

**Мы делаем юридические знания  
и осведомленность в правовой сфере  
доступными широкому кругу лиц  
ради общественного блага**



2022 \* ФЕВРАЛЬ

## **Военное положение: что необходимо знать гражданам**

Указом президента Украины №64/2022 «О введении военного положения в Украине» на основании предложения Совета национальной безопасности и обороны (СНБО), в соответствии с п.20 ч.1 ст.106 Конституции Украины, Законом Украины (ЗУ) «О правовом режиме военного положения» в Украине введено военное положение с 05 часов 30 минут 24 февраля 2022 сроком на 30 дней.

Согласно ст.4 Закона Украины «О правовом режиме военного положения», на территориях, на которых введено военное положение, для обеспечения действия Конституции и законов Украины, обеспечивается вместе с военным командованием введение и осуществление мер правового режима военного положения, обороны, гражданской защиты, общественного порядка и безопасности, охраны прав, свобод и законных интересов граждан, могут образовываться временные государственные органы - военные администрации.

Решение об образовании военных администраций принимает президент Украины с представлением областных государственных администраций или военного командования.

Военную администрацию населенного пункта возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности президентом по предложению Генерального штаба Вооруженных Сил Украины (ВСУ) или соответствующей областной государственной администрации (ОГА).

Структуру и штатное расписание военных администраций населенных пунктов утверждает начальник Генерального штаба - главнокомандующий ВСУ по представлению начальника соответствующей военной администрации.

### **Запреты и ограничения при введении военного положения**

Согласно ст.8 ЗУ «О правовом режиме военного положения», на всей территории государства или в отдельных местностях, где введено военное положение, военное командование вместе с военными администрациями (в случае их образования) может осуществлять следующие меры правового режима военного положения:

1. Устанавливать (усиливать) охрану объектов государственного значения, объектов государственного значения национальной транспортной системы и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения, и вводить особый режим их работы. Порядок установления (ужесточения) охраны таких объектов и их перечень, которые с введением военного положения подлежат охране, а также порядок особого режима их работы утверждаются Кабинетом Министров Украины (КМУ).

2. Вводить трудовую повинность для трудоспособных лиц, не привлеченных к работе в оборонной сфере и сфере обеспечения жизнедеятельности населения и не забронированных по предприятиям, учреждениям и организациям на период действия военного положения с целью выполнения работ, имеющих оборонительный характер, а также ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, возникших в период действия военного состояния, и привлекать их в условиях военного состояния к общественно полезным работам, выполняемым для удовлетворения потребностей ВСУ, других военных формирований, правоохранительных органов и сил гражданской защиты, обеспечения функ-

ционирования национальной экономики и системы обеспечения жизнедеятельности населения. Речь идет о работах, для которых не нужна, как правило, специальная профессиональная подготовка лиц. За работниками, вовлеченными в выполнение общественно полезных работ, на время выполнения таких работ сохраняется прежнее место работы (должность). Порядок привлечения трудоспособных лиц в условиях военного положения к общественно полезным работам и вопросы их социальной защиты с учетом требований закона определяются КМУ.

3. Использовать мощности и трудовые ресурсы предприятий, учреждений и организаций всех форм собственности для нужд обороны, изменять режим их работы, влиять на другие изменения производственной деятельности, а также условий труда в соответствии с законодательством о труде.

4. Принудительно отчуждать имущество, находящееся в частной или коммунальной собственности, изымать имущество государственных предприятий, государственных хозяйственных объединений для нужд государства в условиях правового режима военного положения в установленном законом порядке и выдавать об этом соответствующие документы установленного образца.

5. Вводить в порядке, определенном КМУ, комендантский час (запрет пребывания в определенный период суток на улицах и в других общественных местах без специально выданных пропусков и удостоверений), а также устанавливать специальный режим светомаскировки.

6. Устанавливать в порядке, определенном КМУ, особый режим въезда и выезда, ограничивать свободу передвижения граждан, иностранцев и лиц без гражданства, а также движение транспортных средств.

7. Проверять в порядке, определенном КМУ, документы у лиц, а в случае необходимости проводить осмотр вещей, транспортных средств, багажа и грузов, служебных помещений и жилья граждан, за исключением ограничений, установленных Конституцией.

8. Запрещать проведение мирного собрания, митингов, походов и демонстраций, других массовых мероприятий.

9. Поднимать в порядке, определенном Конституцией и ЗУ, вопрос о запрете деятельности политических партий, общественных объединений, если она направлена на ликвидацию независимости Украины, изменение конституционного строя насильственным путем, нарушение суверенитета и территориальной целостности государства, подрыв его безопасности, незаконный захват государственной власти, пропаганду войны, насилия, на разжигание межэтнической, расовой, религиозной розни, посягательства на права и свободы человека, здоровье населения.

10. Устанавливать в порядке, определенном КМУ, запрет или ограничение по выбору места пребывания или места жительства лиц на территории, на которой действует военное положение.

11. Регулировать в порядке, определенном КМУ, работу поставщиков электронных коммуникационных сетей и/или услуг, полиграфических предприя-

тий, издательств, телерадиоорганизаций, телерадиоцентров и других предприятий, учреждений, организаций и учреждений культуры и средств массовой информации (СМИ), а также использовать местные радиостанции, телевизионные центры и типографии для военных нужд и проведения разъяснительной работы среди войск и населения; запрещать работу приемопередающих радиостанций личного и коллективного пользования и передачу информации через компьютерные сети.

12. В случае нарушения требований или невыполнения мер правового режима военного состояния изымать у предприятий, учреждений и организаций всех форм собственности, отдельных граждан электронное коммуникационное оборудование, телевизионную, видео- и аудиоаппаратуру, компьютеры, а также в случае необходимости другие технические средства связи.

13. Запрещать в порядке, определенном КМУ, торговлю оружием, сильнодействующими химическими и ядовитыми веществами, а также алкогольными напитками и веществами, производимыми на спиртовой основе.

14. Устанавливать особый режим в сфере производства и реализации лекарственных средств, которые содержат наркотические средства, психотропные вещества и прекурсоры, другие сильнодействующие вещества, перечень которых определяет КМУ.

15. Изымать у компаний, учреждений и организаций учебную и боевую технику, взрывчатые, радиоактивные вещества и материалы, сильнодействующие химические и ядовитые вещества.

16. Запрещать гражданам, состоящим на военном или специальном учете в Министерстве обороны Украины, Службе безопасности Украины (СБУ) или Службе внешней разведки Украины (СВРУ), изменять место жительства (место нахождения) без разрешения военного комиссара или руководителя соответствующего органа СБУ или СВРУ; ограничивать прохождение альтернативной (невоенной) службы.

17. Устанавливать для физических и юридических лиц военно-квартирную повинность по расквартированию военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава правоохранительных органов, личного состава службы гражданской защиты, эвакуированного населения и размещения воинских частей, подразделений и учреждений.

18. Устанавливать порядок использования фонда защитных сооружений гражданской защиты.

19. Проводить эвакуацию населения, если возникает угроза его жизни или здоровью, а также материальных и культурных ценностей, если возникает угроза их повреждения или уничтожения, согласно перечню, утверждаемому КМУ.

20. Вводить в случае необходимости в порядке, определенном КМУ, нормированное обеспечение населения основными продовольственными и непродовольственными товарами.

21. Принимать дополнительные меры по усилению охраны государственной тайны.

22. Интернировать (принудительно переселять) граждан иностранного государства, угрожающего

нападением или совершающего агрессию против Украины.

23. Осуществлять в порядке, определенном КМУ, обязательную эвакуацию задержанных лиц, находящихся в изоляторах временного содержания; подозреваемых, обвиняемых лиц, в отношении которых применена мера пресечения - содержание под стражей, находящиеся в следственных изоляторах; этапирование осужденных лиц, отбывающих такие наказания, как арест, ограничение свободы, лишение свободы на определенный срок и пожизненное заключение, из учреждений исполнения наказаний, расположенных в местностях, приближенных к районам, где ведут боевые действия, в соответствующие учреждения, расположенные в безопасной местности.

В период режима военного положения полномочия президента Украины не могут быть прекращены. В случае если срок полномочий главы государства истекает во время военного положения, то он продолжает свою работу до истечения срока военного положения. Кроме того, не могут быть прекращены полномочия Верховной Рады Украины (ВРУ), КМУ, Уполномоченного по правам человека, судей, прокуроров, а также контрразведчиков и следователей.

**Ограничения, введённые в связи с военным положением:**

Исчерпывающий перечень конституционных прав и свобод человека и гражданина, временно ограничиваемых в связи с введением военного положения с указанием срока действия этих ограничений, а также временные ограничения прав и законных интересов юридических лиц с указанием срока действия этих ограничений должен быть изложен в Указе президента Украины о введении военного положения.

В связи с введением в Украине военного положения, временно, на период действия правового режима военного положения могут быть ограничены конституционные права и свободы человека и гражданина, предусмотренные Конституцией Украины, а именно её статьями:

- 30 («Каждому гарантируется неприкосновенность жилья»);
- 31 («Каждому гарантируется тайна переписки, телефонных разговоров, телеграфной и другой корреспонденции»);
- 32 («Никто не может подвергаться вмешательству в его личную и семейную жизнь, кроме случаев, предусмотренных Конституцией Украины»);
- 33 («Каждому, кто на законных основаниях находится на территории Украины, гарантируется свобода передвижения, свободный выбор места жительства, право свободно покидать территорию Украины, за исключением ограничений, устанавливаемых законом»);
- 34 («Каждому гарантируется право на свободу мысли и слова, на свободное выражение своих взглядов и убеждений»);
- 38 («Граждане вправе участвовать в управлении государственными делами, во всеукраинском и местных референдумах, свободно выбирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления»);

- 39 («Граждане вправе собираться мирно, без оружия и проводить собрания, митинги, походы и демонстрации, о проведении которых заблаговременно извещаются органы исполнительной власти или органы местного самоуправления»);

- 41 («Каждый имеет право владеть, пользоваться и распоряжаться своей собственностью, результатами своей интеллектуальной, творческой деятельности»);

- 42 («Каждый имеет право на предпринимательскую деятельность, не запрещенную законом»);

- 43 («Каждый имеет право на труд, включающий возможность зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно выбирает или на который свободно соглашается»);

- 44 («Те, кто работает, имеют право на забастовку для защиты своих экономических и социальных интересов»);

- 53 («Каждый имеет право на образование»).

Также могут вводиться временные ограничения прав и законных интересов юридических лиц в пределах и объеме, необходимых для обеспечения возможности введения и осуществления мер правового режима военного положения, предусмотренные ч.1 ст.8 ЗУ «О правовом режиме военного положения».

**В условиях военного положения запрещаются:** изменение Конституции; проведение выборов президента, в ВРУ и органы местного самоуправления; проведение всеукраинских и местных референдумов; проведение забастовок, массовых собраний и акций.

## Полномочия военных администраций

Военные администрации в своей деятельности руководствуются Конституцией Украины, ЗУ «Об обороне Украины», «О мобилизационной подготовке и мобилизации», «О правовом режиме военного положения» и другими нормативно-правовыми актами. Полномочия военных администраций производятся ими в порядке, определенном законами Украины для осуществления полномочий соответствующих местных государственных администраций и органов местного самоуправления, с учетом особенностей, установленных законодательством.

**Военные администрации населенных пунктов на соответствующей территории осуществляют полномочия по:**

- 1) введению и осуществлению мер правового режима военного положения;
- 2) обеспечению эффективного использования природных, трудовых и денежных ресурсов;
- 3) привлечению на договорных началах предприятий, учреждений и организаций независимо от формы собственности для участия в комплексном социально-экономическом развитии сел, поселков, городов, координации этой работы на соответствующей территории;
- 4) размещению на договорных началах заказов на производство продукции, выполнение работ (услуг), необходимых для территориального общества, на предприятиях, в учреждениях и организациях;

5) составлению и утверждению местного бюджета, внесение изменений в него, обеспечение исполнения соответствующего бюджета;

6) установлению ставок местных налогов и сборов в соответствии с Налоговым кодексом Украины (НКУ), если решение соответствующего совета по этим вопросам не принято;

7) принятию решений по предоставлению в соответствии с законодательством льгот по уплате местных налогов и сборов, если решение соответствующего совета по этим вопросам не принято;

8) установлению в порядке и пределах, определенных законодательством, тарифов на бытовые, коммунальные (кроме тарифов, устанавливаемых национальной комиссией, осуществляющей государственное регулирование в сфере энергетики и коммунальных услуг), транспортные и другие услуги;

9) привлечению на договорных началах средств предприятий, учреждений и организаций независимо от формы собственности, расположенных на соответствующей территории, и средств населения, а также бюджетных средств на строительство, расширение, ремонт и содержание на паевых началах объектов социальной и производственной инфраструктуры и на мероприятия по охране окружающей природной среды;

10) управлению объектами жилищно-коммунального хозяйства, бытового, торгового обслуживания, транспорта и связи, которые находятся в коммунальной собственности соответствующих территориальных общин, обеспечения их надлежащего содержания и эффективной эксплуатации, необходимого уровня и качества услуг населению;

11) установлению для предприятий, учреждений и организаций, находящихся в коммунальной собственности соответствующих территориальных общин, размера доли прибыли, подлежащей зачислению в местный бюджет;

12) осуществлению управления имуществом, которое находится в коммунальной собственности соответствующей территориальной общины (кроме

решения вопросов отчуждения, в том числе путем приватизации коммунального имущества и предоставления коммунального имущества в аренду на срок свыше одного года);

13) предоставлению помощи владельцам квартир (домов) в их восстановлении в случае повреждения в результате проведения боевых действий, террористических актов, диверсий; организации за счет собственных средств и на основах строительства, реконструкции и ремонта объектов коммунального хозяйства и социального назначения, жилых домов, а также путей местного значения; выполнение или делегирование на конкурсной основе генеральной строительной организации (подрядной организации) функций заказчика на строительство, реконструкцию и ремонт жилья, других объектов социальной и производственной инфраструктуры коммунальной собственности;

14) предоставлению в соответствии с законодательством градостроительных условий и ограничений застройки земельных участков;

15) управлению заведениями - учебными, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, принадлежащих территориальным общинам или переданных им, молодежными подростковыми заведениями по месту жительства; организации их материально-технического и финансового обеспечения;

16) обеспечению социально-культурных учреждений, которые находятся в коммунальной собственности соответствующих территориальных общин, а также населения топливом, электроэнергией, газом и другими энергоносителями; решению вопросов водоснабжения, отвода и очистки сточных вод; осуществление контроля качества питьевой воды;

17) решению вопросов о предоставлении за счет средств местных бюджетов ритуальных услуг в связи с погребением одиноких граждан, ветеранов войны и труда, а также других категорий малообеспеченных граждан; предоставлении пособия на погребение граждан в других случаях, предусмотренных законодательством;



18) содействию организации призыва граждан на срочную военную и альтернативную (невоенную) службу, а также их мобилизации, подготовке молодежи к службе в ВСУ, организации учебных (проверочных) и специальных военных сборов; обеспечение доведения до предприятий, учреждений и организаций независимо от формы собственности, а также до населения приказа военного комиссара об объявлении мобилизации;

19) бронированию рабочих мест для военнообязанных на предприятиях, учреждениях и организациях в соответствии с законодательством;

20) организации участия в осуществлении мер, связанных с мобилизационной подготовкой и гражданской защитой;

21) решению в соответствии с законодательством вопросов, связанных с предоставлением воинским частям, учреждениям, учебным заведениям ВСУ служебных помещений и жилой площади, других объектов, коммунально-бытовых услуг; осуществление контроля за их использованием, предоставлением услуг;

22) содействию организации производства и поставок в войска предприятиями и организациями, которые находятся в коммунальной собственности, заказанной продукции, услуг, энергоресурсов;

23) осуществлению мер по созданию надлежащих условий для функционирования пунктов пропуска через государственную границу Украины;

24) содействию Государственной пограничной службе Украины (ГПСУ) в поддержании соответствующего режима на государственной границе;

25) установлению усиленной охраны важных объектов национальной экономики и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения;

26) решению в соответствии с законом вопросов регулирования земельных отношений (кроме решения вопросов отчуждения по коммунальной собственности земельных участков и предоставления таких земельных участков в аренду сроком более одного года);

27) решению в соответствии с законом вопросов о предоставлении разрешения на специальное использование природных ресурсов местного значения сроком не более одного года, а также об отмене такого разрешения;

28) созданию в соответствии с законом за счет средств местного бюджета учреждений по предоставлению безвозмездной первичной правовой помощи, назначению и увольнению руководителей этих учреждений, привлечению в установленном законом порядке физических или юридических лиц частного права к предоставлению безвозмездной первичной правовой помощи;

29) содействию деятельности суда, органов прокуратуры, юстиции, службы безопасности, органов полиции, адвокатуры и Государственной уголовно-исполнительной службы Украины;

30) заслушиванию информации прокуроров и руководителей органов полиции о состоянии законности, борьбы с преступностью, охране общественной безопасности и порядка и результатах их деятельности на соответствующей территории;

31) отмене актов исполнительных органов соответствующего совета, не соответствующих Конституции, законам, другим актам законодательства, решениям соответствующего совета, принятым в пределах его полномочий;

32) установлению в соответствии с законодательством правил по вопросам обеспечения в населенном пункте чистоты и порядка, торговли на рынках, соблюдение тишины в общественных местах, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность;

33) принятию в пределах, определенных законом, решений по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, борьбы со стихийными бедствиями, эпидемиями, эпизоотиями;

34) принятию решения о досрочном прекращении полномочий органов территориальной самоорганизации населения в случаях, предусмотренных законом;

35) созданию в соответствии с законодательством коммунальных аварийно-спасательных служб; решению вопросов о численности работников таких служб, расходах на их содержание; разработке и осуществлению мероприятий по материально-техническому обеспечению деятельности коммунальных аварийно-спасательных служб;

36) обеспечению централизованного временного хранения архивных документов, накопленных в процессе документирования служебных, трудовых или других правоотношений юридических и физических лиц на соответствующей территории, и других архивных документов, не относящихся к Национальному архивному фонду;

37) решению вопросов сбора, транспортировки, утилизации и обезвреживания бытовых отходов, обезвреживания и захоронения трупов животных;

38) организации местных рынков;

39) установлению режима работы предприятий коммунального хозяйства, торговли и общественного питания, бытового обслуживания, находящихся в коммунальной собственности соответствующих территориальных общин;

40) утверждению маршрутов и графиков движения местного пассажирского транспорта независимо от формы собственности, согласование этих вопросов по транзитному пассажирскому транспорту в случаях, предусмотренных законодательством;

41) обеспечению содержания в надлежащем состоянии кладбищ.

Военные администрации населенных пунктов осуществляют делегированные полномочия органов исполнительной власти, предоставленные органам местного самоуправления законами Украины.

**Районные, областные военные администрации осуществляют на соответствующей территории в сроки, установленные ЗУ «О местном самоуправлении в Украине» осуществляют полномочия по:**

1) составлению и утверждению, соответственно, районных, областных бюджетов, внесению изменений в них, утверждению отчетов об их исполнении; распределению переданных из государственного

бюджета средств в виде дотаций, субвенций соответственно между районными бюджетами, местными бюджетами городов областного значения, сел, поселков, городов районного значения;

2) осуществлению управления объектами общей собственности территориальных общин сел, поселков, городов, районов в городах, находящихся в управлении районных и областных советов (кроме решения вопросов отчуждения, в том числе путем приватизации, таких объектов); по назначению и увольнению их руководителей;

3) решению в соответствии с законом вопросов регулирования земельных отношений (кроме решения вопросов отчуждения по коммунальной собственности земельных участков);

4) решению вопросов о предоставлении разрешения на специальное использование природных ресурсов соответственно районного, областного значения, а также об отмене такого разрешения;

5) установлению правил использования водозаборными сооружениями, предназначенными для удовлетворения питьевых, бытовых и других нужд населения, зон санитарной охраны источников водоснабжения, ограничения или запрета использования предприятиями питьевой воды в промышленных целях;

6) принятию в пределах, определенных законом, решений по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, борьбы со стихийным бедствием, эпидемиями, эпизоотиями;

7) установлению усиленной охраны важных объектов национальной экономики и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения;

8) принятию решений об обращении в суд о признании незаконными актов местных органов исполнительной власти, предприятий, учреждений и организаций, ограничивающих права территориальных общин в сфере их общих интересов;

9) заслушиванию информации прокуроров и руководителей органов Национальной полиции

о состоянии законности, борьбы с преступностью, охране общественной безопасности и порядка, и о результатах их деятельности на соответствующей территории;

10) установлению в порядке и пределах, определенных законодательством, тарифов на жилищно-коммунальные услуги;

11) принятию решений о запрете торговли оружием, сильнодействующими химическими и ядовитыми веществами, а также алкогольными напитками и веществами, производимыми на спиртовой основе.

#### **Начальник военной администрации:**

1) обеспечивает на соответствующей территории соблюдение Конституции и законов Украины, исполнение актов президента Украины и соответствующих органов исполнительной власти;

2) организует работу соответствующей военной администрации и осуществляет руководство ее деятельностью, несет персональную ответственность за исполнение военной администрацией возложенных на нее полномочий;

3) назначает на должности и освобождает от должностей должностных лиц, других работников соответствующей военной администрации;

4) является распорядителем бюджетных средств;

5) представляет соответствующую военную администрацию и территориальную общину в отношениях с государственными органами, органами местного самоуправления, общественными объединениями, предприятиями, учреждениями и организациями, независимо от формы собственности, гражданами;

6) обращается в суд о признании незаконными актов органов местного самоуправления, местных органов исполнительной власти, предприятий, учреждений и организаций, ограничивающих права и интересы территориального общества;



7) заключает от имени территориальной общины, соответствующей военной администрации договоры согласно законодательству;

8) издает приказы и распоряжения в пределах своих полномочий, обладающих такой же юридической силой, что и решение соответствующего совета (советов); приказы, изданные внутри полномочий местных советов, должны быть обнародованы, кроме содержащих информацию с ограниченным доступом;

9) ведет личный прием граждан и обеспечивает на соответствующей территории соблюдение законодательства о рассмотрении обращений граждан и общественных объединений.

## Об общей мобилизации

В связи с военными действиями и в целях обеспечения обороны государства, поддержания боевой и мобилизационной готовности ВСУ и других военных формирований, на основании предложения СНБОУ, в соответствии с ч.2 ст.102, пунктов 1, 17, 20 ч.1 ст.106 Конституции Украины, президентом Украины введена общая мобилизация.

Мобилизация проводится в течение 90 суток со дня вступления в силу Указа президента на территориях Винницкой, Волынской, Днепропетровской, Донецкой, Житомирской, Закарпатской, Запорожской, Ивано-Франковской, Киевской, Кировоградской, Луганской, Львовской, Николаевской, Одесской, Полтавской, Ровенской, Сумской, Тернопольской, Харьковской, Херсонской, Хмельницкой, Черкасской, Черновицкой, Черниговской областей, города Киева.

Призыв военнообязанных, резервистов и привлечения транспортных средств для обеспечения нужд ВСУ, Национальной гвардии, СБУ, ГПСУ, Государственной специальной службы транспорта, Государственной службы специальной связи и защиты информации Украины, других военных формирований Украины указано осуществить в объемах, определенных мобилизационным планом.

## Порядок работы органов власти при общей мобилизации

Генеральному штабу ВСУ приказано определить очередность и объемы призыва военнообязанных, резервистов и транспортных средств национальной экономики в пределах общего срока мобилизации. КМУ приказано обеспечить финансирование и в рамках полномочий других мероприятий, связанных с объявлением и проведением общей мобилизации. СБУ приказано осуществить меры контрразведывательного обеспечения во время выполнения всеобщей мобилизации.

Местным органам исполнительной власти приказано во взаимодействии с территориальными центрами комплектования и социальной поддержки, с участием органов местного самоуправления и с привлечением предприятий, учреждений и организаций всех форм собственности, физических лиц - предпринимателей организовать и обеспечить в установленном порядке:

1) своевременное оповещение и прибытие граждан, призываемых на военную службу, прибытие техники на сборные пункты и воинские части;

2) осуществление призыва военнообязанных, резервистов на военную службу, их доставки в воинские части и учреждения ВСУ, Национальной гвардии, СБУ, ГПСУ, Государственной специальной службы транспорта, Государственной службы специальной связи и защиты информации Украины, других военных формирований;

3) выделение временно зданий, сооружений, земельных участков, транспортных и других материально-технических средств, предоставление услуг ВСУ, Национальной гвардии, СБУ, ГПСУ, Государственной специальной службе транспорта, Государственной службе специальной связи и защиты информации Украины, другим военным формированиям в соответствии с мобилизационными планами.

Главам ОГА приказано обеспечить создание и работу областных, районных и городских медицинских комиссий.

Генштабу ВСУ приказано определить очередность и объем призыва военнообязанных, резервистов и транспортных средств национальной экономики в пределах общего срока мобилизации.

**Общая мобилизация происходит в четыре этапа, в соответствии с потребностями и возможностями активных боевых действий:**

Первая очередь оперативного резерва - бывшие военнослужащие до 40 лет, имеющие боевой опыт и отслужившие в армии по контракту или во время одной из предыдущих волн мобилизации (речь идет именно о ветеранах боевых действий с 2014 года, а не всех, кто когда-либо проходил срочную службу).

Вторая очередь оперативного резерва - военнослужащие, проходившие срочную службу до 2014 года или служившие по контракту.

Мобилизационный резерв - военнообязанные граждане, которые окончили военные кафедры вузов как офицеры запаса и не призывались во время предыдущих мобилизационных волн.

Общественный резерв - остальные граждане, которые не имеют возрастных и физических ограничений по призыву на военную службу и могут быть привлечены для комплектования ВСУ и других военных формирований исключительно в особый период (применяется в случае худшего сценария полномасштабной войны).

## Военный учет женщин

Приказом Минобороны Украины от 11 октября 2021 года №313 был существенно расширен Перечень специальностей и/или профессий, сродных соответствующим военно-учетным специальностям, после получения которых женщин могут взять на военный учет военнообязанных.

21 января 2022 года Министерство обороны сообщило, что разработало новую редакцию приказа о взятии на военный учет женщин и направило его на согласование в Министерство внутренних дел Украины, СБУ и СВРУ.

В частности, в новом Приказе «Об утверждении перечня специальностей и/или профессий, родственных соответствующим военно-учетным специальностям, после получения которых женщины берутся на военный учет военнообязанных» и в Перечне специальностей и/или профессий, родственных соответствующим военно-учетным специальностям» определены 14 специальностей и 6 профессий, получение которых предусматривает постановку на военный учет. Указанные специальности и профессии родственны около ста военно-учетным специальностям.

## **В какой срок нужно стать на военный учет**

Законодательством не установлен четкий срок, когда потенциальный военнообязанный должен стать на учет в территориальном центре комплектования и социальной поддержки (ТЦКиСП, новое название военкоматов). Правилами военного учета призывников и военнообязанных, которые приведены в приложении 1 к Порядку организации и ведения военного учета призывников и военнообязанных, утвержденного постановлением КМУ от 7 декабря 2016 года №921 (далее - Правила №921), установлена только обязанность состоять на военном учете, без привязки к определенному сроку, с которого военнообязанная должна встать на учет.

На практике это происходит, условно говоря, автоматически. К примеру, женщина, которая учится в медицинском учебном заведении, стаёт на учет в ТЦКиСП по инициативе учебного заведения. То есть обязанность учебного заведения организовать взятие на учет такой студентки. Или подросток, достигший 16-летнего возраста, становится на учет как призывник по инициативе школы, в которой получает образование.

В случае же с женщинами, которые узнали, что они теперь военнообязанные, ситуация другая: никто не будет организовывать взятие на военный учет. Это обязанность, которую придется выполнить самостоятельно. Следовательно, четкого срока, в течение которого необходимо стать на учет, нет. Рекомендованный период, который ранее отметило руководство Минобороны, - в течении 2022 года.

## **Обязанности военнообязанного**

Перечень обязанностей военнообязанного предусмотрен Правилами №921. Призывники и военнообязанные должны:

- состоять на военном учете по месту жительства в районных (городских) военных комиссариатах (военнообязанных СБУ - в Центральном управлении или региональных органах СБУ), по месту работы (обучения) на предприятиях, в учреждениях, организациях, исполнительных органах сельских, поселковых и городских советов, а также в случае временного убытия за пределы Украины - по месту консульского учета в дипломатических учреждениях Украины;

- прибывать по вызову районных (городских) военных комиссариатов (органов СБУ) на сборные

- пункты, призывные участки в сроки, указанные в полученных ими документах (мобилизационных распоряжениях, повестках или распоряжениях районных (городских) военных комиссариатов (органов СБУ)), для взятия на военный учет и определение назначения на военное время, оформление военно-учетных документов, приписки, прохождение медицинского осмотра, направление на подготовку с целью получения или усовершенствования военно-учетной специальности, призыва на военную службу или на собрание военнообязанных;

- не менять места фактического проживания (нахождения) с момента объявления мобилизации, а в военное время не выезжать с места жительства без разрешения военного комиссара районного (городского) военного комиссариата, соответствующих руководителей СБУ или СВРУ;

- проходить медицинское освидетельствование и лечение в лечебно-профилактических учреждениях согласно решениям комиссии по вопросам приписки, призывной комиссии или военно-врачебной комиссии районных (городских) военных комиссариатов;

- проходить подготовку к военной службе, военную службу и выполнять воинскую обязанность в запасе;

- лично в семидневный срок прибывать в районные (городские) военные комиссариаты (органы СБУ) с паспортом гражданина Украины и военно-учетными документами для снятия с военного учета в случае выбытия в другую местность к новому месту жительства, в служебные командировки, на обучение, в отпуск или на лечение (сроком более 3 месяцев за пределы Украины), в случае смены места жительства в пределах города, с переездом на территорию другого административного района;

- лично сообщать в семидневный срок органам, в которых состоят на военном учете, об изменении их семейного положения, состоянии здоровья, адреса места жительства (нахождения), образования, места работы и должности;

- немедленно уведомлять районные (городские) военные комиссариаты (органы СБУ) по месту военного учета о потере военно-учетного документа;

- подавать ежегодно до 1 октября в районные (городские) военные комиссариаты документы, подтверждающие право призывников на отсрочку от призыва на срочную военную службу.

Если при любых обстоятельствах повестка не пришла, граждане призывного возраста прибывают в призывный участок в десятидневный срок со дня начала соответствующего очередного призыва на срочную военную службу, определенного указом Президента Украины.

За невыполнение этих обязанностей предусмотрена ответственность.

## **Ответственность за нарушение правил военного учета**

Ответственность за нарушение правил военного учета (т.е. вышеупомянутого перечня обязанностей) предусмотрена ст.210 Кодекса Украины об административных правонарушениях (далее - КУоАП).



Санкция настоящей статьей предусмотрена (например, за неявку по вызову в районные (городские) военные комиссариаты (органы СБУ) без уважительных причин) в виде штрафа в размере от 850 до 1700 грн.

То же касается случая, когда военнообязанная вообще не состоит на учете. Хотя законодательством и не установлен срок, в течение которого она обязана встать на учет, однако это не исключает состава правонарушения, поскольку обязанность состоять на учете остается.

Уполномочены рассматривать дела за нарушение призывниками, военнообязанными, резервистами правил военного учета, а значит, и налагать штраф - руководители ТЦКиСП (ст.235 КУоАП).

Руководители и должностные лица органов исполнительной власти и местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций и учебных заведений, в частности, за принятие на работу призывников и военнообязанных, не состоящих на военном учете, несут ответственность по закону, а именно согласно ст.210<sup>1</sup> КУоАП. Этой статьей предусмотрена ответственность в виде штрафа в размере от 5100 до 8500 грн. Субъектом такого правонарушения является руководитель, принявший на работу военнообязанного или военнообязанную, не состоящую на военном учете. Таким образом, принимая на работу военнообязанного, не состоящего на военном учете, руководитель предприятия может:

- или отказать трудоустроить такое лицо на работу, пока он не встанет на учет в ТЦКиСП;
- или потенциально подвергнуть себя штрафу.

**От призыва на срочную военную службу в мирное время освобождаются граждане Украины, которые:**

- признаны по состоянию здоровья непригодными к военной службе в мирное время;
- ко дню отправления на срочную военную службу достигли 27-летнего возраста;
- исполнили обязанности службы в военном резерве в течение сроков первого и второго контрактов;
- имели / имеют отца или мать, родного брат или сестру, погибших, умерших или ставших инвалидом во время прохождения воинской службы или сборов военнообязанных; призывники, имеющие право на освобождение от призыва на этом основании, могут его не использовать;
- после окончания учреждений высшего образования присвоены военные (специальные) звания офицерского (начальствующего) состава.

**Отсрочка от призыва на срочную военную службу по семейным обстоятельствам по их желанию предоставляется призывникам, имеющим:** нетрудоспособных отца и мать, или одинокого нетрудоспособного родителя (одинокую нетрудоспособную мать), или нетрудоспособных лиц на попечении или на содержании, или на попечении которых находится призывник, несовершеннолетних родных братьев и сестер, или неработающих сестер; одинокого отца или одинокую мать; ребенка в возрасте до 3 лет; двоих и более детей; ребенка с инвалидностью; жену с инвалидностью; беременную жену.

**Отсрочка от призыва на срочную военную службу для получения образования на весь период обучения предоставляется гражданам призывного возраста:**

- в заведениях общего среднего образования III степени и профессионального (профессионально-технического) образования с дневной формой обучения; при достижении такими призывниками 21-летнего возраста отсрочка теряет силу;
- в учреждениях профессионального высшего образования с дневной формой обучения, в том числе при получении начального уровня (короткого цикла) и первого (бакалаврского) уровня высшего образования по программам ступенчатой системы образования;
- в учреждениях профессионального высшего и/или высшего образования с дневной формой обучения, в том числе при получении следующей ступени образования;
- в интернатуре, аспирантуре или докторантуре на расстоянии или без отрыва от производства.

Право на отсрочку от призыва на срочную военную службу для получения образования также имеют граждане Украины, которые в рамках международных договоров Украины учатся в учебных заведениях других государств.

В случае перевода призывников, обучающихся в учреждениях высшего или профессионального образования с дневной формой обучения, для обучения в другое учреждение высшего или профессионального образования с указанной формой обучения право на отсрочку от призыва на срочную военную службу не теряется.

Отсрочка от призыва на срочную военную службу для продолжения профессиональной деятельности предоставляется педагогическим работникам, получившим высшее образование, основным местом работы которых являются учреждения общего среднего образования, при полной нагрузке на занимаемой должности - на весь период их работы по специальности.

**Статьей 23 ЗУ «О мобилизационной подготовке и мобилизации» указан перечень лиц, не подлежащих призыву на военную службу во время мобилизации:**

- соискатели профессионального высшего и высшего образования, ассистенты-стажеры, аспиранты и докторанты, обучающиеся по дневной или дуальной форме получения образования;
- научные и научно-педагогические работники заведений высшего и профессионального высшего образования, научных учреждений и организаций, имеющие ученое звание и/или научную степень, и педагогические работники заведений общего среднего образования, при условии, что они работают соответственно в высшем или профессиональном высшем образовании, в научных учреждениях и организациях, заведениях общего среднего образования по основному месту работы не менее чем на 0,75 ставки.

Министерство обороны на обращение Профсоюза работников образования и науки Украины о ведении военного учета граждан Украины женского пола предоставило разъяснение № 321/494 от 26 января 2022 года. В разъяснении, в частности, ука-



## Отстранение невакцинированных работников: каковы основания?

**В** связи с действующими требованиями законодательства относительно обязательной вакцинации отдельных категорий работников и не однозначного восприятия жителями Украины необходимости вакцинации от COVID-19 стали возникать трудовые споры относительно отстранения и увольнения не вакцинированных работников.

По многочисленным обращениям от работников и членов профсоюзных организаций по обеспечению соблюдения работодателями трудовых прав работников, отказывающихся или уклоняющихся от профилактических прививок, Кассационный гражданский суд в составе Верховного Суда своим письмом от 24 декабря 2021 года №3223/0/208-21 дал

разъяснение относительно правового регулирования отстранения не вакцинированных работников.

В этих разъяснениях КЦС ВС отметил, что: «Отстраняя работника, руководитель должен действовать способом и в пределах полномочий, предусмотренных законом. Поэтому в приказе об отстранении должны быть указаны основания и сроки такого отстранения».

Статьей 46 Кодекса законов о труде Украины (КЗоТ) установлено, что отстранение работников от работы собственником или уполномоченным им органом допускается в случае: появления на работе в нетрезвом состоянии, в состоянии наркотического или токсического опьянения; отказа или уклонения

**9** зано, что порядок взятия на учет граждан Украины (независимо от пола) на военный учет военнообязанных определены:

- ст.37 ЗУ «О воинской обязанности и военной службе»;

- пунктом 18 «Порядка организации и ведения военного учета призывников и военнообязанных», утвержденного Постановлением КМУ от 7 декабря 2016 года №921;

- перечнем специальностей и/или профессий, родственных соответствующим военно-учетным специальностям, после получения которых женщины берутся на военный учет военнообязанных, утвержденным приказом Министерства обороны Украины от 11 октября 2021 года №313.

**Министерство обороны указывает на необходимые действия граждан женского пола для обеспечения выполнения требований законодательства о воинской обязанности, а именно:**

- определить пригодность к военной службе путем прибытия в территориальный центр комплектования и социальной поддержки по месту регистра-

ции местожительства и пройти военно-врачебную комиссию;

- предоставить должностным лицам ТЦКиСП необходимую информацию для взятия на военный учет вместе с фотографией 3Х4 и другие документы;

- призыв женщин на военную службу во время мобилизации возможен при необходимости и наличии должностей, на которых можно содержать военнослужащих-женщин с соответствующими военно-учетными специальностями.

Порядок взятия на военный учет женщин, имеющих специальность и/или профессию, родственную соответствующей военно-учетной специальности, определен ч.11 ст.1 ЗУ «О воинской обязанности и военной службе» от 25 марта 1992 года №2232-ХІІ.

Перечень специальностей и/или профессий, родственных соответствующим военно-учетным специальностям, после получения которых женщины берутся на военный учет военнообязанных довольно обширный, поэтому с ним вы можете ознакомиться на сайте Верховной Рады Украины.

от обязательных медицинских осмотров, учебы, инструктажа и проверки знаний по охране труда и противопожарной охране; в других случаях, предусмотренных законодательством.

Согласно требованиям ст.7 Закона Украины (ЗУ) «Об обеспечении санитарного и эпидемиологического благополучия населения» (далее - ЗУ 4004) предприятия, учреждения и организации обязаны устранять по представлению соответствующих должностных лиц государственной санитарно-эпидемиологической службы (ГСЭС) от работы, обучения, посещения дошкольных учреждений лиц, которые являются носителями возбудителей инфекционных заболеваний, больных опасными для окружающих инфекционными болезнями, или лиц, находившихся в контакте с такими больными, с выплатой в установленном порядке пособия по социальному страхованию, а также лиц, уклоняющихся от обязательного медицинского осмотра или прививки против инфекций, перечень которых устанавливается центральным органом исполнительной власти, обеспечивающим формирование государственной политики в сфере здравоохранения.

В соответствии с ч.2 ст.27 ЗУ 4004 обязательными профилактическими прививками для предотвращения распространения других инфекционных заболеваний подлежат отдельные категории работников в связи с особенностями производства или выполняемой ими работы. В случае необоснованного отказа от прививки по представлению соответствующих должностных лиц ГСЭС они к работе не допускаются.

Порядок внесения должностными лицами ГСЭС представления об отстранении лиц от работы или иной деятельности согласно ЗУ 4004, а также форма представления и сроки отстранения установлены «Инструкцией о порядке внесения представления об отстранении лиц от работы или иной деятельности», утвержденной Приказом Министерства охраны здоровья Украины от 14 апреля 1995 года №66, зарегистрированным в Министерстве юстиции Украины 1 августа 1995 года за №270/806 (далее - Инструкция 66).

Пунктом 2.3 Инструкции 66 установлено, что представление об отстранении от работы или иной деятельности - это письменный организационно-распорядительный документ ГСЭС, обязывающий работодателей в установленный срок устранить от работы или иной деятельности указанных в представлении лиц.

Согласно подпункту 1.2.5 п.1.2 Инструкции 66 лицами, отказывающимися или уклоняющимися от профилактических прививок, признаются взрослые и несовершеннолетние, а также отдельные категории работников в связи с особенностями производства или выполняемой ими работы, которые необоснованно отказались от профилактической прививки, предусмотренной Календарем профилактических прививок, утвержденным Приказом Министерства здравоохранения от 16 сентября 2011 года №59, зарегистрированным в Министерстве юстиции 10 октября 2011 года под №1159/19897.

Согласно п.2.2 Инструкции 66 право внесения представления об отстранении от работы или иной деятельности предоставлено главному государ-

ственному санитарному врачу Украины, его заместителям, главным государственным санитарным врачам областей и города Киева, их заместителям; главным государственным санитарным врачам водного, железнодорожного, воздушного транспорта, водных бассейнов, железных дорог, Министерства обороны Украины, МВД Украины, Администрации ГПСУ, Государственной пенитенциарной службы Украины, Государственного управления делами, СБУ и их заместителям, другим главным государственным санитарным врачам и их заместителям, а также другим должностным лицам ГСЭС, уполномоченным на то руководителями соответствующих служб.

Пунктом 2.5 Инструкции 66 определено, что представление об отстранении от работы или другой деятельности составляется в двух экземплярах, один из которых направляется работодателю, который обязан обеспечить его исполнение, а второй хранится у должностного лица, внесшего представление.

Представление об отстранении от работы или другой деятельности составляется по форме согласно Приложению №1 к Инструкции 66.

Согласно п.2.7 Инструкции 66, срок, на который отстраняется лицо, зависит от эпидемиологических показаний и устанавливается согласно Приложению №2 к Инструкции 66.

Частью 2 ст.19 Конституции Украины установлено, что органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны действовать только на основании, в пределах полномочий и способом, предусмотренным Конституцией и законами Украины. Следовательно, должностные лица ГСЭС обязаны вносить представление об отстранении работников от работы определенным законодательством способом.

При отсутствии у работодателя должным образом оформленного представления соответствующего должностного лица ГСЭС, отстранение от работы работника, который отказывается или уклоняется от профилактических прививок, считается неправомерным.

Действующее законодательство не предусматривает обязанности работодателя сохранить зарплату за работником, отстраненным из-за отказа вакцинироваться от коронавирусной болезни. При этом, отстраняя работника, руководитель должен действовать способом и в пределах полномочий, предусмотренных законом. В приказе об отстранении должны быть указаны основания и сроки такого отстранения. Руководитель должен ознакомить с таким указом работника. Если работник отказывается ознакомиться с приказом и поставить подпись, об этом составляется акт. В период отстранения за работником сохраняют рабочее место. Увольнение работника по основаниям отказа от вакцинации незаконно.

## **Правовое регулирование отстранения не вакцинированных работников**

Согласно ст.10 ЗУ «Об основах законодательства Украины о здравоохранении» граждане Укра-

ины обязаны: а) заботиться о своем здоровье и здоровье детей, не вредить здоровью других граждан; б) в предусмотренных законодательством случаях проходить профилактические медицинские осмотры и вакцинацию.

Согласно ст.12 ЗУ «О защите населения от инфекционных болезней» профилактические прививки против дифтерии, коклюша, кори, полиомиелита, столбняка, туберкулеза являются обязательными и включены в календарь прививок.

Работники отдельных профессий, производств и организаций, деятельность которых может привести к заражению этих работников и/или распространению инфекционных болезней, подлежат обязательным профилактическим прививкам также против других соответствующих инфекционных болезней. В случае отказа или уклонения от обязательных профилактических прививок в порядке, установленном законом, эти работники отстраняются от выполнения указанных видов работ. Перечень профессий, производств и организаций, работники которых подлежат обязательным профилактическим прививкам против других инфекционных болезней, устанавливает центральный орган исполнительной власти, обеспечивающий формирование государственной политики в сфере здравоохранения.

Приказом Министерства здравоохранения от 4 октября 2021 года №2153 утвержден Перечень профессий, производств и организаций, работники которых подлежат обязательным профилактическим прививкам. Обязательной профилактической прививкой против острой респираторной болезни COVID-19, вызванной коронавирусом SARS-CoV-2, на период действия карантина, установленного КМУ с целью предотвращения распространения на территории Украины COVID-19 подлежат работники:

1. Централных органов исполнительной власти и их территориальных органов;
2. Местных государственных администрации и их структурных подразделений;
3. Заведений высшего, последипломного, профессионального передового, профессионального (профессионально-технического), общего среднего, в том числе специальных, дошкольного, внешкольного образования, учреждений специализированного образования независимо от типа и формы собственности;
4. Предприятий, учреждений и организаций, относящихся к сфере управления центральных органов исполнительной власти;
5. Учреждений и предприятий, оказывающих социальные услуги, реабилитационных, учреждений социальной защиты детей;
6. Предприятий, учреждений и организаций, включенных в Перечень объектов государственной собственности, имеющих стратегическое значение для экономики и безопасности государства, утвержденный Постановлением КМУ от 4 марта 2015 года №83.

## Законно ли отстранение?

Отстранение - это временная приостановка выполнения трудовых функций. Особенность его

в том, что человек не выходит на работу, не выполняет трудовых функций, не получает заработную плату, в его стаж работы не засчитывается время, пока он отстранен, а также он не получает право на социальный отпуск. Это не означает увольнение работника, а исключительно приостановление выполнения трудовых функций. Самый главный риск для каждого работника, если он трудоустроен официально - невозможность получить заработную плату.

Насколько законна эта процедура следует рассматривать исходя из того, что ст.46 Кодекса законов о труде прописана неоднозначно. Там есть три четких указания, когда работника должны отстранить, и еще один - в других случаях, предусмотренных законодательством. Это значит, что эти случаи могут быть установлены другими локальными нормативными правовыми актами. К их числу могут относиться постановления, распоряжения, приказы. Потому что такие акты, издаваемые непосредственно Министерством здравоохранения, относятся к системе украинского законодательства.

Работодатель, имеющий наемных работников, выполняет все, что предусмотрено действующим законодательством, что не отменено и непосредственно не противоречит Конституции. Тот факт, что сейчас в судебном порядке обжалуется приказ или другие нормативно правовые акты со стороны любых работников - это не означает, что этот нормативно правовой акт уже признан недействительным и что его не нужно выполнять.

## О процедуре отстранения

Некоторые приказы об отстранении обжалованы в суде, так как был не соблюден алгоритм отстранения работников. Работодатели не разъясняли оснований и порядка отстранения работников. Был только один месседж: если работник не вакцинирован, он отстраняется. Но не было разъяснено, что отстранение работника - это наказание за дисциплинарное правонарушение. При этом само отстранение, проведенное без выполнения всех правил процедуры - тоже правонарушение. Это означает, что алгоритм должен быть соблюден. Он предусматривает письменное уведомление о необходимости вакцинации в разумные сроки. То есть, если сегодня, например, человек выходит на работу после отпуска, то у него должно быть хотя бы 1-2 дня, чтобы найти место, где можно вакцинироваться. Дальше мы ожидаем от работника, чтобы он вакцинировался с учетом разумных сроков. Если работник вакцинировался первой дозой вакцины, это значит, что он допущен на работу, ведь он не уклоняется и не нарушает законодательство.

Если работник отказывается и не прошел вакцинацию, то работодатель должен получить от работника письменные объяснения. Это могут быть уважительные причины, например, невозможность записи на вакцинацию из-за перезагрузки коммунальных мероприятий, наличие справки №128 от семейного врача, подтверждающей абсолютные противопоказания или другие противопоказания, признанные уважительными, в частности ожидания определенной операции. Они позволяют человеку

не вакцинироваться в течение определенного времени. То есть, со стороны работника должны быть доказательства, почему он не может сейчас принять прививку.

Если человек не хочет вакцинироваться из-за собственных страхов, он тоже должен письменно это указать. Этот пакет документов важно иметь, поскольку, если его не будет, то работник в судебном порядке будет указывать, что была нарушена процедура его отстранения.

После того, как работник уже отстранен на законодательном основании согласно приказам, и человек своевременно предупрежден об этом, предоставил свои письменные объяснения о том, что он отказался вакцинироваться, он должен быть отстранен. И на этом этапе работодатель в обязательном порядке должен ознакомить человека под личную подпись с приказом об отстранении. Если работник отказывается подписывать такой приказ, то в таком случае должна включаться практика, признанная Кодексом законов о труде, а именно два свидетеля должны засвидетельствовать отказ работника от подписи этого приказа, и об этом должен быть составлен соответствующий акт. Кроме того, мы не указываем конкретный срок отстранения. Следует отметить, что это до момента получения первой дозы вакцины или до момента отмены карантина, который был установлен.

Есть разъяснения Гоструда и Минэкономики, свидетельствующие о том, что получение одной дозы вакцины достаточно для того, чтобы человек вернулся на рабочее место. Потому что сам процесс уклонения от вакцинации уже означает, что человек отказывается от происхождения вакцинации двумя дозами. Одновременно одна доза означает, что процесс уже запущен. Если вас отстранили и отметили, что это из-за отсутствия двух доз вакцины, то этот приказ может быть легко отменен в судебном порядке.

### **Можно ли перейти на дистанционную работу вместо отстранения?**

Дистанционная форма работы могла бы быть абсолютно нормальным способом выхода из этой ситуации. Особенно актуально это было бы с учителями, которые после введения для них обязательной вакцинации с 8 ноября целую неделю находились, в частности в Киеве, на дистанционной форме работы, и уже работники, у которых не было вакцинации, были отстранены.

Но абсурдность ситуации состоит в том, что в разъяснении Гоструда сказано: нельзя переводить работников на дистанционную форму работы, если у них нет вакцинации. Дистанционная форма работы - это лишь одна из форм работы или занятости, поэтому для людей, которые не являются вакцинированными, не предусмотрена возможность находиться на дистанционной форме работы или определение для них гибкого графика работы.

Вместе с тем, если это возможно, есть явная целесообразность перевода работников, которые работают в красной зоне и должны быть полностью

вакцинированы. Фактически законодатель разрешает перевод, если человека можно перевести на должность так, чтобы он не контактировал с посетителями. Но это правило не действует для категорий работников, определенных приказами Минздрава. Для них не предусмотрены ни перевод, ни дистанционка.

### **Кто будет работать вместо отстраненного специалиста?**

Когда приказом отстранен любой работник, его обязанности могут быть возложены на другого специалиста. Это будет совмещение должностей, и работник будет получать доплату за совмещение. В период отстранения работника, если невозможно совмещать должности, может быть оформлен по срочному трудовому договору другой специалист, которого можно взять на это место работы. Кроме того, отстраненные работники могут трудоустроиться на другую работу на период отстранения.

### **Могут ли уволить не вакцинированного работника?**

Для того чтобы уволить отстраненного работника, нужно сначала отменить приказ об отстранении и только потом издавать приказ об его увольнении. Если работник уволен и у него не отменен приказ об отстранении, то человек может достаточно легко восстановиться на работе через суд, и будет взымать всю сумму вынужденного прогула в связи с незаконностью увольнения. Поэтому пока действует приказ об отстранении, работника увольнять запрещено. Увольнение возможно только тогда, когда человек находится в обычном режиме рабочего времени, а не отстранения. Например, когда работник 4 месяца не выходит на работу, его невыход на работу связан с определенным заболеванием, которое не произошло на работе, то есть это не трудовое увечье, то только в таком случае можно увольнять во время больничного.

Относительно того, что делать с работниками, которые сейчас не отстранены или ищут возможность для вакцинации и не могут временно ее сделать, а просят отсрочить вакцинацию, можно взять отпуск за свой счет или использовать ежегодный отпуск как один из вариантов выхода из ситуации. Возможно, у кого-нибудь может накопиться достаточно большой промежуток времени, когда человек может воспользоваться этим правом. Но это исключительно отношения между работником и работодателем, чтобы работодатель пошел навстречу и работник использовал эту возможность.

### **Судебная практика**

Иски о признании незаконным и об отмене приказа об отстранении от работы, о взыскании среднемесячного заработка за время вынужденного прогула в отношении не вакцинированных работников учебных заведений, похоже, примут массовый характер.

Толчок этому может дать решение Роменского горрайонного суда Сумской области по делу №585/3294/21. 6 декабря 2021 года состоялось судебное заседание по делу по иску учительницы к специализированной общеобразовательной школе.

Суд вынес решение: исковые требования истца о признании незаконным и отмены приказа об отстранении от работы, о восстановлении на работе и об оплате за время вынужденного прогула удовлетворить частично, отменить Приказ №114-К «Об отстранении от работы работников школы» от 5 ноября 2021 года в части отстранения от работы истца, учителя английского языка.

Учительница считала, что приказ об отстранении незаконный, поскольку нарушает его право на труд. И если пересмотреть судебные решения, это не единственный иск в суд с аналогичными требованиями признать незаконным и отменить отстранение от работы не вакцинированного специалиста. В соответствии с требованиями исковых заявлений работники оспаривают приказ об отстранении от работы и фактически поднимается вопрос о допуске к работе, но истцы не уволены с работы, а только отстранены.

При отсутствии приказа об увольнении отстранение от исполнения должностных обязанностей не есть увольнением с должности. А взыскание среднего заработка за время вынужденного прогула - не взыскание зарплаты. Следовательно, поскольку предметом этих исков выступает обжалование приказа об отстранении истца от работы, которое по своей сути является приостановлением выполнения им трудовых обязанностей по инициативе администрации, а не увольнением с занимаемой должности, что повлекло бы решение вопроса о возобновлении на работе такого работника, поэтому доводы истца о наличии льгот при обращении в суд с указанным в исковом заявлении требованиями по основаниям, приведенным в иске, судом не принимаются. Поэтому суды предлагают для начала уплатить судебный сбор в установленном размере и представить в суд соответствующие подтверждающие документы.

Другое решение - определение Новоград-Волынского горрайонного суда от 1 декабря 2021 года по делу №285/5822/21 - указывает, что по делу №640/29053/21 Окружным административным судом города Киева открыто производство по иску к Минздраву о признании недействительным приказа №2153. И решение суда по данному делу не вступило в законную силу. Следовательно, установлена объективная невозможность рассмотрения этого дела до вступления в законную силу решения по делу №640/29053/21.

## Относительно практики Верховного Суда

Практики Верховного Суда Украины (ВС) по вопросам об отстранении работников от работы из-за отказа вакцинироваться от коронавирусной болезни пока тоже нет. В то же время в производстве ВС ранее были дела, где истцы обжаловали ограничения,

которые, по их мнению, испытывают дети из-за отсутствия прививок.

Речь идет, в частности, о решении по делу №337/3087/17 от 20 марта 2018 года, №682/1692/17 от 17 апреля 2019 года, №630/554/19 от 8 февраля 2021 года, №33/19 от 10 марта 2021 года, в которых Верховный Суд пришёл к следующим выводам:

Задача государства - обеспечение соблюдения оптимального баланса между реализацией права ребенка на дошкольное образование и интересами других детей. В рассматриваемых ВС спорах, индивидуальное право (интерес) отказаться от прививки родителями ребенка при сохранении объема права ребенка на получение образования противопоставляется общему праву (интересу) других родителей и их детей, которые провели прививку. В результате установления такого баланса достигается цель - общее благо в форме права на безопасность и здравоохранение, что гарантировано статьями 3, 27 и 49 Конституции.

Требование об обязательной вакцинации населения против особо опасных болезней с учетом необходимости охраны общественного здоровья, а также здоровья заинтересованных лиц является оправданным. То есть, в данном вопросе превалирует принцип важности общественных интересов над личными, однако только в том случае, когда такое вмешательство имеет объективные основания и было оправданным.

Любое право объективно корреспондируется с обязанностями. Право на дошкольное образование законодатель связывает с обязанностью прохождения профилактических прививок, гарантирующих безопасность, как самому ребенку, так и окружающим его лицам. Ребенок не лишен права на образование, которое может получить в других формах.

Согласно ст.3 Конституции Украины человек, его жизнь и здоровье, честь и достоинство, неприкосновенность и безопасность признаются высшей социальной ценностью. Учитывая это, не образование, а именно жизнь, здоровье и безопасность человека, признаются высшей социальной ценностью.

Итак, решая вопрос о соотношении норм ст. 3 и 53 Конституции нельзя не признать приоритетность обеспечения безопасности жизни, здоровья и безопасности человека над правом на образование. Интересы одного человека не могут доминировать над интересами государства в вопросе обеспечения безопасности жизни и здоровья его граждан.

Исходя из приведенного, позиция Верховного Суда не совпадает с позициями судов первых инстанций, которые по разным мотивам, но преимущественно становились на сторону отстраненного работника.

## Относительно практики ЕСПЧ

В Верховном Суде Украины напомнили, что на сегодняшний день нет никакой правовой позиции Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ) об отстранении от работы работника, не вакцинированного против COVID-19. В этом контексте ЕСПЧ высказывался только по процедурным вопросам. Речь идет о временных мерах, которые суд может

принять немедленно в случае риска непоправимого нарушения прав человека.

Так, в августе 2021 года ЕСПЧ отклонил запрос французских пожарных о принятии неотложных мер с учетом закона, предусматривающего требование обязательной вакцинации для определенных профессий с последующим отстранением от работы в случае отказа (*Abgrall & 671 others vs France*).

В сентябре 2021 года ЕСПЧ рассмотрел и отклонил два подобных запроса, поданных медицинскими работниками из Греции, требовавшими остановить действие закона, предусматривающего обязательную вакцинацию, чтобы иметь возможность продолжить работать (*Kakaleri & others vs Greece, Theofanopoulou and Others*).

КЦС ВС также напомнил о решении ЕСПЧ относительно прививок от других инфекционных заболеваний. В частности, дело «Соломахин против Украины» (*Solomakhin vs Ukraine*) и «Вавричка против Чешской Республики» (*Vavrichka & others vs Czech Republic*). В частности, суд указал на то, что нарушение физической неприкосновенности заявителя может быть оправдано для соблюдения целей здравоохранения и необходимости контролировать распространение инфекционного заболевания.

### Сколько продлятся карантинные ограничения?

Ранее КМУ принял решение о продлении карантина на территории Украины по 31 марта 2022 года. Соответствующее решение закреплено в Постановлении от 15 декабря 2021 года №1336, которым внесены изменения, в частности, в Постановление от 9 декабря 2020 года №1236 «Об установлении карантина и введении ограничительных противоэпидемических мер с целью предотвращения распространения на территории Украины острой респираторной инфекции, вызванной коронавирусом SARS-CoV-2».

### Отказ от COVID-ограничений: что думают в ВОЗ

Во Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) несколько озабочены тем, что ряд государств отказались от карантинных ограничений. Глава ВОЗ Тедрос Гебреис заявил, что государства должны защищать своих граждан не только путем вакцинации, но и всеми имеющимися средствами. Он отметил, что объявлять о победе над коронавирусом пока рано, а штамм «Омикрон» все еще вызывает серьезную обеспокоенность.

Ранее в ВОЗ рекомендовали государствам отменить или ослабить ограничения на международные поездки, так как эти меры не приносят пользы, поскольку новый штамм COVID-19 все равно распространяется.

Например в Великобритании привиты более 80% граждан двумя дозами и более 50% - бустерной дозой.

В Украине речь об отмене карантинных мер пока не идет. Это возможно, по словам Министра здравоохранения Украины, только при высоком уровне вакцинации населения от коронавируса. Однако

проводили подготовительные действия для ослабления карантинных ограничений. Планировали с конца марта в оранжевых и зеленых зонах ввести обновленные противоэпидемические требования. В случае необходимости планируют внести изменения в требования, которые будут действовать после 31 марта в оранжевых и зеленых зонах. Они сохранятся в течение лета. Такое решение было обсуждено в ходе селекторного совещания в КМУ 21 февраля 2022 года.

### В каких странах Европы отменяют или смягчают карантинные ограничения

Большинство карантинных ограничений было отменено в Великобритании. С 19 января было отменено правило социального дистанцирования, а с 27 января - правило ношения масок в закрытых помещениях и транспорте. Кроме того, для посещения массовых мероприятий и ночных клубов больше не нужно предъявлять COVID-сертификат, большинство работников получили разрешения вернуться в офисы. Остается одно требование - соблюдать обязательный пятидневный карантин при подозрении на возможность заражения коронавирусом.

Для вакцинированных иностранцев, желающих въехать в Великобританию, тоже хорошие новости: с 11 февраля больше не нужно делать ПЦР-тест по прибытии. Для тех, кто не привит, отменили обязательный 10-дневный карантин - достаточно сделать ПЦР-тест до поездки и на вторые сутки по прибытии.

Дания с 1 февраля отменила все карантинные ограничения, в том числе ношение защитных масок и обязанность предъявлять сертификат о вакцинации для посещения учреждений и массовых мероприятий. В настоящее время в Дании полностью вакцинировано от COVID-19 около 81% населения. Теперь в Дании обязательно носить маски только в больницах и домах престарелых (там же нужно предъявлять сертификат вакцинации или отрицательный тест). Гражданам, получившим положительный результат теста, рекомендовано изо-



лироваться на несколько дней. Еще месяц будут действовать ограничения на въезд в страну для невакцинированных иностранцев.

Финляндия, где полностью вакцинировано около 75% граждан, отменит все ограничения в течение февраля. С 1 числа продлили на три часа работу ресторанов - до 21:00 часа, но бары по-прежнему должны закрываться в 18:00. Кроме того, возобновлены работы культурных и спортивных объектов.

С 9 февраля большинство карантинных ограничений отменено Швецией, где вакцинировано более 83% граждан. Необязательным стало ношение масок в общественном транспорте, дистанционная работа и смешанная форма обучения для студентов. В то же время людям, имеющим симптомы коронавируса, рекомендовано самоизолироваться.

Австрия, в которой привито почти 76% населения, упразднила локдаун для невакцинированных граждан, с 19 февраля им разрешат посещать рестораны при наличии отрицательного теста. Кроме того, с 5 февраля в Австрии продлено до полуночи время работы ресторанов и магазинов, количество людей, которые могут участвовать в мероприятиях - до 50. В то же время в Австрии 1 февраля вступил в силу закон об обязательной вакцинации населения (исключение - дети, подростки, беременные женщины, недавно переболевшие и имеющие медицинские противопоказания). Уже с середины марта полиция планирует проверять у граждан COVID-

сертификаты, за отсутствие которых будет грозить штраф.

Ряд ковидных ограничений был отменен в Нидерландах (именно там был один из самых жестких карантин в Европе; вакцинировано чуть более 70% граждан). Еще в сентябре здесь отказались от социального дистанцирования. С 15 января в Нидерландах открыли магазины, фитнес-клубы, парикмахерские, с 26 января - рестораны, кинотеатры и заведения культуры. Гости должны иметь отрицательный результат или сертификат вакцинации.

Во Франции, где привито 76,6% населения, со 2 февраля отменили некоторые ограничения: обязательное ношение масок на улице, ограничение количества людей на массовых мероприятиях. Кроме того, дистанционная работа теперь рекомендована, а не обязательна. С 16 февраля открылись клубы, концертные залы, позволено пить и есть на стадионах, в кинотеатрах и транспорте.

**Примечание:** Когда этот материал уже был подготовлен, стало известно, что на время военного положения, введенного на Украине, КМУ отменил на территории Украины карантинные зоны и норму об отстранении невакцинированных сотрудников. Об этом идет речь в Постановлении КМУ от 26 марта 2022 года, опубликованном на правительственном портале. Как и в каком объеме будут, и будут ли восстановлены ограничения в будущем - время покажет.

## Центр правовых консультаций



Центр правовых консультаций создан **Общественной организацией «Мирные инициативы - развитие»** с целью оказания гражданам всесторонней правовой поддержки в соответствии с законодательством Украины и нормами международного права в области прав человека в случаях нарушения их прав, свобод и законных интересов.

### Основные направления деятельности Центра:

- предоставление бесплатных юридических консультаций;
- помощь в подготовке претензий, жалоб и исковых заявлений в государственные, административные и судебные органы;
- помощь беженцам и внутренним переселенцам, миграционные вопросы;
- оказание иной юридической помощи гражданам.

### Контакты:

Тел: +38-099-31-43-777; +38-067-572-53-59  
E-mail: pravcentr.kiev@gmail.com