

Мы делаем юридические знания и осведомленность в правовой сфере доступными широкому кругу лиц ради общественного блага

ИМЕЮ ПРАВО!

2020 * АВГУСТ

СЕМЕЙНЫЕ ОТНОШЕНИЯ: Брак, фактические брачные отношения, права мужчины и женщины в семейных отношениях

В быту, описывая своё семейное положение, люди часто используют такие выражения как «в браке», «в гражданском браке», «в сожительстве». Однако употребляя эти выражения, часто путают их значение, поэтому в данной статье мы разберёмся в этих понятиях, а также - в правах женщины и мужчины в семейных отношениях.

Брак

Согласно ст.51 Конституции Украины (КУ) брак основывается на добровольном согласии женщины и мужчины.

Важнейшие вопросы брачных и семейных отношений регулирует ч.1 ст.21 Семейного кодекса Украины (СКУ), который определяет понятие брака как семейный союз женщины и мужчины, зарегистрированный в государственном органе регистрации актов гражданского состояния.

Проживание одной семьей женщины и мужчины без брака не является основанием для возникновения у них прав и обязанностей супругов. Брак является основой продолжения рода, основой семьи - в этом его общественное значение. Религиозный обряд бракосочетания не является основанием для возникновения у женщины и мужчины прав и обязанностей супругов, кроме случаев, когда религиозный обряд оформления брака состоялся до создания или восстановления органов государственной регистрации актов гражданского состояния.

Брак - это семейный союз. Слово «семейный» показывает, что брак создает семью, а не направлен на ее создание.

В браке могут быть только женщина и мужчина, то есть лица разного пола.

Семья - это союз людей, права и обязанности которых возникают из брака, семейных отношений, усыновления (удочерения) и принятия детей на воспитание в семью. **Семья - это первичная основная ячейка общества, в которой реализуется детородная, культурно-воспитательная и другие функции общественной жизни.**

Семью составляют лица, которые совместно проживают, связаны общим бытом, имеют взаимные права и обязанности. Супруги считаются семьей и тогда, когда жена и муж в связи с обучением, работой, лечением, необходимостью ухода за родителями, детьми и по другим уважительным причинам не проживают совместно. **Ребенок принадлежит к семье своих родителей и тогда, когда совместно с ними не проживает.**

Государственная регистрация брака, утверждаемая Свидетельством о браке, установлена для обеспечения стабильности отношений между женщиной и мужчиной, охраны прав и интересов супругов, их детей, а также в интересах государства и общества.

Заявление о регистрации брака подается женщиной и мужчиной лично в любой орган государственной регистрации актов гражданского состояния по их выбору.

Если женщина и (или) мужчина не могут по уважительным причинам лично подать заявление о регистрации брака в орган государственной регистрации актов гражданского состояния, такое заявление, нотариально заверенное, могут подать их

представители. Полномочия представителя должны быть нотариально заверены. Лица, которые подали заявление о регистрации брака, считаются обрученными.

Если регистрация брака в определенный день не состоялась, заявление о регистрации брака теряет силу по истечении трех месяцев со дня его подачи.

При принятии заявления, работник органа государственной регистрации актов гражданского состояния обязан ознакомить обрученных с их правами и обязанностями как будущих супругов и родителей, и предупредить об ответственности за сокрытие препятствий к законной регистрации брака.

Обрученные обязаны сообщить друг другу о состоянии своего здоровья. Государство обеспечивает создание условий для медицинского обследования обрученных, результаты которого являются тайной и сообщаются только обрученным. Сокрытие сведений о состоянии здоровья одним из брачующихся, следствием чего может стать (стало) нарушение физического или психического здоровья другого или их потомков, может быть основанием для признания брака недействительным.

В соответствии со ст.31 СКУ, лицо, отказавшееся от брака, обязано возместить второй стороне затраты, которые были им понесены в связи с подготовлением к регистрации брака и проведением свадьбы. Такие затраты не подлежат возмещению, если отказ от брака был вызван противоправным, аморальным поведением невесты, жениха, сокрытием ею/им обстоятельств, имеющих для того, кто отказался от брака, существенное значение (тяжелая болезнь, наличие ребенка, судимость и т.д.)

В случае отказа от брака лица, получившего подарок в связи с предстоящим браком, договор дарения по требованию дарителя может быть расторгнут судом. В случае расторжения договора лицо, получившее подарок, обязано возвратить вещь, которая была подарена, а если она не сохранилась - возместить ее стоимость.

Время и место регистрации брака

Регистрация брака происходит по истечении одного месяца со дня подачи заявления о регистрации брака.

При наличии уважительных причин руководитель органа государственной регистрации актов гражданского состояния разрешает регистрацию брака до истечения этого срока.

В случае беременности невесты, рождения ею ребенка, а также когда есть непосредственная угроза для жизни невесты или жениха, брак регистрируют в день представления соответствующего заявления или в любой другой день по желанию жениха и невесты на протяжении одного месяца.

Если есть сведения о наличии препятствий к регистрации брака, руководитель органа государственной регистрации может отложить регистрацию брака, но не более чем на три месяца. Решение о такой отсрочке может быть обжаловано в суд.

Брак регистрируют в помещении органа государственной регистрации актов гражданского со-

стояния. По заявлению брачующихся регистрация брака может быть проведена:

- в торжественной обстановке;
- по месту их жительства;
- по месту предоставления стационарной медицинской помощи;
- в другом месте, если они не могут по уважительным причинам прибыть в орган государственной регистрации.

Регистрация брака происходит в присутствии невесты и жениха. Регистрация брака через представителя не допускается.

Выбор фамилии при регистрации брака

При регистрации брака молодожены имеют право:

- выбрать фамилию одного из них как общую фамилию супругов;
- в дальнейшем именоваться добрачными фамилиями;
- присоединить к своей фамилии фамилию жениха (невесты);
- взять двойную фамилию; с их согласия определяется, с какой фамилии она будет начинаться.
- если на момент регистрации брака фамилия невесты (жениха) уже является двойной, она/он имеет право заменить одну из частей своей фамилии на фамилию другого.

Составление более двух фамилий не допускается, если иное не вытекает из обычая национально-го меньшинства, к которому принадлежит невеста и/или жених.

В соответствии с требованиями ст.22 СКУ брачный возраст для мужчин и женщин устанавливается в 18 лет. Лица, желающие зарегистрировать брак, должны достичь брачного возраста на день регистрации брака.

Согласно ст.23 СКУ право на брак имеют лица, достигшие брачного возраста. По заявлению лица, достигшего 16 лет, по решению суда ему может быть предоставлено право на брак, если будет установлено, что это отвечает его интересам.

Предоставление права на брак лицу в возрасте до 18 лет отнесено к компетенции суда. Такая позиция соответствует Декларации прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г., в ст.16 которой сказано, что женщины и мужчины, достигшие совершеннолетия, имеют право без всяких ограничений по признаку расы, национальности или религии вступать в брак и основывать семью.

Решение вопроса о снижении брачного возраста не требует получения согласия родителей несовершеннолетних. Их согласие или, наоборот, возражения против регистрации брака их несовершеннолетним сыном или дочерью решающего значения не имеет. Однако их позиция по данному вопросу должна быть выяснена в процессе. Мнение родителей может способствовать установлению действительных обстоятельств дела, соответствия

предоставления этого права интересам несовершеннолетнего, поскольку это соответствие - главный критерий удовлетворения заявления о предоставлении права на брак.

Фактические брачные отношения

Ранее под термином «гражданский брак» понимали семейные отношения, а не освященные таинством венчания, но зарегистрированные в ЗАГСе. Семейные союзы, в которых мужчину и женщину сочетали исключительно любовь и устный договор, называли «сожителем», а детей, рожденных в таком союзе, - словом «незаконнорожденные».

В наше время все больше пар живут вместе, семьей без государственной регистрации брака, а так называемых «фактических брачных отношениях». Именно так юристы определяют не зарегистрированные государством семейные отношения между мужчиной и женщиной. Иногда еще используют понятие «фактический брак».

Отношения между мужчиной и женщиной можно называть «фактическим браком», когда, во-первых, пара проживает на одной территории, во-вторых, ведет совместное хозяйство и, в-третьих, не регистрирует свои отношения в органах государственной власти.

Понятие «гражданский брак», которое достаточно широко используется в обществе, не есть синонимом указанных выше понятий, поскольку понимание его как незарегистрированного брака ошибочное. Понятие «гражданский брак», наоборот, означает брак, оформленный в органах государственной власти, однако без участия религиозной организации (церкви).

Сейчас понятие «фактических брачных отношений» распространяется на семейные союзы, не признанные не только церковью, но и государством.

Остановимся, прежде всего, на юридических проблемах так называемых «фактических брачных отношений», которые существовали всегда. Отсутствие четкой системы правового регулирования отношений «фактического брака» автоматически исключает единый подход судебных органов к решению связанных с ним споров. Даже принятый 10 января 2002 г. СКУ не дал конкретных ответов на спорные вопросы. Так, его ст.74 хоть и не в полной мере, но все же, пытается приравнять «фактический брак», к зарегистрированному. Ведь отсутствие штампа в паспорте теперь не спасает ни от алиментов, ни от раздела имущества, ни от других «разводных» проблем. Другое дело, что перед тем, как взяться за имущественные иски, сначала придется доказать свои семейные отношения в суде. А в случае с алиментами - факт отцовства.

Таким образом, соглашаясь на «фактический брак», граждане допускают неопределенность дальнейших отношений в юридическом смысле, поскольку их содержание составляют взаимные права и обязанности. Последние же находятся под защитой закона лишь в зарегистрированном браке (ч.2 ст.21 СКУ). Причем такой защиты они не лишаются даже тогда, когда жена и муж по уважительным

причинам (учеба, работа, лечение, необходимость ухода за родителями, детьми и т.д.) не проживают совместно.

Как правило, отношения в незарегистрированном браке строятся исключительно на чувствах и устном договоре. Фактическое совместное проживание нельзя считать браком, а продолжительность «фактических брачных отношений» и характер супружеских связей между их участниками (они были серьезными или случайными) не имеют правового значения.

Согласно ч.1 ст.74 СКУ, если женщина и мужчина проживают одной семьей, но не находятся в браке между собой, имущество, приобретенное ими за время совместного проживания, принадлежит им на праве общей совместной собственности, если иное не установлено письменным договором между ними.

Однако супруги имеют право на раздел имущества, приобретенного ими за время брака. Такое право будет подтверждать свидетельство о браке. А установление, с какого момента начались «фактические брачные отношения», будет достаточно проблемным, поскольку для подтверждения факта совместного проживания и ведения общего хозяйства лиц, находящихся в незарегистрированном браке, нужно будет обратиться в суд и представлять доказательства такого совместного проживания.

СКУ определяет, что для заключения одним из супругов договоров, требующих нотариального удостоверения и (или) государственной регистрации (недвижимость, транспортные средства), а также договоров относительно ценного имущества, согласие второго из супругов должно быть подано письменно и должно быть нотариально заверено (ч.3 ст.65 СКУ). При этом законодательство не предусматривает получение согласия другого фактического супруга. То есть, нормы о распоряжении общей совместной собственностью супругов будут срабатывать тогда, когда права на имущество были оформлены на обоих лиц, тогда как для супругов нет разницы, на кого будет оформлено имущество.

Когда фактический союз не оправдал надежд, и мирные пути раздела имущества не найдены, участнику «фактических брачных отношений» нужно убедить суд в первую очередь в том, что это имущество - общее. Для этого необходимо доказать не сам факт пребывания в «фактических брачных отношениях», а факт приобретения данного конкретного имущества на средства или вследствие трудового участия обоих фактических супругов. Практика показывает, что сделать это не всегда просто.

Самым простым, но не всегда действенным способом доказательства есть показания свидетелей. Так, аргументами могут служить сведения о том, что один из участников фактических брачных отношений за период совместного проживания не имел достаточных средств для приобретения или улучшения имущества без привлечения средств другого. Большую доказательную силу имеют документы, которые могут подтвердить наличие заработка или иного дохода, получение кредита в банке на имя одного или обоих участников «фактического брака»,

договоры о займе, или документы, подтверждающие расходы на общее имущество.

Достаточно распространенной является непростая ситуация, когда имущество, приобретенное фактическими супругами за общие средства, оформлено на кого-то одного. Если при зарегистрированном браке это не имеет юридического значения, то при «фактических брачных отношениях» имеет, и достаточно большое. Так, имущество, оформленное на одного из участников свободных отношений, есть исключительно его имуществом. Вторая сторона права на такое имущество не имеет, пока не докажет, что оно является общим.

Чтобы избежать такого положения, все имущество, которое приобретает фактическими супругами на общие средства, нужно оформлять «на двоих» в общую долевую собственность. Так, например, в договоре купли-продажи следует указывать сразу двух покупателей, тогда каждому из них будет принадлежать соответствующая доля имущества. Если размер частей в договоре не указан, то на основании ч.1 ст.357 Гражданского кодекса Украины (ГКУ) они считаются равными. Таким образом, право каждой стороны на долю совместно нажитого имущества закрепляется в документах (договорах, свидетельствах о праве собственности и т.п.). В случае спора дополнительные доказательства даже не потребуются.

Договорной способ упорядочивания отношений между фактическими супругами является едва ли не единственным способом защиты прав и интересов его участников. Фактический муж и жена могут заключать между собой соглашение о разделе имущества, находящегося в их совместной собственности, а также соглашения о порядке владения, пользования, распоряжения таким имуществом и о разделе плодов и доходов от использования общего имущества.

В частности, в договоре может быть определено право одного из участников «фактических брачных отношений» пользоваться вещами второго, без замены использованных вещей; определяться равное участие фактического супруга в расходах на аренду жилого помещения для совместного проживания; отмечаться обязанность участника фактических брачных отношений, который разорвал «фактические брачные отношения», выселиться из такого помещения и обязанность другого освободить первого от расходов по оплате жилья. В договоре можно предусмотреть общую долевую собственность на приобретение во время совместного проживания предметов домашнего обихода и порядок их раздела в случае прекращения «фактического брака».

Однако все соглашения должны соответствовать общим положениям гражданского законодательства об условиях действительности сделок. Они не должны содержать положений, устанавливающих права и обязанности, которые на самом деле могут возникнуть только из законного брака. Так, например, фактические супруги не имеют права заключать брачный контракт.

Отличие зарегистрированного брака от фактического в сфере заключения договоров в том, что

договор, заключенный одним из участников «фактических брачных отношений» в интересах семьи с третьим лицом, не создает обязанностей для другого участника (если в самом договоре не указано иное), даже если имущество, полученное по этому договору, использовано в интересах семьи.

Кроме того, в случае заключения одним из фактических супругов относительно общего имущества договора, который требует оформления у нотариуса или подлежит государственной регистрации, согласие другого не требуется. При зарегистрированном браке такое согласие не только требуется, но и должно быть надлежащим образом оформлено (нотариально удостоверено).

Проблемы могут возникнуть также и при определении сроков, в пределах которых участник фактических брачных отношений может обратиться в суд с требованием о защите своего права или интереса. По сути, речь идет об отсутствии четкого определения факта (даты) возникновения «фактических брачных отношений», что в свою очередь порождает сложности относительно процедуры исчисления сроков исковой давности.

Некоторые проблемы возникают при определении происхождения ребенка, родители которого не состоят между собой в зарегистрированном браке. Так, ст.52 Конституции Украины (КУ) и ст.142 СКУ определено, что дети равны в своих правах независимо от происхождения, а также имеют равные права и обязанности относительно родителей независимо от того, находились ли их родители в браке между собой.

Следовательно, от того, рожден ребенок в браке или вне его, будет зависеть только порядок регистрации рождения этого ребенка в государственном органе регистрации актов гражданского состояния. Если ребенок родился в зарегистрированном браке, этот вопрос решить гораздо проще, так как жена записывается матерью, а муж - отцом ребенка. Но, в случае «фактического брака», происхождение ребенка от матери определяется на основании документа учреждения здравоохранения о рождении ею ребенка, а происхождение ребенка от отца может определяться:

- по заявлению матери и отца ребенка;
- по заявлению мужчины, который считает себя отцом ребенка;
- по решению суда.

Что касается личных неимущественных прав, то различий между зарегистрированным и незарегистрированным браком немного. И в первом, и во втором случае мужчине и женщине гарантированы равные права и возможности в соответствии с основными правами и свободами человека. В частности, они свободны в выборе занятий, профессии, места жительства, имеют право на свободу мысли, совести и религии. И при «фактическом браке», и при зарегистрированном женщина и мужчина наделены правом распределить между собой семейные обязанности и вместе решать вопросы жизни семьи (например, содержание, воспитание и образование общих несовершеннолетних детей). Участники семейных отношений обязаны заботиться о здоровье, развитии и материальном обеспечении своих де-

тей. Обе стороны ответственны друг перед другом и перед другими членами семьи за свое поведение. И мужчина, и женщина имеют право на личную свободу, физическое и духовное развитие, уважение к своей индивидуальности и уважение к любому труду, осуществляемому в интересах семьи.

Однако право одного из участников семейных отношений изменить свою фамилию на фамилию другого участника возникает лишь в связи с регистрацией брака.

А вот возникновение алиментных имущественных прав на содержание детей не зависит от того, зарегистрирован ли брак. Законодательство предусматривает возможность получения алиментов и в случае пребывания в зарегистрированном браке (ст. 75, 76 СКУ), и в случае «фактических брачных отношений» (ст.91 СКУ).

Однако, исходя из анализа упомянутых статей, можно утверждать, что законные муж и жена должны материально поддерживать друг друга независимо от любых обстоятельств. В случае же «фактического брака» законодательство требует, во-первых, чтобы отношения между женщиной и мужчиной имели длительный характер, а во-вторых, определяет отдельные условия, при которых может возникнуть право на содержание. Так, на алименты имеет право тот из участников «фактических брачных отношений», кто стал нетрудоспособным во время совместного проживания или если с ней/ним проживает их дитя. Однако, предоставляя женщине право на содержание во время беременности, СКУ

не содержит механизма, как это право может быть реализовано. Это связано с тем, что если с иском в суд обратится законная жена, то отцом будущего ребенка будет считаться законный муж. А если обратится женщина, не состоящая в зарегистрированном браке, ей сначала придется доказывать факт совместного проживания с мужчиной, от которого она хочет получить алименты. Кроме того, связывая право на содержание с длительным проживанием одной семьей, СКУ не определяет срок совместного проживания, который будет признаваться «длительным». В каждом конкретном случае суд будет индивидуально определять, есть ли основания для предоставления содержания или нет.

В вопросах наследования тоже есть некоторые различия, отличающие «фактический брак» от зарегистрированного. Фактические супруги могут прожить на общие средства, приобретая имущество (квартиры, автомобили, гаражи, земельные участки, мебель, бытовую технику) в течение длительного время в полном взаимопонимании и согласии. Однако в случае смерти одного из них, на которого оформлено это имущество, другой может надеяться на достойный размер наследства только если в его пользу было оставлено завещание или если он находился на иждивении умершего. Распространена ситуация, когда лицо, прожившее в «фактическом браке» не один десяток лет, в конце концов получает мизерные права на совместно нажитое имущество или же не получает их совсем. Как правило, почти все наследство умершего переходит к

Центр правовых консультаций



Центр правовых консультаций создан **Общественной организацией «Объединение соотечественников «Мирные инициативы - развитие»** с целью оказания гражданам всесторонней правовой поддержки в соответствии с законодательством Украины и нормами международного права в области прав человека в случаях нарушения их прав, свобод и законных интересов.

Основные направления деятельности Центра:

- предоставление бесплатных юридических консультаций;
- помощь в подготовке претензий, жалоб и исковых заявлений в государственные, административные и судебные органы;
- помощь беженцам и внутренним переселенцам, миграционные вопросы;
- оказание иной юридической помощи гражданам.

Контакты: Skype: pravcentr.kiev ▪
Тел: +38-099-31-43-777
E-mail: pravcentr.kiev@gmail.com ▪

его официальным родственникам. И вот тогда спор между последними и фактическим супругом, пережившим «вторую половину», неизбежен.

Согласно ст.1264 ГКУ в четвертую очередь право на наследование по закону имеют лица, проживавшие с наследодателем одной семьей не менее 5 лет до открытия наследства. Однако даже при таком условии доля фактического супруга будет значительно меньше, чем та, которую он или она могли бы получить в зарегистрированном браке.

Нельзя не согласиться с тем, что незарегистрированные браки характеризуется теми же признаками, что и семья, созданная на основе зарегистрированного брака: она, в частности, выполняет аналогичные функции (деторождения, воспитания детей, взаимной материальной поддержки и сотрудничества).

Однако «легализации» незарегистрированного брака тоже нельзя допустить, поскольку предоставление фактическим супругам таких же прав, как и в браке зарегистрированном, означало бы дискриминацию брака, лишало бы смысла его оформление. Кроме того, распространение правового регулирования, адресованного законным супругам, на отношения между фактическими супругами неотвратимо приведет к потере юридических критериев для разграничения браков, соответствующих требованиям государства, и тех, которые приобретают его правовую защиту без регистрации. Таким образом, лишается смысла использование института признания брака недействительным. Кроме того, проблематичной станет реализация принципа моногамности брака. Судебная практика скорее всего встретится со значительными трудностями юридического и этического характера при разрешении споров, связанных с последствиями «фактических браков».

В случае проживания в фактических брачных отношениях лиц с разным гражданством, необходимо выяснить признаются ли такие отношения на законодательном уровне.

Фактические брачные отношения признают 18 государств Европейского союза: Австрия, Бельгия, Хорватия, Чехия, Дания, Германия, Финляндия, Франция, Греция, Венгрия, Ирландия, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Словения, некоторые регионы Испании, Швеция и Великобритания. Не признают законом фактические брачные отношения, в частности, в Российской Федерации, Белоруссии, Армении, Молдове, Грузии, Азербайджане.

«Гражданский» и зарегистрированный брак одновременно

Женщина и мужчина могут одновременно находиться лишь в одном браке (ч.1 ст.25 СКУ). Невозможно установление факта совместного проживания женщины и мужчины одной семьей без регистрации брака в соответствующий период, в который последний находился в зарегистрированном браке с другой женщиной. То есть, удовлет-

ворение судом заявления об установлении факта совместного проживания одной семьей мужчины и женщины без регистрации брака приведет к нарушению принципа единобрачия, предусмотренного ст.25 СКУ.

Анализ ч.2 ст.3, ч. 1 и 2 ст.21, ст.25, ч.1 ст.36, ст.74 СКУ позволяет сделать вывод, что для применения положений ст.74 СКУ необходимым условием есть, в частности, установление факта не пребывания лиц в любом другом браке.

Права и обязанности супругов

Муж и жена обязаны совместно заботиться о построении семейных отношений между собой и другими членами семьи на чувствах взаимной любви, уважения, дружбы, взаимопомощи.

Мужчина обязан утверждать в семье уважение к матери. Жена обязана утверждать в семье уважение к отцу. Жена и муж ответственны друг перед другом, перед другими членами семьи за свое поведение в ней. Жена и муж обязаны совместно заботиться о материальном обеспечении семьи.

Благодаря браку возникает семья, которая является важнейшим социальным институтом в государстве. Права и обязанности супругов регулируются различными правовыми нормами. Так же право на брак закреплено в ст.51 КУ. Но особое внимание в этом вопросе необходимо отдать области семейного законодательства, а именно - СКУ, регулирующему личные неимущественные и имущественные правоотношения супругов.

В вопросе обязанностей, супруги должны совместно заботиться о построении семейных отношений, о материальном обеспечении семьи и содействовать её благополучию и укреплению. А в случае беременности, заботиться о благосостоянии и здоровье беременной жены и обеспечить полное, всестороннее развитие своих детей.

Стоит отметить, что препятствие в реализации права на отцовство и материнство может быть причиной для расторжения брака. То есть, государство охраняет материнство и отцовство (ч.3 ст.51 КУ).

В случае урегулирования имущественных прав и обязанностей нужно понимать, что собственность делится на:

- общую совместную;
- личную частную, принадлежащую каждому из них отдельно.

Личной частной собственностью жены или мужа является имущество:

- приобретенное каждым в браке;
- подаренное одному из них или унаследованное во время брака;
- приобретенное за средства, которые принадлежали ему или ей лично (сюда относятся вещи индивидуального пользования, в том числе драгоценности, а также подарки);
- премии, награды, которые один из них получил за личные заслуги;
- средства, полученные как возмещение за потерю (повреждение) вещи, принадлежавшей одному из них, а также в качестве возмещения причиненного морального вреда;

• страховые суммы, полученные по обязательно-му или добровольному личному страхованию и др.

Общим имуществом, которым супруги будут владеть, есть все имущество, приобретенное во время брака, даже в случае, когда один из супругов по уважительной причине не имел возможности (обучение, ведение домашнего хозяйства, уход за детьми, болезнь и т.п.) самостоятельного заработка или дохода. Также к объектам права общей совместной собственности относятся и заработная плата, пенсия, стипендия, другие доходы, полученные одним из супругов и внесенные в семейный бюджет или на его личный счет в банковское учреждение. Если один из супругов заключил договор в интересах семьи, то деньги (вознаграждение, гонорар или выигрыш), или имущество, которое было получено по этому договору, тоже будет принадлежать к объектам права общей совместной собственности супругов. В вопросе распоряжения имуществом, пребывающим в совместной собственности супругов, необходимо взаимное согласие обоих. Также это правило действует в случае заключения договоров, предметом которых есть такое имущество.

Статьями 49-56 СКУ к личным неимущественным правам супругов отнесены:

1. Право на материнство и отцовство. Статьей родителями - естественная потребность и естественное право как женщины, так и мужчины.

Обычно пары еще до женитьбы обсуждают вопросы рождения совместных детей. Однако в официальном браке этот вопрос защищен на законодательном уровне (ст. 49 и 50 СКУ гарантируют права женщин на материнство и мужчин на отцовство). Поэтому отказ одного из супругов от рождения ребенка или неспособность к рождению ребенка также может быть причиной расторжения брака.

2. Право на уважение к своей индивидуальности. Люди находят друг друга благодаря какими-то особенностями - во внешности или в личности. Поэтому и для семейного счастья важно уважать неповторимые черты, предпочтения и привычки друг друга.

3. Право на физическое и духовное развитие. Каждый человек для гармоничной жизни должен постоянно развиваться. Это может быть дополнительное образование, реализация своих способностей в разных секциях, клубах, центрах досуга, в различных формах творчества.

4. Право на смену фамилии после регистрации брака. Если при регистрации брака жена, муж сохранили добрачные фамилии, они имеют право подать в орган государственной регистрации актов гражданского состояния, зарегистрировавший их брак, или соответствующего органа по месту их жительства заявление об избрании фамилии одного из них как их общей фамилии или о присоединении к своей фамилии другого супруга. В этом случае орган государственной регистрации выдает новое свидетельство о браке.

5. Право на распределение обязанностей и совместное решение вопросов жизни семьи. Кто будет гулять с домашними любимцами, убирать в доме и готовить еду? - Все эти и подобные вопросы решают совместно сами супруги. Пара имеет право

распределять между собой обязанности в семье на основе взаимного согласия, полного равенства. Это поможет избежать диктатуры со стороны одного из супругов, а также способствует построению семейных отношений на основе брачной гармонии.

6. Право на личную свободу. Это значит, что жена и муж имеют право на свободный выбор места жительства, а также должны принимать меры, которые не запрещены законом и не противоречат нравственным основам общества, относительно поддержания брачных отношений. Каждый из них имеет право прекратить брачные отношения. Необходимо помнить, что принуждение к прекращению брачных отношений, принуждение к их сохранению, в том числе принуждение к половой связи с помощью физического или психического насилия является нарушением права жены, мужа на свободу и личную неприкосновенность, и может иметь последствия, установленные законом.

Кроме прав, у супругов также есть и обязанности:

- совместно заниматься построением семейных отношений на чувствах взаимной любви, уважения, дружбы, взаимопомощи;

- совместно заботиться о материальном благополучии семьи;

- создать для беременной жены условия для сохранения ее здоровья и рождения здорового ребенка; а жене-матери - условия для сочетания материнства с осуществлением ею других прав и обязанностей.

Продолжение в следующих выпусках.



Бездействие полиции: что делать если полиция не защищает?

Бывает, когда по тем или иным причинам приходится обратиться в органы полиции с заявлением о преступлении или с другим обращением, однако они длительное время остаются без рассмотрения или в их рассмотрении отказывают. Рассмотрим основные варианты обжалования бездействия органов полиции. Есть четыре основных вида обжалования: подача жалобы в суд, руководству органа полиции; в прокуратуру; обращение к уполномоченному Верховной Рады Украины (ВРУ) по правам человека.

1. ПОДАЧА ЖАЛОБЫ В СУД

Наиболее эффективным средством обжалования действий и бездействия органов полиции есть подача жалобы в суд, потому на этом остановимся подробнее.

Решения, действия или бездействие следователя или прокурора которые могут быть обжалованы во время досудебного расследования.

Согласно ч.1 ст.303 Уголовного процессуального кодекса Украины (далее УПК) во время досудебного расследования могут быть обжалованы такие решения, действия или бездействие следователя, дознавателя, прокурора (в скобках - кто вправе обжаловать):

- невнесение сведений об уголовном правонарушении в Единый реестр досудебных расследований после получения заявления или сообщения об уголовном правонарушении;

- не возврат временно изъятого имущества в соответствии с требованиями ст.169 УПК;

- невыполнение других процессуальных действий, которые должны быть совершены в определенный УПК срок, в том числе - отсутствие ответа на заявления и ходатайства (заявитель, потерпевший, его представитель или законный представитель; подозреваемый, его защитник или законный представитель; представитель юридического лица; - в отношении которых осуществляется производство; владелец временно изъятого имущества; другое лицо, права или законные интересы которого ограничены во время досудебного расследования);

- решение о прекращении досудебного расследования (заявитель, потерпевший, его представитель или законный представитель; подозреваемый, его защитник или законный представитель; представитель юридического лица; - в отношении которых осуществляется производство);

- решение следователя, дознавателя о прекращении уголовного производства (заявитель, потерпевший, его представитель или законный представитель);

- решение прокурора о закрытии уголовного производства и/или производства в отношении

- юридического лица (заявитель, потерпевший, его представитель или законный представитель; подозреваемый, его защитник или законный представитель; представитель юридического лица; - в отношении которых осуществляется производство);

- решение прокурора, следователя, дознавателя об отказе в признании потерпевшим (лицо, которому отказано в признании потерпевшей стороной);

- решения, действия или бездействие следователя, дознавателя или прокурора при применении мер безопасности (лица, к которым могут быть применены меры безопасности, предусмотренные законом);

- решение следователя, дознавателя, прокурора об отказе в удовлетворении ходатайства о проведении следственных / розыскных действий, негласных следственных / розыскных действий (лицо, которому отказано в удовлетворении ходатайства, его представитель, законный представитель или защитник);

- решение следователя, дознавателя, прокурора об изменении порядка досудебного расследования и прогласнение его согласно правилам, предусмотренным главой 39 УПК (подозреваемый, его защитник или законный представитель; потерпевший, его представитель или законный представитель);

- решение прокурора об отказе в удовлетворении жалобы на несоблюдение разумных сроков следователем, дознавателем, прокурором во время досудебного расследования (лицо, которому отказано в удовлетворении жалобы, его представитель, законный представитель или защитник);

- сообщение следователя, дознавателя, прокурора о подозрении по истечении одного месяца со дня уведомления лицу о подозрении в совершении уголовного проступка или двух месяцев со дня уведомления лицу о подозрении в совершении преступления, но не позднее закрытия прокурором уголовного производства или обращения в суд с обвинительным актом (подозреваемый, его защитник или законный представитель);

- отказ следователя, дознавателя, прокурора в удовлетворении ходатайства о закрытии уголовного производства по основаниям, предусмотренным п.9-1 ч.1 ст.284 УПК (стороной защиты, другим лицом, права или законные интересы которого ограничиваются во время досудебного расследования, его представителем).

Кто имеет право подать жалобу на решение, действия или бездействие следователя или прокурора? УПК четко определяет: заявитель, потерпевший, подозреваемый или их представитель или защитник (ч.1 ст.303 УПК).

Как рассматривают жалобы на решения, действия или бездействие следователя или прокурора? Рассматривает следственный судья местного суда. Однако в случае несоблюдения разумных сроков следователем, прокурором в ходе

досудебного расследования, участники процесса имеют право сначала обжаловать такие действия к прокурору высшего уровня.

Ст.28 УПК установлено, что во время уголовного производства каждое процессуальное действие или процессуальное решение должны быть выполнены или приняты в разумные сроки. Разумными считают сроки, объективно необходимые для выполнения процессуальных действий и принятия процессуальных решений.

Жалобы на решения, действия или бездействие в ходе досудебного расследования рассматриваются не позднее 72 часов с момента поступления соответствующей жалобы, кроме жалоб на решение о закрытии уголовного производства, которые рассматриваются не позднее 5 дней с момента поступления жалобы.

Рассмотрение жалоб на решения, действия или бездействие в ходе досудебного расследования осуществляется при обязательном участии лица, подавшего жалобу, или его защитника, представителя и следователя, дознавателя или прокурора, решение, действие или бездействие которых обжалуется. Отсутствие следователя, дознавателя или прокурора не является препятствием для рассмотрения жалобы.

Какой срок подачи жалобы на решение, действие или бездействие следователя или прокурора? Жалоба подается в течение 10 дней с момента принятия решения, совершения действия или бездействия. Если решение следователя или прокурора оформлено постановлением, срок подачи жалобы начинается со дня получения ее копии.

Подача жалобы на действие или бездействие следователя или прокурора приостанавливает исполнение решения или действия? Подача жалобы не приостанавливает исполнение решения или действие следователя, прокурора (ч.1 ст.305 УПК).

Какое решение может принять суд? Постановление следственного судьи по результатам рассмотрения жалобы на решение, действие или бездействие в ходе досудебного расследования может быть об:

- отмене решения следователя, дознавателя или прокурора;
- отмене сообщение о подозрении;
- обязательстве прекратить действие;
- обязательстве совершить определенное действие;
- отказе в удовлетворении жалобы.

Постановление следственного судьи по результатам рассмотрения жалобы на решение, действие или бездействие следователя, дознавателя или прокурора не может быть обжаловано, кроме постановления об отказе в удовлетворении жалобы на постановление о закрытии уголовного производства.

Обжалование не расследования преступления. Каждый человек, в случае наличия у него определенной информации, вправе обратиться в органы предварительного расследования с заявлением о совершении уголовного преступления. Следователь, прокурор безотлагательно, но не позднее

24 часов после представления такого заявления, обязан внести соответствующие сведения в Единый реестр досудебных расследований и начать расследование. Отказ в принятии и регистрации заявления или сообщения об уголовном правонарушении не допустим. Однако распространены случаи, когда уполномоченные должностные лица не выполняют указанной обязанности. Чтобы не допускать произвола со стороны органов досудебного расследования, УПК предусматривает гарантию защиты прав заявителя, закрепленную в п.1 ч.1 ст.303 УПК, дает возможность последнему обжаловать бездействие следователя или прокурора.

Согласно ч.1-4 ст.214 УПК следователь, прокурор безотлагательно, но не позднее 24 часов после подачи заявления, сообщения о совершенном уголовном правонарушении или после самостоятельного выявления им из любого источника обстоятельств, которые могут свидетельствовать о совершении уголовного преступления, обязан внести соответствующие сведения в Единый реестр досудебных расследований и начать расследование. Следователь, который будет осуществлять досудебное расследование, определяется руководителем органа досудебного расследования.

Досудебное расследование начинается с момента внесения сведений в Единый реестр досудебных расследований, Положение о котором, порядок его формирования и ведения утверждает Генеральная прокуратура Украины по согласованию с МВД, Службой безопасности Украины, Национальным антикоррупционным бюро Украины, органом, осуществляющим контроль за соблюдением налогового законодательства.

Если через 24 часа после обращения (заявления) о преступлении не будет начато досудебное расследование, заявитель имеет право обратиться в суд.

2. ПОДАЧА ЖАЛОБЫ РУКОВОДСТВУ ОРГАНА ПОЛИЦИИ

Согласно Приказа МВД «О реализации отдельных положений Дисциплинарного устава Национальной полиции Украины» от 07.11.2018 №893 работника полиции возможно привлечь к дисциплинарной ответственности.

Служебное расследование назначается по письменному приказу руководителя, которому предоставлены полномочия по применению к полицейскому дисциплинарного взыскания.

Основаниями для назначения служебного расследования есть заявления, жалобы и сообщения граждан, должностных лиц, других полицейских, средств массовой информации, рапорты о совершении нарушения, имеющего признаки дисциплинарного проступка, или непосредственное обнаружение признаков такого проступка должностным лицом полиции при наличии достаточных данных, указывающих на признаки дисциплинарного проступка.

Одним из оснований для дисциплинарной ответственности полицейского является несоблюдение

норм уголовного процессуального законодательства при проведении досудебного расследования. Оно может заключаться в несвоевременном рассмотрении ходатайств и других нарушений во время досудебного расследования. Также основанием есть сокрытие от учета заявлений и сообщений о совершенных уголовных и административных правонарушениях, которые были известны полицейскому, но не получили регистрационного номера либо не были зафиксированы им в установленном законодательством порядке.

Служебное расследование проводится и должно быть завершено не позднее одного месяца со дня его назначения руководителем. В случае необходимости по мотивированному письменному рапорту (докладной записки) председателя дисциплинарной комиссии, образованной для проведения служебного расследования, его срок может быть продлен приказом руководителя, который назначил служебное расследование, или его прямым руководителем, но не более чем на один месяц. При этом общий срок проведения служебного расследования не может превышать 60 календарных дней.

3. ПОДАЧА ЖАЛОБЫ В ПРОКУРАТУРУ

Согласно ст.2 ЗУ «О прокуратуре», прокуратура осуществляет надзор за соблюдением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание, досудебное следствие. Органы прокуратуры по месту подачи заявления или жалобы в орган полиции также осуществляют контроль за деятельностью органа полиции и имеют право на него влиять в пределах предоставленных полномочий.

Письменные указания прокурора органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, дознание и досудебное следствие, предоставленные в рамках полномочий, являются обязательными для этих органов и подлежат немедленному исполнению.

4. ПОДАЧА ОБРАЩЕНИЯ УПОЛНОМОЧЕННОМУ ВРУ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Уполномоченный ВРУ по правам человека (далее - уполномоченный) не может напрямую влиять на решения органов полиции, однако может направлять письма, в которых указывает, что в той или иной ситуации усматривает нарушение прав человека, предусмотренных Европейской конвенцией по правам человека, и органы полиции и прокуратуры обязаны реагировать на такие письма и рекомендации указанные в них.

Уполномоченный принимает и рассматривает обращения: депутатов ВРУ, граждан Украины, независимо от места их нахождения, иностранцев, лиц без гражданства, находящихся на территории Украины, или лиц, действующих в их интересах; об отношениях, возникающих между заявителем и ор-

ганами государственной власти, органами местного самоуправления и их должностными и служебными лицами.

Обращения подаются уполномоченному в письменной форме в течение года после выявления нарушения прав и свобод человека и гражданина. При наличии исключительных обстоятельств этот срок может быть продлен уполномоченным, но не более чем до двух лет (ст.17 ЗУ «Об Уполномоченном Верховной Рады Украины по правам человека»).

По общему правилу жалобу во всех вышеуказанных случаях следует составлять в письменной форме. В жалобе должны быть указаны:

- Орган или должностное лицо, к которым направлена жалоба (например: «Печерский районный суд г. Киева»), его адрес (если жалоба направлена по почте или с курьером);

- Фамилия, имя, отчество лица, подающего жалобу, наименование для юридического лица (например, «Иванов Иван Иванович»);

- Место проживания физического лица или местонахождение юридического лица, подающего жалобу; номер телефона, другие реквизиты средств связи, если таковые имеются;

- Название документа с указанием решения, действия, бездействия, которые обжалуются (например, «Жалоба на бездействие следователя по невнесению заявления об уголовном правонарушении в Единый реестр досудебных расследований»);

- Сведения о решении, действии или бездействии, которые обжалуются, и изложении обстоятельств, которыми жалобщик обосновывает свои требования, то есть описание ситуации, которая привела к подаче жалобы;

- Указание доказательств, подтверждающих каждое обстоятельство, которое обжалуется, которыми подающее жалобу лицо обосновывает свои требования, в частности, ссылки на имеющиеся у него документы (если таковые есть);

- Содержание требований жалобы, то есть то, о чем подающее жалобу лицо просит орган, в который подаете жалобу на решение, действие или бездействие (например, «отменить решение», «обязать совершить определенное действие» и тому подобное);

- Перечень документов, прилагаемых к жалобе (при наличии);

- Подпись лица, подающего жалобу;

- Дата подписания жалобы.

Обязательно убедитесь в том, что жалоба принята и зарегистрирована. По просьбе заявителя ему должны выдать соответствующую справку или поставить отметку на копии. Жалобы, подаваемые в порядке уголовного судопроизводства, не облагаются никакими сборами.



Новый закон об игорном бизнесе и как уберечься от игровой зависимости



13 августа 2020 г. вступил в силу Закон Украины (ЗУ) «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр».

Он регулирует рынок азартных игр, устанавливает исключительный перечень разрешенных видов деятельности в сфере азартных игр и легитимизирует основные вертикали игорного бизнеса. Речь, прежде всего, об организации и проведении азартных игр в казино, букмекерской деятельности в букмекерских пунктах, азартных игр в покер (в том числе и в Интернете), игр в залах игровых автоматов.

Перечисленные виды деятельности могут осуществляться исключительно при наличии у субъекта хозяйствования лицензий с использованием сертифицированного и подключенного к Государственной системе онлайн-мониторинга игрового оборудования и онлайн-систем организаторов азартных игр. При этом, быть организатором азартных игр и получить лицензию на каждый вид деятельности может исключительно юридическое лицо - резидент Украины.

Что следует понимать под понятием «азартная игра»?

Азартная игра - любая игра, условие участия в которой - внесение игроком ставки, дающей право на получение выигрыша, приза (далее - выигрыш), вероятность получения и размер которого полностью или частично зависят от случайности, а также знаний и мастерства игрока.

ЗУ не считает азартной игрой, в которой отсутствует по крайней мере один из следующих признаков: наличие ставки; возможность получения или неполучения выигрыша; вероятность выигрыша и его размер полностью или частично зависят от случайности. К азартным играм не относят: 1) организацию и проведение творческих конкурсов, спортивных соревнований, несмотря на то, предусматривается или не предусматривается условиями проведения денежный или имущественный выигрыш; 2) игра в бильярд, игра в кегли (боулинг) и другие игры, проводимые без получения игроком приза (выигрыша); 3) игра на автоматах типа «кран-машина» (двукоординатные автоматы), в которой как выигрыш (приз)

игрок получает исключительно материальные вещи (игрушки, конфеты и т.п.); 4) выпуск и проведение лотерей; 5) организация и проведение спортивного покера.

На территории Украины запрещено проводить любые другие виды деятельности в сфере организации и проведения азартных игр, кроме определенных ЗУ. Органом государственного регулирования в сфере организации и проведения азартных игр является Комиссия по регулированию азартных игр и лотерей, образуемая Кабинетом Министров Украины (КМУ) (далее - уполномоченный орган).

ЗУ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр» позволяет открывать казино только в гостиницах, которые соответствуют ряду требований. В Киеве - в 5-звездочных гостиницах с количеством номеров не менее 150. В других городах - в 4-х и 5-звездочных отелях со ста и более номеров. В загородных комплексах отдыха площадью не менее 10 тыс. кв м с 5-звездочным отелем.

ЗУ ввел понятие «специальная игорная зона». Таких зон будет 5, их определит КМУ в регионах, развитие которых необходимо стимулируют.

Также ЗУ вводит инвестиционную лицензию. Ее можно получить, построив 5-звездочный отель с 200 номерами в Киеве или с 150 номерами в других городах. Тогда оператора освободят от платы за лицензию сроком на 10 лет.

ЗУ не предъявляет специальных требований к помещениям оператора онлайн-казино или его фактического присутствия. Для всех предусмотрены общие требования, например - наличие доменного имени в зоне .ua и зарегистрированного сайта, через который онлайн-оператор ведет свою деятельность.

Букмекерская деятельность может осуществляться онлайн и офлайн через букмекерские пункты на основании единой лицензии. Установленные требования к размещению букмекерских пунктов суровые: в 3-5-звездочных отелях с номерным фондом более 50 номеров в Киеве и более 25 номеров - в других городах.

Минимальная площадь букмекерского пункта - 50 кв м.

Ставить игровые автоматы можно в казино на основании лицензии на казино и в залах игровых автоматов на основании отдельной лицензии. Как и букмекерские пункты, залы игровых автоматов можно размещать только в 3-5-звездочных отелях с 50 номерами и более в Киеве, 25 номерами и больше - в других городах. Одна лицензия дает право установить 250 игровых автоматов.

ЗУ предусматривает ряд ограничений на расположение залов игровых автоматов. Они запрещены в населенных пунктах, с менее чем 10-тысячным населением. Нельзя открывать залы ближе 500 м от учебных заведений. Операторам запрещено использовать автоматы, изготовленные до 2019 г.

Стоимость лицензий будут исчислять в эквиваленте месячных минимальных зарплат (сейчас - 4723 гривен):

Для казино - 60 тыс. минимальных зарплат в Киеве и 30 тыс мин.зарплат в других городах за 5-летнюю лицензию. За оборудование - отдельный ежегодный взнос: 175 мин.зарплат за стол с рулеткой, 90 мин.зарплат за стол без рулетки. Онлайн-казино - 6,5 тыс. мин.зарплат за 5-летнюю лицензию.

Для букмекерской деятельности - 30 тыс. мин.зарплат за 5-летнюю лицензию и ежегодно 30 мин.зарплат за каждый букмекерский пункт.

За залы игровых автоматов - 7,5 тыс. мин. зарплат за 5-летнюю лицензию и ежегодно 6 мин.зарплат за каждый игровой автомат.

За онлайн-покер - 5 тыс. мин.зарплат за 5-летнюю лицензию.

Борьба с игровой зависимостью и общественный контроль

Ст.16 ЗУ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр» содержит требования по борьбе с игровой зависимостью (лудоманией) и организацией общественного контроля. Запрещено принимать ставки в азартной игре у лиц, которые не могут быть игроками в соответствии с требованиями этого ЗУ.

С целью минимизации негативного влияния азартных игр их организаторы должны придерживаться принципов ответственной игры, в частности: 1) обеспечивать идентификацию игрока и посетителя в игорном заведении и при осуществлении деятельности в Интернете; 2) в случаях и порядке, установленных уполномоченным органом, не допускать к участию в азартных играх лиц, которым ограничен доступ к ним, и лиц с выраженной лудоманией; 3) воздерживаться от предоставления игрокам любых бонусных выплат, подарков и/или товаров (услуг) в любой форме, использование других видов поощрения, предоставление которых прямо или косвенно обусловлено наступлением факта проигрыша игрока в азартной игре.

Организатор азартных игр, не обеспечивший невозможность участия в них лиц, участие

которых в таких играх запрещена законодательством, обязан возместить таким лицам по требованию их или членов семьи таких лиц финансовый ущерб в размере 10-кратного размера проигрыша, причиненного указанным лицам в результате бездействия организатора. Порядок возмещения устанавливает уполномоченный орган.

Организаторы азартных игр обязаны:

- В игорных заведениях в свободном доступе для игроков и посетителей размещать информационные материалы по игровой зависимости и ответственной игре: об ограничении возраста игрока, шансах на выигрыш, принципах ответственной игры, о местах, где можно получить помощь в случае игровой зависимости.

- Предоставлять игрокам информацию о деятельности организаций, лечебных учреждений и/или медицинских работников, которые лечат игровую зависимость. Информация (контакты, телефон службы поддержки) должна быть доступной в печатном виде в местах организации азартных игр или на сайтах при проведении азартных игр в Интернете.

- Обеспечить периодическое проведение инструктажей с персоналом о принципах ответственного отношения к азартным играм, о мероприятиях, направленных на предотвращение возникновения игровой зависимости.

Ограничения участия лица в азартных играх путем внесения в Реестр лиц, которым ограничен доступ к игорным заведениям и/или к участию в азартных играх (далее - Реестр), осуществляется:

1) самостоятельно по заявлению лица путем личного представления организатору азартных игр или уполномоченному органу письменно заявляя (заявления о самоограничении) с одновременным предъявлением документа, удостоверяющего личность;

2) уполномоченным органом, по обоснованному заявлению об ограничении членов семьи первой степени родства или законных представителей на срок до 6 месяцев в порядке, определенном ЗУ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр»;

3) по решению суда.

Человек может самостоятельно ограничить себя в посещении игорных заведений и в участии в азартных играх на срок от 6 месяцев до 3 лет путем личного представления организатору азартных игр или уполномоченному органу заявления о самоограничении с одновременным предъявлением документа, удостоверяющего личность. Заявление может быть подано в письменной или электронной форме с соблюдением требований ЗУ «Об электронных доверительных услугах».

Бланки заявления о самоограничении размещаются в доступном для игроков и посетителей месте в каждом игорном заведении. Образец заявления - на главной странице офи-

циального веб-сайта уполномоченного органа. Отзыв заявления невозможен. Подача заявления любому организатору азартных игр или уполномоченному органу рассматривается как представление заявления всем организаторам азартных игр на территории Украины.

Организатор азартных игр или уполномоченный орган немедленно возвращает заявление физическому лицу для устранения недостатков исключительно в случае невозможности идентифицировать лицо, в отношении которого подано заявление.

В случае если срок ограничения в поданном заявлении составляет менее 6 месяцев или отсутствует, считается, что такое заявление подано на срок 6 месяцев.

Игрок может быть ограничен в посещении игорных заведений и в участии в азартных играх уполномоченным органом по заявлению членов семьи первой степени родства или законных представителей временно до принятия решения суда, но не более 6 месяцев в случае:

1) превышения расходов на игру над личными доходами игрока, который ставит игрока или его семью в тяжелое материальное положение;

2) наличия долговых обязательств на сумму более 100 прожиточных минимумов доходов граждан;

3) уклонения лица от уплаты алиментов в течение более 3 месяцев;

4) если лицо или члены его семьи являются получателями жилищной субсидии или льготы на оплату жилищно-коммунальных услуг.

В случае подачи заявления об ограничении в нем отмечается обоснование необходимости установления такого ограничения.

Уполномоченный орган не позднее 5 рабочих дней со дня получения заявления от членов семьи лица первой степени родства или законных представителей осуществляет рассмотрение такого заявления и при наличии оснований вносит сведения о таком физическом лице в Реестр.

В случае если игрок путем участия в азартных играх наносит вред самому себе и/или своей семье через приведение к тяжелому материальному положению, такой игрок может быть ограничен в посещении игорных заведений и участии в азартных играх на срок от 6 месяцев до 3 лет по решению суда.

Заявление об ограничении в посещении игорных заведений и участии в азартных играх может быть подано членами семьи первой степени родства или законными представителями в суд. Решение суда об ограничении передается в уполномоченный орган с целью его внесения в Реестр.

Порядок ограничения лица в посещении игорных заведений и участии в азартных играх судом по заявлению членов семьи первой степени родства или законных представителей устанавливается Гражданским процессуальным кодексом Украины (ГПК). Решение суда,

вступившее в законную силу, направляется в уполномоченный орган исключительно судом, который вынес такое решение, с целью его внесения в Реестр.

Организатор азартных игр или уполномоченный орган не позднее следующего рабочего дня со дня получения заявления о самоограничении или решения суда об ограничении в посещении игорных заведений и участия в азартных играх вносит сведения о физическом лице, в отношении которого имеются ограничения, в Реестр.

Информация об организаторах азартных игр, игровые залы, использование онлайн-систем, бренды организаторов азартных игр и другая информация, предусмотренная ЗУ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр», размещается в соответствующих открытых реестрах на сайте уполномоченного органа с целью беспрепятственного доступа граждан, в том числе с целью общественного контроля.

Идентификация (верификация, установление данных) игрока или посетителя игорного заведения для целей, определенных ЗУ, осуществляется работником организатора азартных игр:

- во время первого посещения заведения на основании оригинала документа, удостоверяющего личность и подтверждающего возраст;

- до момента принятия ставки через Интернет с применением методов идентификации и (или) других методов верификации, используемых в соответствии с правилами организатора азартных игр и законодательством о защите персональных данных (с помощью электронной подписи, sim-карты с поддержкой метода MobileID, метода BankID или других методов);

- и предусматривает сбор такой информации: 1) фамилия, имя, отчество (при наличии) лица; 2) возраст (дата рождения); 3) наличие или отсутствие лица в Реестре.

Требования к игрокам и посетителям игорных заведений.

Игроком и посетителем игорного заведения может быть исключительно физическое лицо, достигшее возраста 21 года и не внесённое в Реестр. Организатор азартных игр имеет право увеличить минимальный возраст игрока для участия в азартной игре.

Игроками не могут быть лица: 1) недееспособные и ограниченно дееспособные; 2) не достигшие 21-летнего возраста; 3) которые согласно законодательства имеют соответствующие ограничения; 4) в состоянии наркотического или алкогольного опьянения; 5) признанные организатором азартных игр нежелательными; 6) внесенные в Реестр лиц, которым ограничен доступ к игорным заведениям и/или участие в азартных играх.

Игрок обязан:

1) соблюдать требования и обязанности, предусмотренные законодательством об азартных играх, а также правилами организа-

тора азартных игр и правилами проведения конкретной азартной игры;

2) предоставить по требованию работника организатора азартных игр и/или сотрудника уполномоченного органа для ознакомления документ, удостоверяющий личность и содержащий сведения о возрасте;

3) по требованию организатора азартных игр и/или уполномоченного органа немедленно покинуть игорное заведение в случае совершения им одного из следующих действий: а) отказ от предъявления документа, позволяющего установить личность и возраст; б) нарушение правил общественного порядка, применение физической силы или высказывания угрозы по ее применению с посягательством на жизнь, здоровье или имущество лиц, находящихся в игорном заведении; в) воспрепятствование проведению деятельности по организации и проведению азартных игр; г) нарушение правил проведения азартной игры.

К участию в азартной игре не допускаются лица: 1) по требованию работника организатора азартных игр, если у него возникли сомнения относительно достижения лицом 21-летнего возраста, не предоставившие для ознакомления документ, удостоверяющий личность и содержащий сведения о возрасте; 2) предоставившие ложные сведения о себе (ФИО, сведения о возрасте, адрес регистрации места жительства или местонахождения); 3) иные лица, определенные законодательством; 4) ограниченно дееспособные и недееспособные; 5) внесенные в Реестр.

Если лицо, несмотря на установленные законодательством, правилами участия в азартной игре запреты, приняло участие в азартной игре, такой договор об участии, заключенный между организатором азартной игры и таким лицом является ничтожным и выплата (выдача) выигрышей по нему не осуществляется. В случае если организатором азартных игр осуществлена выплата (выдача) выигрыша такому лицу, такая выплата (выдача) подлежит возврату в полном объеме в сроки, сообщенные такому лицу организатором азартных игр.

Посетитель игорного заведения обязан:

1) соблюдать требования и обязанности, предусмотренные законодательством об азартных играх, а также правилами организатора азартных игр;

2) предоставить по требованию работника организатора азартных игр для ознакомления документ, удостоверяющий личность и содержащий сведения о возрасте;

3) по требованию работника организатора азартных игр немедленно покинуть игорное заведение в случае совершения им одного из следующих действий: а) отказ от предъявления документа, позволяющего установить личность и возраст; б) нарушение правил общественного порядка, применение физической силы или высказывания угрозы по ее применению с посягательством на жизнь, здоровье или

имущество лиц, находящихся в игорном заведении; в) воспрепятствование проведению деятельности по организации и проведению азартных игр.

Финансовая ответственность. ЗУ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр» предусматривает финансовую ответственность за нарушение установленных в нем правил.

К организаторам азартных игр, которые допустили внесение не предвиденные документами производителя изменения в конструкцию игрового оборудования или изменения (модификации) игрового оборудования, осуществление которых не согласовано разработчиком такого игрового оборудования, применяются взыскания в виде штрафа в размере 1000 (одной тысячи) минимальных заработных плат за каждую единицу игорного оборудования.

В случае установления факта допуска в помещения игорных заведений лиц, внесенных в Реестр, или лиц, не достигших 21-летнего возраста, к организатору азартных игр применяется взыскание в виде штрафа в размере 500 (пятьсот) мин. заработных плат.

В случае нарушения процедуры идентификации игроков, в результате чего произошло допущение к участию в азартной игре лица, не достигшего 21-летнего возраста, или лица, которое включено в Реестр, к организатору азартных игр применяется взыскание в виде штрафа в размере 500 (пятьсот) мин. заработных плат.

Как игорный бизнес работает за рубежом

В США каждый штат отдельно решает, легализовать игорный бизнес или нет. Лас-Вегас - самый крупный центр этой индустрии. Ежегодно город посещает более 42 миллионов туристов. Каждый из них тратит в среднем 540 долларов на азартные игры.

В Германии за регулирование таких вопросов в основном отвечает конкретная федеральная земля. Сейчас там разрешены казино, лотереи, игровые автоматы и тому подобное. В 2020 г. легализовали онлайн-покер. Власти решили выводить прибыльную игорную сферу из тени и таким образом пополнить государственный бюджет.

Легализован игорный бизнес в Грузии. Доход от казино составляет 14% ВВП этого небольшого государства. В 2018 г. владельцы игорного бизнеса в Грузии уплатили в государственный бюджет 46600000 долларов США.

Как уберечься и избавиться от игровой зависимости

Лудомания - игровая зависимость или компульсивная, азартная зависимость. Согласно общепринятому определению суть расстройства заключается в частых повторных эпизодах азартной игры, которые доминируют в жизни субъекта в ущерб социальным, профессиональным, материальным и семейным ценностям и обязательствам.

Азартные игры являются серьезной социальной проблемой, которая усугубляется тем, что в процессе игры иногда возникает расслабление, снятие эмоционального напряжения, отвлечение от проблем и игра воспринимается игроком как приятное времяпрепровождение. На основе этого постепенно наступает втягивание и развивается зависимость. Вместе с тем, продолжаются споры – признавать ли игровую зависимость психологической зависимостью или, в большей степени, одной из форм обсессивно-компульсивного расстройства.

Влияние на подростков. Исследования показывают, что люди в возрасте 16-17 лет, которые принимают участие в азартных играх, с большей вероятностью сталкиваются с зависимостью от лудомании в зрелом возрасте, чем те, которые в подростковом возрасте не играли. Согласно исследованиям, чем больше лотерейных билетов и скретч-карт покупали игроки в подростковом возрасте, тем больше они страдали от проблем с азартными играми в дальнейшем.

Факторы появления игровой зависимости:

- неправильное воспитание в семье (давление на ребенка);
- участие в азартных играх родителей, знакомых (имеет большое значение на начальном этапе);
- стремление участвовать в азартных играх с детства (карты, домино);
- переоценка значения материальных ценностей (возможно, этот фактор можно обозначить как самый главный в развитии лудомании);
- заикливание внимания на финансовых возможностях;
- зависть, обращенная к людям, имеющим большие финансовые состояния;
- убеждение в том, что все можно решить с помощью денег.

Кто больше подвержен лудомании?

1. Те, в чьих семьях был запрет на выражение различных чувств (обида, злость, гнев, радость).

2. Те, кто страдает от ощущения одиночества. Поскольку доступ к чувствам был заблокирован, ребенок в семье понимает, что не может говорить обо всем. Он остается один на один с тяжелыми переживаниями.

3. Те, в чьих семьях приходилось «заслуживать» любовь, внимание. Если ребенку в семье приходилось прилагать усилия к тому, чтобы доказать родителям (а потом и приятелям, друзьям), что его стоит ценить и с ним стоит общаться, тогда участие в азартных играх - один из способов доказать свою значимость.

4. Те, кто переживает травматический опыт. Поскольку сформировалось блокирование эмоций и это отбросило человека к чувству одиночества со стремлениями «я докажу», травматический опыт усиливает фиксированность на неуверенности. Травма раскалывает пси-

хологическое «я» на многие части. Поэтому создается ощущение, будто можно отыграться, отправившись к месту, где делают ставки (в азартных играх).

5. Те, у кого сформировалось инфантильное мышление без наличия иерархии собственной системы ценностей. Их жизненное кредо - стараний прилагать мало, но получать много. Инфантильность - личностная черта большинства игроков (за исключением, конечно, высокопрофессиональных игроков и опытных мошенников). Она предполагает отсутствие ответственности, они не дают себе права на ошибку. Детское «желание чуда» служит предпосылкой для азарта. Инфантилизм приводит к разрыву с реальностью.

Социальный аспект. К сожалению, нет точной статистики, сколько зависимых от азартных игр людей есть на Украине. Нет потому, что люди в абсолютном большинстве стесняются говорить, что происходит с их детьми и с ними. По статистике, в городе с населением в 500 тысяч, около 5% зависимы от азартных игр. В Японии, например, в сентябре 2017 г. 3,6% от всего населения (то есть 3,2 миллиона) были определены зависимыми от игр; в Голландии - 1,9%; во Франции - 1,2%.

Симптомы зависимости. Подавляющее большинство проблемных игроков не признают своей зависимости, отказываясь обращаться за помощью. В таком случае члены их семей могут первыми выявить проблему, мотивируя обратиться за помощью. Исследователи указывают на хроническое беспокойство, истощение и повышенную конфликтность как основные проявления лудомании.

Выявления симптомов людьми из окружения является важным ввиду того, что большинство проблемных игроков ищет помощи только тогда, когда они уже причинили значительный ущерб финансам, отношениям, репутации и работе.

Если в течение года у игрока совпадают четыре из описанных ниже симптомов, тогда можно говорить о зависимости:

1. Игрока сложно оторвать от игры. В то же время его настроение резко меняется во время отрыва от игры. Он становится агрессивным, подавленным, переживает депрессивные ощущения.

2. Социальные связи сокращаются, интересы сводятся к одному, максимум к двум. Например, игра и девушка, или просто игра.

3. Исчезает желание общаться с другими людьми.

4. Игрок «точно знает секрет выигрыша».

5. Мотив игры всегда благородный для игрока, и он же служит оправданием. Помочь семье, маме, папе - отдать долг, на лечение и т.п.

6. Игрок «знает, куда выгодно потратит (инвестирует) деньги после выигрыша».

7. Эмоциональную защищенность игрок переживает только во время игры. В перерыве - неуверенность. В обычной жизни - скучно.

8. Трудно принять обычную скромную реальность. Нужно быть на высоте, а для этого нужны деньги.

9. Зарабатывание денег на работе вызывает сильное давление и напряжение. Хочется получить быстро и много денег.

10. Чувство эйфории при мысли об игре и от самой игры.

11. Время не контролируется (в местах для игр нет часов и окон - создается «свой особый мир»).

Стадии развития игровой зависимости и их признаки:

Стадия выигрышей: случайная игра, частые выигрыши; очень большой выигрыш; воображение предшествует игре и сопровождает её; участвовавшие случаи игры, увеличение размера ставок; фантазии об игре, беспричинный оптимизм.

Стадия проигрышей: игра в одиночестве, размышления только об игре; эпизоды проигрышей, которые затягиваются, неспособность остановить игру; хвастовство выигрышами, лживость и сокрытие от близких своей проблемы; уменьшение заботы о семье, жене, детях, близких; уменьшение рабочего времени в пользу игры; изменение личности (раздражительность, утомляемость, необщительность, тяжелое эмоциональное состояние); отказ платить долги, заем денег на игру, очень большие долги, созданные как законными, так и незаконными способами, неспособность оплатить долги; отчаянные попытки прекратить играть.

Стадия разочарования: потеря профессиональной и личной репутации; значительное увеличение времени, проведенного за игрой и размера ставок; удаления от семьи и друзей; угрызения совести, раскаяние; ненависть к другим; паника; незаконные действия; безнадёжность; мысли о самоубийстве; развод; злоупотребление алкоголем; эмоциональные нарушения.

Хотя болезненное пристрастие к азартным играм чаще наблюдается у мужчин, у женщин эта зависимость принимает более тяжелые формы. Женщины втягиваются в опасное увлечение в три раза быстрее и труднее поддаются психотерапии. В отличие от мужчин, женщины подпадают под зависимость от азартных игр в зрелом возрасте, и по другим причинам. Самая распространенная из них - это личные проблемы, от которых они пытаются уйти в игру. Чаще всего это происходит в возрасте 21-55 лет, и в 1-4% случаев страсть приобретает такие формы, при которых необходима помощь психиатра. Каждый третий патологический игрок - это женщина. Сравнительное исследование 70 проблемных игроков-мужчин и 70 игроков-женщин показало более поэтапное развитие зависимости у женщин по стадиям: социальная игровая зависимость; интенсивная игровая зависимость; проблемная игровая зависимость.

Игровую зависимость у женщин чаще сопровождает депрессивное расстройство, а у мужчин - алкоголизм.

Как можно помочь? Если обнаружили у себя или у близких такую проблему:

1. Ищите поддержку у специалистов, использующих научный подход к лечению.

2. Должно быть согласие самого пациента. Без его согласия лечение не может иметь успеха.

3. Установить контроль над деньгами, банковскими картами и выписками по кредитным счетам.

4. Объясните зависимому человеку, что вы ищите помощь себе, поскольку его игра влияет на вас.

5. Групповая психотерапия или группа самопомощи может быть эффективной при работе над скрытыми внутренними конфликтами, детскими травмами.

6. Медикаментозное лечение.

7. Родственникам важно продолжать верить в страдания зависимого, видеть его положительные черты.

8. Важно признать проблему всей семьи. Это общая, семейная проблема и преодолеть нужно вместе.

9. Используйте реабилитационные центры.

10. Не ждите немедленного восстановления и решения проблемы. Говорите себе: «На все нужно время, и мы начали продвигаться в лечении, в преодолении проблемы».

