



**Мы делаем юридические знания  
и осведомленность в правовой сфере  
доступными широкому кругу лиц  
ради общественного блага**

2021 \* ОКТЯБРЬ

# КОРРУПЦИЯ

## Общественное мнение, рейтинги и их интерпретации

Согласно мнению множества граждан Украины, одной из основных проблем государства является высокий уровень коррупции.

### Что такое коррупция

Основным нормативным актом, определяющим понятие коррупции и коррупционных деяний, является Закон Украины 2014 года «О предотвращении коррупции». Согласно положениям этого законодательного акта, **коррупция - это использование должностным лицом предоставленных ему служебных полномочий или связанных с ними возможностей с целью получения неправомерной выгоды или принятия такой выгоды или принятия обещания / предложения такой выгоды для себя или других лиц или соответственно неправомерной выгоды должностному лицу, или по его требованию другим физическим или юридическим лицам с целью склонить это лицо к противоправному использованию предоставленных ему служебных полномочий или связанных с ними возможностей.**

По данным Киевского международного института социологии, в 2015 году 94,4% жителей Украины считали коррупцию очень серьезной проблемой

для Украины. В 2018 году таких было 93,7%, в 2021-м - 93,5%.

Следует отметить, что граждане Украины стали менее терпимыми к коррупции: в 2015 году 19,1% опрошенных считали, что коррупцию можно оправдать в большинстве случаев, в 2018 году таких было 14,3%, в 2021 году - 13%. Кроме того, больше людей стали считать, что коррупцию никогда нельзя оправдать.

В 2015 году 60,6% опрошенных считали, что президент и его Офис наиболее ответственны за борьбу с коррупцией, в 2021 году так считают уже 55% от общего числа населения.

По состоянию на 2021 год 26,3% опрошенных возлагали ответственность за противодействие коррупции на Антикоррупционный суд, 26,2% - на Национальное антикоррупционное бюро Украины (НАБУ), 23,4% - на Специальную антикоррупционную прокуратуру (САП) и 16,9% - на Национальное агентство по предупреждению коррупции (НАПК).

При этом по данным опроса группы «Рейтинг», стало меньше количество граждан Украины, которые считают самыми важными проблемами для государства взяточничество и коррупцию во власти. По состоянию на июнь 2016-го так отвечали 39%, в мае 2017-го - 52%, в мае 2018-го - 40%, в июне 2019-го - 48%, в июле 2020-го и марте 2021-го - только 21%.

В ноябре прошлого (2020-го) года 47% опрошенных ответили, что ситуация в сфере борьбы с

коррупцией не изменилась за последний год. 18% считали, что ситуация скорее ухудшилась, 16% - что ситуация значительно ухудшилась. И только 2% оптимистов заявили, что ситуация в сфере борьбы с коррупцией значительно улучшилась.

Команда Info Sapiens при поддержке Правительства Дании провела опрос населения (2516 человек), 1093 представителей бизнеса и 98 экспертов и сравнила с предыдущими исследованиями 2017 года.

В целом украинцы признают, что коррупция - существенная проблема. В то же время, сами же признаются, что очень низко знакомы с работой органов, традиционно относящихся к антикоррупционной инфраструктуре. 28,2% признают "абсолютную неосведомленность" о результатах их деятельности. В конце концов, население не ассоциирует антикоррупционные органы с лидерами в борьбе с коррупцией. В то же время украинцы воспринимают уровень коррупции в антикоррупционных институтах выше, чем эксперты. Например, население видит распространенной коррупцию в Антикоррупционном суде (4,01 из 5 возможных), эксперты - минимальную (1,58). Это при том, что эксперты в целом оценивают судебную систему, как коррумпированную.

Также интересным в исследовании является сравнение с 2017 годом. В частности, существенно поредели принудительные благотворительные взносы в школах и садах: оценка снизилась с около 70% до 55%. Это, пожалуй, единственная положительная тенденция, проявленная среди населения.

Граждан Украины попросили указать три важнейшие проблемы. По состоянию на март 2021 года - коррупция в топе (37%), затем рост цен и нестабильность курса гривны (36%) и военный конфликт на востоке (35%). Ниже - кризис государственного управления и отсутствие порядка (32%), неэффективная система медицинских услуг (28%).

Но если оценивать каждую проблему в отдельности, то серьезно граждане относятся к военным действиям на Донбассе. 72,7% оценили эту проблему, как очень серьезную. О коррупции, то она - на втором месте (69%), после - высокая стоимость и низкое качество медицинских услуг (67,3%).

Граждан Украины в целом и бизнес отдельно спрашивали, насколько они осведомлены о коррупции. В частности о том, что такое коррупция, каков ее уровень, об антикоррупционных институтах и их эффективности. Идентифицировать коррупцию и ее проявления большинства опрошенных затруднились. Более половины (51,9%) населения признает, что они "или вовсе не знакомы или знакомы поверхностно с феноменом коррупции".

Население, бизнес и эксперты видят коррупцию в разных сферах жизни государства по-разному. Как отмечается в исследовании, население зачастую приписывает коррумпированность институтам, с которыми сталкивается редко - таможням, судам, Верховной Раде, прокуратуре, - и только на пятом месте - медицинские учреждения с которыми люди имеют больше опыта взаимодействия. Для граждан Украины в целом "больше коррупции" - на таможне (4,5 из 5 возможных), в судах (4,43), парламенте (4,37), прокуратуре (4,33) и медицине (4,32).

Предприниматели видят злоупотребления не только на таможне (4,19) и в парламенте (4,08), но и в строительстве крупной инфраструктуры (4,07), приватизации (4,04) и в сфере земельных отношений (4,01).

Вместе с тем эксперты не включили в топ-5 ни суды или парламент, ни прокуратуру и медицину. Их «лидеры» - земельные отношения, градостроительство, таможня, строительство большой инфраструктуры и полиция (кроме патрульной).

Интересно, что, по мнению населения, распространенность коррупции в Высшем антикоррупционном суде (ВАС) - довольно высокая (4,01). Так же как в Специализированной антикоррупционной прокуратуре (3,97), Национальном агентстве по предупреждению коррупции (3,95) и НАБУ (3,92).

Предприниматели же дают более низкие оценки антикоррупционным институтам: Специализированная антикоррупционная прокуратура (3,39 из 5), ВАС (3,33), Национальное антикоррупционное бюро Украины (3,29) и Национальное агентство по предупреждению коррупции (3,24).

А вот эксперты противоположного мнения. Высший антикоррупционный суд - наименее коррумпированный (1,58 по 5-тибалльной шкале), за ним



НАБУ (2,17), Национальное агентство по предупреждению коррупции (2,52) и Специальная антикоррупционная прокуратура (2,8).

Оценка эффективности противодействия коррупции существенно зависит от уровня осведомленности. По мнению граждан Украины, эффективно противодействуют коррупции в учебных заведениях, сфере социальных выплат и коммунальных услуг. Лидер среди институтов власти - президент и его Офис, органы местного самоуправления. Наименее эффективные - суды и Верховная Рада Украины.

Кстати сказать, что чем более осведомлен респондент в вопросах коррупции, то более скептически он относится к результатам борьбы с ней. Предприниматели практически разделяют это мнение населения. Единственная разница - разочарование деятельностью НАБУ и Национального агентства по предупреждению коррупции, что вылилось в падении оценок. В то же время эксперты не разделяют мнения населения и бизнеса и высоко оценили эффективность власти в противодействии коррупции. Аргументы исследователей такие. Они посчитали общий индекс эффективности противодействия коррупции как среднюю оценку по всем учреждениям: население (2,15), бизнес (2,36) и эксперты (2,70). Эксперты поместили в топ антикоррупционные органы, а именно - ВАС, НАБУ и САП. Очевидно, что отсутствие НАПК в этом перечне свидетельствует о разочаровании деятельностью учреждения в последние годы. Собственно, неэффективность Агентства и стала причиной его перезагрузки.

Таким образом, общий информационный фон и разница между ожиданиями жителей Украины и показанными властью примерами борьбы с коррупцией влияют на общие оценки. Другое дело, что сами ожидания часто являются нерелевантными. В конце концов "посадки" - не единственное мерило эффективности борьбы с коррупцией. Но для простых людей по большей части именно приговоры являются маркером успеха в этой сфере.

При этом, если говорить о международном восприятии, то, например, в 2012 году международная аудиторская компания Ernst & Young ставила Украину в тройку самых коррумпированных государств мира рядом с Колумбией и Бразилией.

Ежегодно международная организация Трансперенси Интернешнл (Transparency International) составляет Индекс восприятия коррупции. В 2011 году Украина заняла 152 строчку в рейтинге, в 2012-2013 годах - 144 место, в 2014-м - 142 место, в 2015-м - 130 место, в 2016-м - 131, в 2017-м - 130, в 2018-м - 120, в 2019-м - 126. В прошлом 2020 году в Индексе восприятия коррупции Украина заняла уже 117-е место из 180 государств, которые были исследованы. Налицо продвижение в сторону разрастания коррупции - 9 мест за год.

## Кто может быть привлечён к ответственности

Должностные лица, которые могут быть привлечены к ответственности за коррупционные действия:

1) лица, уполномоченные на выполнение функций государства или местного самоуправления: президент Украины, председатель Верховной Рады Украины, его первый заместитель и заместитель премьер-министра Украины, первый вице-премьер-министр Украины, вице-премьер-министра Украины, министры, другие руководители центральных органов исполнительной власти, которые не входят в состав Кабинета министров Украины, и их заместители, председатель Службы безопасности Украины, генеральный прокурор, председатель Национального банка Украины, его первый заместитель и заместитель, председатель и другие члены Счетной палаты, уполномоченный Верховной Рады Украины по правам человека, уполномоченный по защите государственного языка, председатель Верховной Рады Автономной Республики Крым, председатель Совета министров Автономной Республики Крым;

- народные депутаты Украины, депутаты Верховной Рады Автономной Республики Крым, депутаты местных советов, сельские, поселковые, городские головы;

- государственные служащие, должностные лица местного самоуправления;

- военные должностные лица Вооруженных сил Украины, Государственной службы специальной связи и защиты информации Украины и других образованных в соответствии с законами военных формирований, **кроме военнослужащих срочной военной службы, курсантов высших военных учебных заведений, курсантов высших учебных заведений, имеющих в своем составе военные институты, курсантов факультетов, кафедр и отделений военной подготовки;**

- судьи, судьи Конституционного суда Украины, председатель, заместитель председателя, члены, инспекторы Высшего совета правосудия, должностные лица секретариата Высшего совета правосудия, председатель, заместитель председателя, члены, инспекторы Высшей квалификационной комиссии судей Украины, должностные лица Секретариата этой комиссии, должностные лица Государственной судебной администрации Украины, присяжные (во время выполнения ими обязанностей в суде);

- лица рядового и начальствующего состава Государственной уголовно-исполнительной службы, Налоговой милиции, лица начальствующего состава органов и подразделений гражданской защиты, Государственного бюро расследований, Национального антикоррупционного бюро Украины;

- должностные и служебные лица органов прокуратуры, Службы безопасности Украины, Государственного бюро расследований, Национального антикоррупционного бюро Украины, дипломатической службы, государственной лесной охраны, государственной охраны природно-заповедного фонда, центрального органа исполнительной власти, реализующего государственную налоговую политику, и центрального органа исполнительной власти, реализующего государственную таможенную политику, председатель, заместитель председателя Национального агентства по вопросам предотвращения коррупции;

- члены Центральной избирательной комиссии;  
- полицейские;

- должностные и служебные лица других государственных органов, органов власти Автономной Республики Крым;

- члены государственных коллегияльных органов, в том числе уполномоченные по рассмотрению жалоб о нарушениях законодательства в сфере публичных закупок;

- руководитель Офиса президента Украины, его первый заместитель и заместители, уполномоченные, пресс-секретарь президента Украины;

- секретарь Совета национальной безопасности и обороны Украины, его помощники, советники, помощники, советники президента Украины (кроме лиц, должности которых относятся к патронатной службе и занимающих их на общественных началах);

2) лица, которые приравниваются к лицам, уполномоченным на выполнение функций государства или местного самоуправления:

а) должностные лица юридических лиц публичного права, члены совета Национального банка Украины (кроме председателя Национального банка Украины), лица, входящие в состав наблюдательного совета государственного банка, государственного предприятия или государственной организации, которая имеет целью получение прибыли, хозяйственного предприятия, в уставном капитале которого более 50 процентов акций (долей) принадлежит государству;

б) лица, которые не являются государственными служащими, должностными лицами местного самоуправления, но предоставляют публичные услуги (аудиторы, нотариусы, частные исполнители, оценщики, а также эксперты, арбитражные управляющие, независимые посредники, члены трудового арбитража, третейские судьи во время выполнения ими этих функций, другие лица, определенные законом);

в) представители общественных объединений, научных учреждений, учебных заведений, экспертов соответствующей квалификации, другие лица, входящие в состав конкурсных и дисциплинарных комиссий, образованных в соответствии с Законом Украины "О государственной службе", Законом Украины "О службе в органах местного самоуправления", другими законами (кроме иностранцев-нерезидентов, которые входят в состав таких комиссий), Общественного совета добродетели, образованной в соответствии с Законом Украины "О судоустройстве и статусе судей";

3) лица, которые постоянно или временно занимают должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей, или специально уполномоченные на выполнение таких обязанностей в юридических лицах частного права независимо от организационно-правовой формы, а также другие лица, не являющиеся должностными лицами и которые выполняют работу или предоставляют услуги в соответствии с договором с предприятием, учреждением, организацией, - в случаях, предусмотренных настоящим законодательством;

4) кандидаты на пост президента Украины и кандидата в народные депутаты Украина, зарегистрированные в порядке, установленном законами Украины.

## Берегись: коррупционные действия!

**Коррупционное правонарушение** - это деяние, содержащее признаки коррупции, за которое законом установлена уголовная, административная, дисциплинарная и/или гражданско-правовая ответственность.

### Ограничения на использование служебных полномочий или своего положения

Должностным лицам, перечень которых определен законодательством Украины, запрещается использовать свои служебные полномочия или свое положение и связанные с этим возможности с целью получения неправомерной выгоды для себя или других лиц, в том числе использовать любое государственное или коммунальное имущество или средства в частных интересах.

**Неправомерная выгода** - это денежные средства или иное имущество, преимущества, льготы, услуги, нематериальные активы, любые другие выгоды нематериального или неденежного характера, которые обещают, предлагают, предоставляют или получают без законных на то оснований.

**Ближайшие лица** - это муж, жена, отец, мать, отчим, мачеха, сын, дочь, пасынок, падчерица, родной и двоюродный братья, родной и двоюродная сестры, родной брат и сестра жены (мужа), племянник, племянница, родной дядя, родная тетя, дед, бабушка, прадед, прабабушка, внук, внучка, правнук, правнучка, зять, невестка, теща, свекор, свекровь, отец и мать жены (мужа) сына (дочери), усыновитель или усыновленный, опекун или попечитель, лицо, находящееся под опекой или попечительством указанного субъекта.

### Ограничения относительно получения подарков

Вышеуказанным должностным лицам, запрещается непосредственно или через других лиц требовать, просить, получать подарки для себя или близких им лиц от юридических или физических лиц:

- в связи с осуществлением такими лицами деятельности, связанной с выполнением функций государства или местного самоуправления;

- если лицо, которое дарит, находится в подчинении такого лица.

Должностные лица могут принимать подарки, которые соответствуют общепризнанным представлениям о гостеприимстве, если стоимость таких подарков не превышает один прожиточный минимум для трудоспособных лиц, установленный на день принятия подарка, однократно, а совокупная стоимость таких подарков, полученных от одного лица

(группы лиц) в течение года, не превышает двух прожиточных минимумов, установленных для трудоспособного лица на 1 января того года, в котором приняты подарки.

**Предусмотрено ограничения по стоимости подарков не распространяется на подарки, которые:** дарятся близкими лицами; получаются как общедоступные скидки на товары, услуги, общедоступные выигрыши, призы, премии, бонусы.

**Предотвращение получения неправомерной выгоды или подарка и обращения с ними:**

1. Лица, уполномоченные на выполнение функций государства или местного самоуправления, приравненные к ним лица в случае поступления предложения относительно неправомерной выгоды или подарка, несмотря на частные интересы, обязаны безотлагательно принять следующие меры:

- 1) отказаться от предложения;
- 2) по возможности идентифицировать лицо, сделавшее предложение;
- 3) привлечь свидетелей, если это возможно, в том числе из числа сотрудников;
- 4) письменно сообщить о предложении непосредственному руководителю (при наличии) или руководителя соответствующего органа, предприятия, учреждения, организации, специально уполномоченным субъектам в сфере противодействия коррупции.

2. Если лицо, на которое распространяются ограничения относительно использования служебного положения и относительно получения подар-

ков, обнаружило в своем служебном помещении или получило имущество, которое может быть неправомерной выгодой, или подарком, оно обязано безотлагательно, но не позднее одного рабочего дня, письменно уведомить об этом факте своего непосредственного руководителя или руководителя соответствующего органа, предприятия, учреждения, организации.

Об обнаружении имущества, которое может быть неправомерной выгодой, или подарком составляет акт, который подписывается лицом, выявившим неправомерную выгоду или подарок, и его непосредственным руководителем или руководителем соответствующего органа, предприятия, учреждения, организации.

В случае если имущество, которое может быть неправомерной выгодой, или подарком обнаруживает лицо, являющееся руководителем органа, предприятия, учреждения, организации, акт о выявлении имущества, которое может быть неправомерной выгодой или подарком, подписывает это лицо и лицо, уполномоченное на выполнение обязанностей руководителя соответствующего органа, предприятия, учреждения, организации в случае его отсутствия.

3. Предметы неправомерной выгоды, а также полученные и выявленные подарки хранятся в органе до их передачи специально уполномоченным субъектам в сфере противодействия коррупции.

В случае наличия сомнений в возможности получения подарка, должностное лицо имеет право

## Центр правовых консультаций



Центр правовых консультаций создан **Общественной организацией «Объединение соотечественников «Мирные инициативы - развитие»** с целью оказания гражданам всесторонней правовой поддержки в соответствии с законодательством Украины и нормами международного права в области прав человека в случаях нарушения их прав, свобод и законных интересов.

### Основные направления деятельности Центра:

- предоставление бесплатных юридических консультаций;
- помощь в подготовке претензий, жалоб и исковых заявлений в государственные, административные и судебные органы;
- помощь беженцам и внутренним переселенцам, миграционные вопросы;
- оказание иной юридической помощи гражданам.

**Контакты:** Skype: pravcentr.kiev ▪

Тел: +38-099-31-43-777

E-mail: pravcentr.kiev@gmail.com ▪

письменно обратиться для получения консультации по этому вопросу в Национальное агентство, которое предоставляет соответствующее разъяснение.

### **Ограничения относительно совместительства и совмещения с другими видами деятельности**

Должностным лицам, запрещается:

- заниматься другой оплачиваемой (кроме преподавательской, научной и творческой деятельности, медицинской практики, инструкторской и судейской практики по спорту) или предпринимательской деятельностью, если иное не предусмотрено Конституцией или законами Украины;

- входить в состав правления, других исполнительных или контрольных органов, наблюдательного совета предприятия или организации, имеющей целью получение прибыли (кроме случаев, когда лица осуществляют функции по управлению акциями (долями, паями), принадлежащими государству или территориальной общине, и представляют интересы государства или территориальной общины в совете (наблюдательном совете), ревизионной комиссии хозяйственной организации), если иное не предусмотрено Конституцией или законами Украины.

Лицо, назначенное (избранное) на должность, обязано не позднее 15 рабочих дней со дня назначения (избрания) на должность осуществить действия, направленные на прекращение предпринимательской деятельности и прекращения его полномочий в составе правления, других исполнительных или контрольных органах, наблюдательного совета предприятия или организации, имеющей целью получение прибыли (кроме случаев, если лицо осуществляет функции по управлению акциями (долями, паями), принадлежащими государству или территориальной общине, и представляет интересы государства или территориальной общины в совете (наблюдательном совете), ревизионной комиссии хозяйственной организации), если иное не предусмотрено Конституцией или законами Украины.

Указанные ограничения, не распространяются на депутатов Верховной Рады Автономной Республики Крым, депутатов местных советов (кроме осуществляющих свои полномочия в соответствующем совете на постоянной основе), присяжных, помощников-консультантов народных депутатов Украины, работников секретариатов председателя Верховной Рады Украины, первого заместителя председателя Верховной Рады Украины и заместителя председателя Верховной Рады Украины, работников секретариатов депутатских фракций (депутатских групп) в Верховной Раде Украины, работников патронатных служб в государственных органах.

### **Ограничения после прекращения деятельности, связанной с выполнением функций государства, местного самоуправления**

Лицам, уполномоченным на выполнение функций государства или местного самоуправления,

уволенным или иным образом прекратившим деятельность, связанную с выполнением функций государства или местного самоуправления, запрещается:

1) в течение года со дня прекращения соответствующей деятельности заключать трудовые договоры (контракты) или совершать сделки в сфере предпринимательской деятельности с юридическими лицами частного права или физическими лицами - предпринимателями, если эти лица, за год до дня прекращения исполнения функций государства или местного самоуправления осуществляли полномочия по контролю, надзору или подготовке или принятию соответствующих решений по деятельности этих юридических лиц или физических лиц - предпринимателей;

2) разглашать или использовать иным образом в своих интересах информацию, которая стала им известна в связи с выполнением служебных полномочий, кроме случаев, установленных законом;

3) в течение года со дня прекращения соответствующей деятельности представлять интересы любого лица по делам (в том числе в рассматриваемых в судах), в которых другой стороной является орган, предприятие, учреждение, организация, в котором (которых) они работали на момент прекращения указанной деятельности.

### **Ограничение совместной работы близких лиц**

Должностные лица, перечень которых определен законодательством, не могут иметь в прямом подчинении близких им лиц или быть прямо подчиненными в связи с выполнением полномочий близкими им лицами. Лица, претендующие на занятие должностей, обязаны сообщить руководству органа, на должность в котором они претендуют, о работающих в этом органе близких им лицах.

Указанные положения не распространяются на:

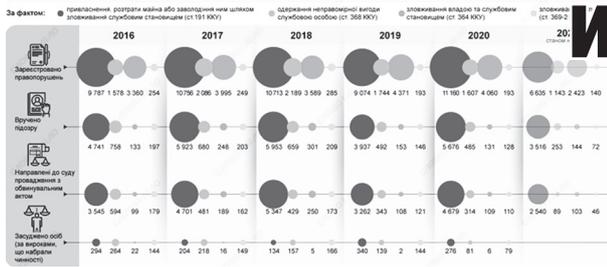
а) народных заседателей и присяжных;

б) близких лиц, прямо подчиненных друг другу в связи с приобретением одним из них статуса выборного лица;

в) лиц, работают в сельских населенных пунктах (кроме являющихся районными центрами), а также в горных населенных пунктах.

В случае возникновения обстоятельств, нарушающих требования относительно близких лиц, соответствующие лица, близкие им лица принимают меры по устранению таких обстоятельств в пятнадцатидневный срок. Если в указанный срок эти обстоятельства добровольно не устранены, соответствующие лица или близкие им лица в месячный срок с момента возникновения обстоятельств подлежат переводу в установленном порядке на другую должность, исключая прямое подчинение. В случае невозможности такого перевода лицо, которое находится в подчинении, подлежит освобождению от занимаемой должности.

# Коррупционные нарушения и ответственность



## Статистика коррупционных преступлений

За 2016 год было зарегистрировано 9 тысяч 787 случаев присвоения или растраты имущества путем злоупотребления служебным положением. В 2017 году таких правонарушений было 10 тысяч 756, в 2018-м - 10 тысяч 713, в 2019-м - 9 тысяч 74, в 2020-м - 11 тысяч 160, за полгода 2021-го - 6 тысяч 635.

Больше всего подозрений по этой статье было вручено в 2018 году - 5 тысяч 953. В том же году было направлено в суд 5 тысяч 347 производств с обвинительным актом. В 2019 году было больше всего осуждено лиц - 340.

В 2016 году было зафиксировано 1 тысячу 578 случаев получения неправомомерной выгоды, в 2017-м - 2 тысячи 86, в 2018-м - 2 тысячи 189, в 2019-м - 1 тысяча 744, в 2020-м - 1 тысяча 607, за полгода 2021-го - 1 тысяча 143.

Больше всего подозрений вручили в 2016 году - 758, в суд направили 594 производства. **С каждым годом количество подозрений и направленных в суд дел уменьшается, как и количество приговоров, которые вступили в силу.**

За 2016 год антикоррупционные органы зарегистрировали 3 тысячи 360 случаев злоупотребления властью или служебным положением, в 2017-м - 3 тысячи 995, в 2018-м - 3 тысячи 589, в 2019-м - 4 тысячи 371, в 2020-м - 4 тысячи 60, за полгода 2021-го - 2 тысячи 423.

Больше всего подозрений и направленных в суд производств было в 2018 году - 301 и 250 соответственно. При этом осуждено лиц по этой статье гораздо меньше: в 2016 году силу набрали 22 приговора, в 2017-м - 16, в 2018-м - 5, в 2019-м - 2, в 2020-м - 6.

Меньше всего регистрируется правонарушений по статье злоупотребление влиянием: в 2016 году - 254, в 2017-м - 249, в 2018-м - 285, в 2019-м и 2020-м - по 193, за полгода 2021-го - 140.

## Сколько дел о коррупционных правонарушениях попало в суды

В течение 2017 года в суд поступило 5 тысяч дел, связанных с коррупционными преступлениями, рассмотрели 3,9 тысячи дел. В 2018 году таких дел в судах было 9,8 тысячи (рассмотрели 8 ты-

сяч), в 2019-м - 11 тысяч (рассмотрели 10 тысяч), в 2020-м - 8 тысяч (рассмотрели 7,1 тысяч). При этом в 2017 году закрыли уголовные производства в отношении 1,8 тысяч человек, в 2018-м - в отношении 3,9 тысяч человек, в 2019-м - в отношении 5 тысяч человек, в 2020-м - в отношении 2,6 тысяч человек.

В 2017 году за коррупционные нарушения оштрафовали 2,2 тысячи человек на общую сумму 4 миллиона 179 тысяч гривен. В 2018 году оштрафовали 4,1 тысячи человек на 5 миллиона 132 тысячи гривен, при этом только 3 человек лишили права занимать некоторые должности. В 2019 году штрафы получили 5 тысяч человек на общую сумму 5 миллионов 286 тысяч гривен, еще 15 граждан лишили права занимать должности. В 2020 году суды наложили штрафы на 4,6 тысячи человек на сумму 4 миллиона 835 тысяч гривен, 10 человек лишились права занимать определенные должности.

## Кого из чиновников чаще разоблачают в коррупции

В прошлом году депутаты сельских, поселковых и городских районных советов совершили 9 коррупционных преступлений. Государственные служащие - 74 коррупционных преступления, почти половина была связана с получением взяток. Чиновники местного самоуправления совершили 49 коррупционных преступлений: 16 связаны с растратой или присвоением имущества, 14 - с получением взяток, 13 - со злоупотреблением служебным положением, 6 - со злоупотреблением влиянием.

За прошлый год на коррупции, точнее на получении неправомомерной выгоды, поймали одного судью.

Чаще всего в коррупционных преступлениях были замешаны работники правоохранительных органов - 194 случая, большинство связаны с получением взяток.

## Дисциплинарная ответственность

Основные виды дисциплинарной ответственности предусмотрены Кодексом законов о труде Украины (КЗоТ). Так в ст.147 предусмотрено, что за нарушение трудовой дисциплины к работнику может быть применена только одна из следующих мер взыскания: 1) выговор, 2) увольнение.

Законодательством, уставами и положениями о дисциплине могут быть предусмотрены для отдельных категорий работников и другие дисциплинарные взыскания, такие как: понижение в классном чине, понижение в должности, лишение нагрудного знака, увольнение с лишением классного чина, предупреждение о неполном служебном соответствии, задержка до одного года в присвоении очередного ранга или в назначении на высшую должность, устное замечание, замечания, строгий выговор, понижение в специальном звании на одну ступень, материальная ответственность и т.д.

## Гражданско-правовая ответственность

Порядок применения такого вида ответственности регулируется Гражданским (ГКУ) и Гражданским процессуальным (ГПКУ) кодексами Украины. Наступать гражданско-правовая ответственность может только в тех случаях, когда совершенное правонарушение вызвало негативные последствия в виде причинения морального или материального ущерба. В соответствии со ст.1166 ГКУ имущественный вред, причиненный неправомерными решениями, действиями или бездействием личным неимущественным правам физического или юридического лица, а также вред, причиненный имуществу физического или юридического лица, возмещается в полном объеме лицом, причинившим вред. Лицо, причинившее вред, освобождается от его возмещения, если докажет, что вред причинен не по его вине. Размер возмещения морального и имущественного ущерба устанавливается законом или договоренностью сторон, а в случае спора - судом.

### Перечень коррупционных правонарушений, за совершение которых предусмотрена уголовная ответственность:

В соответствии с примечанием к ст.45 Уголовного кодекса Украины (УК) коррупционными преступлениями, в случае их совершения путем злоупотребления служебным положением, согласно этому Кодексу считаются преступления, предусмотренные следующими статьями, определяющими наказание:

- ст.191 (присвоение, растрата имущества или завладение им путем злоупотребления служебным положением); наказание от штрафа до 12 лет лишения свободы в зависимости от обстоятельств совершенного;

- ст.262 (похищение, присвоение, вымогательство огнестрельного оружия, боевых припасов, взрывчатых веществ или радиоактивных материалов или завладение ими путем мошенничества или злоупотребления служебным положением); наказание от штрафа до 15 лет лишения свободы в зависимости от обстоятельств совершенного;

- ст.308 (похищение, присвоение, вымогательство наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов либо завладение ими путем мошенничества или злоупотребления служебным положением); наказание от 3 до 12 лет лишения свободы в зависимости от обстоятельств совершенного;

- ст.312 (похищение, присвоение, вымогательство прекурсоров или завладение ими путем мошенничества или злоупотребления служебным положением); наказание от штрафа до 12 лет лишения свободы в зависимости от обстоятельств совершенного;

- ст.313 (похищение, присвоение, вымогательство оборудования, предназначенного для изготовления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, или завладение им путем мошенничества или злоупотребления служебным положением и другие незаконные действия с таким оборудованием); наказание от штрафа до 12 лет лишения свободы в зависимости от обстоятельств совершенного;

- ст.320 (нарушение установленных правил оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров); наказание от штрафа до 3 лет лишения свободы в зависимости от обстоятельств совершенного;

- ст.357 (похищение, присвоение, вымогательство документов, штампов, печатей, завладение ими путем мошенничества или злоупотребления служебным положением или их повреждение); наказание от штрафа до 3 лет лишения свободы в зависимости от обстоятельств совершенного;

- ст.410 (похищение, присвоение, вымогательство военным служащим оружия, боевых припасов, взрывчатых или других боевых веществ, средств передвижения, военной и специальной техники или другого военного имущества, а также завладение ими путем мошенничества или злоупотребления служебным положением); наказание от 3 до 12 лет лишения свободы в зависимости от обстоятельств совершенного.

**Согласно примечанию к ст.45 Уголовного кодекса Украины коррупционными преступлениями также считаются преступления, которые предусмотрены следующими статьями УК, определяющими меру наказания:**

- ст.210 (нецелевое использование бюджетных средств, осуществление расходов бюджета или предоставление кредитов из бюджета без установленных бюджетных назначений или с их превышением); наказание от штрафа до 6 лет лишения свободы в зависимости от обстоятельств совершенного;

- ст.354 (подкуп работника предприятия, учреждения или организации); наказание от штрафа до 3 лет лишения свободы в зависимости от обстоятельств совершенного;

- ст.364 (злоупотребление властью или служебным положением); наказание от ареста до 6 месяцев до 6 лет лишения свободы в зависимости от обстоятельств совершенного;

- ст.364.1 (злоупотребление полномочиями должностным лицом юридического лица частного права независимо от организационно-правовой формы); наказание от штрафа до 6 лет лишения свободы в зависимости от обстоятельств совершенного;

- ст.365.2 (злоупотребление полномочиями лицами, предоставляющими публичные услуги); наказание от ограничения свободы до 5 лет до 10 лет лишения свободы в зависимости от обстоятельств совершенного;

- ст.368 (принятие предложения, обещания или получения неправомерной выгоды должностным лицом); наказание от штрафа до 12 лет лишения свободы в зависимости от обстоятельств совершенного;

- ст.368.3 (подкуп должностного лица юридического лица частного права независимо от организационно-правовой формы); наказание от штрафа до 4 лет лишения свободы в зависимости от обстоятельств совершенного;

- ст.368.4 (подкуп лица, которое предоставляет публичные услуги) наказание от штрафа до 8 лет лишения свободы в зависимости от обстоятельств совершенного;

- ст.369 (предложение, обещание или предоставление неправомерной выгоды должностному лицу); наказание от штрафа до 10 лет лишения свободы в зависимости от обстоятельств совершенного;

- ст.369.2 (злоупотребление влиянием); наказание от штрафа до 8 лет лишения свободы в зависимости от обстоятельств совершенного.

**Согласно ст.216 Уголовно-процессуального кодекса Украины установлена такая подследственность досудебного расследования коррупционных уголовных правонарушений:**

Национальная полиция Украины - относительно преступлений, предусмотренных статьями 262, 308, 312, 313, 320, 357, 364.1, 365.2, 368.3, 368.4 Уголовного кодекса Украины.

Национальное антикоррупционное бюро Украины - относительно преступлений, предусмотренных статьями 191, 210, 354 (в отношении работников юридических лиц публичного права), 364, 368, 368.2, 369, 369.2, 410 Уголовного кодекса Украины.

**Перечень правонарушений, связанных с коррупцией за совершение которых предусмотрена административная ответственность:**

В соответствии с главой «Административные правонарушения, связанные с коррупцией» Кодекса Украины об административных правонарушениях (КоАП) административная ответственность предусмотрена за:

- нарушение ограничений относительно совместительства и совмещения с другими видами деятельности (ст.1724);

- нарушение установленных законом ограничений относительно получения подарков (ст.1725);

- нарушение требований финансового контроля (ст.1726);

- нарушение требований по предотвращению и урегулированию конфликта интересов (ст.1727);

- незаконное использование информации, которая стала известна лицу в связи с выполнением служебных полномочий (ст.1728);

- непринятие мер по противодействию коррупции (ст.1729).

Согласно статье 255 Кодекса Украины об административных правонарушениях по делам об административных правонарушениях, рассматриваемых органами, указанными в статьях 218-221 указанного Кодекса, протоколы о правонарушениях, предусмотренных статьями 1724-1729, имеют право составлять уполномоченные на то должностные лица Национальной полиции Украины и Национального агентства по вопросам предотвращения коррупции (НАПК).



## Органы по борьбе с коррупцией

Органами по борьбе с коррупцией на Украине являются:

- Национальное агентство по предупреждению коррупции (НАПК);

- Национальное агентство Украины по вопросам выявления, розыска и управления (менеджмента) активами (АРМА);

- Национальное антикоррупционное бюро Украины (НАБУ);

- Специализированная антикоррупционная прокуратура (САП);

- Государственное бюро расследований (ГБР);

- Высший антикоррупционный суд Украины (ВАСУ, ВАС);

- Комитет ВР по вопросам антикоррупционной политики.

**Национальное агентство по предупреждению коррупции** - центральный орган исполнительной власти Украины со специальным статусом, который обеспечивает формирование и реализацию государственной антикоррупционной политики, формирует правила предупреждения коррупции и повышения прозрачности публичного сектора.

Это Национальное агентство создано Кабинетом Министров Украины, отвечает перед Верховной Радой Украины, подконтрольно ВРУ и подотчетно Кабинету Министров Украины. НАПК является коллегиальным органом, в состав которого входит пять членов. С момента назначения более половины его общего количественного состава НАПК правомочно. Членов НАПК назначает на должность Кабинет Министров Украины сроком на четыре года по результатам конкурса. Одно и то же лицо не может занимать эту должность более двух сроков подряд. Председатель НАПК избирается агентством сроком на два года из числа его членов.

Основной формой работы Национального агентства по предупреждению коррупции являются заседания, которые проводятся не реже одного раза в неделю. Повестка дня заседаний утверждает само НАПК, решения которого принимаются большинством голосов от его общего состава.

**Национальное агентство Украины по вопросам выявления, розыска и управления активами, полученными от коррупционных и других преступлений** - центральный орган исполнитель-

Расходы госбюджета на "антикоррупцию" в 2015-2020



ной власти Украины со специальным статусом, который обеспечивает формирование и реализацию государственной политики в сфере выявления и розыска активов, на которые может быть наложен арест в уголовном производстве, и/или по управлению активами, на которые наложен арест или которые конфискованы в уголовном производстве, или в деле о признании необоснованными активов и их взывания в доход государства.

**Национальное антикоррупционное бюро Украины** является государственным правоохранительным органом, который выявляет, прекращает, расследует и раскрывает коррупционные правонарушения и предотвращает совершение новых. Национальное бюро является юридическим лицом публичного права.

Задачей Национального бюро является противодействие криминальным коррупционным правонарушениям, которые совершены госчиновниками (например, президентом Украины, депутатами Верховной Рады Украины, премьер-министром Украины, министрами, прокурорами, судьями и т.д.), уполномоченными на выполнение функций государства или местного самоуправления, и составляют угрозу национальной безопасности.

НАБУ образуется президентом Украины, возглавляется директором, который назначается на должность и освобождается от должности президентом Украины. Верховная Рада Украины при наличии оснований, по предложению не менее трети народных депутатов Украины от конституционного состава Верховной Рады Украины может принять решение об увольнении директора НАБУ с должности. Директор НАБУ назначается сроком на семь лет. Одно и то же лицо не может занимать эту должность два срока подряд.

Национальное бюро состоит из центрального и территориальных управлений (не более 7-ми). Предельная численность центрального и территориальных управлений Национального бюро составляет 700 человек, в том числе не более 200 человек командного состава. В структуру управлений НАБУ могут входить подразделения детективов, осуществляющих оперативно-розыскные и следственные действия, информационно-аналитические, оперативно-технические подразделения, подразделения, осуществляющие выявление имущества, которое может быть предметом конфискации или специальной конфискации, подразделения быстрого реагирования, обеспечение безопасности участников уголовного судопроизводства и обеспечения безопасности работников, представление интересов в иностранных юрисдикционных органах, экспертные, финансовые, кадровые и другие подразделения.

**Специализированная антикоррупционная прокуратура** - самостоятельное структурное подразделение Генеральной прокуратуры Украины, созданное Приказом Генерального прокурора от 22 сентября 2015 года. Полномочия САП заключаются в:

- осуществлении надзора за соблюдением законов при проведении оперативно-розыскной деятельности досудебного расследования Национальным антикоррупционным бюро Украины;

- поддержании государственного обвинения в соответствующих антикоррупционных производствах;
- представительства интересов гражданина или государства в суде в случаях, предусмотренных законом и связанных с коррупционными правонарушениями.

Генеральный прокурор образует Специализированную антикоррупционную прокуратуру, определяет ее структуру и штат (количество персонала) по согласованию с директором НАБУ. При этом руководитель САП подчинен непосредственно Генеральному прокурору и является его заместителем. В общую структуру входят центральный аппарат и территориальные филиалы, расположенные в тех же местах, что и территориальные управления НАБУ. САП размещена в тех же служебных помещениях НАБУ или в служебных помещениях прокуратуры, которые расположены отдельно от других служебных помещений прокуратуры.

**Государственное бюро расследований** - новый орган, осуществляющий правоохранительную деятельность с целью предупреждения, выявления, пресечения, раскрытия и расследования преступлений, отнесенных к его компетенции. Ему переходят функции досудебного расследования от прокуратуры, а за прокуратурой остается функция надзора.

Создание ГБР предполагалось в Переходных положениях Конституции Украины еще в 1996 году. Однако с того времени прошло почти 19 лет. Соответствующий закон о создании Государственного бюро расследований ВРУ приняла только 12 ноября 2015 года.

В подследственности ГБР - высшие должностные лица, судьи, работники правоохранительных органов, те, кто совершил военные преступления. Перечисленные лица имеют возможность непосредственного влияния на ход уголовного производства, поэтому в законе широко прописаны гарантии независимости органа. ГБР задумывали как украинский аналог Федерального бюро расследований в США.

Подследственность - распределения уголовных производств между органами, имеющими право вести такое расследование. Она определена в УПКУ.

**Высший антикоррупционный суд Украины** - это постоянно действующий высший специализированный суд в системе судостроительства Украины. Находится в Киеве, имеет отдельного главу, помещения, финансирование и секретариат. У ВАСУ образуется Апелляционная палата.

Задача ВАС - осуществление правосудия с целью защиты личности, общества и государства от коррупционных и связанных с ними преступлений и судебного контроля за досудебным расследованием этих преступлений, соблюдением прав, свобод и интересов лиц в уголовном производстве. ВАС осуществляет правосудие в качестве суда первой и апелляционной инстанций по уголовным производствам о преступлениях, отнесенных к его юрисдикции (подсудности) процессуальным законом, а также путем осуществления в случаях и порядке, определенных законом, судебного контроля за соблюдением прав, свобод и интересов лиц в таких уголовных производствах, осуществляющего пра-

восудие в качестве суда первой и апелляционной инстанций по делам о признании необоснованными актов и их взыскания в доход государства в порядке гражданского судопроизводства.

ВАС анализирует судебную статистику, изучает и обобщает судебную практику по уголовным и другим производствам, отнесенным к его подсудности, информирует о результатах обобщения судебной практики Верховный суд и предоставляет ему предложения с выводом относительно проектов законодательных актов, касающихся организации и деятельности ВАС, специальных требований к судьям ВАС и гарантий их деятельности, а также обнародует их на своем официальном сайте.

### **Содействие в выявлении коррупционеров**

Лицо желающее заявить о фактах коррупции и содействовать выявлению коррупционеров, согласно законодательства Украины называется обличитель.

Права обличителя возникают с момента уведомления им информации о возможных фактах коррупционных или связанных с коррупцией правонарушений.

#### **Обличитель имеет право:**

- 1) быть уведомленным о своих правах и обязанностях, предусмотренных законодательством;
- 2) представлять доказательства в подтверждение своего заявления;
- 3) получать от уполномоченного органа, к которому он подал сообщения, подтверждения его принятия и регистрации;
- 4) давать объяснения, показания или отказаться их давать;
- 5) на бесплатную правовую помощь в связи с защитой прав обличителя;
- 6) на конфиденциальность;
- 7) сообщать о возможных фактах коррупционных или связанных с коррупцией правонарушений без указания сведений о себе (анонимно);
- 8) в случае угрозы жизни и здоровью - на обеспечение безопасности в отношении себя и близких лиц, имущества и жилья или на отказ от таких мер;
- 9) на возмещение затрат в связи с защитой прав обличителей, расходов на адвоката в связи с защитой прав личности как обличителя, расходов на судебные расходы;
- 10) на вознаграждение в определенных законом случаях;
- 11) на получение психологической помощи;
- 12) на освобождение от юридической ответственности в определенных законом случаях;
- 13) получать информацию о состоянии и результатах рассмотрения, проверки и/или расследования по факту сообщения им информации.

Права и гарантии защиты обличителей распространяются на близких лиц обличителя.

#### **Право обличителя на конфиденциальность и анонимность**

Запрещено раскрывать информацию о личности обличителя, его близких лицах или другие данные, которые могут идентифицировать лицо обличителя, его близких лиц, третьим лицам, которые не привлекаются к рассмотрению, проверке и/или рассле-

дованию сообщенных им фактов, а также лицам, действий или бездействия которых касаются сообщенные им факты, кроме случаев, установленных законом.

В случае если законом разрешается без согласия обличителя принятие обоснованного решения о разглашении информации об обличителе или информации, которая может идентифицировать обличителя, обличитель должен быть уведомлен об этом не позднее чем за 18 рабочих дней до дня раскрытия соответствующей информации путем вручения ему сообщение о принятии соответствующего решения под расписку. В сообщении о раскрытии информации должен быть указан круг лиц, которым будет разглашена информация, а также основания такого разглашения.

За незаконное раскрытие сведений об обличителе наступает ответственность, предусмотренная законом.

#### **Вознаграждение обличителю**

Право на вознаграждение имеет обличитель, который сообщил о коррупционном преступлении, денежный размер предмета которого либо нанесенного государству ущерба от которого в пять тысяч и более раз превышает размер прожиточного минимума для трудоспособных лиц, установленного законом на момент совершения преступления.

Размер вознаграждения составляет 10% от денежного размера предмета коррупционного преступления или размера причиненного государству ущерба от преступления после вынесения обвинительного приговора суда. Размер вознаграждения не может превышать трех тысяч минимальных заработных плат, установленных на момент совершения преступления.

В случаях сообщения несколькими обличителями различной информации об одном и том же коррупционном преступлении, в том числе информации, дополняющей соответствующие факты, размер вознаграждения распределяется в равных частях между такими обличителями.

#### **Юридическая ответственность обличителя**

Обличитель не несет юридической ответственности за сообщения о возможных фактах коррупционных или связанных с коррупцией правонарушений, других нарушений, распространение указанной в сообщении информации, несмотря на возможное нарушение таким сообщением своих служебных, гражданских, трудовых или иных обязанностей или обязательств.

Сообщения о возможных фактах коррупционных или связанных с коррупцией правонарушениях не может рассматриваться как нарушение условий конфиденциальности, предусмотренных гражданским, трудовым или иным договором (контрактом).

Обличитель освобождается от гражданско-правовой ответственности за имущественный и/или моральный ущерб, причиненный в результате осуществления сообщения о возможных фактах коррупционных или связанных с коррупцией правонарушений, за исключением случая осуществления заведомо ложного сообщения. В случае непреднамеренного сообщения обличителем недостоверной информации она подлежит опровержению в порядке, определенном Гражданским кодексом Украины.

# Система электронного документооборота

Вечные походы по кабинетам за получением разных бумажек скоро останутся в прошлом. Министерство цифровой политики Украины запустило режим «без бумаг», а для успешного его функционирования 15 июля 2021 года Верховная Рада Украины приняла в целом Закон Украины (ЗУ) «Об особенностях предоставления электронных публичных услуг», проект №5495 (далее - Закон).

Этим Законом предусмотрено, что государственные органы, а точнее госслужащие, не имеют права требовать от граждан те документы, которые можно взять из государственных реестров.

В Украине уже функционируют несколько сайтов по представлению государственных услуг онлайн. Это - Кабинет электронных услуг, Единый государственный портал административных услуг и другие сервисы, разработанные органами государственной власти.

Переход к безбумажной форме значительно экономит деньги, повышает производительность, экономит пространство, делает переписку и обмен информацией легче и быстрее, а сохранение личной информации более безопасным.

Ранее в Министерстве цифровой политики разъясняли, что основанная цель режима «paperless» - государственные органы Украины не могут требовать бумажные документы, справки и удостоверения, если эти сведения есть в государственных реестрах. Больше не придется ходить за справками, стоять в очередях и делать ксерокопии. Информацию о конкретном лице, которая нужна государству, можно будет сгенерировать на портале или в приложении «Действие» («Дія»).

Что такое электронный паспорт

Электронный паспорт - это цифровое отображение информации из демографического реестра, подтверждающее личность человека. При этом отображается та же информация, что и в ID-карте (паспорте). Хранятся е-паспорта в приложении цифровых услуг «Действие».

Где получить Е-паспорт?

Электронный паспорт доступен только для владельцев пластиковых ID-карт и биометрических заграничных паспортов. Достаточно установить на телефон официальное приложение «Действие». Система автоматически сделает запрос в Единый демографический реестр и электронный паспорт появится на экране смартфона.

Чтобы скопировать и передать информацию, достаточно будет нажать на электронный паспорт в смартфоне и будет сгенерирован QR-код. Он станет аналогом ксерокопии, как в бумажных паспортах. Главное ограничение цифровых паспортов в том, что они действуют только внутри Украины. В приложении «Действие» не отображается внутренний паспорт-книжечка. Если вам хочется цифровой паспорт, сперва нужно обменять свой бумажный па-



спорт на ID-карточку. Чтобы цифровые документы действовали за пределами Украины, их должны признать другие государства, чего пока не произошло. Е-паспорт не будут принимать и при пересечении КПВВ на линии разграничения в Крыму и на Донбассе.

23 августа 2021 года вступил в силу закон о «паспорте в смартфоне», приравняющий е-паспорта в приложении «Действие» к обычным. Украина первая в мире приравняла электронные паспорта к бумажным и пластиковым. Ранее порядок использования электронных паспортов мобильным приложением «Действие» определяло Постановление Кабинета Министров Украины, которое было принято в апреле прошлого года и имеет меньшую юридическую силу. Новый закон («О внесении изменений в Закон Украины «О Едином государственном демографическом реестре и документах, подтверждающих гражданство Украины, удостоверяющих личность или ее специальный статус» №1368-IX) закрепляет на наивысшем законодательном уровне определение е-паспорта и е-паспорта для выезда за границу и приравнивает их к пластиковым и бумажным аналогам. Этот закон Верховная Рада Украины приняла 30 марта 2021 года, а 15 апреля его подписал президент. Украина стала первым государством в мире с цифровыми паспортами, имеющими такую же юридическую силу, что и бумажные документы.

Теперь вы сможете спокойно оставить свой бумажный паспорт дома, а на всей территории Украины использовать электронные ID-карту или биометрический заграничный паспорт в приложении «Действие». Для этого нужно иметь смартфон и носить его с собой.

Граждане Украины (имеющие ID-карту или биометрический заграничный паспорт) могут использовать е-паспорта в приложении «Действие» для таких целей:

- во время путешествий по железной дороге или самолетом в пределах Украины;
- во время медицинского обслуживания или банковских операций;

- для получения услуг - административных, го- стиничных, телекоммуникационных, библиотечных и почтовых;

- при покупке товаров в магазине;
- для подтверждения личности по запросу поли- ции и правоохранительных органов.

Даже если в какой-то организации нет спе- циального сканера или планшета, чтобы считывать информацию с электронного паспорта, то ничего страшного не произойдет. Проверить действитель- ность цифрового документа можно с помощью другого смартфона, на котором установлено прило- жение «Действие». Отговорки чиновников и работ- ников учреждений, что «нет технической возмож- ности и электронные паспорта пока не принимают» будут незаконными.

Что делать, если электронный паспорт не при- нимают?

Если после 23 августа у вас не принимают до- кументы в приложении «Действие», то в Министер- стве цифровой трансформации (Минцифра) реко- мендуют обращаться в службу поддержки - chat.dii.gov. ua. Расскажите, что именно произошло, где и при каких обстоятельствах. В Минцифре обещают разо- браться в ситуации и исправить ее.

Ранее Минцифра подготовила пошаговую ин- струкцию о том, как пользоваться электронным паспортом в приложении «Действие». Полный пе- речень принимающих программу «Действие» парт- неров собран на специальной странице проекта «100% госуслуг в онлайн до 2024 года».

«Действие» («Дія») - украинский е-сервис госу- дарственных услуг, разрабатываемый Министер- ством цифровой трансформации Украины. Официа- льный запуск мобильного приложения «Действие» версии 1.0 состоялся 6 февраля 2020 года, а по состоянию на 7 мая его загрузили более 3 милли- онов раз. В октябре 2020-го Минцифра обновило приложение «Действие» до версии 2.0, добавив но- вые документы и услуги. За 10 дней обновленное приложение загрузили 1 миллион пользователей. В начале февраля Минцифра сообщала, что «Дей- ствие» 2.0 обновили 3,7 миллиона лиц, из которых 1,5 миллиона пользуются цифровыми водительски- ми удостоверениями. На сегодняшний день прило- жением «Действие» пользуются более 6 миллионов жителей Украины.

Минцифра запустила цифровые паспорта в мобильном приложении «Действие» в апреле про- шлого года. Сейчас ими могут пользоваться около 20 миллионов граждан Украины - более 5,5 мил- лионов из них имеют ID-карту и еще 18 миллионов являются владельцами зарубежных биометриче- ских паспортов. На середину апреля этого года около 5 миллионов граждан Украины пользовались е-паспортами в приложении «Действие».

7 февраля 2021 года Верховная Рада Украины приравняла электронные водительские права в при- ложении «Действие» к бумажным. Теперь водители смогут показывать правоохранителям электронное водительское удостоверение, электронное свиде- тельство о регистрации транспортного средства и договор обязательного страхования (ОСАГО), а так-

же могут через «Действие» заказать, обменять или продлить водительские права.

В приложении в тестовом режиме запустили регистрацию места проживания онлайн и профиль избирателя, благодаря которому можно проверить место регистрации и адрес голосования. Также до- бавили электронные варианты индивидуального налогового номера (ИНН) и справки внутренне пе- ремещенного лица. Важной опцией стало то, что с помощью приложения можно записаться в очередь на вакцинацию против COVID-19.

Министр цифровой трансформации Михаил Фе- доров утверждает, что в скором времени штамп о месте регистрации и приложение к пластиковому паспорту с такой информацией отменят.

Так, согласно новому Закону, как мы сообщали выше, на Украине с 23 августа введены е-паспорта.

Е-паспорт - паспорт гражданина Украины в фор- ме электронного отображения информации, содер- жащейся в паспорте гражданина Украины, выпущен- ного в форме карточки, оформленном средствами Реестра, вместе с уникальным электронным иден- тификатором (QR-кодом, штрих-кодом, цифровым кодом), а также информации о месте проживания (при наличии). По сути е-паспорт - это своеобразная копия паспорта в смартфоне (в государственной программе «Действие») («Дія»). Аналогично дается определение е-паспорту для выезда за границу.

Такой е-паспорт будет формироваться по жела- нию лица, которое уже имеет паспорт гражданина Украины в форме карточки или паспорт граждани- на Украины для выезда за границу, которые были оформлены с применением средств Единого демо- графического реестра.

То есть у лица должна быть ID-карта, при этом цифровой паспорт как бы не вытесняет основ- ной документ, а просто расширяет возможности. В частности, е-паспорт будет использоваться на тер- ритории Украины для удостоверения лица и под- тверждения гражданства, предоставления админи- стративных и других услуг.

При этом е-паспорт и е-паспорт для выезда за границу не используются в случае:

- 1) пересечения государственной границы Укра- ины, кроме случаев необходимости подтверждения личности гражданина Украины при въезде на Укра- ину;

- 2) въезда на временно оккупированную террито- рию Украины и выезда с нее;

- 3) въезда, пребывания, проживания или пере- движения в пределах пограничной полосы, вы- хода в территориальное море и внутренние воды Украины.

Впрочем, тут же в новом законе указано, что «е-паспорт и е-паспорт для выезда за границу предъявляются лицом вместо и без дополнитель- ного предъявления паспорта гражданина Украины, па- спорта гражданина Украины для выезда за границу, документов (сведений, данных) о регистрационном номере учетной карточки налогоплательщика, и о месте проживания».

«Электронные копии е-паспорта и е-паспорта для выезда за границу могут подаваться и применяться в тех же случаях, когда законодательством предус-

мотрено предоставление и применение копий паспорта гражданина Украины, паспорта гражданина Украины для выезда за границу».

Также прописано, что органы государственной власти и органы местного самоуправления, юридические и физические лица обязаны обеспечить проверку е-паспорта и е-паспорта для выезда за границу, предъявляемых гражданами Украины. Обработка персональных данных, в том числе передача информации о лице из Реестра, осуществляется средствами Единого государственного веб-портала электронных услуг.

Впрочем, из текста закона абсолютно неясно, каким образом будет осуществляться проверка такого е-паспорта «юридическими и физическими лицами». Этот вопрос должен разъяснить Кабмин.

Е-паспорт и е-паспорт для выезда за границу формируются бесплатно средствами Единого государственного веб-портала электронных услуг.

Для формирования е-паспорта и е-паспорта для выезда за границу используются сведения, переданные в Единый государственный веб-портал электронных услуг в соответствии с требованиями законодательства Украины (кроме оцифрованных отпечатков пальцев рук человека) из Реестра и автоматизированных информационных и справочных систем, реестров и банков данных, держателями (администраторами) которых являются государственные органы, органы местного самоуправления.

Порядок формирования е-паспорта и е-паспорта для выезда за границу, их электронных копий и их проверки органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами определяется Кабинетом министров Украины (КМУ).

Итак, это своеобразный первый шаг законодателя в рамках стимулирования граждан к переходу на цифровую идентификацию.

Место проживания будем указывать по-новому.

Далее планируется принять закон, которым урегулировать вопрос регистрации места проживания. На данный момент, по словам Минцифры, услуга уже доступна в рамках, опять-таки, экспериментального проекта и урегулирована Постановлением КМУ №423 от 28 апреля 2021 года.

В Верховной Раде Украины зарегистрировали законопроект, который позволит изменить место регистрации онлайн. Услугой могут пользоваться как владельцы паспортов-книжечек, так и ID-карт. Согласно законопроекту штампы в паспорте и выписки из ID-карты о прописке будут отменены. Вместо того чтобы идти в ЦНАП или военкомат, достаточно будет авторизоваться в приложении «Действие» или на портале и сделать несколько кликов.

Новый законопроект сделает изменение места регистрации декларативным. На портале «Действие» нужно будет только указать адрес, по которому фактически проживает человек.

Те, у кого уже есть недвижимость, получают прописку за сутки. «Для декларирования места жительства в другом месте (например, в квартире арендодателя) нужно будет его согласие, которое он тоже может дать онлайн», - сообщает Минцифра.

Самая популярная госуслуга на территории Украины - регистрация места жительства - будет доступна онлайн в приложении «Действие» для владельцев паспортов-книжечек. В ВРУ зарегистрирован соответствующий законопроект.

После принятия законопроекта услуга будет доступна всем гражданам Украины независимо от того, какой паспорт они имеют - бумажный или ID-карту. Кроме того, есть планы отменить штамп в паспорте о регистрации места жительства, а также отвязать прописку от многих жизненных ситуаций, где она действительно не нужна.

Речь идет о зарегистрированном на сайте парламента 5 мая 2021 года законопроекте №5463 о декларировании места проживания, которым внедряется новый порядок идентификации граждан.

Этим проектом вводится новое понятие - декларирование места жительства (пребывания) - это сообщение лицом органу регистрации адреса своего места жительства (пребывания) с последующим внесением такой информации в реестр территориальной общины.

Процессы обмена информацией будут происходить в рамках межведомственного электронного взаимодействия - обмена информацией, который осуществляется между реестрами территориальных общин, ведомственной информационной системой центрального органа исполнительной власти, реализующего государственную политику в сфере регистрации физических лиц, Единым государственным демографическим реестром, единой информационной системой МВД и другими информационно-телекоммуникационными системами.

Впрочем, возникает вопрос о том, какие именно должностные лица будут иметь доступ к информации о месте проживания лица и как это соотносится с обеспечением сохранности персональных данных.

Что будет с паспортами старого образца.

Еще один шаг - это окончательно убрать из законодательства возможность выдачи паспортов-книжечек.

Так, комитет Верховной Рады Украины по вопросам правовой политики 19 мая 2021 года рекомендовал к принятию за основу законопроект №3986, по которому на Украине окончательно будет прекращен оборот паспортов старого образца. Что ждать от этого проекта гражданам, в ходе заседания Комитета рассказал глава Государственной миграционной службы Максим Соколюк: «У нас действует закон о Едином демографическом реестре, где установлено, что паспорт гражданина Украины изготавливается в форме книжечки. И у нас есть старое постановление Верховной Рады 1992 года, которое еще действует, о паспорте-книжечке старого образца. Это создает коллизию, хотя мы выдали уже более 6 миллионов новых ID-карт. У нас есть судебное решение (очевидно, речь идет о решении Верховного Суда - прим. ред.). Понятно, что вследствие коллизии оно было принято. 3000 людей получили такие паспорта старого образца по судебным решениям в 2019-2020 годах. Но они уже заканчиваются. Нужно уже забыть о выдаче старых

паспортов», - отметил глава Государственной миграционной службы.

Однако Максим Соколюк добавил, что те паспорта-книжечки, которые есть у людей на руках, продолжают действовать: «Мы не хотим скопления людей, чтобы были заявления, что старые паспорта отменены. Нет. Отменена только выдача. Но при достижении 25 или 45 лет людям будут выданы новые ID-карты», - подчеркнул глава ГМС. - «Сейчас в реестре почти 20 миллионов граждан Украины. Впереди еще 24 миллиона. Мы хотим прекратить вклейку фотографии в 25 и 45 лет. Те паспорта, которые являются действующими, обмениваются постепенно, если паспорт поврежден, лицо меняет фамилию и прочее».

Таким образом, чуть раньше или чуть позже, но информация обо всех гражданах Украины будет в электронных реестрах, что упростит государству учет и анализ информации о населении Украины. В том числе, информации о том, какие социальные выплаты положены конкретному гражданину, какое у него имущество, платит ли гражданин налоги и так далее.

К примеру, как ранее сообщала «Судебно-юридическая газета», информацию о недвижимости каждого человека «привяжут» к его профилю, в том числе, в налоговой.

Впрочем, тут остаются открытыми вопросы о сохранности, о защищенности и строго законном использовании персональных данных граждан и вмешательстве в частную жизнь. Хотя, сейчас они выглядят второстепенными по сравнению с теми широкими возможностями, которые открываются вследствие цифровизации для государства.

15 июля 2021 года был принят Закон Украины «Об особенностях предоставления публичных (электронных публичных) услуг», который вступит в силу уже 7 ноября этого года. В нём урегулированы особенности предоставления публичных (электронных публичных) услуг:

1. В случае, если законодательством для получения публичной (электронной публичной) услуги требуется предоставление документов и/или информации, содержащейся в информационно-телекоммуникационных системах, такие документы и/или информация заявителем не представляются. В заявлении (обращении, запросе) о предоставлении публичной (электронной публичной) услуги указываются сведения, необходимые для предоставления такой услуги субъекту обращения. А сама услуга предоставлена будет на основании указанных в заявлении (обращении, запросе) сведений, путем доступа субъекта предоставления публичных (электронных публичных) услуг к соответствующим информационно-телекоммуникационным системам или в автоматическом режиме путем электронного информационного взаимодействия информационно-телекоммуникационных систем через систему электронного взаимодействия этих систем в порядке, определенном Кабинетом министров Украины.

2. В случае, когда если законодательством для получения публичной (электронной публичной) услуги требуется предоставление документов и/или информации, не содержащейся в информационно-

телекоммуникационных системах, которые изданы/ созданы или находятся во владении и/или пользовании и/или распоряжении субъекта предоставления публичных (электронных публичных) услуг, других органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных регистраторов, субъектов государственной регистрации, государственных и коммунальных предприятий, учреждений и организаций, такие документы и/или информация заявителем не представляются. При этом в заявлении (обращении, запросе) о предоставлении публичной (электронной публичной) услуги указываются сведения, необходимые для предоставления такой услуги, или к такому заявлению прилагаются копии соответствующих документов, заверенные подписью субъекта обращения.

В таком случае субъект предоставления публичных (электронных публичных) услуг или программные средства соответствующей информационно-телекоммуникационной системы в автоматическом режиме посылают к субъекту, который выдал документ (правопреемнику, а в случае его отсутствия - субъекту, обеспечивающему предоставление соответствующей публичной (электронной публичной) услуги, соответствующему государственному нотариальному архиву), запрос о подтверждении выдачи такого документа и/или достоверности сведений через систему электронного взаимодействия электронных ресурсов.

3. Субъект, выдавший документ (правопреемник, а в случае его отсутствия - субъект, обеспечивающий предоставление соответствующей публичной (электронной публичной) услуги), в течение трех рабочих дней со дня получения запроса о подтверждении выдачи соответствующего документа и/или подлинности сведений, подтверждает или отрицает выдачу соответствующего документа и/или подлинность сведений с использованием системы электронного взаимодействия электронных ресурсов или соответствующей информационно-телекоммуникационной системы. Если в течение трех рабочих дней ответ на запрос о подтверждении или отрицании выдачи соответствующего документа и/или достоверность сведений не получен, субъект предоставления публичных (электронных публичных) услуг предоставляет публичную (электронную публичную) услугу с учетом принципа предоставления публичной (электронной публичной) услуги по умолчанию, кроме случаев, прямо определенных законом или актом Кабинета министров Украины. В случае если законодательством для получения публичной (электронной публичной) услуги требуется предоставление документов в бумажной форме, такие документы могут подаваться в форме электронного отображения информации, содержащейся в соответствующем документе, средствами информационно-телекоммуникационных систем (в том числе через Единый государственный веб-портал электронных услуг).

4. Держатели информационно-телекоммуникационных систем с учетом требований и ограничений, установленных законом, обязаны обеспечить доступ субъектов предоставления публичных (электронных публичных) услуг к документам и/или

информации, необходимых для предоставления соответствующей публичной (электронной публичной) услуги, содержащихся в соответствующих информационно-телекоммуникационных системах. Такой доступ предоставляется на безвозмездной основе. Отказ в предоставлении доступа к документам и/или информации, необходимых для предоставления соответствующей публичной (электронной публичной) услуги, содержащихся в соответствующих информационно-телекоммуникационных системах, запрещается, кроме отдельных случаев, определенных законодательством.

Перечень публичных (электронных публичных) услуг, на которые распространяются перечисленные выше требования, определяется Кабинетом Министров Украины, кроме случаев, если такие требования определены законом, регулирующим предоставление соответствующей услуги.

Представление документов для получения публичных (электронных публичных) услуг субъектом обращения лично и установление личности обращения:

В случае если законодательством для получения публичной услуги требуется предоставление субъектом обращения заявления (обращения, запроса) и документов в бумажной форме лично, для предоставления электронных публичных услуг надлежащим соблюдением этого требования считается предоставление таких документов с использованием соответствующих информационно-телекоммуникационных систем (в том числе через Единый государственный веб-портал электронных услуг), оформленных в соответствии с требованиями законодательства в сфере электронных документов и электронного документооборота, а также в сфере электронных доверительных услуг.

Когда законодательством для получения публичной услуги требуется установление личности физического лица, подающего документы в бумажной форме, для предоставления электронных публичных услуг надлежащим соблюдением этого требования считается электронная идентификация физического лица, подающего такие документы, с использованием электронной подписи, основанной на квалифицированном сертификате электронной подписи.

Если для получения публичной услуги законодательством требуется установление представителя юридического лица, подающего документы в бумажной форме, для предоставления электронных публичных услуг надлежащим соблюдением этого требования считается электронная идентификация физического лица, подающего такие документы, с использованием электронной подписи, основанной на квалифицированном сертификате электронной подписи.

В тех ситуациях, когда законодательством для получения публичной услуги требуется установление полномочий представителя физического лица, физического лица - предпринимателя или юридического лица и/или представление в бумажной форме документа, удостоверяющего такие полномочия,

для предоставления электронных публичных услуг надлежащим соблюдением этого требования считается проверка полномочий представителя физического лица, физического лица - предпринимателя или юридического лица:

1) с использованием сведений (документов), содержащихся в информационно-телекоммуникационных системах;

2) по доверенности, выданной с использованием информационно-телекоммуникационных систем (в том числе с использованием Единого государственного веб-портала электронных услуг);

3) по экземпляру документа, удостоверяющего полномочия представителя, заверенному нотариусом путем наложения квалифицированной электронной подписи и загруженным нотариусом в соответствующую информационно-телекоммуникационную систему (в таком случае в документах, предоставленных для предоставления электронной публичной услуги, указывается регистрационный номер документа, удостоверяющий полномочия представителя, в соответствующей информационно-телекоммуникационной системе).

Предоставление документов, выданных лицами, не являющимися субъектами предоставления публичных (электронных публичных) услуг, для получения электронных публичных услуг:

В случае если для получения публичной услуги законодательством требуется предоставление в бумажной форме документов, выданных лицами, не являющимися субъектами предоставления публичных (электронных публичных) услуг, для получения электронных публичных услуг заявителем или его представителем:

1) подаются документы, на которые наложена электронная подпись, основанная на квалифицированном сертификате электронной подписи, лица, не являющегося субъектом предоставления публичных (электронных публичных) услуг и выдавшего такой документ;

2) подаются электронные копии (сканированные копии, фотокопии) таких документов, на которые наложена электронная подпись, базирующаяся на квалифицированном сертификате электронной подписи, субъекта обращения - если лицо, выдавшее документ, прекратило свою деятельность.

