



2021 * ФЕВРАЛЬ

**Мы делаем
юридические знания
и осведомленность в
правовой сфере
доступными широкому
кругу лиц ради
общественного
блага**

**ИМЕЮ
ПРАВО!**

Санкции: правовые основы для введения на Украине

В связи с прекращением вещания ряда ключевых телеканалов Украины на основании введения санкций президентом Украины, стали возникать вопросы, что это за санкции и на основании чего их ввели. В данном материале мы раскроем вопрос оснований введения санкций, в том числе в отношении запрещённых телеканалов.

Указом президента Украины №43/2021 от 02.02.2021 года было введено в действие Решение Совета национальной безопасности и обороны Украины (далее - СНБО) от 2 февраля 2021 года «О применении персональных специальных экономических и других ограничительных мер (санкций)».

Поскольку Указ является максимально коротким, что может вызывать сомнения в его обоснованности, приводим его мотивировочную и резолютивную части в полном объёме:

«В соответствии со статьей 107 Конституции Украины постановляю:

1. Ввести в действие решение Совета национальной безопасности и обороны Украины от 2 февраля 2021 «О применении персональных специальных экономических и других ограничительных мер (санкций)» (прилагается).

2. Контроль за выполнением решения Совета национальной безопасности и обороны Украины, введенного в действие настоящим Указом, возло-

жить на Секретаря Совета национальной безопасности и обороны Украины.

3. Настоящий Указ вступает в силу со дня его опубликования».

Далее прилагается текст Решения СНБО:

«В соответствии со статьей 5 Закона Украины «О санкциях» Совет национальной безопасности и обороны Украины решил:

1. Поддержать предложения по применению персональных специальных экономических и других ограничительных мер (санкций), внесенных Верховной Радой Украины (Постановление Верховной Рады Украины от 4 октября 2018 № 2589-VIII) и Службой безопасности Украины.

2. Применить персональные специальные экономические и другие ограничительные меры (санкции) к:

1) физическим лицам согласно приложению 1;

2) юридическим лицам согласно приложению 2.

3. Кабинету Министров Украины вместе со Службой безопасности Украины и Национальным банком Украины обеспечить реализацию и мониторинг эффективности персональных специальных экономических и других ограничительных мер (санкций), предусмотренных пунктом 2 настоящего решения.

4. Министерству иностранных дел Украины проинформировать компетентные органы Европейско-

го Союза, Соединенных Штатов Америки и других государств о применении санкций и поставить перед ними вопрос о введении аналогичных ограничительных мер».

Таким образом, согласно вышеуказанных документов, правовыми основаниями для введения санкций в данном случае обозначены ст.107 Конституции Украины (КУ), ст.5 ЗУ «О санкциях» и Постановление Верховной Рады Украины (ВРУ) от 4 октября 2018 г. №2589-VIII. Предлагаем, обратится к данным нормам права, для оценки оснований для принятых решений.

Так, ст.107 КУ, на которую ссылался президент Украины в своём Указе, регулирует не его полномочия, которые определены ст.106 КУ, а полномочия СНБО. Согласно указанной статье, СНБО является координационным органом по вопросам национальной безопасности и обороны при президенте Украины.

СНБО координирует и контролирует деятельность органов исполнительной власти в сфере национальной безопасности и обороны. Председателем СНБО является и его персональный состав формирует президент Украины. В состав СНБО по должности входят премьер-министр, глава Службы безопасности Украины (СБУ), министры - внутренних дел, иностранных дел, обороны. В заседаниях СНБО может принимать участие председатель ВРУ. Компетенция и функции СНБО определяются законом, а решения вводятся в действие указами президента Украины.

В основе решения СНБО о санкциях в отношении телеканалов 112, NewsOne и ZIK, лежит решение ВРУ от 2018 г. Речь идет об обращении ВРУ к СНБО о введении санкций против компаний, которые входят в структуру собственников телеканалов 112.Украина и NewsOne. Соответствующее решение было принято 4 октября 2018 г. Согласно приложению к Постановлению, санкции должны задеть 7 компаний, а именно - такие Общества с ограниченной ответственностью: «Ариадна ТВ», «Новый формат ТВ», «ТВ Выбор», «Телерадиокомпания» 112-ТВ», «Лидер ТВ», «Партнер ТВ» и «Новости 24 часа». За это решение проголосовали 229 депутатов ВРУ.

Предложенные санкции включают блокирование активов, предотвращение вывода капиталов за пределы Украины, аннулирование и приостановление лицензий, запрет на пользование радиочастотным ресурсом, ограничение или прекращение предоставления телекоммуникационных услуг и другое.

В тексте, принятого ВРУ Постановления от 2018 г., изложено следующее:

«В соответствии с положениями статьи 4 и части первой статьи 5 Закона Украины «О санкциях» Верховная Рада Украины постановляет:

Одобрить и внести на рассмотрение Совета национальной безопасности и обороны Украины предложения по применению к юридическим лицам, приведенным в приложении 1 к настоящему Постановлению, таких персональных специальных экономических и других ограничительных мер (санкций):

1) блокировка активов - временное ограничение права человека пользоваться и распоряжаться принадлежащим ему имуществом;

2) предотвращение вывода капиталов за пределы Украины;

3) приостановление исполнения экономических и финансовых обязательств;

4) аннулирование или приостановление лицензий и других разрешений, получение (наличие) которых является условием для осуществления определенного вида деятельности;

5) запрет пользования радиочастотным ресурсом Украины;

6) ограничение или прекращение предоставления телекоммуникационных услуг и использования телекоммуникационных сетей общего пользования;

7) полный или частичный запрет совершения сделок с ценными бумагами, эмитентами которых являются лица, к которым применены санкции в соответствии с Законом Украины «О санкциях»;

8) запрет выдачи разрешений, лицензий Национального банка Украины на осуществление инвестиций в иностранное государство, размещение валютных ценностей на счетах и вкладах на территории иностранного государства;

9) прекращение выдачи разрешений, лицензий на ввоз в Украину из иностранного государства или вывоз из Украины валютных ценностей и ограничения выдачи наличных по платежным картам, эмитированным резидентами иностранного государства;

10) запрет передачи технологий, прав на объекты интеллектуальной собственности;

11) прекращение культурных обменов, научно-го сотрудничества, образовательных и спортивных контактов, развлекательных программ с иностранными государствами и иностранными юридическими лицами;

12) иные санкции, соответствующие принципам их применения, установленным Законом Украины «О санкциях» (Конец цитаты).

Таким образом, вопрос о санкциях в отношении этих собственников телеканалов был решён уже давно и требовал утверждения СНБО и президентом.

Введённые санкции должны действовать в течение 5 лет.

В случае с физическими лицами они предусматривают:

1) блокировку активов, то есть возможности пользоваться и распоряжаться своим имуществом;

2) ограничение торговых операций;

3) ограничения транзита ресурсов, полетов и перевозок по территории Украины;

4) предотвращение вывода капиталов за пределы Украины;

5) приостановление исполнения экономических и финансовых обязательств;

6) аннулирование или приостановление лицензий и других разрешений на определенный вид деятельности;

7) полный или частичный запрет совершения сделок с ценными бумагами;

8) прекращение выдачи разрешений, лицензий на ввоз или вывоз валютных ценностей и ограниче-

ния выдачи наличных по платежным картам, эмитированным резидентами иностранного государства;

9) запрет передачи технологий, прав на объекты интеллектуальной собственности.

Это 9 из 24 вообще возможных вариантов, предусмотренных в ЗУ.

В санкционном списке есть еще один, неконкретный, пункт. Он звучит так: «другие санкции, соответствующие принципам их применения».

При этом в отличие от предыдущих санкционных списков, рамки этих «других» ограничений для физических лиц не прописали.

К предприятиям, на которые записаны телеканалы, кроме вышеперечисленного добавляются еще следующие ограничения:

1) запрет использования радиочастот Украины;

2) прекращение трансляции телепрограмм, предоставления телекоммуникационных услуг и использования общих телекоммуникационных сетей;

3) запрет выдачи разрешений, лицензий Нацбанка на осуществление инвестиций в иностранное государство, размещение валютных ценностей на счетах и вкладах на территории иностранного государства;

4) прекращение культурных обменов, научного сотрудничества, образовательных и спортивных контактов, развлекательных программ с иностранными государствами и иностранными юридическими лицами.

Уже в течение первых нескольких часов после публикации Указа президента интернет-провайдеры и онлайн-сервисы друг за другом быстро выключили 112.Украина, NewsOne и ZIK из эфира, однако они продолжили вещание на YouTube.

Из международной санкционной практики следует, что, как правило, санкции накладываются на иностранных граждан или иностранные компании, поэтому возникает вопрос - возможно ли наложить санкции на граждан Украины и их бизнес.

В качестве основания для введения таких санкций их «авторы» ссылаются на право применения ст.51 Устава Организации Объединённых Наций (ООН). Она гласит:

«Настоящий Устав ни в коей мере не затрагивает неотъемлемого права на индивидуальную или коллективную самооборону, если произойдет вооруженное нападение на Члена Организации, до тех пор, пока Совет Безопасности не примет мер, необходимых для поддержания международного мира и безопасности. Меры, принятые Членами Организации при осуществлении этого права на самооборону, должны быть немедленно сообщены Совету Безопасности и никоим образом не должны затрагивать полномочий и ответственности Совета Безопасности, в согласовании с настоящим Уставом, в отношении предприятия в любое время таких действий, какие он сочтет необходимыми для поддержания или восстановления международного мира и безопасности.

Обоснование санкций на основании ст.51 Устава ООН «о неотъемлемом праве государств на самооборону» вызвала очень серьезные разногласия по законности ее применения. Основным аспектом проблемы стал момент возникновения права на са-

мооборону. Борьба с международным терроризмом также вызвала новое понимание права на самооборону. Ранее считали, что применение силы в порядке самообороны возможно только при нападении другого государства.

ЗУ «О санкциях» от 2018 года содержит такие основные положения:

В целях защиты национальных интересов, национальной безопасности, суверенитета и территориальной целостности Украины, противодействия террористической деятельности, а также предотвращения нарушения, восстановления нарушенных прав, свобод и законных интересов граждан Украины, общества и государства могут применяться специальные экономические и другие ограничительные мероприятия (далее - санкции).

Санкции могут применяться со стороны Украины в отношении иностранного государства, иностранного юридического лица, юридического лица, находящегося под контролем иностранного юридического лица или физического лица-нерезидента, иностранцев, лиц без гражданства, а также субъектов, осуществляющих террористическую деятельность. Применение санкций не исключает применения других мер защиты национальных интересов, национальной безопасности, суверенитета и территориальной целостности Украины, ее экономической самостоятельности, прав, свобод и законных интересов граждан Украины, общества и государства.

Правовую основу применения санкций составляют Конституция Украины, международные договоры Украины, согласие на обязательность которых предоставлено Верховной Радой Украины, законы Украины, нормативные акты президента Украины, Кабинета Министров Украины, решение Совета национальной безопасности и обороны Украины, соответствующие принципы и нормы международного права.

Основания и принципы применения санкций

1. Основаниями для применения санкций являются:

1) действия иностранного государства, иностранного юридического или физического лица, других субъектов, которые создают реальные и / или потенциальные угрозы национальным интересам, национальной безопасности, суверенитета и территориальной целостности Украины, способствуют террористической деятельности и / или нарушают права и свободы человека и гражданина, интересы общества и государства, приводят к оккупации территории, экспроприации или ограничения права собственности, задачи имущественных потерь, создания препятствий для устойчивого экономического развития, полноценного осуществления гражданами Украины принадлежащих им прав и свобод;

2) резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности Организации Объединённых Наций;

3) решение и регламенты Совета Европейского Союза;

4) факты нарушений Всеобщей декларации прав человека, Устава Организации Объединённых Наций.

2. Применение санкций основывается на принципах законности, прозрачности, объективности, соответствия цели и эффективности.

3. Основанием для применения санкций также есть совершение иностранным государством, иностранным юридическим лицом, юридическим лицом, находящимся под контролем иностранного юридического лица или физического лица-нерезидента, иностранцем, лицом без гражданства, а также субъектами, осуществляющими террористическую деятельность, действий, указанных в Законе, в отношении другого государства, граждан или юридических лиц.

Видами санкций согласно Закону, являются:

1) блокировка активов - временное ограничение права человека пользоваться и распоряжаться принадлежащим ему имуществом;

2) ограничение торговых операций;

3) ограничения, частичное или полное прекращение транзита ресурсов, полетов и перевозок по территории Украины;

4) предотвращение вывода капиталов за пределы Украины;

5) приостановление исполнения экономических и финансовых обязательств;

6) аннулирование или приостановление лицензий и других разрешений, получение (наличие) которых является условием для осуществления определенного вида деятельности, в частности, аннулирования или приостановления действия специальных разрешений на пользование недрами;

7) запрет участия в приватизации, аренде государственного имущества резидентами иностранного государства и лицами, которые прямо или косвенно контролируются резидентами иностранного государства или действуют в их интересах;

8) запрет пользования радиочастотным ресурсом Украины;

9) ограничение или прекращение предоставления телекоммуникационных услуг и использования телекоммуникационных сетей общего пользования;

10) запрет осуществления публичных и оборонных закупок товаров, работ и услуг у юридических лиц-резидентов иностранного государства государственной формы собственности и юридических лиц, доля уставного капитала которых находится в собственности иностранного государства, а также публичных и оборонных закупок у других субъектов хозяйствования, осуществляющих продажу товаров, работ, услуг происхождением из иностранного государства, к которой применены санкции в соответствии с Законом;

11) запрещение или ограничение захода иностранных невоенных судов и военных кораблей в территориальное море Украины, ее внутренние воды, порты и воздушных судов в воздушное пространство Украины или осуществления посадки на территории Украины;

12) полный или частичный запрет совершения сделок с ценными бумагами, эмитентами которых являются лица, к которым применены санкции в соответствии с Законом;

13) запрет выдачи разрешений, лицензий Национального банка Украины на осуществление ин-

вестиций в иностранное государство, размещение валютных ценностей на счетах и вкладах на территории иностранного государства;

14) прекращение выдачи разрешений, лицензий на ввоз в Украину из иностранного государства или вывоз из Украины валютных ценностей и ограничения выдачи наличных по платежным картам, эмитированным резидентами иностранного государства;

15) запрет осуществления Национальным банком Украины регистрации участника международной платежной системы, платежной организацией которой является резидент иностранного государства;

16) запрет увеличения размера уставного капитала хозяйственных обществ, предприятий, в которых резидент иностранного государства, иностранное государство, юридическое лицо, участником которого является нерезидент или иностранное государство, владеет 10 и более процентами уставного капитала или влияет на управление юридическим лицом или его деятельностью;

17) введение дополнительных мер в сфере экологического, санитарного, фитосанитарного и ветеринарного контроля;

18) прекращение действия торговых соглашений, совместных проектов и промышленных программ в определенных сферах, в частности - в сфере безопасности и обороны;

19) запрет передачи технологий, прав на объекты интеллектуальной собственности;

20) прекращение культурных обменов, научно-сотрудничества, образовательных и спортивных контактов, развлекательных программ с иностранными государствами и иностранными юридическими лицами;

21) отказ в предоставлении и отмене виз резидентам иностранных государств, применение других запретов въезда на территорию Украины;

22) прекращения действия международных договоров, согласие на обязательность которых предоставлено ВРУ;

23) аннулирование официальных визитов, заседаний, переговоров по вопросам заключения договоров или соглашений;

24) лишение государственных наград Украины, других форм поощрения;

25) иные санкции, соответствующие принципам их применения, установленным Законом.

Санкции согласно Закону, не являются мерами защиты прав и интересов субъектов внешнеэкономической деятельности, порядок и условия применения которых регулируются специальным законодательством.

В случае если действия, совершение которых требует получения разрешения органов Антимонопольного комитета Украины на концентрацию, распространяются специальные экономические и другие ограничительные меры (санкции), предусмотренные Законом, такая концентрация запрещается, и разрешение на ее осуществление органами Антимонопольного комитета Украины не предоставляется.

Ст.5 ЗУ «О санкциях» «Применение, отмена и внесение изменений в санкции» определяет следующее.

1. Предложения по применению, отмене и внесению изменений в санкции выносятся на рассмотрение Совета национальной безопасности и обороны Украины Верховной Радой Украины, президентом Украины, Кабинетом Министров Украины, Национальным банком Украины, Службой безопасности Украины.

2. Решение о применении, отмене и внесении изменений в санкциях в отношении иностранного государства или неопределенного круга лиц определенного вида деятельности (секторальные санкции), предусмотренных пунктами 1-5, 13-15, 17-19, 25 ч.1 ст.4 Закона, принимается Советом национальной безопасности и обороны Украины, вводится в действие указом президента Украины и утверждается в течение 48 часов со дня издания Указа президента Украины Постановлением Верховной Рады Украины. Соответствующее решение вступает в силу с момента принятия Постановления Верховной Рады Украины и является обязательным к исполнению.

3. Решение о применении, отмене и внесении изменений в санкций в отношении отдельных иностранных юридических лиц, юридических лиц, находящихся под контролем иностранного юридического лица или физического лица-нерезидента, иностранцев, лиц без гражданства, а также субъектов, осуществляющих террористическую деятельность (персональные санкции), предусмотренных пунктами 1-21, 23-25 ч.1 ст. 4 Закона, принимается Советом национальной безопасности и обороны Украины и вводится в действие Указом президента Украины. Соответствующее решение вступает в силу с момента издания Указа президента Украины и является обязательным к исполнению.

4. Прекращение действия международных договоров, согласие на обязательность которых предоставлено Верховной Радой Украины, как санкция в соответствии с настоящим Законом осуществляется Верховной Радой Украины по представлению президента Украины или другого субъекта законодательной инициативы.

5. Решение о применении санкций должно содержать срок их применения, кроме случаев применения санкций, приводящих к прекращению прав и других санкций, которые по содержанию не могут применяться временно.

6. Решение о внесении изменений в санкции принимается органом, принявшим решение об их применении в соответствии с настоящим Законом, по собственной инициативе или на основании предложений органов государственной власти, указанных в части первой настоящей статьи.

7. Решение об отмене санкций принимается органом, принявшим решение об их применении в соответствии с Законом, в случае если применение санкций привело к достижению цели их применения.

Исходя из вышеизложенного, фактически Закон позволяет ввести ограничения против иностранных граждан или компаний, а также компаний, контролируемых иностранцами. Официально запрещенные

предприятия, которые являются украинскими телеканалами, без иностранного владельца. Но во внутренних объяснениях СНБО аргументирует свою позицию тем, что владелец телеканалов не мог финансировать бизнес самостоятельно. То есть, он является только подставным владельцем активов, которые на самом деле контролируют и используют из-за рубежа.

В данном случае стоит отметить, что в отношении физических и юридических лиц, против которых были введены санкции, нет ни официальных подозрений, ни решений суда, которые признали бы их причастными к терроризму или иным преступлениям. Однако в СНБО считают, что Закон не обязывает власть опираться на приговор суда, применяя санкции. Такая позиция чревата множественными исками как на национальном, так и на международном уровне. В поддержку заблокированных телеканалов выступил председатель Национального союза журналистов Украины Сергей Томиленко, назвав блокировки телеканалов без решения суда «наступлением на свободу слова».

«Внезапный запрет деятельности трех украинских телеканалов - это чрезвычайная ситуация. Политическая принадлежность украинских владельцев, зарегистрированных в Украине СМИ - не преступление. Лишение без суда многомиллионной аудитории доступа к украинским СМИ, запрет сотням журналистов и медийщикам права на профессию - это наступление на свободу слова», - заявил Томиленко и добавил, что «всегда будет выступать против разделения журналистов на "правильных" и неправильных».

СНБО аргументировала необходимость введения санкций информацией, которую она получила от спецслужб.

Издание «Украинская правда» от своих источников в СНБО получила аргументацию власти для введения санкций. Речь в ней идет речь о предпри-



ятии ООО «Торговый Дом Донские угли», которое вне таможенного контроля Украины «осуществляет противоправную внешнеэкономическую деятельность с предприятиями на временно неподконтрольной украинской власти территории Луганской области».

Предостережения в отношении законности санкций имеют и медиаюристы. Роман Головенко из Института массовой информации в разговоре с BBC.News.Украина заявил, что в указе Владимира Зеленского «не хватает мотивации для введения санкций» и выразил надежду, что в ближайшее время власть озвучит убедительные аргументы. В противном случае, вполне вероятным является обжалование Указа и в Верховном Суде Украины (ВСУ), и в Европейском суде по правам человека (ЕСПЧ).

Возможно ли обжаловать санкции?

По процедуре обращаться нужно сразу в ВСУ, поскольку только эта судебная инстанция может пересматривать Указы президента Украины.



Можно предположить, что поскольку все эти телеканалы связаны с одной политической партией и контроль над ними приписывают одному политическому деятелю, их сторонниками будет инспирирована массовая подача исков от граждан. Целью такой акции может стать последующая подача иска или исков в ЕСПЧ с обоснованием массового обжалования гражданами «нарушения прав человека и гражданина» в связи с закрытием телеканалов. Если же такая массовая акция не будет специально организована владельцами телеканалов и стоящими за ними политиками, вряд ли следует ожидать, что граждане Украины сами в множественном числе станут подавать иски. Во-первых, потому что это потребует определенных знаний, во-вторых, немалых ресурсов, даже если не в денежном выражении, то в необходимости затратить на это много сил.

В целом следует отметить, что в гражданском обществе на Украине очень слаба традиция опротестования в судебном порядке различных фактов нарушения прав человека и гражданина. И связано это не столько с гражданской неактивностью людей, сколько с тем, что за несколько десятков лет простые люди, не имеющие средств для серьезной адвокатской или хотя бы на уровне юридических консультаций поддержки такого опротестования и, в случае если иск принят - его дальнейшего сопровождения в условиях, когда вся судебная система настроена так, чтобы «отшивать» как можно больше простых граждан, не относящихся к «элитарным» strатам общества или не стоящих у них на службе.

То есть, можно с полной уверенностью утверждать, что защита прав в судебных инстанциях - дело не только весьма хлопотное, но и требующее определенного наличия финансовых средств, то есть - дело в прямом смысле дорогое.

Как отметили в пресс-службе ВСУ, иски уже поступили от ООО «Арианда ТВ», (присвоен регистрационный номер дела 9901/47/21), от ООО «Партнер ТВ» (регистрационный номер дела 9901/51/21), а также от ООО «ТВ Выбор» (регистрационный номер дела 9901/54/21). Также в суде сообщили, что ВСУ открыл производство по делу по иску ООО «Новости 24 часа», рассмотрение назначено на 29 марта 2021 г. на 14:00 часов. Кроме этого, открыто производство по иску телеканала 112.Украина, которое будет рассматриваться 12 апреля. Производство также открыто и по делам по иску ООО «Лидер ТВ», которое просит признать противоправным и недействительным Указ президента, и ООО «Новый формат».

Кассационный административный суд ВСУ 11 февраля по одному из исков вынес решение об открытии производства по делу обжалования персональных санкций против ряда СМИ: «11 февраля 2021 года Кассационный суд в составе Верховного Суда вынес определение об открытии производства по делу №9901/26/21 по иску гражданина, оспаривающего Указ президента Украины от 2 февраля 2021 г. №43/2021 «О решении Совета национальной безопасности и обороны Украины от 2 февраля 2021 г. «О применении персональных специальных экономических и других ограничительных мер (санкций)» (согласно приложению 2 к решению СНБОУ применены персональные санкции в отношении ряда телеканалов). Суд установил, что в обосновании исковых требований истец указывает на нарушение его права на получение информации от программ, которые транслируют телеканалы 112-Украина, Newsone, ZIK и другие, перечисленные в приложениях к спорному решению, поскольку доступ к ним заблокирован», - сообщили в пресс-службе Верховного Суда Украины.

В иске говорится, что потеря доступа к указанным телеканалам является нарушением прав, предусмотрено статьями 8 и 10 Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Кассационный суд назначил дело к рассмотрению на 15 марта. Заседание состоится в 12:00 часов. При этом в ВСУ отметили, что ранее уже поступило 7 исковых заявлений об обжаловании Указа президента.

Криптовалюта: что это и насколько актуально для Украины

Окончание. Начало читайте в январском выпуске «Имею право»

Как мы сообщали в первой части публикации, 2 декабря 2020 г. Верховная Рада Украины (ВРУ) в первом чтении приняла закон №3637 «О виртуальных активах». Весьма вероятно, что этот ЗУ, призванный легализовать рынок **криптовалют** (далее по тексту - **КВ**) на Украине, будет введен в действие в ближайшее время. Поэтому мы продолжаем знакомить наших читателей с основными идеями этого нормативно-правового акта.

Деятельность поставщиков услуг, связанных с оборотом виртуальных активов

1. Субъекты хозяйствования всех форм собственности имеют право осуществлять деятельность поставщика услуг, связанную с **оборотом виртуальных активов** (далее по тексту - **ОВА**), при условии выполнения требований, определенных Законом.

2. Деятельность поставщиков услуг, связанных с ОВА, осуществляется на основании государственной регистрации в порядке, определенном Центральным органом исполнительной власти, который формирует и реализует государственную политику в сфере обращения виртуальных активов (далее - **ВА**).

3. Субъектам хозяйствования разрешается осуществлять более одного вида деятельности поставщика услуг, связанных с ОВА, при условии дополнительной регистрации такого вида деятельности.

Государственная регистрация деятельности поставщиков услуг, связанных с ОВА

1. Деятельность поставщиков услуг, связанных с ОВА, подлежит обязательной государственной регистрации.

2. Разрешительным органом, обязанным осуществлять государственную регистрацию деятельности поставщиков услуг, связанных с ОВА, является центральный орган исполнительной власти, который формирует и реализует государственную политику в сфере обращения ВА.

3. Процедура государственной регистрации предусматривает получение заявителем (лицом, планирующим осуществлять деятельность в качестве поставщика услуг, связанных с ОВА) решение о регистрации от Центрального органа исполнительной власти, который формирует и реализует государственную политику в сфере обращения ВА.

4. Государственная регистрация проводится в порядке, установленном Кабинетом Министров Украины (КМУ) по представлению центрального органа исполнительной власти, который формирует и реализует государственную политику в сфере обращения ВА, согласованным специально уполномоченным органом по вопросам разрешительной системы в сфере хозяйственной деятельности, после оплаты заявителем регистрационного сбора и



по результатам рассмотрения заявления и документов, прилагаемых к нему. Размер регистрационного сбора устанавливается КМУ.

5. Порядок подачи заявления, перечень документов и сведений, необходимых для государственной регистрации деятельности поставщика услуг по ОВА, а также внесение изменений в сведения Государственного реестра поставщиков услуг, связанных с ОВА, устанавливается КМУ по представлению центрального органа исполнительной власти, который формирует и реализует государственную политику в сфере обращения ВА.

6. Заявитель (лицо, планирующее осуществлять деятельность в качестве поставщика услуг, связанных с ОВА), должен отвечать следующим требованиям:

1) руководители и учредители поставщика услуг, связанных с ОВА, должны иметь безупречную деловую репутацию в понимании законодательства о предотвращении и противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения;

2) раскрыть информацию о структуре собственности заявителя, которая позволяет установить конечных бенефициарных владельцев заявителя или их отсутствие;

3) разработать и ввести задокументированные внутренние процедуры финансового мониторинга и другие процедуры, направленные на предотвращение отмывания денег, полученных преступным путем, финансирование терроризма и финансирование распространения оружия массового уничтожения в соответствии с действующим законодательством;

4) разработать и ввести задокументированные правила обработки персональных данных с учетом требований ЗУ «О защите персональных данных».

размере от 2 до 5 тысяч необлагаемых минимумов доходов граждан (далее по тексту НМДГ);

2) за совершение иной деятельности, имеющей признаки деятельности поставщика услуг, связанных с ОВА, чем зарегистрированная деятельность в соответствии с данными Реестра поставщиков услуг, связанных с ОВА - штраф в размере от 1 до 5 тысяч НМДГ;

3) за предоставление заведомо ложных или недостоверных сведений при подаче заявления о регистрации в качестве поставщика услуг, связанных с ОВА - штраф в размере от 1 до 2 тысяч НМДГ;

4) за несвоевременное информирование центрального органа исполнительной власти, который формирует и реализует государственную политику в сфере обращения ВА об изменении данных, внесенных в Государственный реестр поставщиков услуг, связанных с ОВА, если такое обязательство предусмотрено Законом или подзаконными нормативно-правовыми актами, - штраф в размере до тысячи НМДГ;

5) за не предоставление или предоставление не в полном объеме поставщиками услуг отчетности, предусмотренной информацией и/или представление недостоверной информации в центральный орган исполнительной власти, который формирует и реализует государственную политику в сфере обращения ВА - штраф в размере до тысячи НМДГ, а за те же действия, совершенные повторно в течение года - штраф в размере до 2 тысяч НМДГ;

6) за невыполнение или несвоевременное выполнение решений центрального органа исполнительной власти, который формирует и реализует государственную политику в сфере обращения ВА или распоряжений об устранении нарушений законодательства в сфере обращения ВА - штраф в размере от 1 до 5 тысяч НМДГ, а за те же действия, совершенные повторно в течение года - штраф в размере до 2 тысяч НМДГ.

Платежное средство, ценные бумаги или товар?

Главная проблема регулирования крипторынка - идеологическая. Многие эксперты считают, что КВ и регуляция - «вещи взаимоисключающие, как плановая экономика и капитализм». Ведь ценность криптовалюты - именно в возможности осуществлять анонимные транзакции без посредников и налоговой отчетности. По замыслу создателя (или создателей) **биткойна (БК)**, децентрализованный блокчейн-сервис имеет задачу значительно удешевить процесс перевода средств. Но стать альтернативой традиционной финансовой системе КВ пока не смогла.

Невозможно быть независимым, если государственные органы под предлогом борьбы с финансированием терроризма могут арестовать оборудование «**майнинговой фермы**»*, а банки в соответствии с новыми правилами финансового мониторинга заблокировать счет после того, как вы продали криптовалюту на P2P-платформе вроде LocalBitcoins, Paxful, или Hodl Hodl и решили перевести средства в наличные.

Пока государство не знает, как обращаться с этим новым инструментом. Финрегуляторы разных государств не могут прийти к общему мнению относительно того, чем именно является КВ. Одни считают ее обычным платежным средством, вторые - ценными бумагами, третьи - товаром.

В первом официальном обращении по поводу криптовалюты Нацбанк Украины назвал БК «денежным суррогатом». Позже заявил, что ни денежными средствами, ни ценными бумагами, ни денежными суррогатами криптовалюта не является. Позиция главного финансового регулятора страны до сих пор не прояснена. Следовательно, и вопрос регулирования криптовалютного рынка не может быть решен, ведь сначала надо понять, что именно государство хочет регулировать.

Авторы принятого в первом чтении проекта ЗУ «О виртуальных активах» (№3637) уверяют, что этот Закон существенно трансформирует украинскую экономику: криптовалюта получит юридический статус, благодаря чему на Украину зайдут криптобиржи, вроде Binance.

О полной легализации КВ, как в Японии, речь в данном законопроекте не идет. Законодатели из ВРУ и лоббисты данного законопроекта определили криптовалюту как нематериальное благо - по сути, как интеллектуальную собственность (именно так определяется понятие нематериального блага в Гражданском кодексе Украины (ГКУ), чем вызвали немало споров. Ведь это явно не про БК. Кроме того, из документа непонятно, какие права и гарантии предоставляются участникам рынка.

Как отмечает глава Министерства цифровой трансформации (Минцифра), после окончательного принятия Закона в силу вступят следующие изменения:

- международные криптокомпании смогут регистрировать блокчейн-бизнес на Украине и работать легально;
- КВ получают юридический статус;
- Минцифра будет регулятором рынка ВА, также в отдельных случаях полномочия будут у НБУ и Национальной комиссии по ценным бумагам и фондовому рынку (НКЦБФР);
- финмониторинг рынка ВА - в соответствии с рекомендациями межправительственной Группы по разработке финансовых мер борьбы с отмыванием денег (FATF);
- профессиональные поставщики услуг ВА должны будут проходить государственную регистрацию, после чего смогут работать легально.

Облагается ли КВ налогом

В ВРУ внесен проект ЗУ №2461, который устанавливает правила налогообложения для продажи криптоактивов, в частности - КВ. В нем принимаются во внимание случаи вывода активов в «фиат» (т.е. КВ продается, к примеру, за доллары). Авторы законопроекта отмечают, что украинский рынок ВА не может нормально развиваться в силу отсутствия определенности правового статуса электронных валют и токенов.

В документе указано, что прибыль, полученная по операциям с КВ, будет считаться отдельно. Прибыль от операций с криптоактивами определяется как позитивная разница между доходом от продажи и расходами от майнинга или покупки активов. Законопроект устанавливает налог на такую прибыль в размере 18% для организаций и 5% для физлиц. Операции по продаже КВ не облагаются НДС.

В законопроекте ничего нет по поводу применения упрощенной системы к таким операциям, но на данный момент, торговли КВ нет среди запрещенных видов деятельности для единоналожников.

Согласно проекта ЗУ от 15.11.2019 г. №2461 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Украины и другие законы Украины относительно налогообложения операций с криптоактивами» предложено в частности следующее: «Учет общего финансового результата от операций с криптоактивами ведется налогоплательщиком самостоятельно и отдельно от других доходов и расходов. Для целей налогообложения инвестиционной прибыли от операций с криптоактивами отчетным периодом считается календарный год, по результатам которого налогоплательщик обязан подать годовую налоговую декларацию, в которой должно отразить общий финансовый результат (прибыль или убыток), полученный в течение такого отчетного года. Налогоплательщик самостоятельно несет ответственность за расчет прибыли от операций с криптоактивами и уплату налога с такой прибыли».

Налоговая служба в консультации от 30.11.2020 г. № 4907/ІПК/99-00-04-04-02-09 разъяснила некоторые вопросы налогообложения операций с КВ и их декларирование. Налогоплательщик в своем обращении указал, что занимается майнингом криптовалют, в результате чего получил БК в электронном виде на свой крипто-кошелек и спрашивает, как облагаются налогом операции с КВ и как их декларировать.

Государственная налоговая служба (ГНС) объясняет, что физические лица - резиденты, которые получают доходы как из источника их происхождения в Украине, так и иностранные доходы, являются плательщиками налога на доходы физических лиц и военного сбора. Базой налогообложения является общий облагаемый налогом доход - любой доход, который подлежит налогообложению, начисленный (выплаченный, предоставленный) в пользу плательщика налога в течение отчетного налогового периода.

Законным платежным средством, обязательным к принятию по номинальной стоимости на всей территории Украины, является денежная единица Украины - гривна. Иностранная валюта может использоваться на Украине в случаях и в порядке, установленных законодательством.

Относительно представления декларации

В соответствии с подпунктами 170.11.1-170.11.2 п.170.11 ст.170 Налогового кодекса Украины (НКУ), в случае, если источник выплат любых облагаемых налогом доходов является иностранным, сумма такого дохода включается в общий годовой

облагаемый налогом доход плательщика налога - получателя, который обязан подать годовую налоговую декларацию об имущественном состоянии и доходах.

Налоговая декларация подается за отчетный период, при этом действующим законодательством не запрещено подавать контролирующему органу налоговую декларацию при условии отсутствия обязанности относительно такого представления.

Форма налоговой декларации и инструкция относительно ее заполнения утверждена приказом Министерства финансов Украины от 02.10.2015 г. № 859.

Следует отметить, что, согласно норм НКУ и Инструкции №859, налоговая декларация предусматривает указание доходов налогоплательщика в гривнах с копейками.

По нормативным документам, которые действуют на сегодня, отображение в налоговой декларации наличия у плательщика налогов КВ в крипто-кошельке действующим законодательством не предусмотрена. В то же время при получении доходов от операций с КВ отмеченные доходы отображаются в разделе II налоговой декларации.

В другой налоговой консультации от 02.12.2020 г. № 4928/ІПК/99-00-04-05-03-06 ГНС рассмотрела обращение относительно налогообложения дохода от продажи КВ, и сообщает, что доход, полученный физическим лицом - резидентом от продажи КВ другому физическому лицу - резиденту, включается в общий месячный (годовой) облагаемый налогом доход как «другой доход» с соответствующим налогообложением.

***Майнинг-ферма представляет собой объединенное в одну систему некоторое количество компьютеров или серверов. При этом в разное время и для различных криптовалют используется разное оборудование. Например, для «добычи» биткоина несколько лет назад применяли, главным образом, видеокарты, затем их сменили специально разработанные процессоры (ASIC). Вместе с тем, майнинг некоторых криптовалют (к примеру - второго по популярности Ethereum) до сих пор наиболее эффективен при использовании производительных видеокарт.**



Госслужба: понятие и порядок трудоустройства

Окончание. Начало в выпуске «Имею право» за январь 2021 года

Учитывая, что многие люди, находясь в поисках работы, особенно в этот тяжелый период задумываются о том, как можно попасть на государственную службу (ГС), что она из себя представляет и какие даёт преимущества. В данном материале мы продолжаем начатую в январском выпуске за 2021 г. публикацию о госслужбе, критериях приёма на ГС, о порядке проведения конкурсов на замещение вакантных должностей и оформления прохождения ГС.

Государственная служба и служебные отношения между государственными органами (учреждениями) и государственными служащими определяет специальный Закон Украины (ЗУ) «О государственной службе».

Конкурс на занятие должностей государственной службы

С целью отбора лиц, способных профессионально выполнять должностные обязанности, проводится конкурс на занятие должности государственной службы (далее - конкурс) в соответствии с Порядком проведения конкурса на занятие должностей государственной службы (далее - Порядок), который утверждается Кабинетом Министров Украины (КМУ).

Конкурс проводится:

- 1) на занятие вакантной должности государственной службы (далее - ГС);
- 2) на должность на период замещения временно отсутствующего служащего, за которым сохраняется должность;
- 3) на должности ГС, которую занимают лица, прекращение государственной службы которых должно состояться;
- 4) на должности ГС категории "А", которую занимают лица, у которых истекает срок назначения.

В случаях, предусмотренных вышеуказанными пунктами 3 и 4, конкурс может быть объявлен не ранее чем за два месяца до наступления соответствующего события.

При наличии нескольких должностей ГС категорий "Б" и "В" в государственном органе с одинаковыми должностными обязанностями и требованиями к профессиональным компетенциям, определенным в условиях проведения конкурса, может проводиться один конкурс.

Проведение конкурса осуществляется с учетом уровня профессиональных компетенций, личных качеств и достижений кандидатов на занятие должности. Особенности проведения конкурса государственных служащих на должности в органах судебной власти определяют специальный закон.

Порядок проведения конкурса определяет в частности:

- 1) условия проведения конкурса;
- 2) требования относительно обнародования информации о должности ГС и объявления о проведении конкурса;

3) состав, порядок формирования и полномочия конкурсной комиссии;

4) порядок принятия и рассмотрения информации для участия в конкурсе;

5) этапы оценки кандидатов на занятие должностей ГС и порядок их проведения;

6) методы оценки кандидатов на занятие должностей ГС.

На должности ГС, связанные с государственной тайной, мобилизационной подготовкой, обороной и национальной безопасностью, может проводиться закрытый конкурс.

В случае реорганизации (слияния, присоединения, разделения, преобразования) или ликвидации государственного органа, перевод государственного служащего на равнозначную или низшую (с его согласия) должность в государственном органе, которому передаются полномочия и функции такого органа, по решению субъекта назначения может осуществляться без обязательного проведения конкурса.

Основные этапы проведения конкурса можно определить, как:

- принятие решения об объявлении конкурса;
- публикации объявления о проведении конкурса;
- принятие и рассмотрение информации от лиц, желающих принять участие в конкурсе;
- проведение тестирования и определения его результатов;
- решение ситуационных задач и определения их результатов (в случае определения Комиссией или конкурсной комиссией необходимости решения ситуационных задач);
- проведение собеседования и определения его результатов;
- составления общего рейтинга кандидатов;
- определение субъектом назначения или руководителем государственной службы победителя (победителей) конкурса;
- обнародования результатов конкурса.

Собеседование

Если резюме кандидата заинтересовало руководителя, и он решил пригласить соискателя на должность государственного служащего на собеседование, следует тщательно подготовиться к собеседованию. Иногда люди не понимают, куда пришли и чем занимается эта организация. Нужно заранее почитать о государственной службе, о специфике работы в том секторе, куда соискатель хочет устроиться на службу.

На собеседовании стоит не просто иметь представление о своей сфере применения, но и продемонстрировать точку зрения, информированность, свойственную хорошо подготовленному кандидату на замещение вакантной должности. Тогда руково-

датель поймет, что соискатель действительно разбирается в вопросах желаемой службы.

И каждый кандидат должен усвоить, что если он претендует на должность в государственной службе, то внешний вид - это один из важнейших критериев отбора, при этом во многих государственных учреждениях существуют положения о правилах внешнего вида.

Обнародование информации о проведении конкурса

Объявление вместе с информацией о конкурсе публикуется на Едином портале вакансий государственной службы в соответствии с Законом и Порядком проведения конкурса, а также может публиковаться на веб-сайте государственного органа, в котором объявлен конкурс (при наличии), и других веб-сайтах.

Решение об объявлении конкурса на занятие должности ГС категории "А" принимает субъект назначения, на должности ГС категорий "Б" и "В" - руководитель ГС в соответствии с Законом.

В обнародованном объявлении о проведении конкурса указывают:

- 1) наименование и местонахождение государственного органа;
- 2) название должности;
- 3) должностные обязанности;
- 4) условия оплаты труда;
- 5) требования к профессиональной компетентности кандидата на должность;
- 6) информация о срочности или бессрочности назначения на должность;
- 6-1) существенные условия контракта о прохождении ГС (в случае заключения);
- 7) исчерпывающий перечень информации, необходимой для участия в конкурсе, и срок ее предоставления;
- 8) дата и место проведения конкурса;
- 9) фамилия, номер телефона и адрес электронной почты лица, владеющего дополнительной информацией по вопросам проведения конкурса и уполномоченного давать соответствующие разъяснения.

Срок подачи информации для участия в конкурсе не может составлять менее 7 и более 30 календарных дней со дня опубликования информации о проведении конкурса. Результаты конкурса публикуют не позднее 45 календарных дней со дня опубликования информации о проведении такого конкурса.

Информация для участия в конкурсе

Лицо, желающее принять участие в конкурсе, представляет в установленном порядке в конкурсной комиссии следующую информацию:

- 1) реквизиты документа, удостоверяющего личность и подтверждающего гражданство Украины;
- 2) заявление об участии в конкурсе с указанием основных мотивов относительно занятия должности ГС, к которой прилагается резюме по форме, определенной КМУ;
- 3) заявление, в котором сообщает, что к нему не применены запреты, определенные ч.3 или ч.4 ст.1 ЗУ «О очистки власти», и дает согласие на прохождение проверки и обнародования сведений о ней в соответствии с указанным ЗУ;

4) подтверждение наличия соответствующей степени высшего образования;

5) подтверждение уровня свободного владения государственным языком;

6) сведения о стаже работы, стаже ГС (при наличии), опыте работы на должностях в соответствии с требованиями, предусмотренными ст.20 Закона, и другими условиями конкурса;

7) в случае проведения закрытого конкурса - другую информацию для подтверждения соответствия его условиям;

8) в случае проведения конкурса на должность ГС категории "А" - подтверждение подачи декларации лица, уполномоченного на выполнение функций государства или местного самоуправления, за прошлый год.

Лицо, желающее принять участие в конкурсе, несет персональную ответственность за достоверность предоставленной информации.

Запрещено требовать от лица, претендующего на занятие должности ГС, информацию, не определенную Законом.

Лицо, желающее принять участие в конкурсе, может добавить к заявлению об участии в конкурсе другую информацию, кроме требуемой по Закону, в том числе информацию о подтверждении опыта работы, о предварительных результатах тестирования и т.п.

Государственные служащие государственного органа, в котором проводят конкурс, желающие принять участие в нем, подают только заявление об участии в конкурсе.

Копии документов победителя конкурса, в случае назначения его на должность ГС, добавляют к его личному делу. Перед назначением на должность ГС победитель конкурса подает декларацию лица, уполномоченного на выполнение функций государства или местного самоуправления, за прошлый год, если такая декларация не подавалась ранее.

В случае перевода государственного служащего на другую должность ГС, декларация лица, уполномоченного на выполнение функций государства или местного самоуправления, не подается.

Оформление и обнародования результатов конкурса

Решением конкурсной комиссии определяются кандидатуры на занятие должностей ГС, набравшие наибольшее общее количество баллов по результатам сдачи общего рейтинга кандидатов (не более 5 человек на одну должность), для выбора субъектом назначения или руководителем ГС победителя конкурса. Результатам конкурса является определение субъектом назначения или руководителем ГС победителя (победителей) конкурса.

Решение конкурсной комиссии оформляется протоколом, который подписывается присутствующими на заседании членами комиссии, не позднее чем в течение 3 календарных дней после его проведения. Протокол хранится в государственном органе, в котором проводился конкурс, в течение 3 лет.

Информация об отсутствии определенных комиссией кандидатур для рассмотрения субъектом назначения или руководителем ГС с целью опреде-

ления победителя конкурса, а также информация о победителе конкурса или об отсутствии победителя конкурса публикуется в соответствии с Порядком на Едином портале вакансий государственной службы, а также может публиковаться на веб-сайте государственного органа, в котором объявлен конкурс.

Выписка из протокола заседания конкурсной комиссии является составной частью личного дела государственного служащего, назначенного на должность по результатам конкурса.

Кандидат, которого не определено победителем конкурса, вправе обжаловать решение комиссии в суд на основании нарушения условий или порядка проведения конкурса, которое могло существенно повлиять на его результаты.

Обжалование решения комиссии не останавливает назначения победителя конкурса на соответствующую должность.

Жалоба на решение комиссии подается не позднее чем через 10 календарных дней со дня опубликования результатов конкурса с указанием сведений о нарушении условий или порядка проведения конкурса, которое могло существенно повлиять на его результаты.

Кандидат, который обжалует решение комиссии, обязан незамедлительно сообщить об этом соответствующего субъекта назначения с представлением копии жалобы.

Контракт о прохождении ГС

С лицом, назначаемым на должность ГС, может быть заключен контракт о прохождении ГС в соответствии с п.3 ч.2 ст.34 рассматриваемого Закона в порядке, утверждаемом КМУ по представлению центрального органа исполнительной власти, который обеспечивает формирование и реализует государственную политику в сфере государственной службы.

Порядок назначения на должности ГС с заключением контракта о прохождении ГС, в частности, определяет:

- 1) условия, при которых назначение на должность ГС может осуществляться на условиях, предусмотренных контрактом;
- 2) исчисление срока прохождения ГС по контракту и порядок вступления контракта в силу;
- 3) виды и порядок согласования дополнительных условий контракта;
- 4) порядок заключения контрактов;
- 5) ответственность сторон и порядок разрешения споров;
- 6) порядок продления срока, изменения условий, прекращения действия и расторжения контракта;
- 7) особенности заключения отдельных контрактов.

Решение об отнесении должности ГС к должностям, назначение на которые осуществляется с заключением контракта, принимается субъектом назначения или руководителем ГС ко времени проведения конкурса.

В объявлении о проведении конкурса на должности, назначение на которые осуществляется с заключением контракта, обязательно приводится информация о существенных условиях контракта.

К существенным условиям контракта относятся:

- 1) место работы и должность ГС;
- 2) специальные требования к лицам, претендующим на должность ГС;
- 3) дата вступления в силу и срок действия контракта;
- 4) права и обязанности сторон;
- 5) задачи и ключевые показатели результативности, эффективности и качества их выполнения, сроки их выполнения;
- 6) режим труда и отдыха;
- 7) условия оплаты труда;
- 8) ответственность сторон и разрешение споров;
- 9) основания изменения условий, прекращения действия и расторжения контракта.

По договоренности стороны могут определить дополнительные условия контракта. При заключении контракта не допускается сужение объема прав государственного служащего, определенных Законом.

Условия контракта о прохождении ГС могут предусматривать выполнение государственным служащим работы дистанционно (вне помещения государственного органа), в том числе с возможностью удаленного доступа с помощью информационно-коммуникационных технологий.

При заключении контракта с лицом, назначаемым на должность ГС, государственному органу запрещено изменять существенные условия контракта, обнародованные в объявлении о проведении конкурса.

Контракт о прохождении ГС заключается на срок до 3 лет и является неотъемлемой частью акта о назначении на должность; его подписывают государственный служащий и субъект назначения или руководитель ГС.

Контракт оформляют в письменной форме в 2 экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу. Один экземпляр передают служащему вместе с копией акта о назначении на должность, второй хранят в личном деле служащего. Контракт вступает в силу с даты, указанной в акте о назначении на должность, как дата начала исполнения должностных обязанностей.

Действие контракта о прохождении ГС прекращается:

- 1) по истечении срока, на который заключен контракт;
- 2) по инициативе самого служащего или по соглашению сторон;
- 3) по инициативе субъекта назначения или руководителя ГС - в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения служащим условий контракта;
- 4) в случае прекращения ГС по основаниям, определенным ч.1 ст.83 Закона.

Действие контракта о прохождении ГС, при условии надлежащего его выполнения служащим, может быть один раз продлен по соглашению сторон на тот же срок путем подписания сторонами соответствующих изменений в контракт.

Типовые контракты о прохождении ГС утверждает КМУ по представлению центрального органа

исполнительной власти, который обеспечивает формирование и реализует государственную политику в сфере ГС.

Ограничения при назначении на должность

Не допускается назначение на должность ГС лица, которое будет прямо подчинено близкому лицу или которому будут непосредственно подчинены близкие лица. В случае возникновения обстоятельств, приводящих к нарушению этого требования, соответствующие лица, близкие им лица обязаны сообщить об этом руководителю государственной службы и принять меры к устранению таких обстоятельств в 15-дневный срок. Если в указанный срок такие обстоятельства добровольно не устранены, руководитель государственной службы должен принять в месячный срок меры к их устранению. Для этого руководитель государственной службы может перевести служащего с его согласия на другую равнозначную вакантную должность ГС в этом государственном органе или дать согласие на перевод в другой государственный орган. В таком случае перевод государственного служащего осуществляется без обязательного проведения конкурса. В случае невозможности перевода, лицо, которое находится в подчинении, подлежит освобождению от занимаемой должности. В случае нарушения этого требования, руководитель государственной службы несет ответственность, установленную законом. И лица, которые не сообщили руководителю государственной службы о возникших обстоятельствах подчиненности близких лиц, также несут ответственность, установленную Законом.

На государственных служащих распространяются ограничения, предусмотренные Законом Украины «О предотвращении коррупции».

Испытание и установления соответствия государственного служащего занимаемой должности

В акте о назначении на должность субъект назначения может установить испытания с целью установления соответствия государственного служащего занимаемой должности с указанием его срока.

При назначении лица на должность ГС впервые, установление испытания является обязательным. На испытательный срок государственному служащему определяются задачи, содержание и объем которых должен соответствовать должностным обязанностям. Сроки выполнения задач должны быть реальными для достижения необходимого результата.

Испытания устанавливаются сроком от 1 до 6 месяцев.

В случае несогласия лица с решением об установлении испытания оно считается отказавшимся от занятия должности государственной службы. В таком случае применяется право субъекта назначения на повторное определение победителя конкурса.

Если государственный служащий в период испытания отсутствовал на работе в связи с временной нетрудоспособностью, пребыванием в дополнительном отпуске в связи с учебной или по другим уважительным причинам, срок испытания продлевает-

ся на соответствующее количество дней, в течение которых он фактически не выполнял должностные обязанности.

Субъект назначения имеет право уволить государственного служащего с должности до истечения срока испытания в случае установления несоответствия государственного служащего занимаемой должности на основании п.2 ч.1 ст.87 рассматриваемого нами ЗУ «О государственной службе».

Субъект назначения предупреждает государственного служащего об увольнении в письменной форме не позднее, чем за 7 календарных дней.

В случае если срок испытания истек, а государственного служащего не ознакомили с приказом об его освобождении от должности ГС, он считается прошедшим испытания.

Ранги государственных служащих

Ранги государственных служащих является видом специальных званий. Законодательством Украины предусмотрены 9 рангов государственных служащих. Порядок присвоения рангов государственных служащих и соотношение между рангами государственных служащих и рангами должностных лиц местного самоуправления, воинскими званиями, дипломатическими рангами и другими специальными званиями определяют КМУ.

Соотношение между рангами государственных служащих и рангами должностных лиц местного самоуправления, воинскими званиями, дипломатическими рангами и другими специальными званиями устанавливается для случаев назначения лиц, которым присвоены следующие специальные звания, на должности государственных служащих, на которых может быть присвоен ранг ниже. В таком случае лицу присваивается ранг государственного служащего на уровне ранга, который он имел в соответствии со специальными законами.

Присваиваются такие ранги государственным служащим:

- занимающим должности ГС категории "А" - 1, 2, 3 ранг;
- занимающим должности ГС категории "Б" - 3, 4, 5, 6 ранг;
- занимающим должности ГС категории "В" - 6, 7, 8, 9 ранг.

Ранги государственным служащим присваивает субъект назначения, кроме отдельных случаев, предусмотренных Законом.

Ранги присваиваются одновременно с назначением на должность ГС, а в случае установления испытания - по истечении его срока. Государственному служащему, который впервые назначается на должность ГС, присваивается самый низкий ранг в пределах соответствующей категории должностей.

Очередной ранг в пределах соответствующей категории должностей присваивается государственному служащему через каждые три года с учетом результатов оценки его служебной деятельности.

В течение срока применения дисциплинарного взыскания, а также в течение шести месяцев со дня получения государственным служащим негативной оценки по результатам оценки служебной деятельности очередной ранг государственному служащему не присваивается.

За особые достижения или за выполнение особо ответственных задач государственному служа-

щему может быть досрочно присвоен очередной ранг. Досрочное присвоение очередного ранга может осуществляться не ранее чем через один год после присвоения предыдущего ранга.

За безупречную службу государственному служащему в связи с выходом на пенсию присваивается очередной ранг вне соответствующей категории должностей.

В случае перехода на должность низшей категории или увольнения с ГС за государственным служащим сохраняется ранее присвоенный ему ранг.

Государственный служащий может быть лишен ранга только по решению суда.

В личном деле и трудовой книжке государственного служащего делается запись о присвоении, изменении и лишении ранга государственного служащего.

Оплата труда государственных служащих

Государство обеспечивает достаточный уровень оплаты труда государственных служащих для профессионального и добропорядочного выполнения должностных обязанностей, поощряет их к результативной, эффективной, инициативной работе.

Заработная плата государственного служащего состоит из:

- 1) должностного оклада;
- 2) надбавки за выслугу лет;
- 3) надбавки за ранг государственного служащего;
- 4) премии (в случае установки).

По результатам работы и ежегодной оценки служебной деятельности государственным служащим могут устанавливаться премии. К премиям государственного служащего относятся:

1) премия по результатам ежегодной оценки служебной деятельности;

2) месячная или квартальная премия в соответствии с личным вкладом государственного служащего в общий результат работы государственного органа;

3) месячная или квартальная премия за надлежащее выполнение условий контракта о прохождении ГС (в случае заключения контракта).

При этом общий размер премий, которые может получить государственный служащий за год, не должен превышать 30 процентов фонда его годового должностного оклада.

Источником формирования фонда оплаты труда государственных служащих является государственный бюджет. Фонд оплаты труда государственных служащих формируется за счет средств государственного бюджета, а также средств, поступающих в государственный бюджет в рамках программ помощи Европейского Союза, правительств иностранных государств, международных организаций, донорских учреждений. Порядок использования таких средств, поступающих в государственный бюджет, утверждает КМУ.

Сокращение бюджетных ассигнований не может быть основанием для уменьшения должностных окладов и надбавок к ним.

Порядок формирования фонда оплаты труда государственных служащих в государственном органе, а также порядок премирования государственных служащих утверждает КМУ.

Составляющие заработной платы и особенности оплаты труда государственных служащих центрального органа исполнительной власти, реализующего государственную таможенную политику,

Центр правовых консультаций



Центр правовых консультаций создан **Общественной организацией «Объединение соотечественников «Мирные инициативы - развитие»** с целью оказания гражданам всесторонней правовой поддержки в соответствии с законодательством Украины и нормами международного права в области прав человека в случаях нарушения их прав, свобод и законных интересов.

Основные направления деятельности Центра:

- предоставление бесплатных юридических консультаций;
- помощь в подготовке претензий, жалоб и исковых заявлений в государственные, административные и судебные органы;
- помощь беженцам и внутренним переселенцам, миграционные вопросы;
- оказание иной юридической помощи гражданам.

Контакты: Skype: pravcentr.kiev ▪

Тел: +38-099-31-43-777

E-mail: pravcentr.kiev@gmail.com ▪

центрального органа исполнительной власти, реализующего государственную налоговую политику, их территориальных органов определяются Таможенным кодексом Украины (ТКУ) и Налоговым кодексом Украины (НКУ).

Надбавки, доплаты, премии и компенсации

Надбавка за выслугу лет на ГС устанавливается на уровне 3 процентов должностного оклада государственного служащего за каждый календарный год стажа ГС, но не более 50 процентов должностного оклада.

Размер надбавки за ранг государственного служащего определяет КМУ при утверждении схемы должностных окладов на должностях ГС.

Выплата за дополнительную нагрузку в связи с выполнением обязанностей временно отсутствующего государственного служащего устанавливается руководителем государственной службы государственному служащему по представлению его непосредственного руководителя в размере 50 процентов должностного оклада временно отсутствующего государственного служащего.

Выплата за дополнительную нагрузку в связи с выполнением обязанностей по вакантной должности государственной службы устанавливается руководителем государственной службы по представлению непосредственного руководителя государственными служащими, между которыми осуществлено распределение обязанностей по вакантной должности, пропорционально дополнительной нагрузке за счет экономии фонда должностного оклада по соответствующей должности.

Компенсация за работу, которая предусматривает доступ к государственной тайне, выплачивается в размере и порядке, определенных КМУ.

Премии выплачиваются в пределах фонда премирования в зависимости от личного вклада государственного служащего в общий результат работы государственного органа.

Установление премий государственным служащим осуществляется руководителем государственной службы в соответствии с утвержденным им Положением о премировании в соответствующем государственном органе, согласованном с выборным органом первичной профсоюзной организации (при наличии).

Фонд премирования государственного органа устанавливается в размере 20 процентов общего фонда должностных окладов в год и экономии фонда оплаты труда.

Премия по результатам оценки служебной деятельности и месячная или квартальная премия государственным служащим, занимающим должности государственной службы категории "А", устанавливаются субъектом назначения в соответствии с Законом.

Поощрение государственных служащих

За безупречную и эффективную государственную службу, за особые заслуги к государственным служащим применяют такие виды поощрений:

- 1) объявление благодарности;
- 2) награждение грамотой, почетной грамотой, другими ведомственными наградами государственного органа;
- 3) досрочное присвоение ранга в порядке, определенном настоящим Законом;

4) представление к награждению правительственными наградами и поощрение поздравительным письмом, благодарностью, почетной грамотой и т.п.;

5) представление к награждению государственными наградами.

Поощрение к государственным служащим, которые занимают должности категорий "Б" и "В", применяются руководителем государственной службы, а в отношении государственных служащих, занимающих должности категории "А", - субъектом назначения.

Поощрение не применяются к государственному служащему в течение срока применения к нему дисциплинарного взыскания.

Социально-бытовое обеспечение государственных служащих

Государственному служащему в случаях и порядке, определенных КМУ, может предоставляться служебное жилье.

Государственным служащим может предоставляться материальная помощь для решения социально-бытовых вопросов.

Создание условий для выполнения должностных обязанностей

Руководитель государственной службы должен создавать здоровые и безопасные условия, необходимые для надлежащего выполнения государственными служащими своих обязанностей.

Руководитель государственной службы принимает меры для:

- 1) предоставления государственным служащим необходимой для выполнения должностных обязанностей информации;
- 2) обустройства помещения, приспособленного для выполнения должностных обязанностей;
- 3) надлежащего обустройства рабочих мест;
- 4) обеспечения государственных служащих необходимым оборудованием.

Конкурс на госслужбу в период карантина

На период действия карантина Постановлением КМУ от 22 апреля 2020 г. №290 «Некоторые вопросы назначения на должности государственной службы на период действия карантина, установленного в целях предотвращения распространения на территории Украины острой респираторной болезни COVID-19, вызванной коронавирусом SARS-CoV-2» был отменен конкурсный порядок поступления на госслужбу. Однако в 2021 г. президент Украины подписал 3У «О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно возобновления проведения конкурсов на занятие должностей государственной службы и других вопросов государственной службы» №1285-их, который ВРУ приняла 23 февраля 2021 г. с учетом предложений президента. Закон восстанавливает процедуру проведения конкурсов на занятие должностей государственной службы всех категорий. В течение шести месяцев со дня вступления в силу этого документа необходимо объявить конкурсы на должности, которые занимают лица, с которыми ранее были заключены контракты о прохождении государственной службы на период действия карантина из-за распространения COVID-19.