



**Мы делаем юридические знания
и осведомленность в правовой сфере
доступными широкому кругу лиц
ради общественного блага**

Законодательные основы телевидения и радиовещания на Украине в контексте прав национальных меньшинств

Условия функционирования телевидения и радиовещания на Украине регулируют Закон Украины (ЗУ) «О телевидении и радиовещании», ЗУ «Об Общественном телевидении и радиовещании Украины», а также ЗУ «Об информации». Как сообщает законодатель, именно Конституция и эти законодательные акты определяют правовые, экономические, социальные, организационные условия деятельности телевизионных и радиокомпаний, направленные на реализацию свободы слова, прав граждан на получение полной, достоверной и оперативной информации, на открытое и свободное обсуждение общественных вопросов. Нормы двух первых из упоминаемых ЗУ также определяют и права на эфирное время, гарантированное национальным меньшинствам.

В последнее время количество контента в теле- и радиовещании на Украине на языках национальных меньшинств, в т.ч. русскоязычных, существенно уменьшено в сравнении с тем, что было еще несколько лет назад. И этот процесс прогрессирует.

Статья 4 ЗУ «О телевидении и радиовещании» определяет основные принципы государственной политики в сфере телевидения и радиовещания и утверждает, что государство:

- проводит политику протекционизма относительно распространения программ и передач отечественного производства;

- создает условия для обеспечения средствами теле- и радиовещания культурных и информационных потребностей граждан, а также потребностей этнических украинцев, проживающих за пределами Украины;

- поддерживает объединения субъектов информационной деятельности в области телевидения и радиовещания (телерадиоорганизаций и провайдеров программной услуги) в самоуправляющиеся организации;

- не препятствует прямому приему телевизионных и радиопрограмм и передач из других стран, которые транслируют на языке национального меньшинства или подобном ему региональном языке;

- устанавливает действенные ограничения по монополизации телерадиоорганизаций промышленно-финансовыми, политическими и другими группами или отдельными лицами, а также гарантирует защиту телерадиоорганизаций от финансового и политического давления со стороны финансово-политических групп, органов государственной власти и местного самоуправления;

- гарантирует реализацию прав на информацию, на свободное и открытое обсуждение общественно важных проблем с применением телевидения и радиовещания;

Материалы приложения «Имею право!» публикует Общественная организация «Объединение соотечественников «Мирные инициативы - развитие»

- всеми возможными законными средствами не допускает в информационных и других телерадио-программах систематического целенаправленного безосновательного обострения внимания на войне, насилии и жестокости, разжигании расовой, национальной и религиозной вражды или положительного их представления (трактовки), а также обеспечивает идеологический и политический плюрализм в сфере аудиовизуальных средств массовой информации;

- законодательно определяет органы власти, осуществляющие регистрационные и регулирующие функции в области телерадиовещания и не допускает создания новых или наделения существующих государственных органов тождественными или дублирующими полномочиями по аудиовизуальным средствам массовой информации.

Гарантии свободы деятельности телерадиоорганизаций

Законодательство не допускает вмешательство органов государственной власти или местного самоуправления, общественных, религиозных объединений, их должностных лиц или работников, а также собственников в сферу профессиональной деятельности телерадиоорганизаций.

Телерадиоорганизации в информационных блоках обязаны подавать информацию об официально обнародованной любым способом позиции всех представленных в органах власти политических организаций.

Законодательство запрещает:

- цензуру информационной деятельности телерадиоорганизации (она независима в определении содержания программ и передач);

- использование в программах и передачах скрытых вставок, воздействующих на подсознание людей и / или оказывающих вредное влияние на состояние их здоровья.

Недопустимо и запрещено законом использование телерадиоорганизаций для осуществления поступков, вследствие которых по законодательству должна наступать уголовная ответственность, а также для:

распространения сведений, информации

- составляющих государственную тайну, или других, охраняемых законом;

- информации, нарушающей законные права и интересы физических и юридических лиц, которая посягает на честь и достоинство, подрывает репутацию;

распространения аудиовизуальных материалов и произведений

- содержащих порнографические материалы, их рекламу, рекламу связанных с порнографией предметов;

- содержащих отрицание или оправдание преступного характера коммунистического тоталитарного режима 1917-1991 годов на Украине, национал-социалистического (нацистского) тоталитарного режима;

- создающих положительный образ лиц, занимавших руководящие должности в коммунистиче-

ской партии (должность секретаря районного комитета и выше), в высших органах власти и управления СССР, УССР, других союзных и автономных советских республик (кроме случаев, связанных с развитием украинской науки и культуры), работников советских органов государственной безопасности;

- оправдывающих установление советской власти на территории Украины или в отдельных административно-территориальных единицах, деятельность советских органов государственной безопасности и преследование участников борьбы за независимость Украины в XX веке;

призывов - к насильственному изменению конституционного строя;

- к развязыванию агрессивной войны или ее пропаганде и / или разжиганию национальной, расовой или религиозной вражды и ненависти;

пропаганды - наркотических средств, психотропных веществ с любой целью их применения, в том числе их рекламы;

- исключительности, превосходства или неполноценности лиц по признакам их религиозных убеждений, идеологии, принадлежности к той или иной нации или расе, физического или имущественного положения, социального происхождения;

трансляции программ, передач, видеосюжетов, аудиовизуальных произведений - содержащих необоснованный показ насилия;

- в которых телезрителям и / или радиослушателям предоставляют услуги по гаданию, платные услуги в сфере народной и / или нетрадиционной медицины;

- которые могут нанести вред физическому, умственному или нравственному развитию детей и подростков, если они могут их смотреть;

- изготовленных после 1 августа 1991 г. и содержащих популяризацию или пропаганду органов государства-агрессора и их отдельных действий, оправдывающих признание правомерным оккупации территории Украины; для целей применения этой нормы используют определения и критерии, установленные ЗУ «О кинематографии»;

- (кроме информационных и информационно-аналитических телепередач), одним из участников которых является лицо, внесенное в перечень лиц, создающих угрозу национальной безопасности, обнародованный на веб-сайте центрального органа исполнительной власти, обеспечивающего формирование государственной политики в сферах культуры и искусств; при этом участником аудиовизуального произведения признано физическое лицо, принимавшее участие в его создании под собственным именем (псевдонимом) или как исполнитель любой роли, исполнитель музыкального произведения, которое использовано в аудиовизуальных произведениях, автор сценария и / или текстов, или диалогов, режиссер-постановщик, продюсер.

Данные о каждой индивидуальной программе, передаче должны содержать имя автора или авторов, название и адрес производителя программы.

Ответственность за содержание программ и передач несет руководитель телерадиоорганизации или автор (авторы) программы и / или передачи. В случаях, предусмотренных законодательством, от-

ветственность за содержание отдельных передач могут нести другие лица.

Право на учреждение телерадиоорганизаций как субъектов хозяйствования на Украине принадлежит юридическим лицам Украины и гражданам Украины, не ограниченным в гражданской дееспособности.

Нацсовет по вопросам телевидения и радиовещания

Единственным органом государственного регулирования деятельности в сфере телевидения и радиовещания независимо от способа распространения телерадиопрограмм и передач есть Национальный совет Украины по вопросам телевидения и радиовещания (Нацсовет).

Правовые основы формирования и деятельности Нацсовета, статус, компетенция, полномочия, функции Нацсовета и порядок их осуществления определяет ЗУ «О Национальном совете Украины по вопросам телевидения и радиовещания».

Государственное регулирование национального телерадиоинформационного пространства Нацсовет осуществляет в соответствии с Планом развития национального телерадиоинформационного пространства, который разрабатывает и утверждает Нацсовет согласно определенным законами принципам, задачам и приоритетам.

Полномочия других органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере телевидения и радиовещания определены законодательными актами о телевидении и радиовещании.

При проведении конкурсов на выдачу лицензии на вещание Нацсовет исходит из необходимости:

развития - государственного языка;

- региональных, местных и некоммерческих вещателей;

защиты интересов и прав - государства, национальных вещателей, производителей национального аудиовизуального продукта;

- коренных народов и национальных меньшинств;

- лиц, оказавшихся на временно оккупированных территориях;

обеспечения - реализации государственной политики по изучению иностранных языков, направленной на обеспечение интеграции в европейское политическое, экономическое и научно-образовательное пространство;

- информационных потребностей граждан, в том числе в местных новостях;

- противодействия информационной агрессии;

Исходя из перечисленных приоритетов, на конкурсных условиях Нацсовет определяет требования к программной концепции вещания.

Язык вещания и языковые квоты

Телерадиоорганизации осуществляют вещание на государственном языке, обязательный (ми-

нимальный) объем вещания на котором, а также допустимый объем вещания на языках коренных народов, национальных меньшинств, языках международного общения устанавливают лицензии, выдаваемые Нацсоветом на основании положений ЗУ «О телевидении и радиовещании» (ст. 9, 10).

В общем объеме вещания каждой телерадиоорганизации **не менее (<) 50%** должен составлять национальный аудиовизуальный продукт.

Объем доли песен на государственном языке и/или официальных языках Европейского Союза определен в лицензии на вещание, выданной телерадиоорганизации, осуществляющей радиовещание.

При осуществлении радиовещания телерадиоорганизации должны обеспечивать на государственном языке:

- не <60% суточного объема ведения передач, в том числе аналитико-новостных блоков, развлекательных передач (дикторами, ведущими радиопередач).

- долю песен (словесно-музыкальных произведений) в объеме не <35% общего объема, распространенных в течение суток, и не <35% общего объема, распространенных в каждом промежутке времени между 07.00-14.00 и 15.00-22.00 часами.

- долю песен не <25% общего объема в сутки, и не <25% общего объема в каждом промежутке между 07.00-14.00 и между 15.00-22.00 - в случае, когда по лицензии доля песен на языках ЕС должна быть не <60% объема в сутки, и не <60% общего объема в каждом промежутке между 07.00-14.00 и 15.00-22.00.

В общем недельном объеме вещания телерадиоорганизаций, осуществляющих эфирное и/или многоканальное (цифровое) вещание с использованием радиочастотного ресурса, передачи и/или фильмы, выполненные на государственном языке, должны составлять:

- **для общенациональной и региональной категорий вещания** - не <75% общей продолжительности передач и/или фильмов (или их частей) в каждом промежутке времени между 07.00-18.00 и между 18.00-22.00;

- **для местной категории вещания** - не <60% общей продолжительности передач и/или фильмов (их частей) в каждом промежутке между 07.00-18.00 и между 18.00-22.00.

Осуществляющие эфирное и/или многоканальное (цифровое) вещание с использованием радиочастотного ресурса и/или спутниковое вещание, обеспечивают долю передач новостей на государственном языке в объеме не <75% общей продолжительности всех новостей, распространенных в каждом промежутке времени между 07.00-18.00 и между 18.00-22.00.

Вещающие на языках коренных народов Украины, независимо от категории вещания, обеспечивают суммарный недельный объем телевещания на государственном языке и языках коренных народов в объеме не <75%. При этом не <30% - на государственном языке. И обеспечивают суммарный недельный объем радиовещания на государственном языке, в том числе передач новостей,

информационно-аналитических и развлекательных передач (ведущими (дикторами) радиопередач), в объеме не <30%.

При исчислении доли передач и/или фильмов, выполненных на государственном языке, учитывают общую продолжительность фильмов, новостей и других передач, созданных, дублированных или озвученных на украинском языке, которые транслировались телерадиоорганизацией в течение недели в указанные выше промежутки времени (кроме музыкальных клипов и песен, транслируемых отдельно, и которые не были частью передачи). При этом речь выполнения (озвучки, дубляжа) передач и/или фильмов определяют в соответствии с ч.6 ст.10 ЗУ.

Телерадиоорганизации в каждом из определенных промежутков времени осуществляют трансляцию фильмов и/или передач, которые не их собственный продукт, исключительно на государственном языке, за исключением фильмов и передач (кроме детских и анимационных), созданных до 1 августа 1991 г.

Фильмы и/или передачи, трансляция которых допустима на негосударственном языке в соответствии с абз.2 ч.5 ст.10 рассматриваемого ЗУ, должны быть сопровождаемы субтитрами на государственном языке.

Фильмы, которые были созданы в республиках СССР на языках кроме русского и украинского и потом дублированные на русском, должны быть озвучены или продублированы на украинском.

Порядок использования языков и вычисления доли песен при осуществлении радиовещания определяет ст.9 ЗУ.

Может быть признана выполненной на государственном языке с учетом требований ЗУ передача, если:

- выступления (реплики) ведущих (дикторов) или других участвующих в передаче лиц выполнены (дублированы, озвучены) на украинском языке;

- транслируемая в прямом эфире передача, выступления (реплики) ведущих (дикторов) которой выполнены на украинском языке.

Фильм может быть признан выполненным на государственным языком, если звуковой ряд при его демонстрации (распространении) выполнен, дублирован, озвучен на украинском языке.

Для целей реализации художественного, творческого замысла закон допускает в фильме (кроме детских и анимационных) использование других языков в объеме не более 10% общей продолжительности всех реплик участников фильма, при этом все иноязычные реплики должны быть сопровождаемы субтитрами на украинском.

В передаче, фильме, выполненном на государственном языке, допустимо использование других языков без дублирования и озвучивания в следующих случаях:

а) в репортаже с места события (кроме языка и реплик репортеров);

б) в выступлениях, интервью, комментариях, объяснениях, вопросах и т.д. лиц, участвующих в передаче (кроме ведущих, дикторов), либо в отдельных репликах ведущих (дикторов) в объеме, определяемом творческим замыслом передачи;

в) в музыкальных произведениях с текстом (песнях), которые есть частью передачи немusыкального жанра или фильма и использованы лишь как звуковое сопровождение;

г) в музыкальных клипах, содержащих текстовое сопровождение;

д) в любых произведениях, выступлениях, исполнении и т.д. на языках коренных народов Украины.

Обязательная доля вещания на государственном языке, установленная частями 2-4 ст.9, не применяемая к телерадиоорганизациям:

а) субъектам государственного иновещания;

б) территориальная категория вещания которых в соответствии с лицензией, определена как зарубежное вещание (телерадиоорганизации зарубежного вещания);

в) основу программной концепции которых в соответствии с лицензиями составляют научно-просветительские передачи, выполненные одним или несколькими официальными языками ЕС;

г) осуществляющим спутниковое вещание, программную концепцию которых составляют образовательные передачи, направленные исключительно на изучение иностранных языков;

д) осуществляющим радиовещание (кроме слушателей, определенных абз.3 ч.4 ст.9).

Телерадиоорганизации зарубежного вещания могут ретранслировать свои программы на территории Украины провайдерами программной услуги или другими телерадиоорганизациями исключительно с использованием звукового ряда, соответствующей требованиям ч.3 ст.9 относительно минимального объема вещания на государственном языке. Условия договора на ретрансляцию на территории Украины программ телерадиоорганизации зарубежного вещания должны содержать обязательства провайдера программной услуги или другой телерадиоорганизации об избрании языка звукового ряда, который будет использован при ретрансляции программ.

Программы телерадиоорганизаций, основу программной концепции которых составляют научно-просветительские передачи, выполненные одним или несколькими официальными языками ЕС, могут быть ретранслированы на территории Украины провайдерами программной услуги или другими телерадиоорганизациями исключительно с использованием звукового ряда, в котором использованы официальные языки ЕС, украинский язык или языки коренных народов Украины. Условия договора на ретрансляцию на территории Украины программ таких телерадиоорганизаций должны содержать обязательства провайдера программной услуги или другой телерадиоорганизации об избрании языка звукового ряда, который будет использован при ретрансляции программ.

Объем ведения радиопередач на государственном языке, доли песен (словесно-музыкальных произведений) на государственном языке и на официальных языках ЕС определяет ст.9 ЗУ «О телевидении и радиовещании».

Лицензиаты, которые распространяют программы (вещают) организационно-технологическим способом, отличным от вида вещания, указанного в частях 2, 3 ст.9, должны обеспечивать использование обязательной доли (объема) вещания на государственном языке, предусмотренной ч.3 ст.9.

Права телезрителей и радиослушателей

Ст.61 ЗУ «О телевидении и радиовещании» регулирует защиту прав телезрителей и радиослушателей.

Телезрители и радиослушатели имеют право:

- принимать программы телерадиоорганизаций, доступные для приема на территории Украины;
- получать информацию о расписании передач;
- обращаться к телерадиоорганизации, ее основателям, Нацсовету, Государственному комитету телевидения и радиовещания Украины с замечаниями и предложениями по содержанию и техническому качеству соответствующих программ или передач и получать письменно или непосредственно в передачах ответ на обращение;
- в порядке, определенном ЗУ, опровергать информацию о них, распространенную телерадиоорганизацией.

При создании, подготовке и распространении телерадиопрограмм и передач телерадиоорганизации и провайдеры программной услуги обязаны

соблюдать требования законодательства о защите общественной морали.

Телерадиоорганизациям запрещено распространять, а также анонсировать программы и передачи, которые могут нанести вред физическому, интеллектуальному и духовному развитию несовершеннолетних, кроме как в течение эфирного времени в суточном отрезке с 23.00 до 6.00 часов и на каналах с ограниченным доступом. Такие программы или передачи должны иметь специальное предупреждение и соответственно обозначены: в расписании программ и специально непосредственно перед их трансляцией.

В программах и передачах телерадиоорганизации не имеют права без письменного согласия родителей или лиц, их заменяющих, а также соответствующих правоохранительных органов разглашать любую информацию, которая: может способствовать идентификации личности несовершеннолетнего правонарушителя; имеет отношение к факту самоубийства несовершеннолетнего.

Лицо, у которого берут интервью, или лицо, предоставившее информацию для телерадиоорганизации, имеет право на основании письменного заявления просмотреть и/или прослушать соответствующую передачу перед ее трансляцией.

Споры в связи с недостоверностью или неполнотой информации, распространенной в указанных в ч.1 ст.61 передачах, рассматривают в судебном порядке.

Центр правовых консультаций



Центр правовых консультаций создан **Общественной организацией «Объединение соотечественников «Мирные инициативы - развитие»** с целью оказания гражданам всесторонней правовой поддержки в соответствии с законодательством Украины и нормами международного права в области прав человека в случаях нарушения их прав, свобод и законных интересов.

Основные направления деятельности Центра:

- предоставление бесплатных юридических консультаций;
- помощь в подготовке претензий, жалоб и исковых заявлений в государственные, административные и судебные органы;
- помощь беженцам и внутренним переселенцам, миграционные вопросы;
- оказание иной юридической помощи гражданам.

Контакты: Skype: pravcentr.kiev ▪

Тел: +38-099-31-43-777

E-mail: pravcentr.kiev@gmail.com ▪

Право на опровержение:

Гражданин или юридическое лицо вправе требовать от телерадиоорганизации опровержения распространенных в ее программе или передаче сведений, не соответствующих действительности и/или унижающих честь и достоинство человека.

Право требовать опровержение имеют официальные представители гражданина, если сам он не имеет такой возможности.

Заявление с требованием опровержения должно быть подано в телерадиоорганизацию в письменной форме в течение 14 дней со дня распространения таких сведений с письменным уведомлением об этом Нацсовета.

Телерадиоорганизация обязана рассмотреть заявление в 7-дневный срок со дня его поступления, если иное не предусмотрено законодательством.

По требованию заявителя телерадиоорганизация обязана предоставить ему возможность бесплатного прослушивания (просмотра) соответствующего фрагмента программы или передачи, или предоставить копию записи фрагмента с соответствующей оплатой.

Если у телерадиоорганизации отсутствуют достаточные доказательства, что распространенные ей сведения соответствуют действительности, она обязана срочно их опровергнуть. Опровержение должно быть распространено той же телерадиоорганизацией и в такой же программе или передаче, как и сведения, не соответствующие действительности, или в другое время по договоренности с лицом, права которого были нарушены. В опровержении должно быть указано, какие сведения не соответствуют действительности, когда и в какой программе или передаче они были распространены.

Если гражданин или юридическое лицо представили текст опровержения, то он подлежит распространению при условии его соответствия требованиям ЗУ. Сокращение или другие изменения в тексте опровержения, представленного заявителем, без его согласия запрещены. Телерадиоорганизация, которая обязана распространить текст опровержения, по требованию гражданина или представителя юридического лица может предоставить ему возможность зачитать собственный текст и передать его в записи.

В случае вынесения судом решения об опровержении текст опровержения телерадиоорганизация должна распространить в порядке, определенном ЗУ.

О предполагаемом сроке распространения и содержании текста опровержения телерадиоорганизация обязана уведомить заявителя.

Телерадиоорганизация может отказать лицу в опровержении распространенной информации, если заявление об опровержении было подано с нарушением закона.

В случае отказа телерадиоорганизации от опровержения она обязана срочно сообщить об этом заявителю.

Право на ответ:

Гражданин или юридическое лицо, в отношении которого в программе или передаче телерадиоорганизации были распространены сведения, не соответствующие действительности или нарушающие

его права и законные интересы, имеет право на ответ (комментарий или собственное толкование обстоятельств дела) в программах и передачах данной телерадиоорганизации независимо от того, было подано заявление с требованием опровержения или нет.

Освобождение от ответственности:

Телерадиоорганизация и ее сотрудники не несут ответственности за распространение информации, не соответствующей действительности, в случае, если эта информация:

а) содержалась в официальных сообщениях или была получена от органов государственной власти или местного самоуправления в письменной форме;

б) есть дословным цитированием заявлений и выступлений (устных и печатных) должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления, депутатов ВРУ, кандидатов на пост президента, кандидатов в депутаты советов всех уровней, кандидатов на должности сельских, поселковых, городских голов;

в) распространялась без предварительной записи и содержалась в выступлениях лиц, не являющихся работниками телерадиоорганизации;

г) является дословным воспроизведением материалов, распространенных другим средством массовой информации или информационным агентством, со ссылкой на него;

д) если освобождение от ответственности предусмотрено другим ЗУ.

Санкции за нарушение законодательства о телевидении и радиовещании

Санкции за нарушение законодательства о телевидении и радиовещании применяют по решению суда или в установленных ЗУ случаях по решению Нацсовета. Нацсовет применяет санкции к телерадиоорганизациям и провайдерам программной услуги в случае нарушения ими требований ЗУ и/или условий лицензии.

В случае нарушения законодательства о телевидении и радиовещании другими юридическими или физическими лицами Нацсовет направляет обращение в суд или другие органы государственной власти для устранения этих нарушений в определенном законодательством порядке.



Нацсовет принимает решение о применении санкций на основании представленных документальных свидетельств, актов проверки или представления определенных ЗУ органов государственной власти.

Нацсовет может применять к телерадиоорганизациям и провайдерам программной услуги следующие санкции: объявление предупреждения; наложение штрафа; аннулирование лицензии на основании решения суда по иску Нацсовета.

Вопрос о нарушении лицензиатом законодательства или условий лицензии Нацсовет рассматривает на его заседании в порядке, определенном ЗУ «О телевидении и радиовещании» и ЗУ «О Национальном совете Украины по вопросам телевидения и радиовещания».

До начала рассмотрения представитель лицензиата имеет право ознакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства. При рассмотрении вопроса представитель лицензиата имеет право пользоваться правовой помощью.

ЗУ «Об Общественном телевидении и радиовещании Украины»

ЗУ «Об Общественном телевидении и радиовещании Украины» регулирует более узкую сферу телерадиовещания. Согласно его ст.1, с целью удовлетворения информационных потребностей общества, привлечения граждан к обсуждению и решению важнейших социально-политических вопросов, обеспечения национального диалога, содействия формированию гражданского общества, государство создает Общественное телевидение и радиовещание Украины в форме Акционерного общества (АО) «Национальная общественная телерадиокомпания Украины» (НОТУ).

НОТУ образована на базе Национальной телерадиокомпания Украины, Национальной радиокompании Украины, Государственной телерадиокомпания «Культура», областных государственных телерадиокомпаний, Государственной телерадиовещательной компании «Крым», государственных организаций «Киевская государственная региональная телерадиокомпания», «Севастопольская региональная государственная телерадиокомпания», «Новгород-Северская региональная государственная телерадиокомпания «Сиверская», «Криворожская региональная государственная телерадиокомпания «Криворожье», которые реорганизованы путем присоединения к Национальной телерадиокомпания Украины. К НОТУ присоединено также АО «Укртелефильм» (100% акций принадлежат государству), которое создано путем преобразования Государственного предприятия «Украинская студия телевизионных фильмов «Укртелефильм».

НОТУ является объектом общегосударственного значения, 100% акций её принадлежат государству. Отчуждение, передача (кроме краткосрочной аренды), приватизация недвижимого имущества, объектов незавершенного строительства, земель-

ных участков, на которых они расположены, а также акций, принадлежащих государству в уставном капитале НОТУ, запрещены.

НОТУ осуществляет свою деятельность на принципах:

1) всестороннего, объективного и сбалансированного информирования об общественно значимых событиях на Украине и за рубежом;

2) соблюдения норм общественной морали, традиций и культуры украинского народа, распространения семейных ценностей и укрепления роли традиционной семьи в развитии украинского общества;

3) приоритета общественных интересов над коммерческими и политическими;

4) четкого отделения фактов от комментариев и оценок;

5) свободного выражения взглядов, мнений и убеждений;

6) независимости управления и текущей деятельности от органов государственной власти, местного самоуправления, их должностных и служебных лиц, политических партий, предприятий, учреждений, организаций, физических лиц;

7) участия общественности в управлении, формировании программной политики;

8) отсутствие дискриминации по любому признаку;

9) прозрачности и открытости деятельности;

Запрещено законодательством вмешательство государственных органов и органов местного самоуправления, их должностных и служебных лиц, а также негосударственных организаций в деятельность НОТУ с целью установления цензуры, предварительного контроля и незаконного влияния на содержание информации, распространяемой НОТУ.

Обязательства НОТУ по распространению сообщений органов власти определяет исключительно ЗУ «Об Общественном телевидении и радиовещании Украины».

Основные задачи НОТУ:

1) объективное, полное, своевременное и беспристрастное информирование об общественно значимых событиях в Украине и за рубежом; обеспечение сбалансированного и прозрачного доступа субъектов общественно политической жизни к программам (передачам) дискуссионного формата, в том числе в виде дебатов;

2) содействие консолидации украинского общества;

3) развитие и укрепление статуса украинского языка и культуры, содействия развитию языков и национальных меньшинств;

4) содействие наиболее полному удовлетворению информационных, культурных и образовательных потребностей населения Украины, в том числе путем создания и распространения экономических, историко-документальных, культурных, учебно-познавательных, развлекательных, спортивных программ, программ для детей и молодежи, людей с ограниченными физическими возможностями, национальных меньшинств, других социальных групп;

5) оперативное информирование населения о чрезвычайных ситуациях, представляющих угрозу жизни или здоровью людей;

6) предоставление гражданам Украины востребованных информационных продуктов, отсутствующих на коммерческом рынке;

7) содействие укреплению международного авторитета Украины.

НОТУ вещает не менее чем на двух общенациональных каналах многоканальной эфирной телесети (общественно-политическом и культурно-образовательном), на региональных каналах вещания многоканальной эфирной телесети и не менее чем на трех общенациональных эфирных радиоканалах (общественно-политическом, культурно-образовательном, молодежном).

Состав и порядок формирования Наблюдательного совета НОТУ:

В Наблюдательный совет НОТУ входят по одному представителю от депутатских фракций и групп Верховной Рады Украины (ВРУ) действующего созыва и девять членов от общественных объединений и ассоциаций, реализующих основной вид своей деятельности в сферах: 1) образования и науки; 2) обеспечения прав национальных меньшинств; 3) физического воспитания и спорта; 4) журналистики; 5) правозащитной; 6) защиты интересов детей и молодежи; 7) творческой; 8) местного самоуправления; 9) защиты прав лиц с особыми потребностями.

Делегировать представителей в состав Наблюдательного совета НОТУ имеют право общественные объединения и ассоциации, действующие не менее трех лет в соответствующей сфере; их членами являются авторитетные в соответствующей области лица, а деятельность является активной: в течение последних трех лет организуют периодически, не реже несколько раз в год, общественные мероприятия по проблемам, которые существуют в соответствующей сфере: иницируют публичные обсуждения актуальных вопросов, публичные дискуссии в профессиональной сфере и т.д.

Кандидатуры для включения в состав Наблюдательного совета НОТУ общественные ассоциации подают в Национальный совет Украины по вопросам телевидения и радиовещания. Общественное объединение, соответствующее требованиям, указанным в ЗУ, может подать только одну кандидатуру.

Членов Наблюдательного совета НОТУ от общественных объединений избирают путем рейтингового голосования на соответствующих конференциях общественных объединений, отдельно по каждому виду деятельности, проводимых Национальным советом Украины по вопросам телевидения и радиовещания. Порядок проведения соответствующей конференции и избрание членов Наблюдательного совета НОТУ определяет Нацсовет. Каждое общественное объединение, участвующее в соответствующей конференции, имеет право одного голоса.

Требования к члену Наблюдательного совета НОТУ:

Членом Наблюдательного совета НОТУ может быть гражданин Украины, имеющий высокие профессиональные и нравственные качества, общественный авторитет, а также высшее образование и постоянно (не менее пяти лет) проживающий на территории государства.

Не могут быть членами Наблюдательного совета НОТУ:

1) лица, имеющие судимость, не погашенную или не снятую в установленном законом порядке;

2) народные депутаты Украины, члены Кабинета Министров Украины, члены Национального совета Украины по вопросам телевидения и радиовещания, военнослужащие, нотариусы, судьи, прокуроры, следователи, работники правоохранительных органов; лица, находящиеся на государственной службе, лица, занимающие выборные должности в органах государственного управления любого уровня; лица, состоящие в штате политической партии; лица, состоящие в штате любого предприятия, в котором доля государственной собственности превышает 25%, а также другие лица, в отношении которых ЗУ «О предотвращении коррупции» установлено ограничение относительно совместительства и совмещения с другими видами деятельности;

3) работники или представители телерадиоорганизаций, имеющих лицензию на осуществление вещания на Украине или лица, выполняющие любую оплачиваемую работу (реализуют товары, оказывают услуги) для телерадиоорганизаций;

4) лица, которые прямо или опосредованно владеют долей в уставном (складочном) капитале телерадиоорганизаций или юридических лиц, выполняющих любую оплачиваемую работу (реализующих товары, оказывающих услуги) для телерадиоорганизаций;

Прекращение полномочий члена Наблюдательного совета НОТУ:

Полномочия члена Наблюдательного совета НОТУ прекращает Национальный совет Украины по вопросам телевидения и радиовещания в случаях:

1) истечения срока полномочий;

2) представления заявления о прекращении полномочий по собственному желанию;

3) прекращения гражданства Украины или выезда на постоянное проживание за пределы Украины;

4) наступления оснований, предусмотренных ч.2 ст.9 ЗУ «Об Общественном телевидении и радиовещании Украины»;

5) вступления в законную силу обвинительного приговора относительно него;

6) невозможности выполнять свои обязанности по состоянию здоровья в течение 6 и более месяцев при наличии соответствующего медицинского заключения;

7) вступления в законную силу судебного решения о признании его ограниченно дееспособным или недееспособным;

8) смерти или признания без вести пропавшим;

9) отсутствия на трех заседаниях Наблюдательного совета НОТУ, кроме случаев, когда состояние здоровья не позволяет участвовать в заседаниях, что подтверждено медицинской справкой.

Досрочное прекращение полномочий члена Наблюдательного совета НОТУ по другим основаниям запрещено законом.

Решение о прекращении полномочий члена Наблюдательного совета принимает Национальный совет Украины по вопросам телевидения и радиовещания в установленном Нацсоветом порядке.

Алименты на содержание ребёнка в 2021 году: порядок взыскания и методы борьбы с неуплатой

Данный материал посвящён проблеме взыскания алиментов с неплательщиков, поскольку эта проблема всегда была актуальной в связи с нежеланием платить алименты, с сокрытием доходов и бездействием органов исполнительной службы.

Частями 1, 2 ст.27 Конвенции ООН о правах ребенка от 20.11.1989 г., ратифицированной Постановлением Верховного Совета Украинской ССР № 789-XII от 27.02.1991 г. и вступившей в силу для Украины 27.09.1991 г., предусмотрено, что государство признает право каждого ребенка на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, нравственного и социального развития. Родители или другие лица, воспитывающие ребенка, несут основную ответственность за обеспечение в пределах своих способностей и финансовых возможностей условий жизни, необходимых для развития детей.

Ст.51 Конституции Украины провозглашает, что родители обязаны содержать детей до их совершеннолетия. Обязанность родителей содержать ребенка до достижения им совершеннолетия закреплен также и в ст.180 Семейного кодекса Украины (СКУ). Кроме того, ст.8 Закона Украины (ЗУ) «Об охране детства» определяет, что каждый ребенок имеет право на уровень жизни, достаточный для его физического, интеллектуального, нравственного, культурного, духовного и социального развития. Родители или лица, их заменяющие, несут ответственность за создание условий, необходимых для всестороннего развития ребенка, согласно законам Украины.

Как свидетельствует практика, некоторые родители выполняют эту обязанность добровольно, другие, иногда, к сожалению, принудительно. Так, в большинстве случаев один из родителей или других законных представителей ребенка, вместе с которым проживает ребенок, вынуждены обращаться в суд за принудительным взысканием алиментов.

Согласно положениям ч.3 ст.181 СКУ, по решению суда средства на содержание детей (алименты) присуждают в доле от дохода его матери, отца или в твердой денежной сумме по выбору родителя или других законных представителей детей, вместе с которым проживают дети. Способ взыскания алиментов, определенный решением суда, изменяет своим решением суд по иску получателя алиментов (истца).

В соответствии со ст.179 СКУ, алименты, полученные на ребенка, есть собственностью именно ребенка, а не родителя, с которым проживает дитя. То есть, тот из родителей или других законных представителей ребенка, на имя которого выплачиваются алименты, распоряжается алиментами исключительно по целевому назначению в интересах ребенка.

Порядок взыскания алиментов

На родителей возложена обязанность содержать детей до достижения ими совершеннолетия. По договоренности между родителями тот из них, кто проживает отдельно от ребенка (детей), может принимать участие в его содержании в денежной и (или) натуральной форме (ч.2 ст.181 СКУ). Но если один из родителей отказывается платить алименты, то по иску другого из родителей способ взыскания алиментов определяет своим решением суд. Поэтому различают два способа уплаты алиментов: добровольно или принудительно.

Добровольная уплата алиментов:

Ее проводят на основании заявления одного из родителей об отчислении алиментов на ребенка с его зарплаты, пенсии, стипендии (ч.1 ст.187 СКУ). Размеры и срок взыскания алиментов указывают в заявлении, которое разрешено отозвать в любой момент. Подает ее отец (мать) по месту работы, учебы, в которых проводят выплаты, из которых будут отчислять алименты.

Добровольной также считают уплату алиментов в случаях, когда:

- общая сумма, подлежащая вычету на основании заявления и исполнительных документов, превышает половину зарплаты, пенсии, стипендии;
- уже взыскиваются алименты на другого ребенка.

В таких случаях один из супругов может подать заявление об отчислении алиментов в большем (дополнительном) размере.

Также родители могут заключить договор об уплате алиментов на ребенка, в котором определить размер и сроки выплаты (ч.1 ст.189 СКУ). Такой договор заключают в письменной форме и нотариально заверяют. Если же один из родителей не выполнит свой долг по договору, алименты с него могут взыскать на основании исполнительной записи нотариуса. Тогда уплата алиментов перейдет в принудительный характер.

Принудительное взыскание алиментов:

В принудительном порядке алименты отчисляются из заработка (дохода) одного из родителей по судебным документам и документам государственных или частных исполнителей. Для этого один из родителей, с кем проживает ребенок, подает иск в суд, получает положительное судебное решение и исполнительный лист.

Заявление о принудительном исполнении решения суда подают в орган государственной исполнительной службы или частного исполнителя в письменной форме вместе с оригиналом (дубликатом) исполнительного документа (п.3 р.3 Инструкции по организации принудительного исполнения решений, утвержденной приказом Минюста от 02.04.2012 г. №512/5, далее - Инструкция №512).

Об обращении взыскания на зарплату, пенсию, стипендию и иные доходы должника исполнитель выносит постановление, которое направляет для исполнения предприятию, учреждению, организации, физическому лицу, по месту получения должником соответствующих доходов. Копию указанного постановления оставляют в исполнительном производстве на контроле.

Постановление должно содержать:

- полное наименование и местонахождение предприятия, учреждения, организации, фамилия, имя и отчество физлица или физического лица-предпринимателя (ФЛП), которому присылают постановление, и его место жительства;
- порядок взыскания суммы долга;
- размер отчислений;
- реквизиты счета органа государственной исполнительной службы или частного исполнителя, на который необходимо перечислять взысканные средства;
- требование о направлении отчетов о совершенных отчислениях и выплатах с указанием периодичности представления отчетов и адреса, на который необходимо направлять отчеты.

Если должник работает по совместительству на нескольких предприятиях, то на основании отдельно вынесенных исполнителем постановлений проведут отчисления с заработка по каждому месту работы.

Если должник работает у физического лица или ФЛП, у которого нет бухгалтера и счета в банке, то удержанные средства из заработка должника перечисляют на счет органа государственной исполнительной службы, счет частного исполнителя непосредственно эти лица (т.е. - физическое лицо или ФЛП).

Также может быть выдан судебный приказ, если заявлено требование о взыскании алиментов (ст.161 Гражданского процессуального кодекса Украины - ГПКУ):

1) в размере на одного ребенка - 1/4, на двух детей - 1/3, на трех и более детей - половины заработка (дохода) плательщика алиментов, но не более 10 прожиточных минимумов на ребенка соответствующего возраста на каждого ребенка, если это требование не связано с установлением или оспариванием отцовства (материнства) и необходимостью привлечения других заинтересованных лиц;

2) на ребенка в твердой денежной сумме в размере 50% прожиточного минимума для ребенка соответствующего возраста, если это требование не связано с установлением или оспариванием отцовства (материнства) и необходимостью привлечения других заинтересованных лиц.

Это происходит в том случае, когда уплату алиментов и их сумму не оспаривают и взыскивают в размерах, определяемых СКУ. Судебные приказы отнесены к исполнительным документам, которые подлежат принудительному исполнению (пп.1-1 ч.1 ст.3 ЗУ «Об исполнительном производстве» от 02.06.2016 г. №1404-VIII, далее - ЗУ №1404). Возможен и вариант, когда исполнительный документ о взыскании периодических платежей взыскатель (один из родителей, опосредованно в пользу которо-

го присуждены алименты) самостоятельно направляет непосредственно предприятию, учреждению, организации, физлицу, ФЛП, которые выплачивают должнику в соответствии зарплату, пенсию, стипендию и другие доходы (ч.1 ст.7 ЗУ №1404). Одновременно с исполнительным документом взыскатель представляет заявление, в котором должны быть указаны: 1) реквизиты банковского счета, на который следует перечислять средства; 2) фамилия, имя, отчество взыскателя, реквизиты документа, удостоверяющего его личность.

Предприятия, учреждения, организации, физлица и ФЛП по заявлению взыскателя обязаны осуществлять отчисления с зарплаты, пенсии, стипендии и других доходов должника в размере, определенном исполнительным документом.

Этот способ хоть и называют добровольным, но все же отправным основанием для взыскания алиментов есть исполнительный документ, а значит право взыскателя на отчисления алиментов с дохода должника. Поэтому его рассматривать все же рациональнее, как принудительный способ взыскания.

Также у лица, в пользу которого присуждены алименты на ребенка, есть право самостоятельно подать заявление с исполнительным листом об отчислении алиментов из зарплаты, пенсии, стипендии или иного дохода плательщика алиментов непосредственно по месту выплаты плательщику алиментов дохода (ч.4 ст.187 СКУ). На основании такого заявления алименты отчисляют в размере, указанном в исполнительном листе, и в 30-дневный срок перечисляют лицу, в пользу которого присуждены алименты, по адресу проживания или на счет, указанный в заявлении.

Алименты на ребенка присуждают или в доле от дохода его матери, отца, или в твердой денежной сумме по выбору родителя или других законных представителей ребенка, вместе с которым проживает ребенок (ч.3 ст.181 СКУ). Долю заработка (дохода) матери, отца, которая будет взыскана как алименты на ребенка, определяет своим решением суд (ч.1 ст.183 СКУ).

Однако, как уже мы отмечали, тот из родителей или других законных представителей ребенка, вместе с которым проживает ребенок, имеет право обратиться в суд с заявлением о выдаче судебного приказа о взыскании алиментов в размере на: одного ребенка - 1/4, на двух детей - 2/3, на трех и более детей - 1/2 заработка (дохода) плательщика алиментов, но не более 10 прожиточных минимумов на ребенка соответствующего возраста на каждого ребенка (ч.5 ст.183 СКУ).

По заявлению получателя суд может определить размер алиментов в твердой денежной сумме (ч.1 ст.184 СКУ). Но такой размер алиментов нужно ежегодно индексировать в соответствии с законом, если плательщик и получатель алиментов не достигли соглашения об ином.

В то же время ч.2 ст.182 СКУ предусматривает, что размер алиментов должен быть необходимым и достаточным для обеспечения гармоничного развития ребенка.

Поэтому установлены: а) минимальный гарантированный размер алиментов на одного ребенка, который не может быть меньше, чем 50% прожиточного минимума для ребенка соответствующего возраста; б) минимальный рекомендуемый размер алиментов на одного ребенка - 1 прожиточный минимум для ребенка соответствующего возраста и может быть приговорен судом в случае достаточности заработка (дохода) плательщика алиментов.

При взыскании исполнитель взыскивает с должника алименты в размере, определенном исполнительным документом, но не менее минимального гарантированного размера, предусмотренного СКУ (ч.1 ст.71 ЗУ №1404).

Однако эти цифры скорее ориентир для работодателей, ведь, прежде всего, нужно руководствоваться цифрами с размером алиментов, которые указаны в исполнительных документах: постановлениях исполнителя, исполнительном листе.

В частности, ч.6 ст.71 ЗУ №1404 указывает, что при взыскании алиментов как доли заработка (дохода) должника отчисления осуществляют с фактического заработка (дохода) на основании постановления исполнителя.

Достаточно часто и в решении суда, и в постановлении исполнителя прописывают, что сумма алиментов определена в сумме или части дохода плательщика, однако с дополнением «...но не менее 50% прожиточного минимума на ребенка соответствующего возраста». Таким образом, суд как правило устанавливает минимальные гарантированные размеры алиментов, определенные законодательством Украины.

С каких доходов удерживают алименты?

Перечень видов доходов, учитываемых при определении размера алиментов на одного из супругов, детей, родителей, других лиц, определен постановлением Кабинета Министров Украины (КМУ) от 26.02.1993 г. №146 (далее - Перечень №146).

Работодатели удерживают алименты с таких видов заработка и дополнительного вознаграждения:

- 1) основная зарплата по должностному окладу, тарифной ставке, сдельным расценкам и т.д.;
- 2) все виды доплат и надбавок к зарплате;
- 3) денежные и натуральные премии;
- 4) оплата за сверхурочную работу, за работу в праздничные, нерабочие и выходные дни;
- 5) зарплата, сохраняемая во время отпуска, а также с получаемой при увольнении компенсации за неиспользованный в течение нескольких лет отпуск;
- 6) зарплата, сохраняемая во время выполнения государственных и общественных работ;
- 7) в других случаях сохранения средней зарплаты;
- 8) вознаграждение за общие годовые итоги работы предприятий и организаций;
- 9) вознаграждения, которые выплачивают штатным литературным работникам газет, журналов, агентств печати, радио, телевидения из фонда литературного гонорара, а также нештатным литературным работникам, которые подлежат государственному соцстрахованию;
- 10) единовременное вознаграждение (процентные надбавки) за выслугу лет;
- 11) пособие по государственному соцстрахованию, а также по временной нетрудоспособности, установленные в коллективных сельскохозяйственных предприятиях;
- 12) доплата к пособию по государственному соцстрахованию, выплачиваемая за счет предприятий, учреждений, организаций;
- 13) другие виды заработка.

Работодатели не удерживают алименты с таких видов заработка и дополнительного вознаграждения:

Минимальные и максимальные размеры алиментов в 2021 г. составляют:

Показатель	Месяцы 2021 г.	Возраст ребёнка		
		до 6 лет	от 6 до 18 лет	от 18 до 23 лет
Минимальный гарантированный размер, грн.	01.01.2021 - 30.06.2021	960,50	1197,50	1135
	01.07.2021 - 30.11.2021	1006,50	1255	1189,50
	01.12.2021 - 31.12.2021	1050	1309	1240,50
Минимальный рекомендованный размер, грн.	01.01.2021 - 30.06.2021	1921	2395	2270
	01.07.2021 - 30.11.2021	2013	2510	2379
	01.12.2021 - 31.12.2021	2100	2618	2481
Максимальный размер, грн.	01.01.2021 - 30.06.2021	19210	23950	22700
	01.07.2021 - 30.11.2021	20130	25100	23790
	01.12.2021 - 31.12.2021	21000	26180	24810



1) выходное пособие при увольнении и сумма необлагаемого размера материальной помощи;

2) компенсация работнику за неиспользованный отпуск, кроме случаев, когда лицо при увольнении получает компенсацию за отпуск, не использованный в течение нескольких лет;

3) помощь на лечение;

4) помощь в связи с беременностью и родами;

5) компенсационные выплаты при командировках и переводе на работу в другую местность;

6) полевое обеспечение, надбавки к зарплате и другим суммам, выплачиваемым взамен суточных и квартирных;

7) компенсационные суммы, которые выплачивают за амортизацию инструментов и изнашивание одежды;

8) стоимость бесплатного предоставления квартир и коммунальных услуг;

9) государственная помощь на погребение;

10) пособия по временной нетрудоспособности по уходу за больным ребенком в возрасте до 14 лет;

11) стоимость вещевого, продовольственного обеспечения или его денежной компенсации;

12) дотации на обеды, стоимость путевок в санатории и дома отдыха, предоставляемых за счет средств предприятий и организаций.

Какие есть ограничения на удержание алиментов с зарплаты?

Во-первых, размер отчислений из зарплаты должника вычисляют из суммы, остающейся после удержания налогов, сборов и ЕСВ (ч.1 ст.70 ЗУ

№1404, п.13 Перечня №146). То есть, из суммы заработка «к выплате».

Во-вторых, из зарплаты должника можно удерживать по исполнительным документам при взыскании алиментов не более, чем 50% (ч.2 ст.70 ЗУ №1404). Это же затрагивает и случай, когда алименты отчисляются по нескольким исполнительным документам. В то же время предусмотрено ограничение, которое не распространяется на отчисления с зарплаты при взыскании алиментов на несовершеннолетних детей. Тогда размер отчислений из зарплаты не может превышать 70% (ч.3 ст.70 ЗУ №1404).

Если же взыскать алименты в размере, определенном постановлением исполнителя, невозможно, тогда работодатель начисляет должнику задолженность по уплате алиментов (ч.6 ст.71 ЗУ №1404).

В случае, когда алименты отчисляются добровольно на основании заявления работника, тогда ограничения относительно доли заработка не действуют, ведь плательщик алиментов в таком случае самостоятельно определяет размер удержанных алиментов.

Конечно, размер алиментов со временем может быть изменен, но для этого работодателю должны поступить новые документы:

1. Новое заявление от работника о добровольном удержании алиментов с новыми суммами и сроками, а предыдущее отозвано.

2. Решение суда по иску плательщика или получателя алиментов и, как следствие, новые исполнительные документы, поступившие на предприятие.

Размер алиментов, определенный по решению суда или договоренностью между родителями, может быть со временем уменьшен или увеличен при изменении материального или семейного положения, ухудшения или улучшения здоровья кого-то из них и в других случаях, предусмотренных СКУ (ст.192 СКУ). Также надо учесть, если взыскателей несколько (несколько детей в разных браках) и исполнительных документов о взыскании алиментов несколько, тогда требования удовлетворяют пропорционально суммы, определенной судом каждому взыскателю (ч.2 ст.46 ЗУ №1404).

Куда и каким образом перечислять алименты?

В этом вопросе опять руководствуемся исполнительным документом, если алименты присуждены принудительно, или же заявлением работника, если их удерживают добровольно. Денежные суммы, взысканные с должника (в том числе полученные от реализации имущества должника), надо перечислять на соответствующий счет органа государственной исполнительной службы, счет частного исполнителя (ч.1 ст.47 ЗУ №1404).

Взысканные алименты по ч.2 ст.47 Закона №1404 исполнитель:

- перечисляет на указанный в заявлении о принудительном исполнении решения счет в банке или другом финансовом учреждении (заявлении об изменении реквизитов счета в банке или другом финансовом учреждении);
- или направляет в адрес взыскателя почтовым переводом не позднее следующего рабочего дня со дня поступления таких средств на депозитный счет органа государственной исполнительной службы, счет частного исполнителя.

В то же время законом не допустима выплата взыскателю, то есть получателю алиментов, взысканных сумм наличными или выплата взысканных сумм другим лицам, которые не являются взыскателями (ч.5 ст.47 ЗУ №1404).

Поэтому работодатели отчисляют принудительно из зарплаты работника алименты и перечисляют их на соответствующий счет органа государственной исполнительной службы, счет частного исполнителя в срок, установленный для их выплат, а в случае если такой срок не установлен, - до 10-го числа месяца, следующего за месяцем, за который осуществляют взыскание. Реквизиты счета указывают в исполнительных документах.

В случае добровольного удержания алиментов на основании заявления одного из родителей, их отчисляют не позднее трехдневного срока со дня, установленного для выплаты зарплаты (ч.2 ст.187 СКУ). В аналогичные сроки на основании заявления одного из родителей алименты отчисляют с зарплаты в размере, указанном в исполнительном листе, и перечисляют лицу, в пользу которого присуждены алименты, по адресу проживания или на счет, указанный в заявлении (ч.4 ст.187 СКУ).

То есть, в случае добровольного удержания алиментов средства перечисляют на счет получателя алиментов или почтовым переводом. Соответствующий способ, счет или почтовый адрес указывает работник в поданном заявлении на удержание алиментов.

Учитываем, что доставку взыскателю денежным переводом удержанных алиментов через отделения связи осуществляют за счет плательщика алиментов (п.14 Перечня №146). Но дополнительно удержанные суммы комиссии банка или почтового перевода не могут выходить за пределы ограниченный на удержание из заработка (50% или 70%).

Виды ответственности за неуплату алиментов

Гражданская ответственность: неустойка за неуплату алиментов (ст.196 СКУ).

Для возникновения основания для предъявления иска о взыскании пени, должен присутствовать фактор наличия вины со стороны плательщика. То есть, если задолженность возникла по независящим от последнего обстоятельствам (болезнь, ошибка бухгалтера, фактическая невозможность осуществлять выплаты по другим уважительным причинам), пени на нее начислять нельзя. Если же вина плательщика есть, можно смело делать расчет неустойки по алиментам и подавать иск об ее взыскании. При этом для суда не имеет значения форма вины плательщика (умысел или неосторожность).

Положения ст.196 СКУ имеют отношения только к тем случаям, когда взыскание алиментов производят на основании соответствующего решения суда. Обращаем ваше внимание на то, что в случае, когда содержание ребенка выплачивают на основании договора об уплате алиментов, и в нем прямо не предусмотрена ответственность за несвоевременное выполнение возложенных на стороны обязательств, то есть предоставления содержания, неустойка не может быть взыскана. Согласно ч.1 ст.196 СКУ, на алиментную задолженность может быть начислена пеня, размер которой составляет 1% от суммы не уплаченных средств за каждый день просрочки.

Для привлечения плательщика алиментов к гражданской ответственности необходимо обратиться в суд с иском о взыскании алиментов.

От уплаты судебного сбора при рассмотрении дела во всех судебных инстанциях по закону освобождены истцы по делам о взыскании неустойки (пени) за просрочку уплаты алиментов или их индексацию (п.3 ч.1 ст.5 ЗУ «О судебном сборе»).

Требования к исковому заявлению регламентированы статьями 175-177 ГПКУ.

Следует отметить, что не существует исчерпывающего перечня документов, предоставление которых было бы однозначно достаточно для аргументации искомых требований. В возможный перечень документов следует отнести копии:

- свидетельства о расторжении брака;
- свидетельства о рождении ребенка (детей);
- решения суда о взыскании алиментов;
- расчета задолженности.

Данный перечень документов может быть расширен, учитывая разнообразие жизненных ситуаций.

Гражданское дело в порядке искового производства рассматривает суд в течение срока, со-

ставляющего не более 120 дней со дня открытия производства в деле за исключением случаев, предусмотренных законодательством.

Административная ответственность: общественно полезные работы, ограничение в праве выезда за пределы Украины, в праве управления транспортными средствами, в праве пользования оружием и охоты (ст.183-1, 31-1, гл.31-А КоАП, ст.71 ЗУ «Об исполнительном производстве»), а также - отказ и лишение права на субсидию согласно п.7 ч.14 Постановления №848.

Ст.71 ЗУ «Об исполнительном производстве», предусмотрено, что при наличии задолженности по уплате алиментов, совокупный размер которой превышает сумму соответствующих платежей за четыре месяца, государственный исполнитель выносит мотивированные постановления:

1. Об установлении временного ограничения должника в праве выезда за пределы Украины - до погашения задолженности по уплате алиментов в полном объеме.

2. Об установлении временного ограничения должника в праве управления транспортными средствами - до погашения задолженности по уплате алиментов в полном объеме.

3. Об установлении временного ограничения должника в праве пользования огнестрельным охотничьим, пневматическим оружием, устройствами отечественного производства для отстрела патронов, снаряженных резиновыми или аналогичными по своим свойствам метательными снарядами не смертельного действия, - до погашения задолженности по уплате алиментов в полном объеме.

4. Об установлении временного ограничения должника в праве охоты - до погашения задолженности по уплате алиментов в полном объеме.

Если алименты должны быть выплачены на содержание ребенка с инвалидностью, ребенка, который болеет тяжелыми перинатальным поражением нервной системы, тяжелым врожденным пороком развития, онкологическими, онкогематологическими заболеваниями, детским церебральным параличом, тяжелыми психическими расстройствами, сахарным диабетом I типа (инсулинозависимый), острыми или хроническими заболеваниями почек IV степени, или на содержание ребенка, получившего тяжелые травмы, требующей трансплантации органа, требующей паллиативную помощь, вышеуказанные постановления выносят государственные исполнители при наличии задолженности по уплате алиментов, совокупный размер которой превышает сумму соответствующих платежей за три месяца.

Но есть и определенные исключения. Временное ограничение должника в праве управления транспортными средствами не может быть применено в случае:

1) установление такого ограничения лишает должника основного законного источника средств к существованию;

2) использования должником транспортного средства в связи с инвалидностью или пребыванием на содержании должника лица с инвалидностью I, II группы, признанной в установленном порядке или ребенка с инвалидностью;

3) прохождения должником срочной военной службы, военной службы по призыву лиц офицерского состава, военной службы по призыву по мобилизации, на особый период, или если должник проходит военную службу и выполняет боевые задачи военной службы в боевой обстановке или в районе проведения антитеррористической операции;

4) рассрочки или отсрочки уплаты задолженности по алиментам в порядке, установленном законодательством.

Также, согласно действующему законодательству Украины, установлена возможность того из родителей, с кем по решению суда проживает ребенок с инвалидностью или тяжело больной ребенок, самостоятельно решать вопрос о временном выезде ребенка за пределы Украины с целью его лечения, обучения, а также отдыха при наличии задолженности второго родителя по уплате алиментов, совокупный размер которой превышает сумму соответствующих платежей за три месяца.

При этом согласие второго из родителей не нужно, если ребенок будет выезжать на срок до одного месяца. При наличии задолженности по уплате алиментов в размере, совокупно превышающем сумму соответствующих платежей за три месяца, исполнитель разъясняет взыскателю право на обращение в органы досудебного расследования с заявлением (сообщением) о совершении уголовном правонарушении должником, которое выражено в противоправном уклонении от уплаты алиментов.

При наличии задолженности по уплате алиментов, совокупный размер которой превышает сумму соответствующих платежей, законодателем введены начисления штрафов:

- за год - 20% от суммы неуплаченных алиментов,

- за два года - 30 % от суммы неуплаченных алиментов,

- за три года - 50% от суммы неуплаченных алиментов.

В дальнейшем постановление о наложении штрафа в вышеупомянутых размерах, выносит исполнитель в случае увеличения размера задолженности должника на сумму, совокупный размер которой превышает сумму соответствующих платежей за один год.

Сумы вышеупомянутых штрафов будут взысканы с должника и перечислены взыскателю. Закон предусматривает автоматизированный арест средств должника по исполнительному производству о взыскании алиментов в порядке, определенном Министерством юстиции Украины по согласованию с Национальным банком Украины.

Согласно ст.8 ЗУ «Об исполнительном производстве» автоматизированная система исполнительного производства обеспечивает автоматизированный арест средств должника по исполнительному производству о взыскании алиментов в порядке, определенном Министерством юстиции по согласованию с Национальным банком.

Если размер задолженности по уплате алиментов превышает три месяца, сведения о должнике вносят в Единый реестр должников (в соответствии с разделом X Положения об автоматизированной

системе исполнительного производства, утвержденного приказом Министерства юстиции Украины от 05.08.2016 г. №2432/5).

Должник, который попал в указанный реестр, не сможет заключить любой договор в отношении имущества. Так, согласно действующему законодательству, государственные регистраторы, в частности нотариусы, перед осуществлением соответствующих соглашений в отношении имущества обязаны сначала проверить информацию из Единого реестра должников. В случае если лицо, которое обратилось к ним, внесено в реестр, нотариус (регистратор) отказывает такому гражданину в осуществлении сделки.

Общественно полезные работы:

При наличии задолженности по уплате алиментов в размере, который совокупно превышает сумму соответствующих платежей за шесть месяцев, государственный исполнитель составляет протокол о совершении должником административного правонарушения, предусмотренного ст.183-1 Кодекса Украины об административных правонарушениях (КоАП) и направляет его для рассмотрения в суд по местонахождению органа государственной исполнительной службы.

В целях защиты больных детей в соответствии с ЗУ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно создания экономических предпосылок для усиления защиты права ребенка на надлежащее содержание» законодателем уменьшен совокупный размер задолженности за неуплату алиментов до трех месяцев для назначения общественно полезных работ.

При наличии задолженности по уплате алиментов, совокупный размер которой превышает сумму соответствующих платежей за шесть месяцев со дня предъявления исполнительного документа к принудительному исполнению, орган государственной исполнительной службы по требованию взыскателя в течение 10 дней выдает справку о наличии задолженности по уплате алиментов, совокупный размер которой превышает сумму соответствующих платежей за шесть месяцев со дня предъявления исполнительного документа к принудительному исполнению. Такая справка действительна в течение месяца со дня ее выдачи.

В случае совершения повторного в течение года административного правонарушения, связанного с неуплатой алиментов, законом предусмотрено применение административного взыскания в виде общественно полезных работ на срок от 240 до 360 часов. В отношении лиц, уклоняющихся от отбывания административного взыскания в виде общественно полезных работ, законодательством предусмотрена административная ответственность и предусмотрено наказание в виде административного ареста сроком до 10 суток, что предусмотрено ст.183-2 КоАП.

Куда обратиться?

Для привлечения неплательщика алиментов к административной ответственности необходимо обратиться в орган государственной исполнительной службы, в котором состоит на выполнении исполнительное производство о взыскании алиментов.

Лишение права на субсидию: Согласно п.7 ч.14 Постановления Кабинета Министров Украины (КМУ) №848 жилищную субсидию не назначают (в том числе на следующий период), если в составе домохозяйства или в составе семьи члена домохозяйства есть лица, которые, по данным Единого реестра должников, имеют задолженность по исполнительным производствами о взыскании алиментов более трех месяцев (кроме лиц, являющихся алкоголиками или наркозависимыми, что подтверждает справка от врача, лиц, к которым применяют меры обеспечения уголовного производства в виде отстранения от работы (должности) лиц, к которым применяют меры пресечения в виде домашнего ареста или содержания под стражей).

Уголовная ответственность: наказание в виде общественных работ на срок от восьмидесяти до ста двадцати часов, арест на срок до трех месяцев или ограничение свободы на срок до двух лет (ст.164 Уголовного кодекса Украины (далее - УК).

Ст.164 УК установлена уголовная ответственность за злостное уклонение от уплаты установленных решением суда средств на содержание детей (алиментов), а также злостное уклонение родителей от содержания несовершеннолетних или нетрудоспособных детей, пребывающих на их иждивении.

Согласно ч.1 ст.389-2 УК злостное уклонение лица от отбывания административного взыскания в виде общественно полезных работ влечет за собой наказание в виде лишения свободы на срок до двух лет.

Также в соответствии со ст.382 УК предусмотрена ответственность за умышленное невыполнение приговора, решения, определения, постановления суда, вступивших в законную силу, или препятствование их исполнению.

В соответствии с ч.1 ст.477 УПКУ, уголовное производство в отношении уголовного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.164 УК может быть осуществлено в форме частного обвинения и может быть начато следователем, прокурором лишь на основании заявления потерпевшего.

Основания для привлечения к уголовной ответственности:

- наличие факта обращения получателя алиментов в суд с иском о взыскании алиментов, по результатам рассмотрения которого должно быть вынесено судебное решение;

- наличие задолженности по уплате таких средств в размере, совокупно составляющем сумму выплат за три месяца соответствующих платежей;

- злостный характер уклонения от уплаты алиментов на содержание детей может быть выражен в любых действиях должника, направленных на неисполнение решения суда (сокрытие доходов, изменение места жительства или места работы без уведомления государственного исполнителя).

Куда обратиться?

Для начала уголовного производства необходимо подать соответствующее заявление о совершенном преступлении в дежурную часть органа внутренних дел (Национальной полиции), которая должна соответствовать нормам ЗУ «Об обращении

ях граждан». В частности, в ней должны быть указаны следующие сведения:

- наименование органа / ФИО должностного лица, которому может быть подано заявление;
- ФИО гражданина, подающего заявление;
- его место жительства;
- разъяснение сути вопроса, с которым обращается гражданин, его аргументация;
- наличие доказательств, свидетелей;
- просьба о внесении сведений в Единый реестр досудебных расследований для начала досудебного расследования;
- дата и подпись.

Частью 4 ст.214 УПКУ предусмотрено, что следователь, прокурор, другое должностное лицо, уполномоченное на принятие и регистрацию заявлений и сообщений об уголовных правонарушениях, обязаны принять и зарегистрировать такое заявление или сообщение. Отказ в принятии и регистрации заявления или сообщения об уголовном правонарушении законодательством недопустимо.

Бездействие государственного исполнителя

На практике бывают случаи, когда именно по вине государственного исполнителя взыскание алиментов не осуществлено.

Согласно ст.82 ЗУ «Об исполнительном производстве» решения, действия или бездействие государственного исполнителя и других должностных лиц государственной исполнительной службы могут быть обжалованы взыскателем и другими участниками исполнительного производства (кроме должника) к начальнику отдела, которому непосредственно подчинен государственный исполнитель, или к руководителю соответствующего органа государственной исполнительной службы высшего уровня или в суд.

Должник имеет право обжаловать решения, действия или бездействие государственного исполнителя и других должностных лиц государственной исполнительной службы исключительно в судебном порядке.

Жалоба на решение, действия или бездействие государственного исполнителя может быть подана начальнику отдела, которому непосредственно подчинен государственный исполнитель. Решения, действия или бездействие начальника отдела могут быть обжалованы в вышестоящий орган государственной исполнительной службы. Государственная исполнительная служба Украины рассматривает исключительно жалобы на решения, действия или бездействие начальника Управления государственной исполнительной службы Главного управления юстиции Министерства юстиции Украины в АРК, Главных управлений юстиции в областях, в городах республиканского подчинения.

Решение, действия или бездействие государственного исполнителя или другого должностного лица государственной исполнительной службы по выполнению судебного решения могут быть обжалованы сторонами в суд, выдавший исполнительный документ, а другими участниками исполни-

тельного производства и лицами, которых привлекают к проведению исполнительных действий, - в соответствующий административный суд в порядке, предусмотренном законом.

Решение, действия или бездействие государственного исполнителя или другого должностного лица государственной исполнительной службы по выполнению решений других органов (должностных лиц) могут быть обжалованы в соответствующий административный суд в порядке, предусмотренном законом.

Жалоба, поданная в исполнительном производстве начальнику отдела, которому непосредственно подчинен государственный исполнитель, по закону должна быть рассмотрена в 10-дневный срок со дня его поступления. По результатам рассмотрения жалобы начальник отдела выносит постановление об его удовлетворении или отказе, которое в 10-дневный срок может быть обжаловано в вышестоящий орган государственной исполнительной службы или в суд.

Жалоба, поданная без соблюдения требований, изложенных в ч.6 ст.82 ЗУ «Об исполнительном производстве», должна быть рассмотрена начальником отдела в порядке, установленном ЗУ «Об обращении граждан».

Представление нескольких жалоб в одном и того же случае различным должностным лицам приведет только к потере времени и никак не повлияет на исход. Если Вы имеете документы, подтверждающие факты нарушений, добавьте их к жалобе и направьте в адрес соответствующего органа государственной исполнительной службы. В случае необходимости используйте дополнительные листы, присоединив их к жалобе.

О состоянии рассмотрения Вашей жалобы Вам сообщат по почте.

Жалоба на решения, действия или бездействие государственного исполнителя (другого должностного лица государственной исполнительной службы) в соответствии с требованиями ст.82 ЗУ «Об исполнительном производстве» должна содержать такие пункты:

- 1) наименование органа государственной исполнительной службы, в который она подана;
- 2) полное наименование (имя) взыскателя и должника, их место жительства или пребывания (для физических лиц) или местонахождение (для юридических лиц), а также наименование (имя) представителя стороны исполнительного производства, если жалобу подает представитель;
- 3) реквизиты исполнительного документа (вид документа, наименование органа, его выдавшего, день выдачи и номер документа, его резолютивная часть);
- 4) содержание обжалуемых решений, действий или бездействия государственного исполнителя;
- 5) изложение обстоятельств, которыми жалобщик обосновывает свои требования;
- 6) подпись заявителя или его представителя с указанием дня подачи жалобы.

Однако помните всегда: без вашей подписи или подписи вашего уполномоченного представителя жалоба не будет рассмотрена.