

**Мы делаем  
юридические знания  
и осведомленность  
в правовой сфере  
доступными широкому  
кругу лиц ради  
общественного блага**



**О защите  
персональных  
данных**

**НЕ РАСПРОСТРАНЯЙ  
ПЕРСОНАЛЬНЫЕ ДАННЫЕ**

2022 \* ЯНВАРЬ

## **28** января - Международный день защиты персональных данных

Уже 10 лет в государстве Украина действует Закон Украины «О защите персональных данных», регулирующий вопросы обработки сведений о человеке, а также защищающий его право на конфиденциальность. Его цель - урегулировать правоотношения, связанные с обработкой данных и гарантировать право на уважение частной и семейной жизни.

Один из наиболее распространенных тезисов, почему юридические или физические лица не выполняют нормы законодательного акта, это некоторая сложность его прочтения и понимания для обычного человека или просто не специалиста.

Незнание закона не освобождает от ответственности; и следует признать тот факт, что законодательство в сфере защиты информации требует детального разъяснения и адаптации в общественном сознании.

В государствах Европейского Союза прилагали максимум усилий, чтобы население, государственные службы, муниципалитеты, структуры бизнеса понимали нормы закона, регулирующие обработку данных, кибербезопасность и электронную коммуникацию, знали практические аспекты внедрения и риски, связанные с невыполнением этих положений.

Закон Украины «О защите персональных данных» законодатели распространяют на юридических и физических лиц, совершающих какие-либо действия, или совокупность действий.

К таким действиям относят: сбор, регистрация, накопление, хранение, адаптивное изменение, возобновление, использование и распространение (в том числе - реализация, передача), обезличивание, уничтожение персональных данных, в том числе с использованием информационных (автоматизированных) систем.

Закон может не применяться, если осуществляется обработка данных:

- физическим лицом исключительно для личных или бытовых нужд;
- исключительно для журналистских и творческих целей, при условии обеспечения баланса между правом на уважение личной жизни и правом на свободу выражения взглядов;
- о получении архивной информации репрессивных органов.

### **Что такое персональные данные?**

Персональные данные - сведения или совокупность сведений, с помощью которых физическое лицо может быть идентифицировано.

Материалы приложения «Имею право» публикует  
Общественная организация «Мирные инициативы - развитие»

## Какие есть категории данных?

У человека есть физическая, физиологическая, социальная и культурная идентичность. Персональные данные делятся на две категории: общие и особенные.

**К общей категории** можно отнести: фамилию и имя; дату и место рождения; гражданство; семейное положение; псевдоним; данные, записанные в водительском удостоверении; экономическое и финансовое состояние; данные об имуществе; банковские данные; подпись; данные по актам гражданского состояния; номер пенсионного дела; адрес места жительства; дипломы об образовании, профессиональной подготовке и т.д.

**Особая категория** включает информацию о: расовом, этническом и национальном происхождении; политических, религиозных и мировоззренческих убеждениях; членство в политических партиях и/или организациях, профессиональных союзах, религиозных организациях или общественных организациях мировоззренческой направленности; состояние здоровья (медицинские данные); половая жизнь; биометрические данные; генетические данные; привлечение к административной или уголовной ответственности; применение к лицу мер в рамках досудебного расследования; принятие в отношении лица мер, предусмотренных Законом Украины «Об оперативно-розыскной деятельности»; совершение личностью или к личности тех или иных видов насилия и т.д.

## Что подразумевают под обработкой персональных данных?

Обработка персональных данных - это любое действие от сбора до уничтожения персональных данных. То есть и регистрация, накопление, хранение, адаптивное, изменение, обновление, использование, распространение (в том числе - реализация, передача), обезличивание и т.д. (статья 2 Закона Украины «О защите персональных данных»).

Законодатель требует при обработке данных учитывать их категорию и применять соответствующие уровни безопасности. Более того, в случае обработки данных, представляющих риск в части несоблюдения, нарушения прав и свобод человека (особой категории данных), распорядители персональных данных должны сообщить Уполномоченному Верховной Рады Украины по правам человека о структурном подразделении или ответственном лице, организующем работу с данными.

Порядок, каким образом следует уведомлять Уполномоченного по правам человека, можно ознакомиться на его официальном сайте.

## Что такое внутренняя политика безопасности данных?

Это внутренние положения (инструкции), регулирующие процедуры обработки персональных данных. Их должны разрабатывать владельцы и распо-

рядителями персональных данных в соответствии с требованиями Закона имея в виду:

- специфику деятельности (правовые основания);
- цели обработки, объемы данных и их категории;
- информационные системы, сети, программы, вовлеченные в процесс обработки персональных данных;
- число лиц, имеющих доступ к персональным данным (работающим с данными);
- формы ведения реестра, в котором обрабатывают и хранят персональные данные (мануальная, электронная или смешанная);
- риски, которые могут возникнуть при обработке данных, как для систем, так и для лиц, чьи данные обрабатывают и т.д.

Документация, имеющая отношение к политике безопасности персональных данных, должна быть полной, регулярно обновляемой и содержать как минимум информацию про:

- цель, объем, основания (пределы полномочий) обработки персональных данных;
- конфигурацию информационной системы (банков данных), сети, программы и т.п.;
- номенклатуру обрабатываемых персональных данных (виды и категории), их локализации и проводимые с ними операции;
- механизм осуществления мер безопасности (в том числе, физической среды информационных систем);
- подробное описание критериев, согласно которым будут доступны персональные данные;
- управление доступом и список авторизованных пользователей (в том числе об уровне доступа);
- график проверок безопасности и отчеты об инцидентах безопасности;
- лицо, ответственное за политику безопасности;
- аудит безопасности (график проверок и отчеты об инцидентах безопасности);
- порядок доступа к персональным данным третьих лиц;
- сроки хранения, процедуры удаления или уничтожения данных;
- меры по выявлению случаев несанкционированного доступа и/или несанкционированной обработки персональных данных и т.д.

## Обладатель и распорядитель персональных данных, в чем разница?

Обладатель персональных данных - физическое или юридическое лицо, определяющее цель обработки персональных данных, устанавливает состав этих данных и процедуры их обработки, если иное не определено законом.

Распорядитель персональных данных - физическое или юридическое лицо, которому владельцем персональных данных или нормативно-правовыми актами Украины предоставлено право обрабатывать эти данные от имени владельца.

Пример: в статье 25 Закона Украины «О Национальной полиции» определено, что полиция в рамках информационно-аналитической деятель-

ности: формирует и пользуется базами (банками) данных, входящими в единую информационную систему Министерства внутренних дел Украины. То есть владельцем баз данных будет Министерство внутренних дел Украины, а распорядителем - Национальная полиция.

### Что такое согласие субъекта персональных данных?

Согласие субъекта персональных данных - добровольное волеизъявление физического лица (при условии его осведомленности) относительно предоставления разрешения на обработку его персональных данных согласно сформулированной цели их обработки, выраженное в письменной форме или в форме, позволяющей сделать вывод о предоставлении согласия. В сфере электронной коммерции согласие субъекта персональных данных может быть предоставлено при регистрации в информационно-телекоммуникационной системе субъекта электронной коммерции путем проставления отметки о предоставлении разрешения на обработку своих персональных данных при условии, что такая система не создает возможностей для обработки персональных данных к моменту проставления отметки (статья 2 Закона Украины «О защите персональных данных»).

#### Можно выделить несколько способов получения согласия от лица:

- 1) Согласие предоставлено в письменном или в письменном электронном виде.
- 2) Устное согласие. Лицо может в устной форме выразить свое согласие.
- 3) Молчаливое согласие. Когда лицо было предупреждено, но не выразило своих возражений.

Отдельно следует обратить внимание на получение согласия от несовершеннолетних, малолетних или недееспособных лиц. В таких случаях необходимо получить согласие от лиц (например, родителей, опекунов или усыновителей), которые полностью осознают значение действий и последствий, которые могут произойти при обработке данных. Согласно статье 10 Закона Украины «Об охране детства», разглашение или публикация какой-либо информации о ребенке, которая может причинить ему вред, без согласия законного представителя ребенка запрещено.

### Объекты защиты в соответствии с Законом

Объектами защиты являются персональные данные. Персональные данные могут быть отнесены к конфиденциальной информации о лице законом или соответствующим лицом. Не являются конфиденциальной информацией персональные данные, относящиеся к осуществлению лицом, уполномоченным на выполнение функций государства или местного самоуправления, должностных или служебных полномочий.

Персональные данные, указанные в декларации лица, уполномоченного на выполнение функций государства или местного самоуправления, оформ-

ленной по форме, определенной в соответствии с Законом Украины «О предотвращении коррупции», не относятся к информации с ограниченным доступом, кроме сведений, определенных указанным законодательным актом.

К информации с ограниченным доступом законодатель не относит информацию о получении в какой-либо форме физическим лицом бюджетных средств, государственного или коммунального имущества, структура, принципы формирования и размер оплаты труда, вознаграждения, дополнительного блага руководителя, заместителя руководителя юридического лица публичного права, руководителя, заместителя руководителя, члена наблюдательного совета государственного или коммунального предприятия или государственной или коммунальной организации, имеющей целью получение прибыли, лица, постоянно или временно занимающего должность члена исполнительного органа или входящего в состав наблюдательного совета хозяйственного общества, в уставном капитале которого более 50 процентов акций (долей, паев) прямо или косвенно принадлежат государству и/или территориальной общине, кроме случаев, предусмотренных статьей 6 Закона Украины «О доступе к публичной информации». Также к информации с ограниченным доступом не может быть отнесена информация о физических лицах, имеющих налоговый долг, публикуемая на официальном веб-портале центрального органа исполнительной власти, реализующего государственную налоговую политику, в соответствии с требованиями пункта 35.4 статьи 35 Налогового кодекса Украины.

Законодательством может быть запрещено отнесение других сведений, являющихся персональными данными, к информации с ограниченным доступом.

### Права субъекта персональных данных

Личные неимущественные права на персональные данные, которыми располагает каждое физическое лицо, являются неотъемлемыми и незабываемыми.



**Субъект персональных данных имеет право:**

1) знать об источниках сбора, местонахождении своих персональных данных, цели их обработки, местонахождении или местожительстве (нахождении) владельца или распорядителя персональных данных или дать соответствующее поручение по получению этой информации уполномоченным им лицам, кроме случаев, установленных законом;

2) получать информацию об условиях предоставления доступа к персональным данным, в частности, информацию о третьих лицах, которым передают его персональные данные;

3) на доступ к своим персональным данным;

4) получать не позднее чем через тридцать календарных дней со дня поступления запроса, кроме случаев, предусмотренных законом, ответ о том, обрабатывают ли его персональные данные, а также получать содержание таких персональных данных;

5) предъявлять мотивированное требование владельцу персональных данных с возражением против обработки своих персональных данных;

6) предъявлять мотивированное требование об изменении или уничтожении своих персональных данных любым владельцем и распорядителем персональных данных, если эти данные обрабатывают незаконно или они недостоверны;

7) в защиту своих персональных данных от незаконной обработки и случайной потери, уничтожения, повреждения в связи с умышленным сокрытием, не предоставлением или несвоевременным их предоставлением, а также в защиту от предоставления сведений, недостоверных или порочащих честь, достоинство и деловую репутацию физического лица;

8) обращаться с жалобами на обработку своих персональных данных к Уполномоченному Верховной Рады Украины по правам человека или в суд;

9) применять средства правовой защиты в случае нарушения законодательства о защите персональных данных;

10) вносить оговорки относительно ограничения права на обработку своих персональных данных при предоставлении согласия;

11) отозвать согласие на обработку персональных данных;

12) знать механизм автоматической обработки персональных данных;

13) в защиту от автоматизированного решения, имеющего для него правовые последствия.

**Использование персональных данных**

Использование персональных данных предусматривает любые действия владельца по обработке этих данных, действия по их защите, а также по предоставлению частичного или полного права обработки персональных данных другим субъектам отношений, связанных с персональными данными, осуществляемые по соглашению субъекта персональных данных или согласно закону.

Использование персональных данных их владелец осуществляет при создании им условий защиты этих данных. Владелец запрещено разглашать сведения о субъектах персональных данных, доступ к персональным данным которых предоставлен другим субъектам отношений, связанных с такими данными.

Использование персональных данных работниками субъектов отношений, связанных с персональными данными, должно производиться только в соответствии с их профессиональными, служебными или трудовыми обязанностями. Эти работники обязаны не допускать разглашения любым способом персональных данных, которые им были доверены или стали известны в связи с исполнением профессиональных, служебных или трудовых обязанностей, кроме случаев, предусмотренных законодательством. Такое обязательство действует после прекращения ими деятельности, связанной с персональными данными, за исключением случаев, установленных нормативно-правовыми актами Украины.

Сведения о личной жизни физического лица не могут быть использованы как фактор, подтверждающий или опровергающий его деловые качества.

Если лицо, являющееся пользователем приложения «Дія Сити» в соответствии с Законом Украины «О стимулировании развития цифровой экономики в Украине», выступает субъектом отношений, связанных с персональными данными, использование таких персональных данных специалистами приложения «Дія Сити» должны осуществлять только в соответствии с их обязанностями по контрактам. Эти специалисты обязаны не допускать разглашения любым способом персональных данных, которые им были доверены или стали им известны в связи с исполнением обязанностей по контракту, кроме случаев, предусмотренных законом. Такое обязательство действует после прекращения ими деятельности, связанной с персональными данными, кроме случаев, установленных законодательством Украины.

**Основания для обработки персональных данных**

Основаниями для обработки персональных данных являются:



1) согласие субъекта персональных данных на обработку его персональных данных;

2) разрешение на обработку персональных данных, предоставленное владельцу персональных данных в соответствии с законом исключительно для осуществления его полномочий;

3) заключение и исполнение сделки, стороной которой является субъект персональных данных или заключенной в пользу субъекта персональных данных или для осуществления мер, предшествующих заключению сделки по требованию субъекта персональных данных;

4) защита жизненно важных интересов субъекта персональных данных;

5) необходимость выполнения обязанности владельца персональных данных, предусмотренной законом;

6) необходимость защиты законных интересов владельца персональных данных или третьего лица, которому передают персональные данные, кроме случаев, когда потребности защиты основополагающих прав и свобод субъекта персональных данных в связи с обработкой его данных преобладают на такие интересы.

## Сбор персональных данных

Сбор персональных данных является составной частью процесса их обработки, предусматривающей действия по подбору или упорядочению сведений о физическом лице.

Субъекту персональных данных сообщают о владельце персональных данных, составе и содержании собранных персональных данных, своих правах, цели сбора персональных данных и лиц, которым передают его персональные данные:

- в момент сбора персональных данных, если персональные данные собирают у субъекта персональных данных;

- в других случаях в течение 30 рабочих дней со дня сбора персональных данных.

## Накопление и хранение персональных данных

Накопление персональных данных предусматривает действия по сочетанию и систематизации сведений о физическом лице или группе физических лиц или внесении данных в базу персональных данных.

Хранение персональных данных подразумевает действия по обеспечению их целостности и соответствующего режима доступа к ним.

## Распространение персональных данных

Распространение персональных данных предусматривает действия по передаче сведений о физическом лице с согласия субъекта персональных данных.

Распространение персональных данных без согласия субъекта персональных данных или уполномоченного им лица разрешено в случаях, опреде-

ленных законом, и только (если это необходимо) в интересах национальной безопасности, экономического благополучия и прав человека.

Выполнение требований установленного режима защиты персональных данных обеспечивает сторона, распространяющая эти данные.

Сторона, которой передают персональные данные, должна предварительно принять меры по обеспечению требований Закона Украины «О защите персональных данных».

## Порядок доступа к персональным данным

Порядок доступа к персональным данным третьих лиц определяют условия согласия субъекта персональных данных на обработку данных, предоставленного владельцу персональных данных, или в соответствии с требованиями закона. Порядок доступа третьих лиц к персональным данным, пребывающим во владении распорядителя публичной информации, определяет Закон Украины «О доступе к публичной информации» (кроме данных, получаемых от других органов центральным органом исполнительной власти, который обеспечивает формирование и реализует государственную финансовую и бюджетную политику при осуществлении верификации и мониторинга государственных выплат).

Доступ к персональным данным третьему лицу не может быть предоставлен, если указанное лицо отказывается взять на себя обязательство по обеспечению выполнения требований закона или не может их обеспечить.

Субъект отношений, связанных с персональными данными, подает запрос по доступу (далее - запрос) к персональным данным владельцу персональных данных.

В запросе указывают:

1) фамилия, имя и отчество, место жительства (пребывания) и реквизиты документа, удостоверяющего физическое лицо, подающее запрос (для физического лица - заявителя);

2) наименование, местонахождение юридического лица, подающего запрос, должность, фамилию, имя и отчество лица, удостоверяющего запрос; подтверждение того, что содержание запроса соответствует полномочиям юридического лица (для юридического лица - заявителя);

3) фамилию, имя и отчество, а также другие сведения, позволяющие идентифицировать физическое лицо, в отношении которого производится запрос;

4) сведения о базе персональных данных, в отношении которой направлен запрос, или сведения о владельце или распорядителе персональных данных;

5) перечень запрашиваемых персональных данных;

6) цель и/или правовые основания по запросу.

Срок изучения запроса на предмет его удовлетворения не может превышать десяти рабочих дней со дня поступления.

В течение этого срока владелец персональных данных доводит до сведения лица, подающе-

го запрос, что запрос будет удовлетворен или соответствующие персональные данные не подлежат предоставлению с указанием основания, определенного в соответствующем нормативно-правовом акте.

Запрос удовлетворяется в течение тридцати календарных дней со дня его поступления, если иное не предусмотрено законом.

Субъект персональных данных имеет право на получение каких-либо сведений о себе у любого субъекта отношений, связанных с персональными данными, при условии предоставления информации, определенной в законе.

#### **Право человека на защиту персональных данных гарантировано:**

1. Конституцией Украины (статья 32).
2. Всеобщей декларацией прав человека (статья 12).
3. Международным Пактом о гражданских и политических правах (статья 17).
4. Конвенцией о защите прав человека и основных свобод (статья 8).
5. Конвенцией Совета Европы о защите лиц в связи с автоматической обработкой персональных данных.
6. Законом Украины «О защите персональных данных».
7. Кодексом Украины об административных правонарушениях (статья 188-39 «Нарушение законодательства в сфере защиты персональных данных», статья 188-40 «Невыполнение законных требований Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека»).
8. Уголовным кодексом Украины (статья 182 «Нарушение неприкосновенности частной жизни»).
9. Типовым порядком обработки персональных данных, утвержденным Приказом Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека «Об утверждении документов в сфере защиты персональных данных» от 8 января 2014 года №1/02-14.

### **Реформа законодательства о защите персональных данных**

Довольно часто можно услышать мнение, что человечество живет в эпоху конца конфиденциальности. Эту эпоху характеризуют развитием технологических возможностей обработки информации, а также увеличением объема персональной информации, доступной другим лицам и организациям.

Покупка товаров онлайн, регистрация на веб-портале, открытие счета в банке, трудоустройство и рабочая переписка - все это и многие другие ситуации в повседневной жизни предполагают предоставление другим лицам (физическим и юридическим) доступа к информации о себе. При этом, чем активнее человек взаимодействует с другими, тем меньше у него возможностей осуществлять контроль над собственными персональными данными. Впрочем, многие и сами не прочь поделиться личным, активно пользуясь социальными сетями и предоставляя другим возможность следить за собственной жизнью в режиме онлайн.

Такое разнообразие источников информации, а во многих случаях, к сожалению, и недобросовест-

ное обращение с персональными данными других лиц, привели к тому, что персональные данные, без всякого согласия на то их владельца, используют в маркетинговых целях, а то и вовсе они становятся инструментами для махинаций.

Не в последнюю очередь недостаточной защищенности личной информации способствуют и недостатки нормативного регулирования «оборота» персональных данных, в большинстве своем отстающего от стремительного технологического развития. Так и на Украине есть мнение специалистов о том, что закон «О защите персональных данных» недостаточно обеспечивает защиту данных, отвечающую международным стандартам в этой сфере.

Принятый в 2010 году Закон Украины «О защите персональных данных» №2297-VI - небольшой по объему нормативный акт. Он содержит основные понятия, связанные с защитой персональных данных. Это - необходимость получения согласия субъекта персональных данных на их обработку; общие и особые требования к обработке персональных данных; права субъекта персональных данных, в том числе на получение информации об обработке его данных; правила трансграничной передачи персональных данных и др. Но действенный механизм надлежащей защиты персональных данных в нем не выработан. В частности, согласно статье 22, контроль за соблюдением законодательства о защите персональных данных осуществляют Уполномоченный Верховной Рады Украины по правам человека и суд.

Стоит упомянуть, что до 2014 года уполномоченным государственным органом по защите персональных данных была Государственная служба Украины по вопросам защиты персональных данных. Она была ликвидирована «в связи с недостаточным уровнем независимости» и была заменена на омбудсмена.

К сожалению, указанные органы так и не смогли создать эффективную систему защиты. Не в последнюю очередь это объясняют недостаточным уровнем ответственности за нарушение в сфере обращения с персональными данными. Так, основной вид ответственности - относительно незначительные штрафы, предусмотренные статьей 188-39 Кодекса Украины об административных правонарушениях, максимальный размер которых в настоящее время - 34 тыс. грн. И хотя статьей 182 Уголовного кодекса Украины также предусмотрена уголовная ответственность за незаконный сбор, хранение, использование, уничтожение, распространение конфиденциальной информации о лице или незаконное изменение такой информации, практика ее применения неоднозначна. К тому же такая уголовная ответственность угрожает только физическим, но не юридическим лицам.

Подписав Соглашение об ассоциации с Европейским Союзом, государство Украина дало согласие на сотрудничество с ЕС с целью обеспечения надлежащего уровня защиты персональных данных в соответствии с европейскими и международными стандартами, в частности соответствующими документам Совета Европы, как это предусмотрено статьей 15 Соглашения.

Согласно статье 11, ратифицированного в феврале 2017 года Соглашения о сотрудничестве между Украиной и Европейской организацией по вопросам юстиции, каждая его сторона гарантирует уровень защиты персональных данных, предоставленных другой стороной, по крайней мере эквивалентный тому, что вытекает из применения принципов, которые обозначены в Конвенции Совета Европы о защите лиц в связи с автоматизированной обработкой персональных данных от 28 января 1981 года и последующих изменений в нее, а также принципов, заложенных в Решении по Евроюсту и Регламенте Евроюста по защите данных.

Взятие Украиной на себя соответствующих международных обязательств оживило дискуссию о необходимости внедрения новых стандартов защиты персональных данных. К тому же с мая 2018 года в Европейском Союзе начали применять Общий регламент о защите персональных данных (General Data Protection Regulation, GDPR). Он не только существенно поднял планку защиты персональных данных в государствах-членах ЕС, но и при определенных условиях предусмотрел возможность применения установленных им санкций к бизнесу вне ЕС, в том числе и на Украине.

## GDPR

В сравнении с Законом Украины «О защите персональных данных», GDPR - объемный и подробный документ, предлагающий новый уровень защиты персональных данных и ответственности за нарушения в этой сфере. Посреди главных его положений можно отметить следующие:

- Обеспечение законной, справедливой и прозрачной обработки персональных данных. То есть, обработку данных должны производить с законной целью, а субъекты персональных данных должны быть уведомлены о действиях по обработке их данных.

- Ограничение целей обработки данных, их объема и хранения. То есть, собирать и обрабатывать можно только те данные, которые действительно необходимы, а по достижении цели обработки соответствующие данные должны быть удалены.

- Наличие широких прав у субъектов персональных данных, информировать об обнаружении нарушений в сфере персональных данных. В частности, указанные субъекты вправе получать от бизнеса информацию о том, какими данными о соответствующих субъектах со-

ответствующий бизнес владеет, и что он делает с такими данными. Кроме этого, субъект имеет право возражать против обработки своих данных, требовать их исправления или даже удаления.

- Установление требований по четкости согласия на обработку персональных данных. Такое согласие может быть отозвано субъектом персональных данных в любой момент.

- Необходимость для организаций вести реестр нарушений персональных данных и, если нарушения серьезны, информировать о таких нарушениях соответствующего национального регулятора в течение 72 часов.

- Обеспечение организационных и технических механизмов защиты персональных данных при разработке новых систем и процессов. То есть, настройка и обеспечение конфиденциальности данных должны быть установлены по умолчанию.

- Необходимость выполнения процедуры оценки влияния тех или иных действий или изменений в защиту персональных данных. Любые изменения в процессе или способе обработки персональных данных (введение нового процесса или внесение изменений в уже существующий) могут быть осуществлены исключительно после надлежащей оценки таких изменений и обеспечения отсутствия ухудшения уровня защиты.

- Установление ответственности контроллера персональных данных за обеспечением защиты персональных данных и соблюдением требований GDPR, даже если обработку данных производит третья сторона. Это означает, что контролеры персональных данных обязаны обеспечить защиту и конфиденциальность персональных данных когда эти данные передают за пределы организации.

- Назначение сотрудника по защите данных. Если в организации происходит значительная обработка персональных данных, такая организация должна назначить специального сотрудника по защите данных. Такой сотрудник будет ответственен за консультирование своей организации по вопросам выполнения требований GDPR.

- Организации должны информировать своих работников о ключевых требованиях GDPR и проводить регулярные тренинги по защите персональных данных, информировать об обнаружении нарушений в сфере персональных данных.

**Наиболее известным аспектом GDPR стала жесткость предусмотренных им санкций.** Так GDPR предусматривает:

- штраф в размере до 20 млн. евро или до 4% от общего глобального годового оборота за предыдущий финансовый год (в зависимости от того, какая сумма выше) за нарушение основных принципов обработки данных, в том числе - условий согласия на обработку; прав субъекта данных; ограничений для международной передачи данных; любых обязательств, установленных национальным законодательством в особых случаях, в том числе по обработке персональных данных работников; определенных распоряжений надзорного органа;

- штраф в размере до 10 млн. евро или до 2% от общего глобального годового оборота за предыдущий финансовый год (в зависимости от того, какая



сумма выше) за нарушения, в частности, обязательств контролеров и операторов, включая обязательство сообщить о нарушении сфере обработки персональных данных.

Общий размер штрафных санкций, примененных в соответствии с GDPR, в третьем квартале 2021 достиг почти 1 млрд. евро, а наибольший пока штраф был применен к «Amazon» - в июле 2021 года в размере 746 млн. евро.

Однако следует отметить, что в основном суммы штрафов все же более или менее соответствуют тяжести правонарушения и финансовым возможностям организаций, к которым они применены. Штраф за определенное нарушение может не превышать и несколько тысяч евро.

## Изменения в законодательство Украины

Учитывая существенные изменения в международных и, в частности, европейских стандартах защиты персональных данных, Верховная Рада Украины разработала два законопроекта. По замыслу авторов они должны приблизить законодательство Украины о защите персональных данных к лучшим международным практикам.

7 июня 2021 года был зарегистрирован проект нового закона Украины «О защите персональных данных» №5628. Он, в целом, подражает GDPR и, в частности, предусматривает:

- обновление терминологии законодательного регулирования защиты персональных данных и его согласование, в частности, с GDPR;

- расширение и конкретизацию принципов, оснований обработки персональных данных, установление дополнительных требований к предоставлению субъектом персональных данных согласия на обработку его данных;

- расширение прав субъекта персональных данных в связи с обработкой его данных, приведение их в уровень соответствующих прав, обозначенных в GDPR, и создание эффективного механизма защиты таких прав;

- урегулирование прав, обязанностей, ответственности контролера и оператора персональных данных, поощрение контролеров и операторов к внедрению технических и организационных мер по гарантии принципов конфиденциальности и защиты данных, а также обеспечения обработки персональных данных с высокой защитой конфиденциальности по умолчанию;

- установление особенностей обработки персональных данных в сети Интернет, в сфере электронных коммуникаций, внутри трудовых отношений и в правоохранительных целях;

- установление четкой процедуры сообщения об утечке персональных данных, в том числе сообщения регулятора о нарушении в течение 72 часов, как и в GDPR.

Важно, что законопроект предусматривает разветвленную систему ответственности контролеров и операторов за нарушение законодательства в сфере персональных данных. Такая система включает штрафы для физических и юридических лиц,

максимальный размер которых, при определенных условиях, может составлять 20 млн. грн. для физических лиц и 150 млн. грн. или 8% общего годового оборота для юридических лиц.

В то же время следует сказать, что законопроект №5628 еще требует значительной доработки. Он содержит несовершенную терминологию, не всегда четкие и однозначные нормы, а также ряд других недостатков. Законопроект готовят к первому чтению, и его принятие может быть делом неопределенного времени.

Наряду с законопроектом №5628 на рассмотрение парламента также предоставлен законопроект №6177 от 18 октября 2021 года «О Национальной комиссии по вопросам защиты персональных данных и доступа к публичной информации». Как отмечают его авторы, цель - создание независимого органа исполнительной власти со специальным статусом с целью имплементации на национальном уровне международных стандартов в сфере защиты права на доступ к информации и права на защиту персональных данных. По их мнению, реализация эффективного контроля в соответствующей сфере омбудсменом невозможна, поэтому его должен заменить новый орган - Национальная комиссия по защите персональных данных и доступа к публичной информации. Законопроект №6177 имеет цель определить и урегулировать процедуру создания, структуру и полномочия такого органа. Законопроект предусматривает проведение комиссией плановых или внеплановых, выездных или не выездных проверок, расследований и существенное увеличение уровня контроля за сферой защиты персональных данных.

Несмотря на то, что реформирование законодательства Украины в сфере защиты персональных данных сейчас на ранней стадии и время перехода к существенно новым правилам, подобным европейским, неизбежность такого перехода не вызывает сомнений.

Часть структур бизнеса уже начала имплементировать требования GDPR в своей деятельности. Это, прежде всего, бизнес с иностранным (в первую очередь европейским) капиталом, а также структуры, деятельность которых тем или иным образом связаны с ЕС.

Но и всем остальным компаниям и организациям следует начинать движение в соответствующем направлении и приводить свою деятельность в соответствие с новыми требованиями, которые постепенно станут обязательным стандартом. Это важно понимать владельцам и руководителям, чтобы потом не столкнуться с существенными трудностями при применении новых норм и значительными финансовыми рисками. Для этого такие компании и организации уже могут разрабатывать и применять соответствующие внутренние нормативные акты, проводить связанные с ними тренинги для собственных персонала и представителей.

В то же время повышение стандартов защиты персональных данных будет не только означать дополнительные требования и обязательства для бизнеса, но и повышение конкурентоспособности на международном рынке.



## Ответственность за нарушение законодательства о защите персональных данных

С целью обеспечения выполнения гражданами, органами государственной власти и местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями независимо от формы собственности требований по защите персональных данных, 2 июня 2011 года Верховной Радой Украины принят Закон Украины «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины об усилении ответственности за нарушение законодательства о защите персональных данных». Он вступил в силу 1 января 2012 года. Согласно этому закону граждане, должностные лица, граждане - субъекты предпринимательской деятельности могут быть привлечены к административной ответственности за совершение таких правонарушений:

1) не уведомление или несвоевременное уведомление субъекта персональных данных о его правах в связи с включением его персональных данных в базу персональных данных, о цели сбора этих данных и лицах, которым эти данные передают;

2) не уведомление или несвоевременное уведомление специально уполномоченного центрального органа исполнительной власти по вопросам защиты персональных данных об изменении сведений, представляемых для государственной регистрации базы персональных данных;

3) уклонение от государственной регистрации базы персональных данных;

4) несоблюдение установленного законодательством о защите персональных данных порядка защиты персональных данных в базе персональных данных, что привело к незаконному доступу к ним;

5) невыполнение законных требований должностных лиц специально уполномоченного центрального органа исполнительной власти по вопросам защиты персональных данных по устранению нарушений законодательства о защите персональных данных.

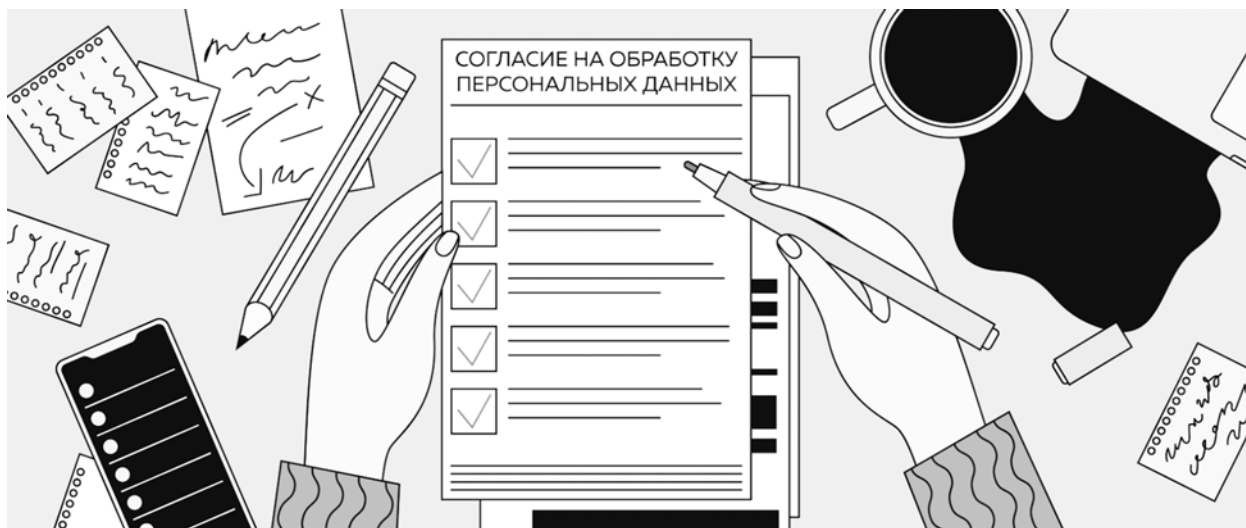
Кодекс Украины об административных правонарушениях дополнен двумя статьями следующего содержания:

**Статья 188-39. Нарушение законодательства в области защиты персональных данных:** «Не уведомление или несвоевременное уведомление субъекта персональных данных о его правах в связи с включением его персональных данных в базу персональных данных, цель сбора этих данных и лиц, которым эти данные передаются, - влекут наложение штрафа на граждан от двухсот до трехсот необлагаемых налогом минимумов доходов граждан и должностных лиц, граждан - субъектов предпринимательской деятельности - от трехсот до четырехсот необлагаемых минимумов доходов граждан.

Не уведомление или несвоевременное уведомление специально уполномоченного центрального органа исполнительной власти по вопросам защиты персональных данных об изменении сведений, подаваемых для государственной регистрации базы персональных данных, - влекут наложение штрафа на граждан от ста до двухсот необлагаемых налогом минимумов доходов граждан и на должностных лиц, граждан - субъектов предпринимательской деятельности - от двухсот до четырехсот необлагаемых минимумов доходов граждан.

Повторное в течение года совершение нарушения из числа предусмотренных частями первой или второй настоящей статьи, за которое лицо уже было подвергнуто административному взысканию, - влечет наложение штрафа на граждан от трехсот до пятисот необлагаемых минимумов доходов граждан и на должностных лиц, граждан - субъектов предпринимательской деятельности - от четырехсот до семисот необлагаемых налогом минимумов доходов граждан.

Уклонение от государственной регистрации базы персональных данных - влечет наложение штрафа на граждан от трехсот до пятисот необлагаемых налогом минимумов доходов граждан и на должностных лиц, граждан - субъектов предпринимательской деятельности - от пятисот до тысячи необлагаемых минимумов доходов граждан.



Несоблюдение установленного законодательством о защите персональных данных порядка защиты персональных данных в базе персональных данных, что привело к незаконному доступу к ним - влечет наложение штрафа от трехсот до тысячи необлагаемых минимумов доходов граждан».

**Статья 188-40. Невыполнение законных требований должностных лиц специально уполномоченного центрального органа исполнительной власти по защите персональных данных:** «Невыполнение законных требований должностных лиц специально уполномоченного центрального органа исполнительной власти по вопросам защиты персональных данных по устранению нарушений законодательства о защите персональных данных - влечет наложение штрафа на должностных лиц, граждан - субъектов предпринимательской деятельности от ста до двухсот необлагаемых налогом минимумов доходов граждан».

За нарушение неприкосновенности частной жизни, а именно за незаконный сбор, хранение, использование, уничтожение, распространение конфиденциальной информации о лице или незаконное изменение такой информации виновное лицо привлекается к уголовной ответственности, предусмотренной статьей 182 Уголовного кодекса Украины (далее - УК):

**«Статья 182. Нарушение неприкосновенности личной жизни:** Незаконный сбор, хранение, использование, уничтожение, распространение конфиденциальной информации о лице или незаконное изменение такой информации, кроме случаев, предусмотренных другими статьями настоящего Кодекса, - наказываются штрафом от пятисот до одной тысячи необлагаемых налогом минимумов доходов граждан или исправительными работами на срок до двух лет, или арестом сроком до шести месяцев, или ограничением свободы сроком до трех лет.

Те же действия, совершенные повторно, или если они причинили существенный ущерб охраняемым законом правам, свободам и интересам лица, - наказываются арестом на срок от трех до шести месяцев или ограничением свободы на срок от трех до пяти лет, или лишением свободы на тот самый срок.

Существенным ущербом в этой статье, если она заключается в причинении материального ущерба, считается такой ущерб, который в сто и более раз превышает необлагаемый налогом минимум доходов граждан».

Как служебную халатность (ст.367 УК), если она характеризовалась неосторожностью, может быть расценено: неправомерное предоставление статуса тайной, служебной или конфиденциальной информации; не предоставление ответа на запрос; не предоставление информации по запросу; безосновательный отказ в удовлетворении запроса на информацию; не обнародование информации; несвоевременное предоставление информации; неосуществление регистрации документов; умышленное сокрытие или уничтожение информации или документов.

## Почему важно оберегать персональные данные детей

Дети являются наиболее уязвимой группой в онлайн-среде. В силу своего возраста они могут не осознавать риски, связанные с раскрытием их личной информации. Виртуальный мир уже давно превратил персональные данные в цифровой продукт, который может быть использован в разных целях, иногда незаконных и вредных:

- в маркетинговых целях, когда собираются данные, чтобы формировать рекламу и продавать товары или услуги;
- для мошенничества или шантажа, когда через ребенка получают финансовые данные родителей;
- для слежки, зная где обычно находится ребенок, преступники могут похитить его или нанести другой вред;
- для психологического воздействия (травли, издевательств), чтобы побуждать к определенным действиям;
- для вербовки в экстремистские организации, а также различные структуры, имеющие целью причинение вреда жизни и здоровью ребенка (группы смерти, стримеры и др.);
- для спама, подбора паролей, взлома аккаунтов, чтобы продавать или с другой выгодой передавать такие сведения и т.д.

В отличие от детей, взрослые в значительно большей степени и значительно чаще могут оценить риски и самостоятельно решить давать ли согласие на сбор информации о нем. Законодательство уделяет особое внимание вопросам обработки данных несовершеннолетних лиц и обязывает получать согласие от родителей.

Статья 10 Закона Украины «Об охране детства» запрещает разглашение или публикацию какой-либо информации о ребенке, если обнародование этих данных может причинить несовершеннолетнему ущерб.

Решать, можно ли собирать информацию о ребенке, могут только его родители. Распространено мнение о том, что если съемки фото ребёнка проводятся на территории учебного заведения, то достаточно будет иметь разрешение от учителей, но решать, можно ли собирать информацию о ребенке, могут только его родители или другие законные опекуны.

## Как защищают данные ребенка за границей

Достаточно жесткие требования к обработке данных детей установлены в странах ЕС, где действует общий регламент защиты данных (GDPR), определяющий, что «дети нуждаются в особой защите в вопросе персональных данных, в частности, когда они используются для целей маркетинга или создания профиля личности».

В ЕС предусмотрены гарантии безопасности ребенка в сети, а также требуется согласие родителей, если ребенку предоставляется услуга в режиме онлайн. Поэтому всем, кто обрабатывает в интернете данные ребенка из ЕС, приходится придумывать,

как согласовывать это с родителями, иначе грозит штраф в размере до 4% годового оборота (или до 20 миллионов евро).

В США действует Федеральный Закон «О защите конфиденциальности детей в интернете», обязывающий устанавливать меры по защите детей в сети, не достигших 13 лет. Любая информация о ребенке может обрабатываться также только с согласия его законных представителей. В ряде штатов действуют местные законы, устанавливающие ответственность за кибер-преследование и издевательства в социальных сетях.

### Примеры защиты персональных данных ребенка

В 2018 году в Одессе рассматривалось дело, в котором мать обжаловала публикацию фотографий своей маленькой дочери. Они были опубликованы в сети «Фейсбук» без согласия мамы. Ответчики, со своей стороны, считали, что публикация данных на частных страницах соцсетей с ограниченным доступом «родным и друзьям» не является распространением на широкую общественность. К тому же это было сделано с ведома и согласия отца ребенка, который имеет равные права на его воспитание. Однако суд принял сторону матери и аргументировал тем, что размещение и распространение изображения в соцсетях может быть осуществлено с согласия обоих родителей.

### Как защитить детей в информационной среде

В современном мире цифровая грамотность должна стать частью воспитания детей. У взрослых людей часто нет времени на самообразование, поэтому скоро приобретет популярность профессия персонального (семейного) консультанта в сфере информационной безопасности и цифровых прав.

Есть ряд действий или бездействий, за которые должны нести ответственность исключительно родители или их законные представители:

1) Соблюдать баланс между «реальным» и «виртуальным». Если ребенок будет больше разговаривать или играть с семьей в «реальной» жизни, то это может помочь предупредить проблемы, связанные с цифровой зависимостью, а также избежать психологических расстройств из-за травли в социальных сетях.

2) Родителям следует вместе с детьми знакомиться с новыми технологиями, обсуждать их преимущества и риски. Родители должны следить за контентом, чтобы быть в курсе, чем интересуется их ребенок. Они должны объяснять детям, что фотография или другая информация, которая выкладывается в Интернет, остается там навсегда.

3) Родители должны предупредить ребенка, что не следует сообщать посторонним людям или оставлять на разных сайтах свои или родителей персональные данные. Речь идет о паролях, месте проживания, банковских реквизитах и т.д. Подобное поведение несовершеннолетнего в сети анализируется и может быть использовано, в частности, и в преступных целях.



## Размеры социальной помощи и другие стандарты выплат и тарифов 2022 года

Верховной Радой Украины принят Закон Украины №1928-IX «О Государственном бюджете Украины на 2022 год». Он определил ряд размеров социальной помощи и выплат, а также ставок и тарифов, которые будут применяться в различных сферах жизни граждан Украины в 2022 году.

С 01 января 2022 вступил в силу Закон Украины от 2 февраля 2021 года №1176-IX «О внесении изменений в статью 18 Закона Украины «О государственной помощи семьям с детьми» о повышении размера пособия на детей с тяжелыми болезнями, которым не установлена инвалидность». В соответствии с ним размер пособия на детей с тяжелыми болезнями составит два прожиточных минимума, установленных для детей соответствующего возраста.

Статьей 9 Закона установлено, что в 2022 году уровень обеспечения прожиточного минимума (гарантированный минимум) для назначения помощи в соответствии с Законом Украины «О государственной социальной помощи малообеспеченным семьям» в процентном соотношении к прожиточному минимуму для основных социальных и демографических групп населения составляет: для трудоспособных лиц - 45%, для детей: с января 2022 года - 130%, для лиц, потерявших трудоспособность, и лиц с инвалидностью - 100% соответствующего прожиточного минимума.

Законом Украины «О государственном бюджете Украины на 2022 год» установлены новые размеры прожиточного минимума:

**Минимальная пенсия по возрасту** - на уровне прожиточный минимум для лиц, которые потеряли работоспособность: с 01.01.2022 - 1934 грн; с 01.07.2022 - 2027 грн; с 01.12.2022 - 2093 грн; на уровне 40% от минимальной заработной платы, но не меньше, чем размер прожиточного минимума, при стаже 30/35 лет после достижения 65 лет (с 01.01.2022 года - 2600 грн).

**Максимальный размер пенсии** (с учетом всех надбавок и повышений) не может превышать десять прожиточных минимумов, установленных для лиц, потерявших работоспособность: с 01.01.2022 - 19340 грн; с 01.07.2022 - 20270 грн; с 01.12.2022 - 20930 грн.

**Зарботная плата.** Минимальная зарплата для увеличилась уже в декабре 2021 года - с 6000 грн. до 6500 грн. В октябре 2022 года запланирован рост минимальной зарплаты еще на 200 грн. - до 6700 грн. От минимальной зарплаты, а также прожиточного минимума зависят размеры налогов, социальных стандартов и гарантий, а также размеры некоторых штрафов.

**Зарплаты для учителей.** С 1 января увеличен уровень заработной платы для некоторых педагогов. Согласно Постановлению Кабинета Министров Украины, должностной оклад повышен на 10% следующим категориям педагогических работников: а) деятельность которых напрямую связана с образовательным процессом в учреждениях специализированного образования; б) в гимназиях, лицеях, колледжах, гимназиях-интернатах, лицеях-интернатах, колледжах-интернатах; в) в высших профессионально-технических училищах; г) в учебных заведениях интернатного типа.

Установлено повышение на 20% окладов педагогическим работникам в учреждениях дошкольного образования компенсирующего типа; на 25% в специальных заведениях общего среднего образования; на 30% в специализированных домах ребенка, в детских домах.

**Доплата за классное руководство:** учителям в 1-4 и подготовительных классах в заведениях общего среднего образования на 20% от оклада; учителям в 5-11 (12) классах в заведениях общего среднего образования на 25%; преподавателям в учреждениях профессионального (профессионально-технического) образования на 20%.

**Прожиточный минимум.** В настоящее время прожиточный минимум для граждан Украины составляет 2393 грн. В 2022 году запланирован его рост дважды: с 1 июля до 2508 грн. и с 1 декабря до 2589 грн.

**Прожиточный минимум по разным категориям планируют меняться в течение 2022 года:**

**Для детей:** с 1 января - 2100 грн. в возрасте до 6 лет и 2618 грн. в возрасте 6-18 лет; с 1 июля - 2201 грн. и 2744 грн. соответственно; с 1 декабря - 2272 грн. и 2833 грн. соответственно.

**Для тех, кто потерял трудоспособность:** с 1 июля - 2027 грн; с 1 декабря - 2093 грн.

**Для работоспособных:** с 1 января - 2401 грн; с 1 июля - 2600 грн; с 1 декабря - 2684 грн.

**«Пакет малыша».** Его в 2022 году по-прежнему запланирована возможность получать деньгами или в натуральной форме. В денежной форме это не менее трех прожиточных минимумов для ребенка до 6 лет, то есть: с 1 января - 6300 грн; с 1 июля - 6603 грн; с 1 декабря - 6816 грн. Но потратить эти деньги родители смогут только на гигиенические средства и косметику, детское питание, одежду и обувь для ребенка, детскую посуду, предметы, предназначенные для ухода за новорожденным,

постельные принадлежности, коляски, автокресла, ходунки и другие габаритные изделия для малыша, игрушки, развивающие коврики и другие аксессуары. Приобрести их можно в магазинах, которые участвуют в программе «Пакет малыша».

**Выплаты при рождении ребенка.** Поскольку депутаты Верховной Рады так и не приняли закон о повышении размера выплат при рождении ребенка до 50000 грн, то в 2022 году помощь будет составлять 41280 грн. Ее первую часть выплачивают сразу - это 10320 грн. Вторую сумму родители могут получать в течение следующих 36 месяцев равными частями по 860 грн в месяц.

**Пенсии.** С каждым годом возрастают требования по наличию страхового стажа, необходимого для назначения пенсии по возрасту. В 2022 году, чтобы стать пенсионером в возрасте 60 лет, необходимо иметь не менее 29 лет страхового стажа (на год больше, чем было необходимо в 2021 году).

В случае отсутствия необходимого страхового стажа после достижения 60 лет, граждане Украины могут воспользоваться правом выхода на пенсию по возрасту после достижения 63-летнего возраста (со страховым стажем от 19 до 29 лет) и 65-летнего возраста при наличии страхового стажа от 15 до 19 лет.

Каждый следующий год необходимая продолжительность страхового стажа будет расти на один год. Начиная с 1 января 2028 года, необходимый страховой стаж для назначения пенсии по возрасту после достижения возраста 60 лет будет составлять не менее 35 лет.

**В 2022 году будет 12 этапов повышения пенсий для разных категорий:**

С 1 января начата выплата повышенных государственных пенсий участникам ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС. Размеры пенсии по инвалидности, наступившей вследствие Чернобыльской катастрофы, не могут быть ниже: для I группы инвалидности - 6000 грн, для II группы - 4800 грн, для III группы - 3700 грн; для детей с инвалидностью - 3700 грн. Эти пенсии будут рассчитываться на основе пятикратного размера минимальной зарплаты (6500 грн).

Также с 1 января установили 9-процентное повышение к пенсии по возрасту женщинам, родившимся в 1962 году.

С 1 марта запланировано, что пенсии снова пересчитают согласно средней зарплате и инфляции. Индексация пенсий будет затрагивать государственных служащих, научных работников, журналистов, военных.

В марте также планируют проиндексировать ежемесячные доплаты для пенсионеров постарше. Люди от 80 лет и старше будут получать ежемесячную доплату к пенсии - 500 грн. Пенсионеры в возрасте 75-80 лет - 400 грн. Вырастут также минимальные пенсии для пожилых людей: при наличии страхового стажа 20 лет для женщин и 25 лет для мужчин пенсионеры старше 80 лет будут получать минимум 2600 грн, в возрасте 75-80 лет - 2500 грн.

В апреле для работающих пенсионеров автоматически пересчитают пенсии, учитывая стаж работы и зарплату.

С 1 июля снова вырастет прожиточный минимум, поэтому снова пересчитают минимальные пенсии. На этот раз запланирован рост с 1934 грн. до 2027 грн. Также возрастут пенсионные надбавки, рассчитываемые по показателю прожиточного минимума.

С октября для пенсионеров в возрасте 70-75 лет к пенсиям будут ежемесячно доплачивать до 300 грн., а минимальная пенсия вырастет до 3000 грн. при страховом стаже 30 лет для женщин и 35 лет для мужчин. Для людей этого возраста, но с меньшим стажем пенсионные выплаты составят от 2500 до 3000 грн. Минимальную пенсию по возрасту для пенсионеров от 65 лет со стажем 30 лет для женщин и 35 лет для мужчин повысят с 2600 до 2680 грн.

С 1 декабря также запланирован рост минимальных пенсий: с 2027 по 2093 грн. Для неработающих пенсионеров в возрасте 60-70 лет со стажем 30 лет у женщин и 35 лет у мужчин планируют установить минимальную пенсию 2500 грн. Если их стаж составляет 20-30 лет для женщин и 25-35 лет у мужчин, пенсия будет устанавливаться дифференцированно и, в зависимости от стажа, она составит от 2093 грн. до 2500 грн.

**Помощь на детей-сирот.** Помощь на детей, над которыми установлена опека или попечительство, предоставляется в размере, составляющем 2,5 размера прожиточного минимума для ребенка соответствующего возраста. Для детей с инвалидностью она составляет 3,5 размера прожиточного минимума для ребенка соответствующего возраста.

Итак, размер пособия: для детей до 6 лет составит с 1 января 5250 грн, с 1 июля - 5502 грн и с 1 декабря - 5680 грн; для детей от 6 до 18 лет с 1 января составит 6545 грн, с 1 июля - 6860 грн и с 1 декабря - 7082 грн. Аналогичные размеры выплат установлены и для детей-сирот.

**Декретные выплаты.** Срок декретных выплат зависит от количества детей, которых женщина вынашивает: если женщина вынашивает одного ребенка - 126 дней (70 дней до 56 дней после родов); если женщина вынашивает двоих детей - 140 дней (по 70 дней до и после родов). Размер декретных выплат составляет 100% от средней зарплаты по месту работы, то есть рассчитывается, сколько женщина заработала за последний год, и затем эта сумма делится на количество отработанных дней. Это число и будет являться платой за день декретного отпуска. Если женщина не работает, она имеет право на выплаты - от государства это минимум 25% прожиточного минимума для трудоспособных лиц. То есть с 1 января такие выплаты - 620 грн, с 1 июля - 650 грн, с 1 декабря - 671 грн.

**Неработающим лицам.** Согласно Постановлению Кабинета Министров Украины от 27 декабря 2017 года №1098 «Об утверждении Порядка назначения временной государственной социальной помощи неработающему лицу, которое достигло общего пенсионного возраста, но не получило права на пенсионную выплату» выплачивается временная государственная помощь неработающему лицу, которым она была назначена до 1 января 2021 года. В 2022 году осуществляется продление назначенных пособий.

**Детям с инвалидностью.** Законом Украины от 16 ноября 2000 года №2109-III «О государственной социальной помощи лицам с инвалидностью с детства и детям с инвалидностью» определено право на материальное обеспечение за счет средств Государственного бюджета Украины и социальную защиту лиц с инвалидностью с детства и детей с инвалидностью путём установления государственной социальной помощи в процентах от прожиточного минимума. Размер государственной социальной помощи лицам с инвалидностью с детства и детям с инвалидностью в 2022 году будет рассчитываться с учетом норм ЗУ №2109-III, статьи 7 ЗУ №1928-IX и Постановления Кабинета Министров Украины от 26 марта 2008 №265 «Некоторые вопросы пенсий граждан» (с изменениями).

**Государственная социальная помощь установлена следующим лицам:**

- с инвалидностью с детства I группы подгруппы А с надбавкой по уходу;
- инвалидам с детства I группы подгруппы Б с надбавкой по уходу;
- с инвалидностью с детства II группы (без надбавки на уход);
- с инвалидностью с детства II группы с надбавкой на уход;
- одиноким с инвалидностью с детства II и III групп, которые по заключению врачебно-консультативной комиссии лечебно-профилактического учреждения нуждаются в постоянном постороннем уходе, устанавливается надбавка на уход за ними в размере 75 процентов прожиточного минимума для лиц, утративших трудоспособность с надбавкой на уход;
- с инвалидностью с детства III группы (без надбавки на уход);
- с инвалидностью с детства III группы с надбавкой на уход;
- одиноким с инвалидностью с детства II и III групп, которые по заключению врачебно-консультативной комиссии лечебно-профилактического учреждения нуждаются в постоянном постороннем уходе, устанавливается надбавка на уход за ними в размере 75% прожиточного минимума для лиц, утративших трудоспособность;
- с инвалидностью в возрасте до 18 лет;
- с инвалидностью подгруппы А в возрасте до 6 лет с надбавкой на уход (200% соответствующего прожиточного минимума);
- с инвалидностью в возрасте до 6 лет с надбавкой по уходу;
- с инвалидностью подгруппы А в возрасте от 6 до 18 лет с надбавкой на уход (200% соответствующего прожиточного минимума);
- с инвалидностью в возрасте от 6 до 18 лет с надбавкой на уход;

При этом размер государственной социальной помощи на детей с инвалидностью в возрасте до 18 лет, инвалидность которых связана с ранением или другим повреждением здоровья от взрывоопасных предметов, с учетом всех надбавок, повышений и других доплат, в том числе предусмотренных Кабинетом Министров Украины, повышается на 50% размера государственной социальной помощи на

детей с инвалидностью в возрасте до 18 лет на основании документов, определенных КМУ. При этом связь инвалидности с ранением или другим повреждением здоровья от взрывоопасных предметов, полученных ребенком с инвалидностью до 18 лет, устанавливается врачебно-консультативными комиссиями учреждений здравоохранения в порядке, определенном КМУ.

С 1 января 2022 года лицам с инвалидностью с детства, отнесенным к подгруппе А, детям с инвалидностью подгруппы А в возрасте до 18 лет увеличивается надбавка по уходу в соответствии с нормами Закона Украины «О внесении изменений в статью 3 Закона Украины от 2 сентября 2020 года №851-IX «О государственной социальной помощи лицам с инвалидностью с детства и детям с инвалидностью» по повышению лицам с инвалидностью с детства надбавки на уход».

**Возмещение стоимости услуги по уходу за ребенком до трех лет по программе «муниципальная няня»**, согласно постановлению КМУ №68 от 30 января 2021 года (в редакции №1323 от 15 декабря 2021 года): услуга по уходу за ребенком до 3 лет «муниципальная няня» (далее - услуга «муниципальная няня») - это услуга, предоставляемая для поддержки родителей, опекунов ребенка для обеспечения ухода за: ребенком до 3 лет, нуждающимся в дополнительном уходе; двумя и более детьми до 3 лет; ребенком до 3 лет, если один из родителей (опекунов) является лицом с инвалидностью I или II группы.

Возмещение стоимости услуги «муниципальная няня» является ежемесячной адресной компенсационной выплатой заявителю услуги (далее - компенсация) за уход за ребенком в течение месяца. Компенсация выплачивается в размере прожиточного минимума на детей в возрасте до 6 лет, установленного на 1 января соответствующего года, за каждого ребенка, за которым ухаживает муниципальная няня, но не больше стоимости услуги «муниципальная няня», уплаченной заявителем. В случае ухода за ребенком, нуждающимся в дополнительном уходе, компенсация выплачивается в двух размерах прожиточного минимума на детей в возрасте до 6 лет, установленного на 1 января соответствующего года, но не более стоимости услуги «муниципальная няня», уплаченной заявителем.

**Государственная помощь на детей в многодетных семьях** в соответствии с Порядком, утвержденным Постановлением КМУ «Некоторые вопросы предоставления социальной поддержки многодетным семьям» от 13 марта 2019 года №250 назначается в размере 1700,00 грн. на каждого ребенка до 6 лет.

Выплата единовременного вознаграждения женщинам, которым присвоено Почетное звание Украины «Мать-героиня» в 2022 году согласно Указу президента Украины (10 прожиточных минимумов для трудоспособного лица по состоянию на 1 января 2022 года): 24810,00грн. (2481грн. x 10).

**Минимальный гарантированный размер алиментов.** Согласно Семейному кодексу Украины (СКУ), минимальный гарантированный размер алиментов на одного ребенка не может быть меньше

50% прожиточного минимума для ребенка соответствующего возраста. Он назначается при условии, что один из родителей, который будет платить алименты, не имеет достаточно средств, чтобы производить большие выплаты.

**В 2022 году гарантированный размер алиментов составит для детей в возрасте:** с 1 января: до 6 лет - 1050 грн; от 6 до 18 лет - 1309 грн; с 1 июля: до 6 лет - 1100 грн; от 6 до 18 лет - 1372 грн; с 1 декабря: до 6 лет - 1136 грн; от 6 до 18 лет - 1416 грн.

**Рекомендуемый размер алиментов.** Минимальный рекомендуемый размер алиментов составляет размер прожиточного минимума для ребенка соответствующего возраста. Их присуждают, если плательщик алиментов имеет достаточный доход.

**В 2022 году рекомендуемый размер алиментов составит для детей в возрасте:** с 1 января: до 6 лет - 2100 грн; от 6 до 18 лет - 2 тыс. 618 грн; с 1 июля: до 6 лет - 2201 грн; от 6 до 18 лет - 2744 грн; с 1 декабря: до 6 лет - 2272 грн; от 6 до 18 лет - 2833 грн.

**Максимальный размер алиментов в 2022 году** составляет 10 прожиточных минимумов на ребенка в возрасте: с 1 января: до 6 лет - 21000 грн; от 6 до 18 лет - 26180 грн; с 1 июля: до 6 лет - 22010 грн; от 6 до 18 лет - 27440 грн; с 1 декабря: до 6 лет - 22720 грн; 6 до 18 лет - 28330 грн. Но родители между собой могут договориться и о большей сумме.

**За неуплату алиментов предусмотрена ответственность:**

**Гражданская:** может начисляться пеня; существует система финансовых санкций для тех родителей, которые не платят алименты больше года (20% от суммы неуплаченных алиментов), два года (30%), три года (50%).

**Административная:** если один из родителей не платит алименты в течение года, его можно привлечь к общественно полезным работам на срок от 240 до 360 часов; также возможно лишение права на субсидию. Если человек не платит алименты на содержание больного ребенка в течение 3 месяцев, для должника могут установить временные ограничения в виде запретов на выезд за пределы Украины, на право управлять транспортными средствами, на пользование оружием и охоту.

**Уголовная ответственность:** за злостное уклонение от уплаты алиментов, кроме общественных работ, может грозить арест на срок до 3 месяцев или ограничение свободы на срок до 2 лет (ст.164 Уголовного кодекса Украины).

**Стипендии.** С 1 января 2022 года стипендии для студентов вырастут в 1,5 раза, а для соискателей профтехобразования - более чем в 2,5 раза.

**Размер минимальной стипендии увеличивается:**

- для учащихся учреждений профессионально-технического образования с 490 до 1250 грн в месяц;

- для студентов учреждений профессионального высшего образования, получающих образовательного-квалификационный уровень «младший специалист», «профессиональный младший бакалавр», «бакалавр» с 980 до 1510 грн;

- для получающих повышенную стипендию с 1250 до 1930 грн;

- для студентов заведений высшего образования от 1300 до 2000 грн;

- для получающих повышенную стипендию с 1660 до 2550 грн.

Размеры академической стипендии президента Украины, стипендий КМУ и другие особые стипендии тоже существенно возрастут.

#### Новые условия вступления в 2022 году

Вступительная кампания состоится в привычные для поступающих сроки - в июле. Но будущих студентов ждет ряд нововведений. Так, Минобрзаования решило усилить роль математики при поступлении в ВУЗы. Поэтому математика стала вторым обязательным конкурсным предметом для поступления на следующие специальности: политология, журналистика, социальная работа, социальное обеспечение. Раньше обязательным предметом был только украинский язык. Также для поступления на специальность «Международные отношения, общественные коммуникации» внешнее независимое оценивание (далее ВНО) по математике являются третьим предметом конкурса вместо нескольких предметов на выбор.

Произошли изменения в предметах поступления на медицинские специальности. Теперь вторым предметом можно будет выбрать математику или химию, а третьим - физику или биологию. А для поступающих на специальности в области знаний здравоохранение вместо профессионального испытания будут использоваться результаты интегрированного экзамена КРОК-М, если они его сдавали.

Стоимость пробного ВНО-2022 будет варьироваться от 213 грн. до 309 грн. и будет зависеть от регионов.

Кроме того, в Минобрзаования решили сократить перечень копий документов для поступающих, подающих заявления в бумажной форме. В частности, теперь не нужно будет подавать копии сертификатов ВНО и копию документа о ранее полученном образовании, если эта информация находится в Единой государственной электронной базе по вопросам образования.

Поступающие смогут подать до 5 заявлений на места государственного заказа. А вот для контрактной формы количество заявок сократилось с 30 до 20.



Регистрация для участия в ВНО-2022 будет проведена с 1 февраля до 9 марта. Первое тестирование запланировано на 23 мая, последнее - на 17 июня.

**Тарифы.** С начала 2022 года тарифы на коммунальные услуги существенно не изменятся, однако в течение года ситуация может меняться.

Тариф на электроэнергию - останется на том же уровне минимум до апреля: при потреблении менее 250 кВт/ч - 1,44 грн за кВт/ч; за более 250 кВт/ч - 1,68 грн за кВт/ч.

Предусмотрено, что в период с января по апрель тарифы на газ для населения также не подорожают, а тариф на доставку газа вырастет всего на несколько копеек.

#### Налоги

Ставка начисления единого социального взноса (ЕСВ) не изменится и составит 22%. Поскольку будет расти показатель минимальной зарплаты, изменится размер ЕСВ, который будут платить физические лица. В зависимости от этого показателя минимальный размер страхового взноса с 1 января составит 1430 грн, а с 1 октября - 1474 грн. Максимальная сумма ЕСВ с 1 января составит 21500 грн., а с 1 октября - 22100 грн.

**Единый налог для физических лиц - предпринимателей (ФЛП) составит по группам:** для 1-й - 248,10 грн; для 2-й - 1300 грн; для 3-й - 5% от дохода или 3% плюс НДС. Доходы ФЛП на общей системе налогообложения облагаются налогом по ставке 18% НДФЛ и 1,5% военного сбора от чистого дохода.

**ЕСВ для ФЛП** всех групп на упрощенной системе и на общей системе налогообложения одинаковый: с 1 января - 1430 грн, с 1 октября - 1474 грн.

С 1 января 2022 года ФЛП второй-четвертой групп, проводящие наличные расчетные операции, должны использовать кассовый аппарат. Речь идет об около 10% от всех ФЛП.

#### Жилищная субсидия

Жилищная субсидия рассчитывается как разница между размером обязательного процента платежа домохозяйства и размером платы за жилищно-коммунальные услуги в пределах социальной нормы жилья и социальных нормативов жилищно-коммунальных услуг.

Правительственным решением с марта 2020 года на период карантина, объявленного в связи с пандемией коронавируса, расчет жилищных субсидий производился с учетом увеличенных на 50% социальных нормативов на:

- холодное водоснабжение и водоотвод (5,4 куб.м вместо 3,6 куб.м);
- газоснабжение кроме отопления (8,1 куб.м вместо 5,4 куб.м; 15,75 куб.м вместо 10,5 куб.м);
- электроэнергия кроме отопления (105 кВт час вместо 70 кВт час (при наличии газовой колонки); 150 кВт час вместо 100 кВт час (при отсутствии газовой колонки)).

В связи с изменением эпидемиологической и экономической ситуаций с 1 октября 2021 года норма об увеличении социальных нормативов для назначения жилищных субсидий осталась в силе

только для областей, находящихся в «красной» карантинной зоне.

Отопительный сезон в январе в самом разгаре и система субсидий заработала на полную мощность, потому что именно на осенне-зимний сезон приходятся самые большие компенсационные выплаты. Средний размер субсидии составил 2000 гривен, а максимальный - 5000, однако точный размер выплат зависит от норм потребления, уровня платы за коммунальные услуги, от состава и доходов семьи, площади жилья, а также от размера тарифов, ведь они отличаются друг от друга в разных регионах.

Семья может получить субсидию в том случае, если на оплату коммунальных услуг приходится тратить больше 15% совокупного дохода домохозяйства.

В этом году на выплату субсидий запланировано направить 38,4 миллиарда гривен. Такие цифры зафиксированы в Государственном бюджете Украины на 2022 год. Однако это не значит, что данный объем не будет пересматриваться, так как в будущем ожидается новое повышение тарифов. К примеру в прошлом году программу субсидий дополнительно профинансировали с 12 миллиардов гривен до 47,2. Это произошло из-за того, что в «красных» зонах карантина помощь увеличили на 50% за счет пересмотра нормативов.

В целом в текущем отопительном сезоне право на субсидии получили около 3 миллионов семей (домохозяйств). Примерно такая же ситуация была

в 2021 году. Однако если сравнивать с минувшими годами, то число получателей помощи сократилось в разы. Прежде всего, это связано с постоянным ужесточением правил назначения помощи. Так, последние изменения в системе субсидий вводили весной прошлого года. В частности, чиновники закрыли помощь для хозяев нескольких квартир и владельцев депозитов выше 100 тысяч гривен. В субсидии также откажут в случае, если у семьи есть автомобиль возрастом до 5 лет, если была совершена единовременная покупка на более чем 50 тысяч гривен, а площадь квартиры свыше 130 кв.м.

Чтобы остаться без субсидии, достаточно также иметь задолженность по коммунальным платежам от 340 гривен. Также помощь на оплату коммуналки «не светит» тем, кто имеет задолженность по алиментам.

**Платные полиэтиленовые пакеты.** С 1 февраля за полиэтиленовые пакеты придется платить. Их стоимость будет составлять 2 грн. (без ручек и боковых складок), 2,5 грн (с ручками и без боковых складок) и 3 грн (с ручками и боковыми складками). Но это не касается биоразлагаемых пластиковых пакетов, а также сверхтонких пакетов, предназначенных для упаковки свежей рыбы и мяса, сыпучих продуктов и льда, для которых пакет - это первичная упаковка. Их планируется запретить после 2023 года. За распространение пластиковых пакетов предусмотрен штраф от 8,5 тыс. до 17 тыс. грн., в случае повторного правонарушения - до 34 тыс. грн.

## Центр правовых консультаций



Центр правовых консультаций создан **Общественной организацией «Мирные инициативы - развитие»** с целью оказания гражданам всесторонней правовой поддержки в соответствии с законодательством Украины и нормами международного права в области прав человека в случаях нарушения их прав, свобод и законных интересов.

### Основные направления деятельности Центра:

- предоставление бесплатных юридических консультаций;
- помощь в подготовке претензий, жалоб и исковых заявлений в государственные, административные и судебные органы;
- помощь беженцам и внутренним переселенцам, миграционные вопросы;
- оказание иной юридической помощи гражданам.

### Контакты:

Тел: +38-099-31-43-777; +38-067-572-53-59  
E-mail: pravcentr.kiev@gmail.com