

Мы делаем юридические знания и осведомленность в правовой сфере доступными широкому кругу лиц ради общественного блага



МАРТ
*
2021

Государственная служба Украины по этнополитике и свободе совести



Раньше на Украине вопросами реализации государственной политики в сфере межнациональных отношений ведал Государственный комитет по делам национальностей и миграций, в компетенцию которого входила и проблематика, связанная с регистрацией и деятельностью религиозных организаций. При областных государственных администрациях действовали соответствующие отделы, бывшие структурными подразделениями ГОСКОМНАЦа и госадминистраций. Впоследствии это учреждение было передано в ведение Министерства культуры как управление, а затем полностью ликвидировано «за ненадобностью». Однако на протяжении ряда лет представители сообществ коренных народов и национальных меньшинств поднимали вопрос о важности деятельности такого специализированного государственного органа. И вот, наконец, в 2019 г. то ли они были услышаны, то ли опыт государственного управления показал необходимость такой особой государственной службы. И Постановлением Кабинета Министров Украины (КМУ) от 12 июня 2019 г. №503 «Об образовании Государственной службы Украины по этнополитике и свободе совести» она была создана заново, снова в подчинении Министерства культуры и информационной политики (МКИП).

Во исполнение Постановления КМУ №503 было разработано «Положение о Государственной службе Украины по этнополитике и свободе совести». Оно было утверждено 21 августа 2019 г. Постанов-

лением КМУ №812. И уже на основании этих двух документов, спустя семь месяцев, 18 марта 2020 г. была зарегистрирована как юридическое лицо **Государственная служба Украины по этнополитике и свободе совести (далее - ГЭСС).**

Таким образом, ГЭСС является центральным органом исполнительной власти, реализующим государственную политику в сфере межнациональных отношений, религии и защиты прав национальных меньшинств; в своей деятельности руководствуется Конституцией и законами Украины, Указами президента Украины и Постановлениями Верховной Рады Украины (ВРУ), принятыми в соответствии с Конституцией и законами Украины, актами КМУ, другими актами законодательства. Деятельность его направляет и координирует КМУ через министра культуры и информационной политики.

Основные задачи ГЭСС:

- реализация государственной политики в сфере межнациональных отношений, религии и защиты прав национальных меньшинств;
- внесение на рассмотрение министра культуры и информационной политики предложений по формированию государственной политики в сфере межнациональных отношений, религии и защиты прав национальных меньшинств.

С осени 2020 г. в ведение ГЭСС переданы ее профильные функции Министерства культуры и информационной политики Украины.

Статус и функции ГЭСС определяют, прежде всего, такие нормативно-правовые акты:

- Положение о Государственной службе Украины по этнополитике и свободе совести;
- ЗУ «О центральных органах исполнительной власти»;
- ЗУ «О свободе совести и религиозных организациях»;
- ЗУ «О национальных меньшинствах».

В полномочиях ГЭСС предусмотрены функции в сфере этнополитики и свободы совести:

- мониторинговая,
- аналитическая,
- медиационная (посредничество в урегулировании споров, конфликтов и т.п.),
- просветительская,
- некоторые разрешительные функции в области деятельности религиозных организаций (регистрационные функции и разрешения на миссионерскую деятельность иностранных граждан).

ГЭСС осуществляет свои полномочия непосредственно, а также через образованные в установленном порядке территориальные органы.

В 2020-21 гг. предусмотрена деятельность только центрального офиса ГЭСС. В дальнейшем предусмотрено создание региональных представительств.

Согласно Положения о ГЭСС, в соответствии с возложенными задачами она:

взаимодействует с центральными и местными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления в решении вопросов, относящихся к ее компетенции;

изучает и анализирует проблемы развития национальных меньшинств и общественных процессов в сфере свободы совести и религии;

обеспечивает проведение религиозно-экспертной экспертизы уставов религиозных организаций с участием их представителей, представителей научных учреждений, ученых-религиоведов и других специалистов;

обобщает практику применения законодательства по вопросам, относящимся к ее компетенции;

организует проведение научных исследований по вопросам межнациональных отношений, обеспечения защиты прав национальных меньшинств, реализации права на свободу мировоззрения и вероисповедания, деятельности религиозных организаций, участвует в них; взаимодействует с отечественными и иностранными научно-исследовательскими учреждениями и учебными заведениями с целью обмена опытом проведения таких исследований;

- конгрессов, симпозиумов, форумов, конференций, семинаров, тренингов, заседаний за круглым столом, совещаний и т.п. на Украине и за рубежом по вопросам, относящимся к ее компетенции, участвует в них;

осуществляет государственный контроль за соблюдением законодательства о свободе совести и религиозных организациях,

- официальное согласование вопроса о возможности производства проповеднической или другой канонической деятельности, выполнения религиоз-

ных обрядов священнослужителями, религиозными проповедниками, наставниками, другими представителями зарубежных религиозных организаций, которые являются иностранцами и временно находятся на Украине,

- информационную и издательскую деятельность по вопросам, относящимся к ее компетенции,

- организационное обеспечение и проведение межправительственных двусторонних комиссий по обеспечению прав национальных меньшинств на Украине,

- рассмотрение в установленном порядке обращений физических и юридических лиц по вопросам, связанным с деятельностью ГЭСС, ее территориальных органов, предприятий, учреждений, организаций, относящихся к сфере ее управления;

принимает в пределах компетенции меры по пресечению проявлений межнациональных, расовых, межрелигиозных и межконфессиональных конфликтов и розни,

- обеспечению реализации прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам;

проводит мониторинг деятельности религиозных организаций и общественных объединений национальных меньшинств в Украине,

- в соответствии с законодательством регистрацию: уставов (положений) религиозных центров, управлений, монастырей, религиозных братств, миссионерских обществ (миссий) и духовных (религиозных) учебных заведений; религиозных организаций как юридических лиц;

разрабатывает мероприятия по сохранению и обеспечению культурного и языкового развития национальных меньшинств,

- предложения по совершенствованию законодательных актов, актов президента Украины и КМУ, нормативно-правовых актов министерств и в установленном порядке представляет их министру культуры и информационной политики;

реализует в пределах своих полномочий государственную политику в сфере охраны государственной тайны, конфиденциальной информации, пребывающую во владении ГЭСС как субъекта властных полномочий;

собирает и анализирует статистическую информацию о количестве и видах общественных объединений национальных меньшинств в Украине,

- статистическую информацию о количестве и видах религиозных организаций, действующих на Украине, культовых зданиях, сооружениях и другом имуществе, принадлежащих религиозным организациям и / или используемых ими, а также бывших культовых зданий, сооружений и другого имущества, используемых не по назначению;

сотрудничает в установленном порядке с государственными органами, неправительственными организациями иностранных государств, международными неправительственными организациями,

- и привлекает украинцев, проживающих за рубежом, к участию в культурных мероприятиях на Украине и за ее пределами;

способствует укреплению взаимопонимания между межрелигиозными организациями различных вероисповеданий и разрешению в соответствии

с законодательством спорных вопросов, возникающих в отношениях между такими организациями,

- участию религиозных организаций в международных форумах, деловых контактах с международными религиозными центрами и зарубежными религиозными организациями,

- сохранению и развитию самобытности национальных меньшинств на Украине, удовлетворению их культурных, языковых и информационных потребностей, проведению мероприятий, направленных на развитие этнической самобытности национальных меньшинств,

- укреплению межнационального понимания и согласия в украинском обществе,

- деятельности общественных объединений национальных меньшинств по организации и проведению культурно-художественных и культурно-просветительских мероприятий,

- организации оказания консультативной помощи по деятельности общественных объединений национальных меньшинств,

- развитию этнокультурных связей общественных объединений национальных меньшинств с соответствующими общественными объединениями за пределами Украины,

- расширению международного сотрудничества Украины с государствами, из которых происходят национальные меньшинства в Украине;

устанавливает контакты и координационные связи с соответствующими органами других государств, к компетенции которых отнесена реализация политики в сфере межнациональных отношений, религии, свободы совести и защиты прав национальных меньшинств;

утверждает в соответствии с законодательством сметы расходов на проведение мероприятий, необходимых для выполнения своих задач, осуществляет в установленном порядке функции заказчика при закупке товаров (работ, услуг) для государственных нужд;

участвует в разработке проектов государственных целевых программ и обеспечивает их выполнение в пределах своих полномочий,

- проектов международных договоров Украины по вопросам, относящимся к компетенции ГЭСС.

Для выполнения возложенных на нее задач, в пределах своих полномочий на основе и во исполнение Конституции и ЗУ, актов президента Украины и КМУ, постановлений ВРУ, принятых в соответствии с Конституцией и ЗУ, ГЭСС имеет право:

1) привлекать к выполнению отдельных работ, к участию в изучении отдельных вопросов ученых и специалистов (с их согласия), работников центральных и местных органов исполнительной власти, предприятий, учреждений и организаций (по согласованию с их руководителями);

2) получать безвозмездно информацию, документы и материалы от государственных органов и органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций независимо от формы собственности и их должностных лиц, а также от граждан и их объединений;

3) пользоваться соответствующими информационными базами данных государственных органов, государственной системой правительственной связи и другими техническими средствами;

4) созывать совещания, образовывать комиссии, рабочие и экспертные группы;

5) взаимодействовать с государственными органами, органами местного самоуправления, вспомогательными органами и службами, образованными президентом Украины, временными консультативными, совещательными и другими вспомогательными органами, образованными КМУ, а также с объединениями граждан, профсоюзами и организациями работодателей.;

6) издавать приказы организационно-распорядительного характера, организовывать и контролировать их выполнение.

ГЭСС возглавляет председатель ГЭСС, который имеет двух заместителей. Председателя и его заместителей назначает на должность и освобождает от должности КМУ по предложению Комиссии по вопросам высшего корпуса государственной службы, которая вносит в КМУ предложения относительно кандидатуры для назначения на должности председателя ГЭСС и его заместителей по результатам конкурса, в соответствии с законодательством о государственной службе.

Председатель ГЭСС в пределах компетенции:

- осуществляет руководство деятельностью ГЭСС; распределяет обязанности между своими заместителями; назначает на должности и освобождает от должностей в порядке, предусмотренном законодательством о государственной службе, государственных служащих аппарата ГЭСС (если иное не предусмотрено законом); принимает на работу и увольняет с работы в порядке, предусмотренном законодательством о труде, работников ГЭСС;

- в соответствии с законодательством о государственной службе назначает на должности и освобождает от должностей по согласованию с министром культуры и информационной политики, председателями местных государственных администраций - руководителей территориальных органов ГЭСС, по согласованию с МКІП - заместителей руководителей территориальных органов ГЭСС;

- организует и контролирует выполнение в аппарате ГЭСС и ее территориальных органах Конституции и законов Украины, актов президента Украины и КМУ, приказов министерств; утверждает положение о самостоятельных структурных подразделениях аппарата ГЭСС;

- образует в пределах предельной численности государственных служащих и работников ГЭСС и средств, предусмотренных на содержание ГЭСС, ликвидирует, реорганизует по согласованию с КМУ и Министерством культуры и информационной политики (МКІП) территориальные органы ГЭСС как структурные подразделения аппарата ГЭСС;

- образует, ликвидирует, реорганизует предприятия, учреждения, организации, утверждает их положения (уставы), в установленном порядке назначает на должности и освобождает от должностей их руководителей, осуществляет в пределах своих

полномочий другие функции по управлению объектами государственной собственности, которые отнесены в сферу управления ГЭСС;

- вносит на рассмотрение и утверждение министра культуры и информационной политики планы работы ГЭСС; предложения о создании в рамках предельной численности государственных служащих и работников ГЭСС и средств, предусмотренных на ее содержание, а также по ликвидации, реорганизации КМУ территориальных органов ГЭСС, которые являются юридическими лицами публичного права; предложения по обеспечению формирования государственной политики в сфере международных отношений, религии и защиты прав национальных меньшинств, в частности - разработанные ГЭСС проекты законов, актов президента и КМУ, приказов министерств и ведомств, а также позицию по проектам, разработчиками которых выступают другие министерства и ведомства;

- обеспечивает выполнение ГЭСС приказов и поручений министра культуры и информационной политики по вопросам, относящимся к сфере деятельности ГЭСС; взаимодействие с ответственным за взаимодействие с ГЭСС структурным подразделением, определенным МКИП; соблюдение установленного министром культуры и информационной политики порядка обмена информацией между МКИП и ГЭСС и своевременность их представления;

- отчитывается перед министром культуры и информационной политики о выполнении планов работы ГЭСС и возложенных на нее задач, об устранении нарушений и недостатков, выявленных при проведении проверок деятельности ГЭСС, ее территориальных органов, а также о привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях;

- подписывает приказы ГЭСС; отменяет полностью или в отдельной части акты территориальных органов ГЭСС; созывает и проводит совещания по вопросам, относящимся к компетенции ГЭСС; дает в пределах полномочий обязательные для исполнения государственными служащими и работниками аппарата ГЭСС и ее территориальных органов поручения;

- представляет в установленном порядке ГЭСС в отношениях с другими государственными органами, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями и организациями на Украине и за ее пределами;

- решает в установленном порядке вопросы о поощрении и привлечении к дисциплинарной ответственности государственных служащих и работников аппарата ГЭСС, руководителей ее территориальных органов и их заместителей, присваивает им ранги государственных служащих (если иное не предусмотрено законом); в установленном порядке вносит представление о представлении государственных служащих и работников аппарата ГЭСС, ее территориальных органов к награждению государственными наградами Украины; организует в установленном порядке повышение квалификации работников аппарата ГЭСС;

- привлекает государственных служащих и работников территориальных органов ГЭСС, а также по договоренности с руководителями - государственных служащих и работников министерств, других центральных органов исполнительной власти, местных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций к рассмотрению вопросов, относящихся к компетенции ГЭСС; образует комиссии, рабочие и экспертные группы;

- обеспечивает реализацию государственной политики относительно государственной тайны, контроль за ее сохранением в аппарате ГЭСС;

- принимает в установленном порядке решение о распределении бюджетных средств, распорядителем которых является ГЭСС; осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Украины и подзаконными актами.

Для согласованного решения вопросов, относящихся к компетенции ГЭСС, обсуждение основных направлений деятельности в ГЭСС может образовываться коллегия. Решение коллегии могут быть реализованы путем издания приказа ГЭСС.

Для рассмотрения рекомендаций и консультаций по основным вопросам деятельности в ГЭСС могут быть образованы постоянные или временные консультативные, совещательные и другие вспомогательные органы.

На официальной странице сайт ГЭСС в разделе «Миссия и ценности» содержится позиция ГЭСС в отношении языков национальных меньшинств, а именно «свобода общения на разных языках предусматривает ответственность за свободное владение государственным языком».

Несмотря на декларирование в Положении о ГЭСС сотрудничества с организациями национальных меньшинств, данное положение не содержит конкретных механизмов взаимодействия, порядка обращения. Также, напоминаем, на данный момент у ГЭСС отсутствуют территориальные органы.

На данный момент в разделе официальной страницы сайта ГЭСС «Этническим общинам» значится одна программа - «Ромская стратегия и план мероприятий».

Учитывая отсутствие специального порядка обращения в ГЭСС, обращаться в ГЭСС можно в рамках вышеизложенных полномочий организации в порядке предусмотренном ЗУ «Об обращении граждан», что означает, обращаться в свободной форме и в течении месяца ожидать ответа.

Тем не менее, ГЭСС и его региональные представительства, которые все же будут созданы, - тот самый орган, с которым целесообразно будет налаживать конструктивный диалог всем общественным организациям, представляющим интересы этнокультурных сообществ, действующих на Украине.

Адрес для корреспонденции: Государственная служба Украины по этнополитике и свободе со-
вести, ул. Прорезная, 15, г. Киев, 01601;

+38 044 232 59 59; info@dess.gov.ua; сайт ГЭСС:
<https://dess.gov.ua>



Накопительная пенсионная система: что есть и какие готовят изменения

На сегодня на Украине действует два из трех существующих уровней пенсионной системы.

Первый уровень - это солидарная система, составляет ежемесячные отчисления - 22% единого социального взноса (далее ЕСВ) на фонд начисленной заработной платы, который платит работодатель или физическое лицо-предприниматель (ФЛП) за себя. Участниками этой системы являются все застрахованные лица, то есть граждане, которые за себя и за которых уплачивают взносы на общеобязательное государственное социальное страхование (это, прежде всего, работающие по найму, а также индивидуальные предприниматели, самозанятые и некоторые другие лица).

В солидарной пенсионной системе осуществляются страховые пенсионные выплаты: пенсии по возрасту, по инвалидности, по потере кормильца, определенные надбавки и доплаты к этим выплатам, а также пособие на погребение пенсионеров. Пенсионные выплаты в солидарной пенсионной системе осуществляются Пенсионным фондом Украины (далее также - ПФУ), за счет средств ПФУ и других источников, определенных законодательством.

Размер пенсионных выплат в солидарной пенсионной системе зависит от продолжительности страхового стажа (периода, в течение которого уплачивались страховые взносы) и размера заработка (дохода), с которого уплачены взносы.

Третий уровень - добровольно-накопительная пенсионная система, основу которой составляют негосударственные пенсионные фонды. То есть, будущие пенсионеры их выбирают самостоятельно и добровольно перечисляют туда взносы.

Взносы в негосударственные пенсионные фонды, как со стороны работников, так и их работодателей, а также полученный на них инвестиционный доход имеют налоговые льготы.

Пенсионные выплаты в системе негосударственного пенсионного обеспечения осуществляют независимо от солидарных и накопительных пенсионных выплат в общеобязательном государственном пенсионном страховании.

Суть такой системы заключена в том, что часть обязательных страховых взносов в пенсионную систему будут накапливаться, учитываться на индивидуальных накопительных пенсионных счетах граждан, которые или в пользу которых, будут платить такие взносы. Эти средства будут инвестироваться с целью получения инвестиционного дохода и защиты их от инфляционных процессов. Управление пенсионными средствами осуществляют компании по управлению активами (для которых эта деятельность является профессиональной и подлежит лицензированию).

При инвестировании пенсионных активов компании будут действовать в соответствии с требованиями законов относительно направлений инвестирования, рынков на которых можно будет осуществлять инвестиции и требований по диверсификации (вложение средств в различные направления) инвестиционных вложений. Непосредственное хранение пенсионных активов будет осуществлять банковское учреждение - хранитель, которое будет нести ответственность за целевое использование этих активов. Средства на индивидуальных накопительных пенсионных счетах граждан будут соб-

ственностью этих граждан и они смогут воспользоваться ими при достижении пенсионного возраста (или, в случаях предусмотренных законом, раньше этого срока, например при наступлении инвалидности). Индивидуальные пенсионные накопления граждан можно будет передавать по наследству. Выплаты из Накопительного фонда будут осуществляться дополнительно к выплатам из солидарной системы.

Размер пенсии в такой системе будет зависеть от размера страховых взносов и срока, в течение которого эти взносы накапливались и размера полученного на них инвестиционного дохода.

Административное обслуживание этой системы будет осуществляться Пенсионным фондом Украины.

Второй уровень системы пенсионного страхования базируется на принципах накопления средств застрахованных лиц в Накопительном фонде или в соответствующих негосударственных пенсионных фондах и осуществления финансирования расходов на оплату договоров страхования пожизненных пенсий и единовременных выплат на условиях и в порядке, предусмотренных законом.

В отличие от третьего уровня (добровольно-накопительного) - накопительный является обязательным, а не добровольным.

Накопительная система пенсионного обеспечения базируется на обязательном пенсионном страховании, которое построено на принципах распределительной и накопительной пенсионной системы.

Суть такой системы состоит в том, что часть обязательных взносов в пенсионную систему должна накапливаться в Накопительном фонде и учитываться на пенсионных счетах граждан, оплативших такие взносы. Эти средства в свою очередь будут инвестироваться в экономику Украины с целью получения инвестиционного дохода.

Накопительная система предусматривает обязательное участие граждан в возрасте от 18 до 35 лет, а также добровольное участие для лиц старше 35 лет. Средства, которые будут накапливаться на пенсионных счетах граждан, станут собственностью этих граждан. Каждый гражданин сможет воспользоваться ими при достижении пенсионного возраста или, в случаях предусмотренных законодательством, раньше этого срока - при наступлении инвалидности или при переезде за границу Украины с целью проживания там, как на постоянном месте жительства.

Ставка взносов будет увеличиваться постепенно на 1% ежегодно начиная с 2% до 7%. При этом будет осуществлено перераспределение пенсионных взносов между работодателем и застрахованным лицом.

По мнению специалистов и политиков, поддерживающих повсеместное внедрение обязательной накопительной пенсионной системы, значительными преимуществами её является то, что она позволит, во-первых, не зависеть от государства, демографических проблем, законов. Во-вторых, позволит обеспечить персонализацию и индивидуализацию накопленных денежных средств. В-третьих, - обеспечить дифференциацию размеров пенсий в зави-

симости от накоплений человека. В-четвертых, позволит обеспечить наследование средств, учтенных на персональном пенсионном накопительном счете, наследниками застрахованного лица. В-пятых, - повысить эффективность управления системой пенсионного обеспечения за счет передачи негосударственным компаниям функции по управлению пенсионными активами. И, наконец, в-шестых, отложенные на пенсию деньги можно инвестировать, например, в ценные бумаги, акции, недвижимость, золото, поставить на банковские депозиты, а это позволит повысить покупательную способность денег.

Отдельные пенсионные программы - это установленные отдельными законами для определенных категорий лиц условия пенсионного обеспечения отличные от общеобязательного государственного пенсионного страхования. Кроме того, также для отдельных категорий лиц действуют условия пенсионного обеспечения, установленные ранее действующим (до введения общеобязательного государственного пенсионного страхования) пенсионным законодательством. Такие выплаты можно отнести к отдельным пенсионным программам.

Финансирование отдельных пенсионных программ осуществляется за пределами средств общеобязательного государственного пенсионного страхования, как правило, за счет государственного бюджета. Размер пенсионных выплат по отдельным пенсионным программам зависит в основном не от уплаченных страховых взносов, а от специальных условий труда и являются, как правило, несколько выше, чем уровень общих пенсионных выплат.

Законопроект №2683

В Верховной Раде Украины (ВРУ) зарегистрирован законопроект №2683 «Об общеобязательном накопительном пенсионном обеспечении», который предусматривает обязательные отчисления в счет своей будущей «второй» пенсии. На данный момент в законопроект внесены финальные правки и его готовят к принятию в 2021 г.

Обоснование необходимости принятия этого законодательного акта согласно пояснительной записке к законопроекту:

На 1 января 2020 г. на Украине насчитывали 11 миллионов 700 тысяч пенсионеров (27,8% общей численности населения), среди которых 2 миллиона 600 тысяч - лица с инвалидностью, более 1 миллиона - находятся в сложных жизненных обстоятельствах, 800 тысяч - ликвидаторы и пострадавшие от Чернобыльской катастрофы, 600 тысяч - ветераны войн.

Численность лиц в возрасте 60 лет и старше составляет порядка 9 миллионов 700 тысяч человек, или 22,9% общей численности населения. На 100 человек в возрасте 60 лет и старше - 79 детей в возрасте до 18 лет и 257 граждан в возрасте 18-59 лет.

По данным ООН, Украина входит в топ-15 государств мира с самыми быстрыми темпами сокращения населения. Причем в ближайшие десятилетия сокращение населения будет происходить почти исключительно за счет населения трудоспособного возраста.

При условии сохранения текущих показателей рождаемости, смертности и миграции, ООН прогнозирует уменьшение численности населения Украины к 2050 г. на 28%, а доля лиц в возрасте 60 лет и старше возрастет до 32%. Средний вариант прогноза предусматривает постепенное повышение суммарного коэффициента рождаемости до 1,8 ребенка на 1 женщину в 2050 г. и рост ожидаемой продолжительности жизни в среднем на 5 лет при таких условиях население сократится на 18%, а уровень старения возрастет до 34%. Соотношение между численностью населения пенсионного и трудоспособного возраста возрастет почти вдвое. Демографические изменения в целом соответствуют глобальным тенденциям, но происходят более быстрыми темпами по сравнению с другими государствами.

Низкий уровень рождаемости и увеличение продолжительности жизни могут иметь существенные последствия для публичных финансов, особенно для пенсионной системы. При прочих равных условиях, сокращение численности населения трудоспособного возраста обусловит уменьшение количества плательщиков ЕСВ. В то же время расходы на социальную защиту пожилых людей, в том числе пенсионные расходы, будут расти вместе с увеличением доли пожилых людей.

Система добровольного накопительного пенсионного обеспечения представлена следующими показателями:

По состоянию на 30 июня 2020 г. в Государственном реестре финансовых учреждений содержалась информация о 62-х негосударственных пенсионных фондах (далее - НПФ) и 22 администраторах НПФ. Общее количество участников НПФ составило 860,8 тысяч, из которых получили / получают пенсионные выплаты 82,7 тысяч лиц. Сумма уплаченных взносов составила 2 миллиарда 70 миллионов грн. 90,5% всех вкладов поступили от работодателей. Общая стоимость активов НПФ составила 2 миллиарда 890 миллионов грн. Размер пенсионных выплат за этот период составил 878 миллионов 600 тысяч грн.

Очевидно, что при таких масштабах и степени вовлеченности лиц в добровольные пенсионные программы (7% от работающего населения), система добровольного накопительного пенсионного обеспечения не может выполнить поставленную перед ней основную цель - существенное дополнение солидарной распределительной системы на макроэкономическом уровне, и обеспечение достойного уровня жизни после выхода на пенсию.

Многие люди, выступающие экспертами в области пенсионной реформы, считают, что для восстановления надлежащего уровня пенсионного обеспечения необходимо внедрение обязательного накопительного пенсионного обеспечения в качестве дополнительного элемента пенсионной системы (так называемого второго уровня), с целью формирования пенсионных накоплений и увеличения

Центр правовых консультаций



Центр правовых консультаций создан **Общественной организацией «Объединение соотечественников «Мирные инициативы - развитие»** с целью оказания гражданам всесторонней правовой поддержки в соответствии с законодательством Украины и нормами международного права в области прав человека в случаях нарушения их прав, свобод и законных интересов.

Основные направления деятельности Центра:

- предоставление бесплатных юридических консультаций;
- помощь в подготовке претензий, жалоб и исковых заявлений в государственные, административные и судебные органы;
- помощь беженцам и внутренним переселенцам, миграционные вопросы;
- оказание иной юридической помощи гражданам.

Контакты: Skype: pravcentr.kiev ▪
Тел: +38-099-31-43-777
E-mail: pravcentr.kiev@gmail.com ▪

совокупного коэффициента замещения в качестве главного индикатора достаточности пенсионных выплат.

Функционирование системы общеобязательно-го накопительного обеспечения позволит гражданам получать по достижении пенсионного возраста дополнительные пенсионные выплаты. Будет это происходить за счет взносов в обязательную накопительную пенсионную систему. В течение всего периода накопления будет осуществляться инвестирование взносов. Накопление каждого лица подлежат учету на индивидуальном накопительном пенсионном счете такого лица и могут быть унаследованы. Как считают сторонники этих мер, внедрение системы общеобязательного накопительного обеспечения постепенно приведет к повышению уровня социальной защиты людей пенсионного возраста, привлечение мощного внутреннего долгосрочного инвестиционного ресурса, будет способствовать увеличению инвестиций в экономику.

Общая характеристика и основные положения законопроекта №2683

Законопроектом хотят установить обязательное участие в системе накопительного пенсионного обеспечения всех категорий работающих лиц до достижения ими пенсионного возраста и привлечения работодателей к уплате пенсионных взносов на паритетных началах. Так, работодатели будут платить 2% от размера заработной платы работников, а участники системы (работающие лица) платить взносы в размере 1% от заработной платы (дохода). По желанию работника, размер его самостоятельных взносов может быть увеличен. Работодатель обязан пропорционально дополнять взносы работника собственными взносами в размере до 5% от суммы заработной платы такого работника.

Также предлагается установить, что средства накопительной системы является собственностью участников системы (людей, из заработной платы которых осуществляются отчисления) в размере, накопленном на их индивидуальных накопительных пенсионных счетах, а в случае смерти лица право собственности на пенсионные сбережения переходят к его наследникам.

Предложена комбинированная модель функционирования системы накопительного пенсионного обеспечения, которая предусматривает аккумуляцию взносов в Пенсионном казначействе, привлечение Центрального администратора для удешевления и консолидации услуг по администрированию персонализированных счетов участников Пенсионного казначейства, а также в негосударственных пенсионных фондах, допущенных к деятельности во втором уровне пенсионной системы путем авторизации.

Управление активами средств Пенсионного казначейства будут осуществлять компании по управлению активами, допущенные к деятельности во втором уровне пенсионной системы путем авторизации.

Хранение активов Пенсионного казначейства будут осуществлять банки-хранители, допущенные

к деятельности во втором уровне пенсионной системы путем авторизации.

Авторизация компаний по управлению активами, хранителей, негосударственных пенсионных фондов, администраторов и страховых компаний будет осуществлять государство путем включения их в Реестр авторизованных субъектов системы накопительного пенсионного обеспечения при условии соответствия таких субъектов установленным законом требованиям.

Участник системы должен выбрать пенсионный портфель (консервативный, сбалансированный или динамический) авторизованной компании по управлению активами Пенсионного казначейства или авторизованный НПФ. При этом свой выбор участник системы осуществляет в электронном кабинете участника системы на сайте Центрального администратора или подает заявление установленного образца в органы Центрального администратора.

Взносы участников системы, которые не определились со своим выбором, подлежат автоматическому распределению между пенсионными портфелями, управление активами которых осуществляется авторизованными компаниями по управлению активами, с которыми Советом Пенсионного казначейства заключены договоры.

Определено, что участники системы будут иметь право на получение за счет средств системы накопительного пенсионного обеспечения единовременных выплат, ускоренных выплат, программных выплат, пожизненных пенсий.

Законопроектом №2683 предусмотрено внесение изменений в ряд ЗУ с целью повышения ответственности за нарушение законодательства в системе общеобязательного накопительного пенсионного обеспечения и согласования предложенных нововведений с нормами действующего законодательства.

В конечном итоге, основной целью внедряемого ЗУ есть создание накопительной пенсионной системы, которая должна быть:

- простой и понятной для её участников, включая одинаковые условия доступа для всех категорий участников;
- дешевой, включая меры по консолидации определенных функций и максимальных размеров расходов, которые будут возмещать за счет активов участников;
- надежной, предусматривающей установление принципов осторожного инвестирования и установления действенных систем управления рисками при проведении операций с пенсионными активами.

Рассматриваемый законопроект предусматривает три профессиональные пенсионные программы:

№1 дает право на получение пенсионных выплат при достижении 50 лет при стаже работы на вредных профессиях от 10 лет у мужчин и от 7,5 лет у женщин. По этой программе к имеющемуся ЕСВ в размере 22% от начисленной зарплаты необходимо дополнительно перечислять еще 15%.

№2 дает право на получение пенсионных выплат при достижении 55 лет при стаже от 12,5 лет для мужчин и от 10 лет для женщин и других ка-

тегорий лиц, имеющих право на пенсию на льготных условиях. По этой программе к обязательному ЕСВ (22%) необходимо дополнительно перечислять еще 7%.

№3 дает возможность добровольно вступить в участие в накопительной профессиональной пенсионной системе на условиях, определенных в коллективных договорах, соглашениях и на получение пенсионных выплат по достижении 55 лет. По этой программе к обязательным 22% ЕСВ добавляется еще взнос от 3% (по согласованию с работниками).

Обсуждают следующий вариант: 2% от нынешнего ЕСВ будут выделять в накопления, не увеличивая нагрузки ни для фирмы, ни для человека, еще 2% будут брать из НДФЛ.

ЕСВ - это единый социальный взнос. То есть именно та часть налогов, которая идет на пенсии. В 2021 г. его размер составляет - 22% от зарплаты.

НДФЛ - налог на доходы физических лиц. Это общегосударственный налог, взимаемый с доходов. Доля НДФЛ колеблется от 5% до 18% в зависимости от видов дохода.

Что законопроект изменит для будущих пенсионеров

Уже действует накопительная система пенсий, но на добровольной основе. Разбираемый нами законопроект сделает его обязательным. Когда человек достигнет пенсионного возраста, то у него будет 3 варианта получения своих пенсионных накоплений:

- единовременная выплата 100% накоплений;
- ускоренные выплаты: разбивка суммы на ежемесячные платежи в течение 5-10 лет;
- пожизненное содержание - фиксированные ежемесячные выплаты.

Плюсы накопительных пенсий по мнению сторонников их внедрения.

То, что такая система действует в Великобритании, Германии и других высокоразвитых государствах свидетельствует о ее эффективности. Называют еще несколько преимуществ:

- граждане станут менее зависимыми от государства в осуществлении и регулировании пенсионных выплат;
- накопления будут индивидуальными и зависеть от работающего, а не компании или государства;
- размер будущей пенсии можно легче контролировать и корректировать её будущий размер, увеличивая или уменьшая накопления (сейчас абсолютное большинство пенсионеров получают пенсию близко к минимальной);
- критерии дифференциации размера пенсии станут более справедливыми;
- **пенсию можно унаследовать, если человек застрахован;**
- система становится более эффективной, ведь на поле вступают негосударственные компании («преимущество», которое выглядит весьма сомнительным);
- накопленные деньги можно инвестировать различным образом (акции, ценные бумаги, золото, депозиты, недвижимость и т.п.), что помешает обе-

сцениванию пенсии на выходе, поскольку гривна нестабильна, а инфляция достаточно высока;

- инвестициями занимается фонд, который будущий пенсионер сам выбирает.

Предусмотрены следующие механизмы контроля за накоплениями:

• **ежедневная отчетность и ее публичность:** накопительные фонды ежедневно обнародуют показатели своей деятельности, а участник системы может ежедневно контролировать изменение своих накоплений и в любой момент перевестись в другой фонд без штрафов, если ему что-то будет не по душе;

• **распределение функций и взаимный ежедневный контроль:** накопительный пенсионный фонд - это фактически не одно учреждение, а четыре: сам фонд, администратор, компания по управлению активами и банк-хранитель, и они обязаны законодательством контролировать друг друга в ежедневном режиме - куда направляют средства, как оценивают стоимость активов и т.д.; каждую операцию с пенсионными накоплениями контролируют по меньшей мере два субъекта и несут за это ответственность; следует обратить внимание на формулировку: **«поэтому здесь риски мошенничества значительно ниже, чем в учреждениях, где нет такой системы взаимоконтроля»;**

• **повышенные требования к профессионализму компаний, предоставляющих услуги:** есть целый ряд законодательных требований к персоналу, капиталу, организации работы тех, кто предоставляет услуги на этом рынке, для работы обязательно нужна лицензия, нужно ежедневно выполнять лицензионные условия;

• **отчетность по международным стандартам и обязательный аудит:** фонды отчитываются по международным стандартам финансовой отчетности и обязательно проходят ежегодный аудит, так же компании по управлению активами, хранители и администраторы пенсионных фондов;

• **невозможность банкротства:** накопительный пенсионный фонд не может быть ликвидирован по законодательству о банкротстве; если учредители хотят прекратить деятельность фонда, то они за полгода до этого утверждают у государственного регулятора план ликвидации фонда, где предусмотрен перевод всех накоплений участников системы в другие фонды по выбору людей;

• **направления, куда можно вкладывать средства, требования к качеству таких инструментов определены законом:** именно закон устанавливает требования по диверсификации активов - разложение «по разным корзинам» - не более 5% активов в обязательства одного предприятия, не более 10% в недвижимость и тому подобное; поэтому фонды не могут вкладывать пенсионные накопления людей в абы что, а также не могут все накопления вложить в один банк или в одно предприятие и потерять, если место вложения обанкротится;

• **законодательное ограничение расходов:** законом также ограничен предельный уровень расходов, которые можно осуществлять за счет пенсионных активов, чтобы пенсионные накопления не «проедали» из-за расходов.

Поскольку пенсионные накопления - социально значимые средства, то им нужна дополнительная защита от невозврата при ликвидации предприятий и банков, признание их неплатежеспособными. В частности, возвращение пенсионных активов должно происходить сразу после уплаты налогов государству и зарплаты работникам. Это существенно улучшило бы защиту пенсионных накоплений.

Минусы накопительных пенсий

В украинских условиях накопительная пенсионная система имеет ряд рисков и недостатков. Один из них - давление на госбюджет, ведь поступления в государственный ПФУ будут уменьшены. Государство и сейчас дофинансирует миллиарды гривен в ПФУ, потому что взносов ЕСВ не хватает. В ближайшие годы количество пенсионеров будет возрастать. А с новой системой количество плательщиков именно в ПФУ, соответственно, станет меньше. В результате государство должно будет либо дофинансировать выплату пенсий, а это образует «дыру» в бюджете, заставит экономить на других программах; или... Возможные «или» - это также большой риск.

Инфляция заставит что-то делать с пенсионными сбережениями, чтобы они не потеряли свою покупательную способность спустя годы или десятки лет. Это может быть как преимуществом (если выйдет благодаря инвестиционной деятельности увеличить накопления), так и недостатком, когда нет уверенности и стабильности, что спустя столько лет накопления будут иметь ту же ценность.

Накопительная пенсия более уязвима к экономическим кризисам. Зато солидарная пенсия (действующая система) во времена кризиса более стабильна для Украины, в части соблюдения интересов пенсионеров.

В целом нужно понимать, что введение накопительной системы и обязательной накопительной системы - это регулируемый государством процесс уменьшения финансовой ответственности самого государства перед своими пенсионерами.

Рассмотрим некоторые оговорки по поводу введения накопительной системы:

1. Сбережения может «съесть» инфляция. В условиях экономического кризиса под вопросом эффективность размещения и использования средств на накопительных счетах. По экспертным оценкам и по опыту других государств, инвестирование средств накопительной пенсионной системы будет эффективным при условии, если инвестиционный доход от инвестирования пенсионных активов будет превышать уровень инфляции за год минимум на 2-3%.

2. Отсутствие гарантии сохранности средств. На Украине нет инструментов обеспечения сохранности средств пенсионных накоплений и действенного контроля за их размещением и использованием. При том, что накопительная система пенсионного страхования будет общеобязательной и государственной. Такими инструментами могли бы быть создание централизованного гарантийного фонда (при этом, по расчетам экспертов, это увеличивает стоимость администрирования на 1-2,5%); усиление требований к компаниям по управлению

пенсионными активами, в том числе в части формирования ими собственного резервного фонда.

3. Отсутствие порога для административных расходов. Средства накопительной системы пенсионного страхования используются, в том числе, для оплаты услуг - компаний по управлению активами соответствующего негосударственного пенсионного фонда; по проведению плановой аудиторской проверки; исполнительной дирекции Пенсионного фонда по администрированию Накопительного фонда; по администрированию негосударственного пенсионного фонда.

Для запуска обязательных пенсионных накоплений необходимо использовать действующую инфраструктуру, апробированные механизмы контроля уплаты взносов, движения денежных средств, персонификации, пенсионного накопления и воздержаться от создания дополнительных институтов за счет бюджетных средств. В частности, необходимо использовать отработанные технологии взаимодействия и имеющуюся материально-техническую базу государственных и частных институтов:

- Государственная налоговая служба по контролю уплаты взносов.
- Государственное казначейство по приему, учету взносов от работодателей, клиринга, перечисление их части в ПФУ.
- Пенсионный фонд Украины - по персонификации этих взносов по конкретным людям.
- Накопительные пенсионные фонды и компании, осуществляющие их операционную деятельность - компании по управлению активами, администраторы, хранители по непосредственному



пенсионного накопления управлению активами, администрирование, хранение активов.

Это, как считают сторонники введения обязательной накопительной пенсионной системы, минимизирует риски срыва её запуска из-за неработоспособности, риски коррупции, и будет способствовать развитию добровольного пенсионного накопления.

Для государственных и частных накопительных пенсионных фондов должны быть одинаковые правила, условия создания, работы, технологии защиты накоплений, государственного надзора за ними, инвестирования, учета и т.п. Также не стоит расширять по сравнению с действующим законодательством виды выплат. Целесообразно сделать их на старте максимально простыми и понятными для пенсионера. С развитием системы можно ее усложнять, совершенствовать, расширять инструменты.

Пока в законопроекте его авторами предложено создать, по сути, государственный накопительный фонд (который назвали «Пенсионное казначейство»). Он призван работать по отдельным правилам, что на практике приведет к монополизации пенсионных накоплений государственным учреждением. Также предусмотрено привлечь «Центрального администратора», который будет работать по правилам, отличным от тех, которые действуют для администраторов НПФ.

В нынешнем состоянии законопроект предусматривает привлечение всех наемных работников к системе обязательной накопительной пенсии. В данном случае есть два «но».

Первое: необходимо разрешить лицам, старше 50 лет, по собственному желанию отказаться от участия в обязательном пенсионном накоплении. С одной стороны, срок до выхода на пенсию у таких людей недостаточен для формирования значительной суммы накоплений. С другой стороны, отсутствие взносов в накопительную систему в пользу людей повысит их привлекательность на рынке труда, что будет способствовать трудоустройству людей предпенсионного возраста.

Второе: сейчас в законопроекте лишены права участия в обязательном накопительном пенсионном обеспечении незащищенные лица, которые зачастую являются женщинами: лица, пребывающие в декретном отпуске, в отпуске по уходу за ребенком, ухаживающие за нетрудоспособными родственниками, родителей-воспитателей детских домов семейного типа и т.д. Эти люди имеют низкие доходы, малую солидарную пенсию, а отсутствие накопительной пенсии еще больше углубит расслоение по средствам в обществе и рост гендерного неравенства в доходах в пенсионном возрасте. А уже сейчас, например, по состоянию на начало 2021 г., средний размер пенсии мужчин больше среднего размера пенсии женщин на 48%.

Часто можно услышать опасения, что накопления обесценятся, пенсионные фонды обанкротятся, деньги украдут.

Касательно защиты активов, то в любых государствах и сферах финансовой деятельности есть мошенники. В любых способах накопления на буду-

щее есть риски. На сегодня не изобрели (или не захотели изобрести) абсолютные «предохранители». Но поучиться есть у кого.

В накопительных системах государств, которые существуют уже несколько десятков лет, наработан целый ряд предохранителей, которые встраиваются законодательством в механизмы работы пенсионных фондов. Если государство контролирует их соблюдение, система работает надежно. И здесь ключевой предохранитель - как раз государство.

Как показывает опыт, в обязательной накопительной системе пенсионного страхования, высокие административные расходы приводят к низкому уровню результатов долгосрочного инвестирования, что приводит к уменьшению размера пенсионных выплат.

Аргентина. В течение 14 лет функционирования накопительной системы треть общей суммы взносов пошла на административные расходы. Средняя реальная ставка инвестиционного дохода составила 9,9%, однако с учетом административных расходов, показатель инвестиционного дохода часто имел отрицательное значение.

Венгрия. Накопительная система пенсионного страхования прекратила существование. 25 октября 2010 г. парламент приостановил уплату взносов на индивидуальные счета работников в системе второго уровня и санкционировал перевод средств второго уровня в солидарную систему первого уровня.

В Литве и Латвии ставку взносов во второй уровень пенсионной системы в течение нескольких лет снижали до 2% от зарплаты, а **в Эстонии** свели к нулю.

Чехия с января 2016 г. объявила о ликвидации второго уровня, который был создан только в 2013-м.

В Польше в феврале 2014 г. из-за введенных государством ограничений на формы инвестирования фондами страхования последние начали получать негативную доходность (в частности, было запрещено инвестировать в государственные облигации, а предыдущие инвестиции необходимо было безвозмездно вернуть государству для сокращения государственного долга). Впоследствии польское правительство дало гражданам срок в 3 месяца на возвращение в солидарную систему по молчаливому согласию, если не будет заявлено об отказе, и продолжает в дальнейшем такую практику.

Таким образом, второй уровень пенсионной системы в ближайшее время может прекратить свое существование.

Накопительная система восточноевропейских государств и в некоторых других макрорегионах мира не оправдала надежд на построение такого уровня пенсионного обеспечения граждан, который наработан в Западной Европе. В частности - через низкий уровень зарплат и соответствующих ему взносов, слабое развитие финансовых институтов и небольшой выбор фондов для инвестирования с достаточной доходностью на пенсионные накопления..

Электронные услуги

Электронная услуга (или е-услуга, Е-услуга) - административная или другая публичная услуга, предоставляемая гражданину или юридическому лицу в электронной форме. Благодаря этому, гражданин имеет возможность получить услугу от государства (оформление лицензии, социальной помощи, личного документа и т.п.) без личного посещения органов власти, что является дополнительно актуальным во время действия карантина.

Е-услуги предоставляют через Интернет, поэтому доступны из дома или офиса 24 часа в сутки и 7 дней в неделю. Таким образом, они являются удобными, быстрее личных визитов и минимизируют риски коррупции.

Понятие Е-услуги и порядок их предоставления регламентирует ЗУ «Об электронных доверительных услугах», согласно которому Е-услуги - это любая услуга, предоставляемая через информационно-телекоммуникационную систему. А доверительная Е-услуга - услуга, предоставляемая для обеспечения электронного взаимодействия двух или более субъектов, которые доверяют лицу, предоставляющему доверительные Е-услуги, предоставление такой услуги.

Цель развития Е-услуг - обеспечение доступа граждан и бизнеса к качественным и удобным публичным услугам без коррупционных рисков.

Цифровизация административных услуг - один из современных приоритетов большинства правительств в государствах мира. Среди прочих, она преследует цель наладить взаимодействие между министерствами, изменить алгоритмы оказания услуг, сформулировать и описать все процессы доступным языком, спроектировать и протестировать новый сайт и даже изменить некоторые законы.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления оказывают более 2000 услуг, но 91.5% населения Украины не пользуются публичными услугами онлайн. В то же время, предоставление публичных не электронных услуг сопряжено со значительными неудобствами, временными и финансовыми затратами.

Сейчас на Украине Е-услуги введены на разных порталах органов власти, с различными интерфейсами, стандартами и средствами электронной идентификации, что крайне неудобно для граждан. Кроме того, не было проведено надлежащего реинжиниринга услуг при их автоматизации и не обеспечено достаточной удобства. Отсутствует единый подход к реинжинирингу и внедрения Е-услуг, а также услуги пока недоступны через смартфоны.

Единый государственный веб-портал электронных услуг

Постановлением КМУ от 3 февраля 2021 г. №72 утверждено Положение о Национальной веб-платформе центров предоставления административных услуг.

Создан и запущен Единый государственный веб-портал электронных услуг - Портал «Дия» (действие) (diia.gov.ua).



В мобильном приложении на портале доступны следующие документы:

- цифровой паспорт гражданина Украины в форме ID-карты и цифровой паспорт гражданина Украины для выезда за границу;
- цифровое водительское удостоверение (действительно в 10 государствах мира);
- цифровое свидетельство о регистрации транспортного средства и обязательный полис страхования на авто;
- цифровой студенческий билет;
- возможность получения уведомлений.

Мобильным приложением пользуются 4,5 млн. граждан.

На Портале «Дия» каждый гражданин может получить электронные услуги и информацию о себе из государственных электронных информационных ресурсов. Доступно 33 Е-услуги.

В кабинете гражданина можно получить информацию по 5 реестрам:

- единый государственный реестр юридических лиц, физических лиц - предпринимателей и общественных формирований;
- государственный реестр прав на недвижимое имущество;
- единый государственный реестр зарегистрированных транспортных средств и их владельцев Министерства внутренних дел;
- государственный земельный кадастр;
- государственный реестр обременений движимого имущества.

Введение Е-системы в сфере строительства имеет целью максимальную автоматизацию и прозрачность всех процессов в отрасли:

- введен новый современный и безопасный строительный реестр и публичный портал с полным доступом ко всем данным, в т.ч. на карте;
- предоставление автоматических услуг (без чиновника), что полностью нивелирует любые коррупционные риски;
- создание и ведение всех документов в электронной форме сразу в системе (градостроительные условия, строительный паспорт).

Цифровизация приоритетных сфер: • градостроительство; • таможня; • социальная защита; • судебная; • налоговая; • здравоохранение; • госу-

дарственная регистрация и нотариат; • земельные отношения.

Платформа центров «Дия» («Действие») (center.diia.gov.ua) доступна на безвозмездной основе круглосуточно семь дней в неделю. Её задачи:

1) обеспечение физических и юридических лиц информацией о центрах и их деятельности в объеме, достаточном для обращения за получением административных и иных публичных услуг, предоставляемых в центрах;

2) обеспечение осуществления предварительной записи субъектов обращения на прием к работникам центров путем электронной регистрации с помощью платформы;

3) обеспечение оценки субъектами обращения качества предоставления административных и иных публичных услуг в центрах, а также высказывания ими своих замечаний и предложений по этим вопросам;

4) организация доступа физических и юридических лиц к информационным и учебным ресурсам по вопросам, связанным с предоставлением административных и иных публичных услуг;

5) обеспечение граждан информацией о вакантных должностях в центрах;

6) обеспечение работников центров рекомендациями и информацией о лучших практиках по обслуживанию субъектов обращения, организация обмена практиками и опытом между работниками центров;

7) обеспечение работников центров шаблонами и образцами документов, информационными, методическими и учебными материалами, необходимыми для выполнения ими своих функций;

8) распространение информации о возможностях поддержки и развития за счет международной технической помощи, которые предлагаются центрам, их работникам;

9) предоставление пользователям другой информации и консультаций по вопросам, связанным с предоставлением административных и иных публичных услуг, в определенных держателем формах;

10) организация систематического процесса обучения работников центров и представителей субъектов предоставления административных и иных публичных услуг (в частности, с использованием модуля дистанционного обучения), основанного на регулярной оценке их профессиональных компетенций и потребностей в знаниях, результатах мониторинга показателей их работы до и после проведения обучения, проверке полученных знаний и их практического применения;

11) проведение опроса пользователей относительно инициатив и проектов в сфере предоставления административных и иных публичных услуг;

12) иные задачи, определенные законодательством.

Функциональные возможности Платформы центров «Дия» в соответствии с ее задачами обеспечивают:

- применение понятных и удобных для пользователей интерфейсов (в частности, электронно-

го кабинета пользователя в модуле дистанционного обучения, интерактивной карты центров, интерактивного календаря событий), в том числе адаптированных для лиц с нарушением зрения;

- адаптацию платформы для использования с мобильных устройств (планшетных компьютеров и смартфонов);

- передачу, принятие и обработку информации в режиме реального времени, непрерывность работы;

- электронное взаимодействие между субъектами Платформы центров «Дия»;

- формирование запросов, планов, отчетов, анкет и других документов, используемых в процессе обучения, с помощью программных средств модуля дистанционного обучения;

- возможность морфологического поиска, поиска по части слова и без учета регистра ввода;

- интеграцию с системой мониторинга и оценки качества услуг Единого государственного веб-портала электронных услуг «Портал Дия» («Портал Действие»);

- разграничение и контроль доступа к подсистемам, функциональным модулям и информационным ресурсам;

- электронную идентификацию и аутентификацию пользователей для доступа к защищенным ресурсам с использованием работниками центров и представителями субъектов предоставления административных и иных публичных услуг средств квалифицированного использования электронной подписи, другими пользователями - логина и пароля;

- реализацию технологии единого входа для проверки подлинности в модулях дистанционного обучения и кабинета администратора;

- защиту информации, обрабатываемой на платформе, от несанкционированного доступа, уничтожения, модификации и блокирования доступа к ней путем осуществления организационных и технических мероприятий, внедрение средств и методов технической защиты информации в соответствии с законодательством о защите информации в информационно-телекоммуникационных системах;

- защиту персональных данных, обработка которых осуществляется в целях выполнения задач платформы в соответствии с законодательством о защите персональных данных.

Субъектами Платформы является ее пользователи, держатель и технический администратор.

Пользователями Платформы являются: физические и юридические лица, использующие Платформу для удовлетворения информационных, образовательных и иных нужд, связанных с предоставлением административных и иных публичных услуг; центры, их работники; субъекты предоставления административных и иных публичных услуг, их представители.

Пользователь имеет право: бесплатно и круглосуточно пользоваться Платформой, ее информационными и другими ресурсами; хранить электронные документы и их черновики, фото- и видеоматериалы, созданные с помощью программных средств Платформы, в электронном кабинете пользователя в модуле дистанционного обучения,

осуществлять через него электронное взаимодействие с другими пользователями; обращаться к техническому администратору и держателю с предложениями и замечаниями по функционированию Платформы.

Пользователь обязан: соблюдать установленный порядок пользования Платформой, ее информационными и другими ресурсами; не использовать Платформу, в частности электронный кабинет пользователя в модуле дистанционного обучения, для совершения противоправных деяний.

На Платформе используется следующая информация:

1. Сведения, обрабатываемые в системе мониторинга и оценки качества услуг Единого государственного веб-портала электронных услуг «Портал Дия» («Портал Действие»), - информация предоставляется автоматически по содержанию и в порядке, которые определяются Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций (далее - Минцифры).

2. Ссылка на сведения Реестра административных услуг, содержащиеся на Едином государственном веб-портале электронных услуг «Портал Дия» («Портал Действие»).

3. Ссылки на сайты центров, а в случае их отсутствия - на специализированные веб-страницы центров на веб-сайтах органов, которые образовали центры.

4. Другая информация в соответствии с определенными задачами и функциональными возможностями Платформы.

Электронные услуги на сайтах государственных учреждений

Значительное количество государственных учреждений уже ввели предоставление Е-услуг. Рассмотрим какие услуги и в каких учреждениях уже можно получить дистанционно.

Основные электронные сервисы:

Кабинет электронных сервисов Министерства юстиции (car.minjust.gov.ua).

Вход возможен с использованием адреса электронной почты и электронной цифровой подписи. С помощью общей части кабинета можно осуществить следующие действия:

- получить документы из государственных реестров Министерства юстиции Украины в режиме online;

- регистрироваться в государственных реестрах Украины в электронном виде;

- искать информацию в государственных реестрах Украины;

- пользоваться электронными системами отчетности тем лицам, которые осуществляют специализированную профессиональную деятельность;

- ссылаться на различные информационные источники;

- искать законодательные документы, шаблоны (образцы) документов;

- участвовать в электронных торгах арестованным имуществом.

На сайте (car.minjust.gov.ua) возможно заказать сведения из следующих реестров и ресурсов:

Государственный реестр вещных прав на недвижимое имущество - получение сведений о зарегистрированных имущественных правах и правах на недвижимое имущество по: указанному адресу; регистрационным номерам объекта недвижимости; кадастровым номерам земельного участка; идентификационным данным физического или юридического лица; поставить объект недвижимого имущества на контроль, что позволит получать мгновенное сообщение о начале и ходе регистрационной процедуры относительно объекта недвижимого имущества, а также изменение его статуса в Государственном реестре прав на недвижимое имущество.

Единый реестр предприятий, относительно которых возбуждено производство по делу о банкротстве - получение сведений о субъектах предпринимательской деятельности, относительно которых продолжается или завершена процедура банкротства.

Единый государственный реестр юридических лиц, физических лиц - предпринимателей и общественных формирований - получение сведений из автоматизированной системы сбора, накопления, защиты, учета и предоставления информации о юридических лицах и физических лицах; подача заявления для проведения государственной регистрации юридического лица или физического лица-предпринимателя.

Государственный реестр печатных СМИ и информационных агентств как субъектов информационной деятельности - поиск печатных средств массовой информации (реестр содержит информацию обо всех СМИ, распространяемых на территории Украины, а также об украинских информационных агентствах; сведения предоставляются в виде выписок, в которых содержится информация об основателе издания, его виде, названии, тираже, языке и др).

Единый реестр общественных формирований - доступ к информации о легализации (регистрации) политических партий, общественных организаций, профсоюзов, организаций работодателей, ассоциаций кредитных союзов, благотворительных организаций и др.

Реестр общественных объединений - возможность получить сведения о регистрации объединений в форме общественной организации или общественного союза.

Электронный суд - информация о реквизитах для уплаты судебного сбора, возможность формирования квитанции и онлайн уплаты судебного сбора; информация о стадии рассмотрения судебных дел (информация о суде, который рассматривает дело, стороне спора и предмете иска, дате поступления искового заявления, апелляционной, кассационной жалобы, заявления о пересмотре судебного решения, стадии рассмотрения дела, месте, дате и времени судебного заседания, движение дела из одного суда в другой).

Единый государственный реестр судебных решений - автоматизированная система сбора, хранения, защиты, учета, поиска и предоставления электронных копий судебных решений; отправка

процессуальных документов по электронной почте участникам судебного процесса; обмен электронными документами между судом и участниками судебного процесса в части передачи судом таким участникам процессуальных документов в электронном виде; отправка судебной повестки в виде SMS-сообщений; отправка судами участникам судебного процесса и уголовного производства текстов судебных повесток в виде SMS-сообщений; обнародование сведений по делам о банкротстве; предоставление свободного доступа к информации о пребывании субъектов предпринимательской деятельности (контрагентов, должников, поручителей и т.п.) в процедуре банкротства.

Электронная торговля - проведение онлайн аукционов по продаже арестованного имущества.

Информационные системы - поиск законодательных документов (законодательство Украины, международное законодательство, законопроекты и т.д.); образцы (шаблоны) документов; поиск и загрузка шаблонов документов (договора, заявления, юридические документы и прочее).

Единая база данных электронных адресов, номеров факсов (телефаксов) субъектов властных полномочий - обеспечивает поиск и просмотр информации, регистрацию информации об электронных адресах, номерах факсов (телефаксов) субъектов властных полномочий; регистрация информации о субъектах властных полномочий.

Деятельность арбитражных управляющих - система электронной отчетности арбитражных управляющих; представление отчетности лицами, осуществляющими деятельность арбитражного управляющего; Единый реестр арбитражных управляющих и его публичный сайт.

Государственная регистрация актов гражданского состояния - на портале «Обращение в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния» можно записаться на прием в отдел ГРАГС в удобное время, задать вопрос в режиме онлайн, подать заявления на регистрацию актов гражданского состояния.

Единый реестр нотариусов - поиск государственных нотариальных контор и частных нотариусов (дает возможность получить информацию о существующих государственных нотариальных конторах и частных нотариусах).

Единый государственный реестр лиц, совершивших коррупционные правонарушения - поиск лиц, совершивших коррупционные правонарушения (позволяет просмотреть информацию о лицах, совершивших коррупционные действия).

Онлайн дом юстиции (online.minjust.gov.ua). Вход возможен только с использованием адреса электронной почты. С помощью этого сайта вы можете:

- получить повторные документы о государственной регистрации актов гражданского состояния: свидетельства о рождении, браке, расторжении брака, смерти, перемене имени, а также соответствующие выдержки из Государственного реестра актов гражданского состояния граждан;

- осуществить государственную регистрацию общественной организации со статусом юридического лица.

Портал IGov (igov.org.ua). Вход возможен с использованием ID карты, электронной цифровой подписи (далее - ЭЦП) или Карточки киевлянина. Волонтерский проект, который обеспечивает доступ к онлайн подаче заявки на получение документов. Можно записаться в очередь на оформление заграничного паспорта, свидетельства о рождении ребенка, бракосочетания, развода и другие.

Портал электронных услуг Пенсионного фонда Украины (portal.pfu.gov.ua). Вход осуществляется с помощью ЭЦП, электронного пенсионного удостоверения или по логину, который предоставляют непосредственно в управлении ПФУ. Перечень основных услуг, которые можно получить благодаря регистрации на портале:

- получение выписок с индивидуальными сведениями о застрахованном лице;

- просмотр данных электронного пенсионного дела;

- подача заявок на оформление пенсии;

- направление обращения по любому вопросу и получения ответа, не посещая ПФУ;

- предоставление запроса на предварительную подготовку документов (справок, выписок, других документов);

- запись на прием к должностным лицам с возможностью избранием темы, даты и времени посещения органа ПФУ.

Кроме того, на страницах веб-портала есть много справочной информации, доступ к которой не требует регистрации. Вы можете узнать графики приема руководства ПФУ, адреса территориальных управлений ПФУ в областях. Застрахованные лица могут получить актуальные тексты законодательных актов, пересмотреть образцы бланков, заявлений, других документов, необходимых для назначения и перерасчета пенсий, получения пособия на погребение и тому подобное.

Электронный кабинет налогоплательщика (cabinet.tax.gov.ua).

С помощью этого сервиса можно сформировать и отправить в органы Государственной налоговой службы (ГНС) электронные документы и получить следующие услуги:

• ознакомиться с последними новостями;

• воспользоваться информацией из реестров;

• получить информацию о предельных сроках уплаты налогов, сборов, обязательных платежей и представления отчетности;

• распечатать бланки налоговой отчетности;

• заполнить декларацию об имущественном состоянии и доходах физических лиц и приложения к ней, перечислить суммы, внесенные в декларацию; загружать на ПК и распечатать;

• получить контакты и адреса действующих центров обслуживания плательщиков;

• пересмотреть учетные данные плательщика; пересмотреть отчетность;

• вести отчетность;

• просматривать входящие / исходящие документы;

- вести переписку с ГНС;
- подавать заявления, запросы для получения информации;
- просматривать состояние расчетов с бюджетом;
- с помощью платежной системы оплатить налоги, сборы, платежи;
- зарегистрировать налоговые накладные в Едином реестре налоговых накладных (для плательщиков НДС);
- войти в систему электронного администрирования НДС и системы «Электронного администрирования реализации горючего» (для плательщиков акцизного налога по реализации горючего).

Объединенная электронная система здравоохранения «eHealth» (ehealth.gov.ua) - совокупность информационных сервисов в области здравоохранения.

Единый государственный портал административных услуг (my.gov.ua).

Реестр административных услуг на веб-сайте Министерства экономического развития и торговли Украины (me.gov.ua/?lang=uk-UA).

Электронные административные сервисы Государственной службы по геодезии, картографии и кадастра Украины (e.land.gov.ua) - заказ выписок из Государственного земельного кадастра о земельном участке; о нормативной денежной оценке земли; получение сведений о владельцах и пользователях земельных участков.

Электронные административные услуги Государственной архитектурно-строительной инспекции Украины (e-dabi.gov.ua) - можно получить информацию о: лицензировании; принятии в эксплуатацию; начале выполнения подготовительных и строительных работ.

Государственная миграционная служба (dmsu.gov.ua) - проверка состояния оформления паспорта; проверка недействительных документов; проверка заявлений на продление срока пребывания на территории Украины и предоставления разрешения на иммиграцию на Украину (для иностранцев и лиц без гражданства); проверка транслитерации; расчет стоимости услуг и выписка счетов с реквизитами.

Государственная служба Украины по чрезвычайным ситуациям (dsns.gov.ua) - регистрация декларации соответствия материально-технической базы субъекта хозяйствования требованиям законодательства по вопросам пожарной безопасности; выдача, сужение, расширение или аннулирование лицензии на осуществление хозяйственной деятельности по предоставлению услуг и выполнению работ противопожарного назначения; сообщение об изменении данных лицензиата.

Что такое электронная цифровая подпись и как ей пользоваться

Для использования большинства сервисов по предоставлению E-услуг понадобится электронная цифровая подпись (ЭЦП) - вид электронной подписи, полученной в результате криптографического преобразования набора электронных данных, дает возможность подтвердить его целостность и идентифицировать подписчика.

Физическое лицо может обратиться к любому аккредитованному сервису сертификации ключей, находящихся в центре обслуживания налогоплательщиков (в ГНС, в банках - Приват-Банк, Сбербанк и других).

Обратите внимание, что электронная цифровая подпись делается без территориальной привязки. Основное требование к лицу - иметь регистрацию в паспорте.

Для получения ЭЦП необходимо подать следующие документы:

- Регистрационная карточка (для физического лица) установленного образца, заполненная и подписанная в двух экземплярах;

- Копия паспорта подписанта (копии 1-2 страниц (3-6 при наличии отметок) и страница с отметкой о регистрации места жительства) или копия паспорта изготовленного в форме карты, содержащей бесконтактный электронный носитель (копии лицевой и оборотной стороны) и копия бумажного извлечения из Госреестра об адресе регистрации места жительства или копия справки о регистрации места проживания физлица), или паспорта гражданина Украины для выезда за границу с отметкой о постоянном месте жительства в иностранном государстве, заверенная подписью владельца;

- Копия карточки налогоплательщика, заверенная подписью владельца. В случае если по религиозным убеждениям физическое лицо отказалась от регистрационного номера учетной карточки плательщика налогов, копия карточки налогоплательщика не подается, вместо нее - копия страницы паспорта с отметкой о таком отказе.

Если вы являетесь клиентом Приватбанка, можете получить ЭЦП через систему Приват24 следуя таким инструкциям:

1. Зайдите в меню «Все услуги» / «Бизнес» / «Загрузить сертификат».

2. Заполните заявку на получение сертификата. Обратите внимание, что поле «E-mail» обязательно для заполнения. Не забудьте проверить точность написания электронной почты с соблюдением прописных букв. Обратите внимание на написание фамилии, имени и отчества - они должны совпадать с паспортными данными.

После проверки данных нажмите одну из кнопок: «Данные верны» или «Данные неверные».

3. Выберите папку, в которой у вас есть права на запись, для создания в ней файла - хранилища ключей.

4. Создайте пароль на файл - хранилище ключей. Минимальная длина пароля - 8 символов, он может включать в себя буквы латинского алфавита и цифры.

5. На следующей странице введите пароль, который поступил в SMS или мобильном приложении Privat24. Установите галочку напротив пункта «Я знаком и согласен с Условиями и правилами предоставления банковских услуг и подтверждаю корректность данных отправленных мной» и нажмите «Далее».

6. Заявка на получение сертификата сформируется автоматически. Появится окно с соответствующим сообщением и информацией о сертификате.