гражданами государства, признанного Верховной Радой Украины государством-агрессором или государством-оккупантом, подвергшихся в государстве своей гражданской принадлежности преследованиям за политические убеждения, которое подтверждается документом, выданным Министерством иностранных дел Украины; дети таких лиц (изменения в статьи 1, 8-10);

- введение приобретения гражданства Украины по территориальному происхождению, принятие в гражданство Украины или восстановления в гражданстве Украины возможности принятия присяги гражданина Украины иностранцем, который является гражданином государства, включенного Кабинетом Министров Украины в перечень государств, граждане которых для приобретения гражданства Украины имеют право на представление присяги гражданина Украины. При этом предполагается, что в указанный перечень государств не могут быть включены государства, признанные Верховной Радой Украины государством-агрессором или государством-оккупантом (изменения в статьи 1, 8-10);

- пересмотр оснований утраты гражданства Украины, а именно исключение из оснований для утраты гражданства Украины такого основания как добровольное приобретение совершеннолетним гражданином Украины гражданства другого государства и отнесения к таким основаниям принятие лица в гражданство Украины вследствие обмана, в том числе невыполнение обязательства, взятого лицом в обязательстве прекратить иностранное гражданство, декларации об отказе от иностранного гражданства или в декларации об отсутствии иностранного гражданства, нарушение присяги гражданина Украины (предлагаемые изменения в статью 19 ЗУ);

- введение судебного порядка отмены решения об установлении, оформлении принадлежности к



гражданству Украины (предлагаемые изменения в статью 20-1 ЗУ);

- уточнение оснований отмены решения об оформлении приобретения гражданства, а именно определении, что оно было приобретено в результате обмана, в том числе невыполнение обязательства прекратить иностранное гражданство или вернуть паспортный документ иностранца в уполномоченные органы государства, которые выдали такой документ (предлагаемые изменения в статью 21 ЗУ).

- закрепление обязательства по возврату паспортного документа иностранца, невыполнение которого является основанием для потери гражданства Украины или отмены решения об оформлении приобретения гражданства Украины (изменения в статьи 19 и 21 ЗУ);

- расширение оснований приобретения гражданства Украины детьми, в том числе вследствие усыновления, установления опеки, попечительства (изменения к статьям 7, 11, 12 Закона);

- урегулирование вопроса обработки персональных данных при решении вопросов гражданства Украины (дополнение ЗУ новой статьей 21-1);

- уточнение полномочий государственных органов, которые принимают участие в решении вопросов гражданства Украины (изменения в статьи 8-9, 23-25 ЗУ);

Изменениями в ст. 19 ЗУ предполагается, что добровольное приобретение гражданином Украины гражданства другого государства перестанет быть основанием для потери гражданства Украины (исключается содержание действующего п. 1 ч. 1 ст. 19), что так же свидетельствует о воплощенной в проекте идее более лояльного отношения к двойному (множественному) гражданству.

Анализ действующего законодательства в сфере гражданства Украины и практики его реализации показывает, что нормативное регулирование вопросов гражданства Украины требует усовершенствования, в частности, с целью актуализации отдельных его положений, приведение в соответствие с положениями законодательства, регулирующего вопросы, связанные с гражданством.

Следует отметить, что предлагаемые данным законопроектом изменения обусловлены также такими объективными факторами, как миграционные процессы, расхождение законодательства различных государств относительно оснований приобретения и прекращения гражданства и, прежде всего, интересами национальной безопасности Украины, связанным с институтом гражданства Украины.

Положениями Европейской конвенции о гражданстве, ратифицированной Законом Украины «О ратификации Европейской конвенции о гражданстве», законодательно закреплено, что в вопросах гражданства должны учитываться законные интересы каждого государства, так и отдельных лиц, а также право каждого государства свободно решать, какие последствия имеет в ее внутригосударственном праве факт ее приобретения гражданином иного гражданства или его принадлежности к другому гражданству. Также названной Конвенцией государство способствует прогрессивному развитию правовых принципов, касающихся гражданства, и их внедрению во внутригосударственном праве.

Так, в частности, требуют решения вопросы использования паспорта гражданина бывшего СССР образца 1974 года в качестве документа, что позволяет решать вопросы приобретения гражданства Украины. Положения ЗУ относительно использования этого паспорта предлагается привести в соответствие с положениями Закона Украины «Об иммиграции», по которому таким лицам вместо указанного документа выдается вид на постоянное жительство. Введение таких изменений обеспечивает выполнение требований Закона Украины «О правовом статусе иностранцев и лиц без гражданства» и Закона Украины «О беженцах и лицах, нуждающихся в дополнительной или временной защите», что не определяют указанный паспорт как документ, который может подтвердить пребывание лиц на территории Украины на законных основаниях.

При этом необходимо учитывать, что дальнейшее обращение указанного паспорта оставляет угрозу его подделки, поскольку этот образец паспорта объективно не отвечает требованиям должной защиты в отношении документа, удостоверяющего личность. Не может быть осуществлена должным образом проверка достоверности сведений, содержащихся в нем, которая необходима в связи с осуществлением по вопросам гражданства Украины.

Вышеуказанное свидетельствует о неотложной необходимости корректировки законодательной базы по вопросам гражданства Украины.

Законопроект разработан с целью усовершенствования правового обеспечения регулирования вопросов гражданства Украины, актуализации отдельных его положений и приведения их в соответствие с положениями законодательства, регулирующего вопросы, связанные с гражданством, в частности, относительно приобретения и прекращения гражданства Украины, нормирование вопросов, которые определяют основания, при наличии которых не допускается приобретение лицом гражданства Украины, урегулирование вопроса обработки персональных данных при решении вопросов гражданства Украины, а также решения отдельных вопросов,

связанных с полномочиями государственных органов, которые принимают участие в решении вопросов гражданства Украины.

Кроме того, законопроектом предлагается внесение изменений в ряд законов Украины, предусматривающих представление декларации об отсутствии иностранного гражданства лицами, которые претендуют на избрание на выборные должности или быть принятыми на государственную службу, на службу в органы местного самоуправления, прохождения службы в правоохранительных органах и тому подобное.

Нормативно-правовыми актами в указанной сфере правового регулирования является Конституция Украины, ЗУ «О гражданстве Украины», «О ратификации Европейской конвенции о гражданстве», «Об иммиграции», «О правовом статусе иностранцев и лиц без гражданства», «О беженцах и лицах, нуждающихся в дополнительной или временной защите», «О Едином государственном демографическом реестре и документах, которые подтверждают гражданство Украины, удостоверяют личность или ее специальный статус», Указ президента Украины от 27 марта 2001 г. №215 «Вопросы исполнения Закона Украины «О гражданстве Украины».

## Практика действия двойного гражданства в мире

По данным ООН, в 2017 г. 55% государств мира не имели никаких ограничений относительно приобретения гражданства гражданами других государств, обеспечивая бипатридам равные права, в 19-ти % установлены определенные ограничения, а 26% требуют автоматического отказа от предыдущего / предыдущих гражданств (преимущественно - в наименее развитых странах).

Одним словом, республиканское, поликультурное и осмысленное понимание демократии дает широкий спектр аргументов в пользу множественного гражданства; хотя тем временем некоторые националистические правительства защищают определенный «коммунитаризм» и боятся, что двойное гражданство несет угрозу «национальным демократиям».

Статья 17 Европейской конвенции о гражданстве («права и обязанности, связанные с множественным гражданством») четко определяет, что Украина должна обеспечить гражданам Украины с множественным гражданством «такие же права и обязанности, как и другим гражданам» Украины. И, соответственно, любое ограничение избирательных прав не должно устранять некоторых лиц или группы лиц от участия в политической жизни государства.

В международно-правовых актах по вопросам гражданства устанавливаются общие правила и условия, которые должны быть соблюдены всеми государствами, включая четкое правило, по которому внутреннее законодательство не должно содержать различий или допускать практику, что приводит к дискриминации по признаку пола, религии, расы, цвета кожи, национального или этнического проис-

хождения (статья 5 Европейской конвенции о гражданстве от 6 ноября 1997 г.)

В европейской практике уже есть прецеденты, где попытки разделить граждан на «настоящих» и «второсортных» с точки зрения обеспечения равных условий доступа к процессам создания государства и участия в политической жизни были осуждены.

Среди самых известных примеров можно вспомнить Молдову. В 2007 г. молдавские власти запретили владельцам двух паспортов занимать высокие государственные должности, особенно в правоохранительных органах, спецслужбах и прочих силовых ведомствах. Но в 2009 г. оппозиция опротестовала запрет в Европейском суде по правам человека, который принял решение по делу Тэнасе против Молдавии (*Tenase v. Moldova*) (N7/08) признать, что «большое количество граждан с множественным гражданством имеют право быть представленными членами парламента, которые защищают их интересы и представляющие их политические взгляды», а в случае поведения, которое «угрожает национальным интересам, должны быть применены другие санкционные механизмы».

Соответственно, уже в 2010 г. молдавские власти приняла новое решение, которым разрешили молдаванам с двойным гражданством занимать высокие должности в госучреждениях.

Двойное гражданство разрешено в более, чем 100 государствах мира.

В целом в мире около 100 государств, которые допускают возможность двойного гражданства.

Среди них Бельгия, Бразилия, Канада, Колумбия, Кипр, Сальвадор, Финляндия, Греция, Венгрия, Исландия, Ирландия, Италия, Латвия, Мексика, Новая Зеландия, Швеция, Великобритания.

Гражданство другого государства можно купить. Это абсолютно законная практика в некоторых государствах.

Есть государства, которые позволяют стать их гражданином автоматически: нужно только перевести деньги и через пару месяцев получить паспорт. Даже посещение не всегда является обязательным. В других странах немного сложнее. Переведя деньги в один из приоритетных проектов экономики, заявитель получает временный вид на жительство. Через определенный срок его заменяет постоянный вид на жительство, а после пяти лет законного проживания можно претендовать на гражданство.

Сотни тысяч граждан Украины также имеют гражданство других государств. По данным неофициальной статистики, в настоящее время несколько сотен тысяч имеют в карманах паспорта минимум двух государств.

По разным данным, на Украине российские паспорта имели от 140 до 500 тысяч граждан. Существуют сведения, что количество граждан Украины, которые получили венгерское гражданство, достигает 80-100 тысяч, румынское - до 90 тыс. По другим данным - неофициально - от 5% до 10% уже имеют паспорт другого государства, а около 5 миллионов находятся на заработках за рубежом, которые тоже в перспективе могут получить там гражданство.

## Центр правовых консультаций



Центр правовых консультаций создан **Общественной организацией «Объединение соотечественников «Мирные инициативы - развитие»** с целью оказания гражданам всесторонней правовой поддержки в соответствии с законодательством Украины и нормами международного права в области прав человека в случаях нарушения их прав, свобод и законных интересов.

### Основные направления деятельности Центра:

- предоставление бесплатных юридических консультаций;
- помощь в подготовке претензий, жалоб и исковых заявлений в государственные, административные и судебные органы;
- помощь беженцам и внутренним переселенцам, миграционные вопросы;
- оказание иной юридической помощи гражданам.

**Контакты:** Skype: pravcentr.kiev ▪  
Тел: +38-099-31-43-777  
E-mail: pravcentr.kiev@gmail.com ▪