

**Мы делаем юридические знания и осведомленность в правовой сфере доступными широкому кругу лиц ради общественного блага**

**ИМЕЮ ПРАВО!**

# Правовой статус внешних и внутренних переселенцев Украины

МАРТ  
\*  
2022

**С** начала войны, согласно данным ООН, более трех млн. граждан Украины выехало за границу. 90 процентов, покинувших Украину - женщины и дети в возрасте до 18 лет.

## Какая разница между временной защитой и статусом беженца?

Временная защита предназначена для того, чтобы обеспечить немедленную защиту лиц, сбежавших от вооруженного конфликта или войны. В таком случае нет нужды немедленного обращения за международной защитой, поскольку этот статус гарантирует разрешение на проживание. Административные формальности по временной защите в таком случае сведены к минимуму из-за неотложности ситуации.

Статус беженца является индивидуальным правом, чтобы его получить, нужно обратиться в компетентные органы страны, в которой вы находитесь. Последние определяют, действительно ли вы в опасности и согласно этому предоставляют или не предоставляют статус беженца. Если появляются доказательства другого, статус беженца может быть пересмотрен.

## Кому дается статус беженца и статус временной защиты?

Получить временную защиту могут: граждане Украины, покинувшие территорию Украины из-за военных действий, лица с другим гражданством, легально проживавшие на территории Украины, лица без гражданства, которые могут доказать, что они легально проживали в Украине на основании дей-

ствующего разрешения на постоянное проживание и которые не могут безопасно вернуться в страну своего происхождения.

Получить статус беженца может любой человек, спасающийся от войны или преследований.

## Временная защита вводится в действие автоматически, а что нужно сделать, чтобы получить статус беженца?

Органы государства, где вы находитесь, должны уведомить вас о вашем праве на временную защиту. Далее вы должны обратиться в органы власти за разрешением на проживание для временной защиты и следовать их указаниям в рамках национального процесса. Перемещенным гражданам Украины, получающим временную защиту, должны выдать документ, объясняющий понятным им языком их статус и права.

Чтобы получить статус беженца, нужно подать заявку либо во время въезда в страну, уведомив об этом офицера пограничной службы, либо обратиться в компетентные органы страны, в которую вы переехали после пересечения границы. После специальной административной и юридической процедуры, которая может длиться до 6 месяцев, можно получить статус беженца. В этот период нужно сдать паспорт соответствующим учреждениям.

## Где можно получить временную защиту и статус беженца?

Временная защита предоставляется в любой стране ЕС. Согласно Дублинской конвенции на статус беженца можно подать документы и получить

Материалы приложения «Имею право» публикует  
Общественная организация «Мирные инициативы - развитие»

разрешение только в первой стране, границу которой вы пересекли.

### **Временная защита распространяется на три категории лиц:**

1) граждане Украины, проживавшие на ее территории по состоянию на 24.02.2022 года, но вынуждены были покинуть свои дома из-за военных действий;

2) лица, имеющие политическое убежище в Украине;

3) члены семей первых двух категорий (муж/жена (включая фактические брачные отношения, но, если их признает государство-член ЕС, в которое въезжают), несовершеннолетние дети, другие близкие родственники, если они проживали вместе и были зависимы от человека из первых двух категорий).

### **Где можно проживать в зависимости от предоставленного статуса?**

Временная защита не ограничивает выбор места и страны проживания. Можно проживать у знакомых, родственников, друзей, волонтеров, в местах, предназначенных для этого общественными организациями или государством. Можно менять не только жилье, но и страну проживания. Беженцу нельзя выехать из страны до момента получения статуса и можно жить только в местах, предусмотренных для беженцев государством, в котором он находится.

При оформлении человек может сам выбрать место жительства. Документ будет действовать год - до 4 марта 2023 года, но при продолжении боевых действий автоматически пролонгируется.

### **Как долго можно находиться в статусе беженца или временной защиты?**

Лица, которым предоставлен статус временной защиты согласно Директиве Европейского Союза от 4 марта 2022 года, могут находиться в странах Евросоюза один год, то есть до 4 марта 2023 года с возможностью продления этого срока еще на один год в зависимости от ситуации на Украине.

Находиться в статусе беженца можно бессрочно на время существования оснований его предоставления.

### **Можно ли искать работу и приступать к ней в стране, где нашли убежище?**

В случае статуса временной защиты сразу можно работать, статус беженца дает право работать только после получения этого статуса, то есть через 6 месяцев, а то и больше. Под доступом к работе понимают не только возможность работы, но также и возможность заниматься предпринимательством, посещать курсы повышения квалификации или получения новой профессии.

### **Могут ли дети получать образование?**

Да, дети как граждан Украины, получивших временную защиту, так и граждан, получивших статус беженца в возрасте до 18 лет, имеют право учиться в учебных заведениях на уровне граждан ЕС. Дети, прибывшие без родителей или других родственников, получают право на опекуна и доступ к школьному образованию.

Для того чтобы воспользоваться этими правами, необходимо обратиться за разрешением на проживание в органы власти, занимающиеся вопросами временной защиты. В разных государствах это могут быть разные учреждения, поэтому нужно сориентироваться на месте.

### **Предоставляется ли доступ к социальному обеспечению и медицинскому обслуживанию?**

Независимо от статуса - временной защиты или статуса беженца - переселенец имеет право на медицинскую, социальную помощь, ежемесячную денежную помощь.

### **Можно ли возвратиться в Украину?**

Переселенец со статусом временной защиты может вернуться на Украину в любое время; переселенец, подавший заявление на получение статуса беженца, не может покинуть страну, в которой подал заявление на получение статуса в течение времени его рассмотрения (т.е. до 6 месяцев и более).

### **Получив временную защиту, можно ли получить статус беженца?**

Нет. Право на временную защиту является дополнением к праву на обращение за международной защитой.

### **Если сразу не подал заявление на получение статуса беженца, можно ли это сделать?**

Заявление на получение статуса беженца можно подавать в любое время. Следовательно, статус беженца - оптимальный вариант для тех, кто не имеет родственников или знакомых за границей, не может найти убежища, не имеет средств для проживания.

Преимущества статуса временной защиты: получить обеспечение, доступ к труду можно сразу с момента обращения, а не ожидать до 6 месяцев, пока принимается решение о предоставлении статуса беженца; в любой момент можно беспрепятственно возвратиться на Родину. Статус временной защиты можно получить в любой безопасной стране ЕС в отличие от статуса беженца, который можно получить только в той стране, границу которой вы пересекли первой.

Учтите, что принимать решения о получении того или иного статуса следует после получения полной информации от официальных органов страны пребывания.

### При выезде за границу может ли человек получить статус «турист»?

Статус туриста остается в течение 90 дней с даты въезда. Такое лицо полностью самостоятельно обеспечивает свое пребывание в стране ЕС, не имеет права работать.

### Какие права предоставляет временная защита?

- 1) находиться на территории ЕС в течение времени действия Директивы с правом жительства;
- 2) доступ к рынку труда и жилья;
- 3) социальная и медицинская помощь;
- 4) образование.

Сейчас для эвакуации за границу не требуют справки о вакцинации, COVID-сертификаты или документы о выздоровлении.

Выезд в ЕС может производиться даже без загранпаспорта, то же касается и домашних животных - документы для них не требуют.

### Социальная поддержка внутренне перемещённых лиц

Люди, вынужденно переместившиеся из-за активных боевых действий, получают по 2 или 3 тысячи гривен помощи на проживание.

Внутренне перемещенные лица, вынужденные покинуть место постоянного проживания в связи с широкомасштабным вторжением вооруженных сил Российской Федерации в Украину, получают помощь на проживание от государства в размере 3000 гривен на каждого ребенка или человека с инвалидностью, и в размере 2000 гривен на каждое другое лицо.

### Кто получит помощь?

Помощь получают люди, которые переместились с территории Крыма, а также с территорий областей, где ведутся активные боевые действия, которые определены в перечне, утвержденном распоряжением Кабинета Министров Украины (КМУ) от 6 марта 2022 года № 204, и получили справку о пребывании на учете внутренне перемещенных лиц.

Помощь автоматически, без дополнительного обращения, получают также внутренне перемещенные лица, которые на 1 марта 2022 года получали ежемесячную адресную помощь для покрытия расходов на проживание, в том числе на оплату жилищно-коммунальных услуг в соответствии с постановлением КМУ от 1 октября 2014 года №505.

### Что будет с теми людьми, которые являются «повторяющимися» переселенцами, и вынуждены бросать свои дома во второй раз?

Безусловно, они также получат пособие на проживание, это предусмотрели в решении КМУ.

### Как получить помощь?

Помощь будет предоставляться в следующих размерах:

- для лиц с инвалидностью и детей - 3000 гривен в месяц,

- для других лиц - 2000 гривен в месяц.

Выплата помощи производится через «Ощадбанк» на банковский счет (по стандарту IBAN), который получатель указал в заявлении о помощи.

Помощь оказывается ежемесячно с месяца обращения на весь период введенного военного положения плюс один месяц после его прекращения или отмены.

Помощь выплачивается за полный месяц независимо от даты обращения за ее предоставлением и даты прекращения или отмены военного положения. Выплата помощи внутренне перемещенным лицам не производится за те месяцы, в которых они в соответствии с постановлением КМУ от 1 октября 2014 года №505 получали ежемесячную адресную помощь внутренне перемещенным лицам для покрытия расходов на проживание, в том числе на оплату жилищно-коммунальных услуг.

Первое, что нужно сделать, если информации о человеке еще нет в Единой информационной базе данных о внутренне перемещенных лицах, - это стать на учет как внутренне перемещенное лицо и получить соответствующую справку. Следующим шагом необходимо подать заявление на получение помощи на проживание.

Заявление на следующей неделе можно будет подать в структурное подразделение по вопросам социальной защиты населения районных, районных в г. Киеве госадминистраций, исполнительных органов городских, районных в городах советов, уполномоченного лица исполнительного органа сельского, поселкового, городского совета или центра предоставления административных услуг.

Необходимые изменения внесены в программное обеспечение, также за это время осуществят дифференциацию размеров выплаты в зависимости от категории обращающегося лица.

После необходимых доработок подать заявление можно будет через программные средства Портала «Дія» («Действие»). По плану, доработка должна быть завершена уже к концу марта.

Сейчас ожидается, что за предоставлением помощи на проживание обратятся около 2 миллионов человек, которые были вынуждены покинуть свои дома из-за активных боевых действий. Это мамы с детьми, пожилые люди, люди с инвалидностью, имеющие при себе один чемодан вещей. Поэтому размер полученного пособия на проживание не учитывается при исчислении совокупного дохода семьи при предоставлении всех других видов социальных пособий, предоставляемых с учетом дохода.





# Ограничения гражданских прав во время военного положения

14 марта президент Украины подписал Указ №133/2022 «О продлении срока действия военного положения в Украине», которым военное положение продлено до 25.04.2022 г. 15 марта Верховная Рада Украины (ВРУ) поддержала законопроект №7168 «Об утверждении Указа президента Украины «О продлении срока действия военного положения в Украине». Также, в связи с введением на Украине военного положения были приняты ряд законов и других нормативных актов, вносящих изменения в комплекс прав граждан Украины.

## 1. Об организации трудовых отношений

Принят новый Закон Украины «Об организации трудовых отношений в условиях военного положения». Он определяет особенности трудовых отношений работников всех предприятий, учреждений, организаций в Украине, независимо от формы собственности, вида деятельности и отраслевой принадлежности, а также лиц, работающих по трудовому договору с физическими лицами, в период действия военного положения, введенного в соответствии с Законом Украины «О правовом режиме военного положения». На период действия военного положения вводятся ограничения конституционных прав и свобод человека и гражданина в соответствии со статьями 43, 44 Конституции Украины.

**Особенности заключения трудового договора в условиях военного положения:** В период действия военного положения стороны по общему согласию определяют форму трудового договора. При заключении трудового договора в период действия военного положения условие об испытании работника при принятии на работу может устанавливаться для любой категории работников. С целью оперативного привлечения к выполнению работы новых работников, а также устранения кадрового

дефицита и нехватки рабочей силы, в том числе в результате фактического отсутствия работников, эвакуировавшихся в другую местность, находящихся в отпуске, временно утративших трудоспособность или местонахождение которых временно неизвестно, работодатель может заключать с новыми работниками срочные трудовые договоры на период действия военного положения или на период замещения временно отсутствующего работника.

**Особенности перевода и изменения существенных условий труда в условиях военного времени:** В период действия военного положения работодатель имеет право перевести работника на другую работу, не оговоренную трудовым договором, без его согласия (кроме перевода на работу в другую местность, на территории которой продолжаются активные боевые действия), если такая работа не противопоказана работнику по состоянию здоровья, только для предотвращения или ликвидации последствий боевых действий, а также других обстоятельств, которые ставят или могут представлять угрозу жизни или нормальным жизненным условиям людей, с оплатой труда за выполненную работу не ниже средней заработной платы по предыдущей работе. В период действия военного положения нормы части третьей статьи 32 Кодекса законов о труде Украины и других законов Украины об уведомлении работника об изменении существенных условий труда не применяются.

**Особенности расторжения трудового договора по инициативе работника:** В связи с ведением боевых действий в районах, в которых расположено предприятие, учреждение, организация, и существованием угрозы жизни и здоровью работника, работник может расторгнуть трудовой договор по собственной инициативе в срок, указанный в его заявлении (кроме случаев принудительного привлечения к общественно полезным работам в условиях

военного положения, привлечения к выполнению работ на объектах критической инфраструктуры).

**Особенности расторжения трудового договора по инициативе работодателя:** В период действия военного положения допускается увольнение работника по инициативе работодателя в период его временной нетрудоспособности, а также в период пребывания работника в отпуске (кроме отпуска по беременности и родам и отпуска по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста) с указанием даты увольнения, которая является первым рабочим днем, следующим за днем истечения временной нетрудоспособности, указанным в документе о временной нетрудоспособности, или первым рабочим днем после окончания отпуска.

**Особенности установления и учета времени работы и отдыха:**

Нормальная продолжительность рабочего времени работников в период военного положения не может превышать 60 часов в неделю. Продолжительность еженедельного непрерывного отдыха может быть сокращена до 24 часов.

Для работников, которым в соответствии с законодательством устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени, продолжительность рабочего времени не может превышать 50 часов в неделю.

Пятидневная или шестидневная рабочая неделя устанавливается работодателем по решению военного командования вместе с военными администрациями (в случае их образования).

Время начала и окончания ежедневной работы (смены) определяется работодателем (с учетом решений властей, военных администраций о введении комендантского часа).

**Работа в ночное время:** В период действия военного положения следующие работники не вовлекаются в работу в ночное время без их согласия: беременные женщины и женщины, имеющие ребенка в возрасте до одного года, лица с инвалидностью, которым по медицинским рекомендациям противопоказана такая работа. В период действия военного положения нормы частей первой и второй статьи 54 Кодекса законов о труде Украины не применяются.

**Особенности привлечения к работе некоторых категорий работников:** В период действия военного положения разрешается применение труда женщин (кроме беременных женщин и женщин, имеющих ребенка в возрасте до одного года) с их согласия на тяжелых работах и работах с вредными или опасными условиями труда, а также на подземных работах.

**Оплата труда:** Заработная плата выплачивается работнику на условиях, определенных трудовым договором. Работодатель освобождается от ответственности за нарушение обязательства по срокам оплаты труда, если докажет, что это нарушение произошло вследствие ведения боевых действий или действия других обстоятельств непреодолимой силы. Освобождение работодателя от ответственности за несвоевременную оплату труда не освобождает его от обязанности выплаты заработной платы. В случае невозможности своевременной выплаты заработной платы вследствие ведения

боевых действий срок выплаты заработной платы может быть отсрочен до момента возобновления деятельности предприятия.

**Отпуска:** В период действия военного положения ежегодный основной оплачиваемый отпуск предоставляется работникам продолжительностью 24 календарных дня. В период действия военного положения работодатель может отказать работнику в предоставлении любого вида отпусков (кроме отпуска по беременности и родам и отпуска по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста), если такой работник привлечен к выполнению работ критической инфраструктуры. В течение периода действия военного положения работодатель по просьбе работника может предоставлять ему отпуск без сохранения заработной платы без ограничения срока.

**Приостановление действия трудового договора:** Приостановление действия трудового договора - это временное прекращение работодателем обеспечения работника работой и временное прекращение работником выполнения работы по заключенному трудовому договору. Действие трудового договора может быть приостановлено в связи с военной агрессией против Украины, что исключает возможность предоставления работы.

Приостановление действия трудового договора не влечет прекращения трудовых отношений. О приостановке действия трудового договора работодатель и работник по возможности должны уведомить друг друга любым доступным способом. **Возмещение заработной платы, гарантийных и компенсационных выплат работникам на время приостановления действия трудового договора в полном объеме возлагается на государство, осуществляющее военную агрессию против Украины.**

На период действия военного положения приостанавливается действие статьи 44 Закона Украины «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» и соответствующие нормы коллективных договоров.

## 2. Изменения в налоговом законодательстве

**Единый налог 2 %:** Вводится новый «единый налог 2%» (далее ЕН). Налог 2% - фактически новая система налогообложения на период военного положения. Плательщиками этого единого налога могут стать как физические лица - предприниматели (ФЛП), так и юридические лица, независимо от системы налогообложения, на которой они находятся в настоящее время. То есть перейти на уплату единого налога по ставке 2% могут как ФЛП и юрлица - плательщики единого налога (в частности, ФЛП - плательщики единого налога не только 3-й группы, но и 1-2 групп), так и ФЛП и юрлица, находящиеся на общем системе налогообложения при условии, что в течение календарного (предыдущего) года их доход не превышал 10 миллиардов гривен.

Переход на уплату единого налога по ставке 2% является добровольным. Для этого в налоговую нужно предоставить заявление. Срок предостав-

ления - до последнего числа месяца, предшествующего периоду перехода на эту систему налогообложения. Таким образом, перейти на 3-ю группу со ставкой Единого налога 2% можно с 1 числа любого месяца, а не только с 1 апреля.

Образовавшиеся новые субъекты хозяйствования, желающие выбрать упрощенную систему в виде 3-й группы со ставкой единого налога 2% подают заявление по общей процедуре, предусмотренной Налоговым кодексом Украины для 3-й группы плательщиков единого налога для таких случаев, и считаются плательщиками единого налога с даты их государственной регистрации.

Пока не ясно, будет ли внедрена новая форма заявления о регистрации плательщиком этого единого налога, можно ли будет использовать «старую». Оснований для введения новой формы заявления нет, ведь «старая» для этого вполне подходит.

В случае перехода на 3-ю группу со ставкой единого налога 2% этот налог будет исчисляться от суммы полученного дохода, то есть совокупной выручки - суммы средств, поступивших на счет или полученных в виде наличных денег (с учетом особенностей для плательщиков единого налога).

Независимо от объема доходов после перехода на 3-ю группу со ставкой единого налога 2% налог на добавленную стоимость уплачивать не нужно. Даже если вы до этого были плательщиком НДС. Плательщики 3-й группы со ставкой единого налога 2% освобождены от уплаты НДС с операций по поставке товаров, работ и услуг, место снабжения которых расположено на таможенной территории Украины. Но от уплаты импортного НДС такие плательщики единого налога не освобождены. Поэтому при импорте товаров НДС придется платить в полном объеме, если, конечно, это не товары, освобожденные от уплаты НДС.

**Внимание!** Уплата единого налога по ставке 2% должна производиться в несколько этапов: • авансом, ежемесячно, до 15 числа по итогам предыдущего месяца (т.е., например, до 15 мая нужно будет уплатить ЕН от суммы дохода, полученного в апреле); • окончательный расчет (в обычные сроки, предусмотренные для квартальных уплат) после предоставления декларации за квартал с учетом уже уплаченных авансовых платежей.

Ну и при желании отказаться от этой системы налогообложения можно в любой момент (не дожидаясь отмены военного положения) - с первого дня месяца, следующего за месяцем, в котором принято такое решение.

**Плательщиками 3-й группы со ставкой единого налога 2% не могут быть:**

1) субъекты хозяйствования (юридические лица и физические лица - предприниматели), осуществляющие:

- деятельность по организации, проведению азартных игр, лотерей (кроме распространения лотерей), пари (букмекерское пари, пари тотализатора);

- обмен иностранной валюты;
- производство, экспорт, импорт, продажа подакцизных товаров (кроме розничной продажи горюче-смазочных материалов в емкостях до 20 литров и деятельности физических лиц, связанной с рознич-

ной продажей пива, сидра, пери (без добавления спирта) и столовых вин);

- добычу, реализацию полезных ископаемых;
- 2) страховые (перестраховые) брокеры, банки, кредитные союзы, ломбарды, лизинговые компании, доверительные общества, страховые компании, учреждения накопительного пенсионного обеспечения, инвестиционные фонды и компании, другие финансовые учреждения, определенные законом;

- 3) регистраторы ценных бумаг;
- 4) представительства, филиалы, отделения и другие обособленные подразделения юридического лица, не являющегося плательщиком единого налога;

- 5) физические и юридические лица - нерезиденты.

Остальные ограничения, установленные для плательщиков единого налога п.291.5 ст.291 Налогового кодекса Украины, на плательщиков 3-й группы и ставкой единого налога 2% не распространяются.

**Изменения в уплате Единого социального взноса (ЕСВ):** С 01.03.2022 года до прекращения/отмены военного положения в Украине + 12 месяцев после, ФЛП и лица, осуществляющие независимую профессиональную деятельность, в том числе являющиеся членами фермерского хозяйства, кроме тех, кто подлежит страхованию по другим основаниям, имеют право не начислять, не исчислять и не платить единый социальный взнос за себя. ФЛП 2-й и 3-й групп плательщиков единого налога и юридические лица 3-й группы плательщиков единого налога имеют право по собственному решению не уплачивать единый взнос за наемных работников, призванных во время мобилизации на военную службу в Вооруженные силы Украины (ВСУ). Штрафы и пеня по уплате ЕСВ не применяются, а проверки не производятся на период действия военного положения + месяц после его окончания.

**Акциз на горючее:** Установлены ставки 7% НДС и 0% акцизного налога на горючее.

**Плата за землю:** Не начисляется плата за землю с 01.03.2022 года по конец года, следующего после отмены действия военного положения, а налоговое обязательство за земельные участки не начисляется за 2022-й и 2023 годы.

**Новые полномочия Налоговой службы:** Государственная налоговая служба (ГНС) может проводить фактические проверки обеспечения субъектом хозяйствования возможности рассчитываться банковской картой и привлекать к ответственности за лишение такой возможности. ГНС предоставлено право составлять протоколы за нарушение порядка проведения наличных расчетов и расчетов с использованием электронных платежных средств. Возобновляются камеральные проверки по декларациям, по которым подано заявление на возврат бюджетного возмещения НДС.

### 3. Изменения в работе нотариусов и оформлении имущества

Для обеспечения безопасности данных и недопущения каких-либо несанкционированных дей-

ствий с информацией реестров, работа реестра имущественных прав приостановлена, определенные юридические действия с недвижимостью пока не доступны нотариусам.

Однако если речь идет о вторичном рынке, можно заключить предварительный договор купли-продажи, как закрепление предварительных договоренностей между сторонами.

Согласно нормам ст.635 Гражданского кодекса Украины (ГКУ) предварительный договор должен содержать:

- обязательство заключить в будущем основной договор (при отсутствии такого условия предварительный договор теряет смысл);

- срок, в течение которого основной договор должен быть заключен (закон устанавливает четкие сроки только для юридических лиц и/или физических лиц-предпринимателей и согласно ст.182 ГКУ составляет не более года с момента заключения предварительного договора.

Если речь идет о заключении основного договора продажи жилого дома или другого объекта недвижимости между физическими лицами, учитывая существующие условия, рекомендуем включить пункт: «заключение основного договора в течение месяца, с момента окончания военного положения».

Существенные условия договора: предмет договора, цена, другие условия по усмотрению сторон.

Предварительный и основной договор заключается в письменной форме и в обязательном порядке должны быть нотариально удостоверены. Несоблюдение письменной формы и требования нотариального удостоверения влечет признание договоров незаключенными. При этом сторонами предварительного договора и основного договора должны быть одни и те же лица.

Предварительный договор не вносится в какой-либо реестр, поэтому проверить заключал ли владелец недвижимого имущества предварительный договор с другим лицом невозможно, следовательно, уделяйте особое внимание вопросу уплаты средств по предварительному договору и документальному подтверждению этого факта. При этом учтите, что Гражданский кодекс не предусматривает уплату каких-либо средств по предварительному договору. Поэтому если по предварительному договору передаются денежные средства - заключается смешанный договор.

**В условиях военного положения нотариус может:**

- засвидетельствовать подлинность подписи на заявлениях (разрешение для выезда ребенка за границу с одним родителем или с третьими лицами, для открытия визы и другие);

- удостоверить доверенность (на распоряжение авто с правом выезда за границу, на распоряжение имуществом и т.д.);

- открыть наследственное дело;

- удостоверить завещание.

**Обращаем ваше внимание:** вышеперечисленные документы выдаются вам на белом листе бумаги, а не на специальном бланке нотариальных документов, как это было раньше. Это урегулирова-

но Постановлением КМУ от 28.02.2022 года №164. К удостоверенным доверенностям и завещаниям нотариус выдаст вам выписку из соответствующего реестра о регистрации и разъяснения изменений.

**Внимание!** Постановлением КМУ от 28.02.2022 года №164 было также установлено, что на время действия военного положения течение срока для принятия наследства останавливается.

При обращении к нотариусу обязательно предоставляйте оригинал паспорта гражданина Украины или другой документ, исключающий возникновение каких-либо сомнений в отношении лица гражданина, обратившегося за совершением нотариального действия. Паспорта, в которых отсутствует фото, которые должны быть вклеены в 25 и 45 лет тоже принимаются и действительны.

Нотариус не подтверждает подлинность подписи, не удостоверяет доверенность, завещание и не совершает какие-либо другие нотариальные действия по копии или фото паспорта или по данным паспорта из мобильного приложения «Дія» («Действие»). Также лицо, для которого совершается нотариальное действие, должно явиться к нотариусу лично.

Один из родителей не может прийти с паспортом другого, чтобы нотариус засвидетельствовал подлинность двух подписей на заявлении о согласии на выезд ребенка за границу за бабушкой.

Такие нотариальные действия как удостоверение договоров отчуждения, выдача свидетельств о праве на наследство и некоторые другие пока недоступны.

#### 4. Вопросы мобилизации

Напомним, что на Украине проводят вторую очередь («волну») мобилизации. Граждане, ранее проходившие службу и имеющие соответствующий опыт на определенных должностях, могут быть отправлены непосредственно в воинские части. Тех, кто раньше не служил, но подлежит мобилизации, в случае призыва, обязательно отправляют в учебные центры ВСУ.

В настоящее время остро стоит вопрос о принудительной мобилизации в том числе временно перемещенных лиц. Именно тех, кто переехал из зоны боевых действий и продолжают работать.

Прежде по приезду в безопасное место вопрос регистрации в ЦНАП, сельсовете или территориальном центре комплектования и социальной поддержки (ТЦКиСП) остается за вами по своему усмотрению.

За то, что вы не зарегистрированы, не предусмотрена ответственность. Даже если вы зарегистрировались и вам выдали памятку, что нужно стать на учет, это не повестка, поэтому не создает никаких правовых обязательств.

Телефонный звонок не считается повесткой с точки зрения закона, вы не должны на слово верить вашему собеседнику. Есть редкие случаи мошенничества и грабежей. Поэтому не реагируйте на звонки с непроверенных номеров.

Если представители территориального центра комплектования, правоохранительных или других

органов уже вручают повестку, отказываться нельзя. За это предусмотрена уголовная ответственность: штраф от 5100 до 8500 грн или срок лишения свободы от 3 до 5 лет. Зависит от того, что написано в повестке и кем она подписана (ст.336 и ст.337 Уголовного кодекса Украины (УКУ)).

За неявку в территориальный центр комплектования при получении повестки под подпись наступает административная ответственность (ст.210-1 КУоАП) и штраф от 1700 до 3400 грн. Его можно оспорить в суде в течение 10 дней с момента вынесения постановления. При вручении повестки вас не имеют права доставлять в территориальный центр комплектования. Вам могут предложить сесть в автобус и проехать с ними, но вы можете отказаться и сообщить, что придете добровольно в определенное время.

Если силой пытаются «забрать в военкомат», что делать? Это преступление, за которое предусмотрена уголовная ответственность (ст.146 УКУ). Лично вы или ваши близкие должны фиксировать это на видеозапись, после чего звонить в полицию и адвокату.

Если имя или фамилия на повестке указано с ошибками (не так, как в документах), то повестка не считается законной и не подлежит исполнению.

А вот если вы были в территориальном центре комплектования, прошли медкомиссию и вас сочли пригодным к военной службе, а вы не явились на сборы в назначенное время, - также предусмотрена уголовная ответственность от 3 до 5 лет лишения свободы (ст.336 УКУ).

Отсутствует состав преступления за уклонение от призыва по мобилизации (ст.336 УКУ), если есть документально подтвержденный факт (приказ) об отсрочке призыва по мобилизации конкретного человека. В таком случае его невозможно привлечь к ответственности. То же касается «бронирования» конкретных категорий лиц.

#### **Кто и где должен проходить медосмотр во время мобилизации**

Согласно закону «О воинской обязанности и военной службе», во время мобилизации обязательный медосмотр должен пройти:

- граждане Украины, приписываемые к призывным участкам и направляемые для подготовки к военной службе;
- люди, призываемые или принимаемые на военную службу;
- те, кого принимают на службу в военном резерве;
- военнообязанные, которых назначили на должности по соответствующим военно-учетным и другим специальностям в СБУ.

Людей, призываемых на военную службу и проходящих ее по призыву, во время мобилизации осматривает военно-врачебная комиссия военных комиссариатов и гарнизонные или госпитальные комиссии. В военное время военнослужащие, военнообязанные, личный состав ВСУ проходят медицинское освидетельствование еще в ВЛК эвакуационных пунктов и госпитальных баз.

Постановления о годности военно-врачебная комиссия принимает исходя из: описания болез-

ней, состояний и физических недостатков, определяющих степень пригодности к военной службе; объяснений по применению положений состояния болезней; таблиц дополнительных требований к состоянию здоровья.

**Что делать, если у вас есть болезни:** В приказе Министерства обороны Украины от 14.08.2008 года №402 можно найти статью, под которую подпадает ваш диагноз. Во время медосмотра вы должны сказать о своих заболеваниях и показать врачам подтверждающие их документы. Если болезни не учли или вас не обследовали, можно написать заявление и попросить провести дополнительное обследование и привлечь больше врачей. Это следует сделать до того, как военно-врачебная комиссия вынесла постановление. Потом изменить решение комиссии будет труднее.

**Как обжаловать постановление комиссии, если вы с ним не согласны:** Если вы хотите обжаловать постановление, это можно сделать в военно-врачебной комиссии высшего уровня или в суде. К примеру: если это постановление комиссии районного или городского военного комиссариата, его может пересмотреть комиссия военного комиссариата области, города Киева, и т.д.; пересматривать или отменять постановления подчиненных военно-врачебных комиссий вправе комиссия регионов; постановления любых военно-врачебных комиссий может пересмотреть Центральная ВЛК.

Чтобы пересмотрели решение, нужно подать в военно-врачебную комиссию высшего уровня или Центральную ВЛК заявление. В нём следует указать причины, почему вы хотите пересмотреть решение комиссии. Еще нужно добавить все документы, выданные ВЛК, решения которой будут пересматриваться. Если вы обжалуете решение комиссии в суде, одновременно можно подать ходатайство и обязать приостановить решение военно-врачебной комиссии, пока не будет решения суда.

## **5. О деятельности политических партий**

Часть 1 ст.21 Закона Украины «О политических партиях в Украине» изложена в следующей редакции: «Политическая партия может быть запрещена в судебном порядке по административному иску центрального органа исполнительной власти, реализующего государственную политику в сфере государственной регистрации (легализации) объединений граждан, других общественных формирований, в случае нарушения требований по созданию и деятельности политических партий, установленных Конституцией Украины, этим Законом и другими законами Украины, а также при осуждении ее уполномоченных лиц за совершение уголовного правонарушения против основ национальной безопасности Украины, предусмотренного статьей 111-1 Уголовного кодекса Украины». Данная норма даёт возможность в порядке административного судопроизводства осуществить запрет политических партий.



## 6. О деятельности общественных объединений

Часть 1 ст.28 Закона Украины «Об общественных объединениях» изложена в следующей редакции: «1. Общественное объединение может быть запрещено судом по иску уполномоченного органа по вопросам регистрации в случае выявления признаков нарушения общественным объединением требований статей 36, 37 Конституции Украины, статьи 4 настоящего Закона, а также в случае осуждения его уполномоченных лиц за совершение уголовного правонарушения против основ национальной безопасности Украины, предусмотренного статьей 111-1 Уголовного кодекса Украины. Запрет общественного объединения влечет прекращение его деятельности в порядке, установленном Законом Украины «О государственной регистрации юридических лиц, физических лиц - предпринимателей и общественных формирований». Данная норма даёт возможность в порядке административного судопроизводства осуществлять запрет деятельности общественных организаций.

## 7. О деятельности печатных СМИ

Закон Украины «О печатных средствах массовой информации (прессе) в Украине» дополнен такими понятиями:

- «оправдание, признание правомерной, отрицание вооруженной агрессии Российской Федерации против Украины, в том числе методом представления вооруженной агрессии Российской Федерации против Украины как внутреннего конфликта, гражданского конфликта, гражданской войны, отрицание временной оккупации части местности Украины»;

- «глорификация лиц, совершавших вооруженную агрессию Российской Федерации против Украины, представителей вооруженных формирований Российской Федерации, иррегулярных незаконных вооруженных формирований, вооруженных банд и групп наемников, созданных, подчиненных, управляемых и финансируемых Российской Федерацией, а также представителей оккупационной администрации Российской Федерации, государственных органов и других структур, функционально ответственных за управление временно оккупированными территориями Украины, и представителей подконтрольных Российской Федерации самопровозглашенных органов, узурпировавших выполнение властных функций на временно оккупированных территориях Украины, в том числе путем их определения как "повстанцы", "ополченцы", "вежливые военные люди"».

В случае доказывания наличия содержания в прессе вышеуказанных признаков введение указанных понятий и соответствующие изменения в законодательные акты дают основания для запрета печатных средств массовой информации.

## 8. О телевидении и радиовещании

Закон Украины «О телевидении и радиовещании» дополнен двумя новыми абзацами следующего содержания:

- «оправдание, признание правомерной, отрицание вооруженной агрессии Российской Федерации против Украины, в том числе методом представления вооруженной агрессии Российской Федерации против Украины как внутреннего конфликта, гражданского конфликта, гражданской войны, отрицание временной оккупации части местности Украины»;

- «глорификация лиц, совершавших вооруженную агрессию Российской Федерации против Украины, представителей вооруженных формирований Российской Федерации, иррегулярных незаконных вооруженных формирований, вооруженных банд и групп наемников, созданных, подчиненных, управляемых и финансируемых Российской Федерацией, а также представителей оккупационной администрации Российской Федерации, государственных органов и других структур, функционально ответственных за управление временно оккупированными территориями Украины, и представителей подконтрольных Российской Федерации самопровозглашенных органов, узурпировавших выполнение властных функций на временно оккупированных территориях Украины, в том числе путем их определения как "повстанцы", "ополченцы", "вежливые военные люди"».

Введения данных понятий дают основания в случае доказывания наличия содержания на теле-радио каналах вышеуказанных признаков для запрета деятельности теле-радио каналов.

## 9. Заключение брака без участия жениха/невесты

Кабинет Министров Украины упростил заключение браков с военнослужащими в их отсутствие при регистрации путем подачи заявления, заверенного руководителем. Источник - Постановление КМУ от 7 марта 2022 года №213 «Некоторые вопросы государственной регистрации брака в условиях военного состояния». Постановление предусматривает, что на период военного положения отделы государственной регистрации актов гражданского состояния могут регистрировать браки без личного присутствия жениха или невесты, если он (она) является: военнослужащим Вооруженных сил, Службы безопасности, Службы внешней разведки, Государственной пограничной службы, Управления государственной охраны, Национальной гвардии, иного образованного в соответствии с законами Украины военного формирования; полицейским; лицом рядового и начальствующего состава службы гражданской защиты, Государственного бюро расследований, Государственной уголовно-исполнительной службы; лицом начальствующего состава Национального антикоррупционного бюро, Бюро экономической безопасности; работником заведения здравоохранения.

Такой жених (невеста) подает заявление о государственной регистрации брака непосредственно командиру (руководителю), удостоверяющему подлинность подписи в заявлении и обеспечивающему его передачу в отдел государственной регистрации актов гражданского состояния. Такое за-

явление одновременно является подтверждением согласия на брак.

Заявление задействованного в войне лица должно содержать сведения о нем и лице, с которым он (она) желает зарегистрировать брак: фамилию, собственное имя и отчество (при наличии), дату рождения, гражданство. В случае смены фамилии - сведения о выбранной фамилии. Акты о заключении брака также могут составлять командиры жениха и невесты и руководители учреждений здравоохранения, в которых находятся или работают во время войны невесты. Они скрепляются печатью соответствующего органа или учреждения (военного формирования или больницы). Тогда акт о браке можно составлять без личного присутствия одного или обоих брачующихся с использованием доступных средств видеосвязи с тем, кто отсутствует, или с женихом и невестой.

Акт должен содержать сведения о дате и месте его составления, фамилии, собственном имени и отчестве (при наличии), дате рождения обоих брачующихся, их гражданстве, а в случае избрания фамилии одного из них или присоединения к своей фамилии фамилии другого, также сведения об избранной фамилии.

Акт направляется в любой отдел государственной регистрации актов гражданского состояния для составления актовой записи о браке в бумажной форме и внесения сведений в Государственный реестр актов гражданского состояния граждан.

В случае отсутствия доступа к реестру проверка сведений реестра об актах гражданского состояния не производится. Сведения, отсутствующие в актовой записи о браке, могут быть внесены в него после прекращения или отмены военного положения в установленном законодательством порядке.

## 10. Принудительное изъятие транспортных средств на нужды армии

На нужды армии передаются транспортные средства, изъятые за управление их нетрезвыми владельцами, а также автомобили, которые были изъяты у правонарушителей, как орудие совершения ими уголовного или административного правонарушения.

Патрульная полиция постоянно напоминает водителям, что при управлении транспортным средством в состоянии алкогольного или наркотического опьянения полицейские сразу производят изъятие автомобиля на нужды обороны.

Согласно законодательству, во время военного положения права граждан могут быть ограничены. В частности, речь идет об изъятии в определенных случаях имущества (в том числе и транспорта) для оборонных нужд государства. Это предусмотрено Постановлением Кабинета Министров Украины №405, «Положение о военно-транспортной обязанности» и Законом Украины «О правовом режиме военного положения».

Транспорт изымается при введении военного положения и у граждан-собственников, и у предприятий государственной собственности, и коммунальной собственности.

Также возможны варианты принудительного отчуждения/изъятия техники, предусмотренного Законом Украины «О передаче, принудительном отчуждении или изъятии имущества в условиях правового режима военного или чрезвычайного положения»

В случае если лицо отказывается отдавать транспортное средство, чтобы оно было привлечено при мобилизации, то может быть применен механизм принудительного изъятия/отчуждения. Далее на основании этого транспортное средство изымается и составляется акт о том, что его забрали. Акт составляется в трех экземплярах, подписывается руководителем предприятия или физическим лицом, территориальным центром и воинской частью, куда эта техника будет передаваться.

Право на компенсацию ущерба, причиненного изъятием транспортного средства в результате его привлечения во время мобилизации, имеют юридические лица коммунальной и частной формы собственности.

Компенсация ущерба осуществляется за счет средств государственного бюджета в течение пяти следующих бюджетных периодов после объявления демобилизации и возврата транспортных средств и техники предприятиям, учреждениям и организациям.

Если из-за привлечения, мобилизации транспортное средство или техника были уничтожены, их владельцу возмещают имущественный ущерб, определенный по результатам независимой оценки. Споры, связанные с выплатой компенсации ущерба, причиненного транспортным средствам, и возмещение имущественного ущерба за уничтоженные транспортные средства разрешаются в суде.



# Изменения в уголовное законодательство Украины в связи с военным положением

3 марта 2022 года Верховной Радой Украины (ВРУ) принят, а 15 марта 2022 года вступил в силу Закон Украины (ЗУ) №2108-IX, которым введена в Уголовный кодекс Украины (УКУ) новая статья 111-1 «Коллаборационная деятельность», охватившая значительное количество составов уголовных правонарушений, связанных с фактами сотрудничества с иноземным государством-агрессором. Уже в первые дни действия новой статьи 111-1 УКУ, по сообщениям в прессе, были зарегистрированы производства по фактам совершения этих преступлений в разных регионах Украины.

В статью, устанавливающую уголовную ответственность за государственную измену (ст.111 УКУ), ранее уже вносились изменения, расширяя основания применения этой нормы, поэтому могут возникнуть некоторые трудности в отграничении составов правонарушений (преступлений), предусмотренных этими статьями. Основным контекстуальным отличием можно считать то, что коллаборационные действия совершаются виновным лицом уже в условиях совершенной оккупации или агрессии.

Коллаборационную деятельность необходимо отграничивать от государственной измены, хотя формулировка объективной стороны преступления «государственная измена» в статье 111 УКУ изложена достаточно схоже, поэтому все составы преступления, охватываемые статьей 111-1 УКУ, совершенные гражданами Украины, могут, на первый взгляд, выглядеть как частные случаи государственной измены.

В качестве признаков для отграничения укажем, что государственная измена всегда совершается гражданином Украины, а коллаборационная деятельность - не всегда. Хотя понятие коллаборационизма логично касается в первую очередь граждан, однако, составы преступлений, предусмотренные самой статьей 111-1 УКУ, разные. Часть из них по указанию диспозиции статьи может совершаться только гражданами Украины, а часть такого указания не содержит. Государственная измена может совершаться в пользу любого государства, а коллаборационная деятельность - только в пользу государства-агрессора. Государственную измену составляют случаи, прямо указанные в ст.111 УКУ, в частности: переход на сторону врага в период вооруженного конфликта, предоставление иностранному государству, иностранной организации или их представителям помощи в проведении взрывной деятельности против Украины. В части 6 ст.111-1 УКУ указано, что ответственность за осуществление соответствующих политических мер и информационной деятельности в сотрудничестве с государством-агрессором наступает при отсутствии признаков государственной измены.

В целом, коллаборационная деятельность, как и государственная измена, совершается в ущерб суверенитету, территориальной целостности и неприкосновенности, обороноспособности, государственной, экономической или информационной безопасности Украины. Поэтому в разграничении обоих преступлений (ст.111 и ст.111-1 УКУ) важное значение будет иметь судебная практика.

## Статья УКУ 111-1 «Коллаборационная деятельность» содержит такие разделы:

### Часть 1. Публичные возражения и призывы

Ответственность по ч.1 ст.111-1 УКУ предусматривается за действия посредством публичных высказываний - возражений или призывов в одной из следующих форм:

- публичное отрицание осуществления вооруженной агрессии против Украины;
- публичное отрицание установления и утверждения временной оккупации части территории Украины;
- публичные призывы к поддержке решений и/или действиям государства-агрессора, вооруженных формирований и/или оккупационной администрации государства-агрессора;
- публичные призывы к сотрудничеству с государством-агрессором, вооруженными формированиями и/или оккупационной администрацией государства-агрессора;
- публичные призывы к непризнанию распространения государственного суверенитета Украины на временно оккупированные территории.

Состав уголовного правонарушения является формальным и не предусматривает наступление обязательных негативных последствий таких действий.

Признак публичности для призывов или возражений - определен в п.1 Примечания к ст.111-1 УКУ. Публичным считается распространение призывов или выражение возражения к неопределенному кругу лиц, в частности в сети Интернет (комментариях на сайтах, высказывания в социальных сетях) или посредством средств массовой информации (печатных и электронных).

В этом случае соответствующие публичные возражения будут считаться уголовно наказуемыми, поскольку сознательно и публично будут отрицаться (опровергаться), и, следовательно, так сказать

оправдываться, в т.ч. серьезные нарушения международного гуманитарного права (так называемые «военные преступления»).

Соответствующие призывы являются уголовно наказуемыми, если они направлены в целом на сотрудничество с оккупантом. По сути, тут есть риск, что человек может высказывать мнение или оценочное суждение, но наличие состава преступления остаётся на усмотрение органа следствия. В целом данный пункт нуждается в научно-практическом комментарии и судебной практике. Указанный состав уголовного правонарушения относится к проступкам, поскольку за его совершение предусмотрено основное наказание в виде лишения права занимать должности или заниматься определенной деятельностью сроком от 10 до 15 лет. Устанавливая столь длительный срок по санкции статьи, законодатель изменил нормы ст.55 УКУ, входящей в Общую часть УКУ, предусмотрев возможность применения этого наказания как основного или дополнительного именно за правонарушения, предусмотренные ст.111-1 УКУ.

## Часть 2. Занятие неруководящих должностей в незаконных органах власти

Ответственность по ч.2 ст.111-1 УКУ наступает за деяние посредством добровольного занятия неруководящей должности (не связанной с выполне-

нием организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций) в любых незаконных органах власти, созданных на временно оккупированной территории, в т.ч. в оккупационной администрации государства-агрессора. Что касается характера должности, это могут быть фактически любые должности линейных работников в незаконных органах власти. Это могут быть незаконные органы власти посредством государственных органов или органов местного самоуправления. Все органы власти, созданные на временно оккупированной территории, кроме предусмотренных действующими законами Украины, незаконны.

В этом уголовном правонарушении важно для квалификации место его совершения - на временно оккупированной территории Украины. По санкции этой части также усматривается, что это уголовный проступок, который наказывается лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью сроком от 10 до 15 лет с конфискацией имущества либо без таковой.

Нововведенная норма закона, применимая к лицам находящимся на неподконтрольных территориях Украины. Сложность нормы заключается в том, как доказать, что добровольно или принудительно человек выполнял те или иные функции и занимал определённые должности. Даже наличие заявления человека о принятии на должность и публичные высказывания во время нахождения на не подконтрольной территории можно ставить под сомнение стороной защиты относительно добровольности.

# Центр правовых консультаций



Центр правовых консультаций создан **Общественной организацией «Мирные инициативы - развитие»** с целью оказания гражданам всесторонней правовой поддержки в соответствии с законодательством Украины и нормами международного права в области прав человека в случаях нарушения их прав, свобод и законных интересов.

## Основные направления деятельности Центра:

- предоставление бесплатных юридических консультаций;
- помощь в подготовке претензий, жалоб и исковых заявлений в государственные, административные и судебные органы;
- помощь беженцам и внутренним переселенцам, миграционные вопросы;
- оказание иной юридической помощи гражданам.

## Контакты:

Тел: +38-099-31-43-777; +38-067-572-53-59

E-mail: pravcentr.kiev@gmail.com

### Часть 3. Пропаганда в учебных заведениях

Ответственность по ч.3 ст.111-1 УКУ наступает за действия посредством пропаганды в учебных заведениях независимо от типов и форм собственности, направленной (законодатель формулирует это как цель преступления) на содействие:

- осуществлению вооруженной агрессии против Украины;
- установлению и утверждению временной оккупации части территории Украины;
- избеганию ответственности за осуществление государством-агрессором вооруженной агрессии против Украины.

Это правонарушение нужно отграничивать от пропаганды войны (ст.436 УКУ). Пропаганда войны заключается в публичных призывах к агрессивной войне или в разрешении военного конфликта, а также в изготовлении материалов с призывами к совершению таких действий с целью их распространения или распространения таких материалов. Поскольку пропаганда войны является более тяжким уголовным правонарушением, рассматриваемое правонарушение по ч.3 ст.111-1 УКУ может частично выглядеть как привилегированный состав пропаганды войны (если она преследует цель содействия вооруженной агрессии против Украины и осуществляется в учебных заведениях).

Также по ч.3 ст.111-1 УКУ наступает ответственность за действия, направленные на внедрение стандартов образования государства-агрессора в учебных заведениях. Указанное преступление является нетяжким и влечет за собой наказание исправительными работами сроком до двух лет или арестом сроком до шести месяцев, или лишением свободы сроком до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью сроком от десяти до пятнадцати лет.

Нововведенная норма закона, относиться, в общем, к работникам образовательной и просветительской сферы. Сложность применения нормы заключается в трактовке слова «пропаганда». Тут нужен научно-практический комментарий и оценка нормы права через призму толкования понятия «пропаганда» и сложения судебной практики.

### Часть 4. Экономическое сотрудничество с государством-агрессором

Ответственность по ч.4 ст.111-1 УКУ наступает за действия посредством передачи материальных ресурсов незаконным вооруженным или военизированным формированием, созданным на временно оккупированной территории и (или) вооруженным или военизированным формированиям государства-агрессора.

Также по этой части квалифицируются действия по ведению хозяйственной деятельности во взаимодействии с государством-агрессором, незаконными органами власти, созданными на временно

оккупированной территории, в т.ч. с оккупационной администрацией государства-агрессора.

Под категорию осуществления хозяйственной деятельности во взаимодействии с незаконными органами власти, созданными на временно оккупированной территории, попадает любое снабжение товара, выполнение работ, предоставление услуг таким органам власти (оккупационной администрации) или государству-агрессору.

Относительно места совершения преступления, оно не имеет значения - передача материальных ресурсов и осуществление хозяйственной деятельности во взаимодействии с государством-агрессором, незаконными органами власти, созданными на временно оккупированной территории, могут совершаться как на неподконтрольной территории, так и на другой территории Украины.

Важно, что субъект преступления по ч.4 ст.111-1 УКУ является общим. Это не обязательно гражданин Украины, но необходимо обратить внимание на то, что хозяйственную деятельность осуществляет предприятие. В случае установления фактов осуществления такой хозяйственной деятельности необходимо определять, кто действовал и принимал решения от имени такого субъекта хозяйствования.

Это будет, прежде всего, руководитель, лицо, исполняющее его обязанности, или другое лицо, действовавшее от имени субъекта хозяйствования (во время переговоров, заключения и подписания договора, поставки товаров, работ, услуг). Лица, выполнявшие технические функции (продавцы, кладовщики), в зависимости от их умысла, могут быть пособниками в таком преступлении или их деяние может не подпадать под признаки объективной стороны преступления (осуществление хозяйственной деятельности).

Указанное преступление является нетяжким, влечет за собой наказание в виде штрафа до 10 тысяч не облагаемых налогом минимумов доходов граждан либо лишением свободы на срок от 3 до 5 лет, с лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью на срок от 10 до 15 лет и с конфискацией имущества.

Нововведенная норма закона имеет очень размытую формулировку. По факту доказать состав преступления по данной норме очень сложно, поскольку здесь стоит вопрос как добровольность передачи ресурсов, так и размытость понятия «материальные ресурсы» и «взаимодействие». Норма нуждается в доработке и научно-практическим комментариям. Однако при этом следует понимать, что на практике «трактовка» может оставаться в руках следственных и, затем, судебных органов.

### Часть 5. Занятие руководящих должностей, организация выборов в незаконные органы

По части 5 ст.111-1 УКУ предусмотрена ответственность за действия в форме:

- добровольного занятия гражданином Украины должности, связанной с выполнением организационно-распорядительных или административ-

но-хозяйственных функций, в незаконных органах власти, созданных на временно оккупированной территории, в том числе в оккупационной администрации государства-агрессора;

- добровольного избрания в такие незаконные органы;
- участие в организации и проведении незаконных выборов и/или референдумов на временно оккупированной территории;
- публичных призывов к проведению незаконных выборов и/или референдумов на временно оккупированной территории.

В ч.5 ст.111-1 УКУ уголовная ответственность установлена за очевидно более общественно опасные действия, в отличие от части 2 данной статьи, поскольку по ч.2 лицо может быть привлечено к уголовной ответственности даже за работу, например, уборщиком в незаконных органах, образованных на оккупированной территории.

Указанное уголовное правонарушение может быть совершено только путём действия. В составах правонарушений по ч.5 ст.111 УКУ (кроме публичных призывов к проведению незаконных выборов и референдумов на временно оккупированной территории) важно для квалификации место его совершения - на временно оккупированной территории Украины. Преступление в форме публичных призывов к проведению таких незаконных выборов и/или референдумов на временно оккупированной территории может быть совершено и за пределами временно оккупированной территории.

Дополнительно следует обратить внимание, что законодатель в ч.5 устанавливает признак добровольности как к действиям в должности, так и по избранию в определенные органы власти оккупанта. Субъектом преступления может быть только гражданин Украины.

Что касается избрания в незаконные органы власти, то речь идет о случаях, когда созданные незаконные органы образуются выборным путем - как прямыми (когда избрание осуществляют избиратели), так и косвенными (когда избрание осуществляет определенный орган) выборами. Правонарушение в форме избрания совершено, когда лицо добровольно избрано на выборную должность. Что касается состава правонарушения, участие в организации и проведении незаконных выборов и/или референдумов на временно оккупированной территории, то речь идет об участии в органах, проводящих незаконные выборы, референдумы - избирательных комиссиях или других аналогичных органах, а также другое участие в проведении выборов, например, в качестве кандидата, наблюдающего от кандидата.

Участие в незаконных выборах, референдумах только в качестве избирателя, судя по содержанию рассматриваемой части статьи, не образует этого состава преступления.

Указанное преступление является тяжким и влечет за собой наказание в виде лишения свободы сроком от пяти до десяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью сроком от десяти до пятнадцати лет с конфискацией имущества или без таковой.

Сложность применения нормы состоит в том, как доказать, что добровольно или принудительно человек выполнял те или иные функции и занимал определенные должности. В качестве позиции защиты, при отрицании человеком вины, можно ссылаться на то, что человек был принужден и доказать обратное нелегко.

## Часть 6. Политические и информационные мероприятия

Частью 6 ст.111-1 УКУ предусмотрена уголовная ответственность за такие действия, совершенные в сотрудничестве с государством-агрессором и/или его оккупационной администрацией, направленные на поддержку государства-агрессора, его оккупационной администрации или вооруженных формирований и/или во избежание им ответственности за вооруженную агрессию против Украины:

- организация и проведение мероприятий политического характера;
- активное участие в таких мероприятиях;
- осуществление информационной деятельности.

Ответственность за совершенные правонарушения в форме организации и проведения мероприятий политического характера и осуществления информационной деятельности по ч.6 ст.111-1 УКУ наступает при отсутствии признаков государственной измены. В то же время важным признаком этих составов преступления является осуществление указанных мер в сотрудничестве с государством-агрессором и/или его оккупационной администрацией.

Что понимается под мерами политического характера - частично определено в п.2 Примечания к ст.111-1 УКУ: это съезды, собрания, митинги, походы, демонстрации, конференции, круглые столы и т.д. То есть, фактически неограниченные виды мероприятий могут считаться политическими.

Эти составы правонарушения объемны, поскольку охватывают не только проведение мероприятий политического и информационного характера, но и активное участие в таких мероприятиях, это фактически действия по управлению или направлению так называемой «массовки».

Относительно активного участия в мероприятиях - это оценочная категория. Активное участие может состоять, например, в выступлениях, возгласах в громкоговорителе, влиянии на других участников политического мероприятия. Только само присутствие на митинге, в т.ч. с определенным плакатом, вполне вероятно, не образует активного участия.

Осуществление информационной деятельности - также достаточно широкая оценочная категория. Такая любая информационная деятельность образует состав преступления, если она соответствует двум признакам: (1) осуществляется в сотрудничестве с государством-агрессором и/или его оккупационной администрацией, (2) имеет соответствующее направление - в поддержку государства-агрессора, его оккупационной администрации или вооруженных формирований и/или во избежание ею ответственности за вооруженную агрессию против Украины.

Преступления по ч.6 ст.111-1 УКУ могут быть совершены как на временно оккупированной территории Украины, так и за ее пределами. При этом субъект преступления - всеобщий, то есть независимо от гражданства Украины и места нахождения.

Преступление является особо тяжким, влечет за собой наказание в виде лишения свободы сроком от 10 до 12 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью сроком от 10 до 15 лет и с конфискацией имущества или без таковой.

Сложность нормы состоит в том, как доказать, что добровольно или принудительно человек организовывал и проводил те или иные мероприятия, участвовал в них с той или иной мерой активности. Есть риск массового привлечения по данной статье к уголовной ответственности в силу сложности оценки понятий «политическое мероприятие», «информационная деятельность», «сотрудничество». Хотя, возможно, это в определенных случаях может быть использовано и стороной защиты. Норма нуждается в доработке и научно-практическом комментарии. Примечания к этой статье дают определение «политическое мероприятие», «информационная деятельность», но все равно необходимо формирование судебной практики.

### **Часть 7. Участие в вооруженных формированиях, занятие должностей в незаконных судебных и правоохранительных органах**

По части 7 ст.111-1 УКУ установлена ответственность за действия в формах:

- добровольное занятие должности в незаконных судебных или правоохранительных органах, созданных на временно оккупированной территории;
- добровольное участие в незаконных вооруженных или военизированных формированиях, созданных на временно оккупированной территории;
- добровольное участие в вооруженных формированиях государства-агрессора;
- предоставление таким формированиям помощи в ведении боевых действий против Вооруженных Сил Украины и других военных формирований, образованных в соответствии с законами Украины, добровольческих формирований, созданных или самоорганизованных для защиты независимости, суверенитета и территориальной целостности Украины.

В этой части, как и в ч.5 рассматриваемой статьи УКУ, законодатель устанавливает признак добровольности по поводу занятия гражданином Украины должности или участия в незаконных вооруженных или военизированных формированиях или предоставления им помощи. Субъектом этих преступлений может являться только гражданин Украины.

Состав преступления добровольное занятие должности в незаконных судебных или правоохранительных органах, созданных на временно оккупированной территории, вероятно, будет иметь место, в случае занятия только тех должностей в

таких незаконных органах, предусматривающих наличие организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций. Указанный состав правонарушения также предусматривает широкий диапазон незаконных действий: от занятий должностей в органах судебной власти, правоохранительных органах до оказания помощи вооруженным формированиям государства-агрессора в ведении боевых действий против Украины. При этом оказание помощи может быть выражено в различных формах, включая информацию о передвижении военной техники.

Состав преступления добровольное участие в вооруженных формированиях государства-агрессора имеет место в случае добровольного вступления гражданином Украины в вооруженные формирования государства-агрессора (в т.ч. на временно оккупированной территории).

Преступление особо тяжкое, влечет за собой наказание в виде лишения свободы сроком от двенадцати до пятнадцати лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью сроком от десяти до пятнадцати лет и с конфискацией имущества или без таковой.

### **Часть 8. Признак, квалифицирующий преступление**

Первые семь частей предусматривают только простые составы уголовных правонарушений и законодатель, наверное, преследовал цель предусмотреть в ч.8 ст.111-1 УКУ квалифицированный состав для преступлений, предусмотренных частями 5-8 рассматриваемой статьи.

Однако очевидно, что в этой части произошла техническая ошибка в тексте закона, и законодатель сослался не на действия, предусмотренные частями 5-8 ст.111-1 УКУ, а на лиц, указанных в них. При этом в этих частях упоминаются как граждане Украины, так и другие лица (по ч.6 ст.111-1 предусмотрено ответственность независимо от гражданства Украины). В результате этого, под формальные признаки ч.8 ст.111-1 УКУ подпадает фактически любое преступление, повлекшее гибель людей или другие тяжкие последствия (признак тяжких последствий посредством денежной оценки ущерба определен в п.3 Примечания к ст.111-1 УКУ). При этом по санкции ч.8 предусмотрено строжайшее наказание в виде лишения свободы сроком от пятнадцати лет, или пожизненного лишения свободы. А также лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью сроком от десяти до пятнадцати лет, и с конфискацией имущества или без таковой, что по Уголовно-процессуальному кодексу Украины является основанием для судебного разбирательства с участием присяжных по ходатайству хотя бы одного обвиняемого.

Поэтому пытаться исправить эту ошибку только через толкование объекта преступления, очевидно, не даст результата. Можно предположить, что судами, до исправления законодателем технической ошибки, совершенные преступления будут квалифицироваться по соответствующим частям

5-7 ст.111-1 УКУ, без учета квалифицирующего признака. При этом законодатель пытался охватить в ч.8 дополнительные объекты преступлений - жизнь и здоровье людей и право собственности. Если в результате коллаборационной деятельности наступили гибель людей или другие тяжкие последствия, при невозможности охватить это квалификацией по ч.8 ст.111-1 УКУ, может возникнуть вопрос о совокупности преступлений и необходимости дополнительной квалификации по другим статьям Уголовного кодекса.

### Уголовное производство по юридическим лицам

Важными изменениями, внесенными Законом №2108-IX, являются изменения, внесенные в статьи 96-3 и 96-5 УКУ, согласно которым, совершение от имени юридического лица его уполномоченным лицом уголовных правонарушений по ст.111-1 УКУ является основанием для уголовного производства в отношении такого юридического лица. Меры уголовно-правового характера, применяемые за это правонарушение - ликвидация юридического лица и конфискация его имущества (статьи 96-8, 96-9 УКУ).

### Статья 111 «Государственная измена»

В статью 111 УК Украины были также внесены изменения в части усиления ответственности и введения такой меры наказания как пожизненное лишение свободы. На данный момент ст.111 УК Украины изложена в такой редакции:

«Государственная измена, то есть деяние, умышленно совершенное гражданином Украины в ущерб суверенитету, территориальной целостности и неприкосновенности, обороноспособности, государственной, экономической или информационной безопасности Украины: переход на сторону врага в период вооруженного конфликта, шпионаж, предоставление иностранным государствам и представителям помощи в проведении подрывной деятельности против Украины, - карается лишением свободы сроком от двенадцати до пятнадцати лет с конфискацией имущества или без таковой.

Те же деяния, совершенные в условиях военного положения, - наказываются лишением свободы сроком на пятнадцать лет или пожизненным лишением свободы, с конфискацией имущества.

Освобождается от уголовной ответственности гражданин Украины, если он во исполнение преступной задачи иностранного государства, иностранной организации или их представителей никаких действий не совершил и добровольно заявил органам государственной власти о своей связи с ними и о полученном задании.

### Уголовная ответственность за съёмку вооружённых сил и распространение такой информации

В связи с тем, что участились случаи распространения в социальных сетях, сети Интернет фото или видео съёмок, в том числе с видеорегистраторов транспортных средств, записей о перемещении или дислокации Вооружённых сил Украины, на заседании Верховной Рады Украины 24 марта 2022 года 346 народных депутатов проголосовали за соответствующий законопроект №7189. Он предусматривает дополнение Уголовного кодекса Украины статьей 114-2:

«Несанкционированное распространение информации о направлении, перемещении оружия, вооружении и боевых припасах в Украину, движении, перемещении или размещении Вооружённых сил Украины (ВСУ) или других образованных в соответствии с законами Украины военных формирований, совершенное в условиях военного или чрезвычайного положения».

Так, распространение информации о перемещении вооружения или военных подразделений по территории Украины (если такая информация не размещалась в открытом доступе Генеральным штабом ВСУ, или Министерством обороны Украины, или в официальных источниках соответствующих ведомств государств-партнеров), в условиях военного или чрезвычайного положения влечет наказание в виде тюремного заключения на срок от трех до пяти лет.

За распространение информации о перемещении, движении или расположении частей, подразделений или военной техники Вооружённых сил Украины, или других законных военных формирований, а также о возможности их идентификации на местности (если такая информация не размещалась в открытом доступе), в условиях военного или чрезвычайного положения могут отправить за решетку на срок от пяти до восьми лет.

Если эти действия были совершены по предварительному сговору группой людей или по корыстным мотивам, или для информирования врага, или если они повлекли тяжкие последствия, предусматривается наказание в виде лишения свободы на срок от восьми до двенадцати лет.

