

**Мы делаем юридические знания и осведомленность в правовой сфере доступными широкому кругу лиц ради общественного блага**

**ИМЕЮ ПРАВО!**

ИМЕЮ ПРАВО \* ИЮЛЬ

# Как могут работать школы с сентября

Родители собрали более 25 тысяч подписей под петицией за дистанционное обучение, а в школах получили указания готовить укрытие для возможного очного обучения. Вместе с тем нет формы обучения, единой для всех учреждений образования.

## Чьи права нарушает дистанционное обучение?

Дистанционный формат обучения знакомый украинцам в течение почти трех лет за пандемии COVID-19. Но даже во времена пандемии были большие проблемы с тем, что не все дети имеют компьютеры или планшеты или другие гаджеты, доступ к интернету или нужную скорость интернета, из-за чего нарушается базовое право человека – право на образование.

Эти проблемы не полностью решались тогда, когда еще не было пол-

номасштабного наступления со стороны России, а сейчас и подавно. Дистанционная форма обучения может создавать дискриминационные условия по получению образования для отдельных категорий участников образовательного процесса. В частности это дети ВПЛ, это дети из семей, находящихся в сложных жизненных обстоятельствах, дети с инвалидностью, ромские дети и тому подобное. Не стоит забывать и об учителях, которые, спасаясь от обстрелов и оккупации также остались без технических устройств для проведения дистанционного обучения.

Мы пока не знаем какой процент детей не имеет доступа к образованию из-за отсутствия этих гаджетов. Пока нет статистики с цифрами сколько таких детей сейчас в Украине, сколько за рубежом, качественный мониторинг не проводится.

Даже при наличии гаджетов, детей в семье может быть больше. Нужно учитывать и имеющееся в доме место. Когда в семье несколько школьников, то порой им сложно разместить по отдельным комнатам для нормального обучения.

Дистанционная форма обучения никогда не обеспечит потребностей семьи, проживающей в деревне, в которой, например, трое школьников, и отсутствует дома интернет и нужные гаджеты. Образование в нашем государстве бесплатное. Но путь к ее получению не должен создавать дополнительные преграды и возлагать на родителей чрезмерное физическое и материальное бремя.

Единственным преимуществом дистанционного обучения является возможность обучаться в безопасных условиях и из любого места пребывания.

**Материалы приложения «Имею право» публикует  
Общественная организация «Мирные инициативы – развитие»**

### Возможно ли очное обучение в условиях военного положения?

11 июля вышел документ от Министерства образования и науки для руководителей областных, Киевской и городских военных администраций, учреждений высшего, профессионального высшего образования о подготовке учреждений образования к новому учебному году.

Государство в этом документе разъясняет, что должно быть сделано и кем для того, чтобы учебные заведения начали работать именно по очной форме обучения:

1. Руководитель учреждения образования должен разработать 37 или 38 документов, чтобы подготовить заведение к очной формы обучения.
2. Очную форму обучения могут иметь лишь те учреждения образования, которые имеют защитные укрытия.

### Как могут работать школы с сентября

Родители собрали более 25 тысяч подписей под петицией за дистанционное обучение, а в школах получили указания готовить укрытие для возможного очного обучения. Вместе с тем нет формы обучения, единой для всех учреждений образования.

### Чьи права нарушает дистанционное обучение?

Дистанционный формат обучения знакомый украинцам в течение почти трех лет за пандемии COVID-19. Но даже во времена пандемии были большие проблемы с тем, что

не все дети имеют компьютеры или планшеты или другие гаджеты, доступ к интернету или нужную скорость интернета, из-за чего нарушается базовое право человека – право на образование.

Эти проблемы не полностью решались тогда, когда еще не было полномасштабного наступления со стороны России, а сейчас и подавно. Дистанционная форма обучения может создавать дискриминационные условия по получению образования для отдельных категорий участников образовательного процесса. В частности это дети ВПЛ, это дети из семей, находящихся в сложных жизненных обстоятельствах, дети с инвалидностью, ромские дети и тому подобное. Не стоит забывать и об учителях, которые, спасаясь от обстрелов и оккупации также остались без технических устройств для проведения дистанционного обучения.

Мы пока не знаем какой процент детей не имеет доступа к образованию из-за отсутствия этих гаджетов. Пока нет статистики с цифрами сколько таких детей сейчас в Украине, сколько за рубежом, качественный мониторинг не проводится.

Даже при наличии гаджетов, детей в семье может быть больше. Нужно учитывать и имеющееся в доме место. Когда в семье несколько школьников, то порой им сложно разместить по отдельным комнатам для нормального обучения.

Дистанционная форма обучения никогда не обеспечит потребностей семьи, проживающей в деревне, в которой, например, трое школьников, и отсутствует дома интернет и нужные гаджеты. Образование в нашем государстве бес-



платное. Но путь к ее получению не должен создавать дополнительные преграды и возлагать на родителей чрезмерное физическое и материальное бремя.

Единственным преимуществом дистанционного обучения является возможность обучаться в безопасных условиях и из любого места пребывания.

### Возможно ли очное обучение в условиях военного положения?

11 июля вышел документ от Министерства образования и науки для руководителей областных, Киевской и городских военных администраций, учреждений высшего, профессионального высшего образования о подготовке учреждений образования к новому учебному году.

Государство в этом документе разъясняет, что должно быть сделано и кем для того, чтобы учебные заведения начали работать именно по очной форме обучения:

1. Руководитель учреждения образования должен разработать 37 или 38 документов, чтобы подготовить заведение к очной формы обучения.
  2. Очную форму обучения могут иметь лишь те учреждения образования, которые имеют защитные укрытия – подвалы или бомбоубежища. В каждом учебном заведении должна быть тревожная кнопка на случай чрезвычайных ситуаций.
  3. Возле двери в укрытие должно быть табличка с указанием номера здания и его владельца, место хранения ключей, имя лица, ответственного за хранение и эксплуатацию, номера телефона. В ночное время эти все входы и таблички должны быть освещены.
  4. Входы должны обеспечивать свободный доступ внутрь помещений, возможность пользования ими лицами с инвалидностью и иметь достаточную пропускную способность. Если нет пандусов, то входы дополнительно оборудуются деревянными или металлическими трапами.
  5. Органы местного самоуправления должны организовать учения по эвакуации учащихся к хранилищу, визуализировать путь до безопасных мест во всех учреждениях образования должны быть обеспечены таблички, которые должны быть подсвечены. В хранилищах должны быть все условия для пребывания и обучения.
  6. ГСЧС должен в ближайшее время завершить разработку типовых протоколов безопасности. А органы власти на местах должны утвердить на их основе индивидуальные протоколы безопасности для каждого учебного заведения и познакомить с ними учащихся и родителей.
- Если посмотреть на эти инструктивно-методические материалы, то требования здесь слишком серьезные.
- В большинстве учебных заведений ситуация плачевная. Когда их строили, бомбоубежища не проектировали. Помещения, которые называют защитным укрытием, такими укрытиями на самом деле не являются. Нет двух выходов, низкая пропускная способность, возможности входа – выхода для большого количества детей, обеспечения там их пребывания (достаточное количество запасов воды, еды, лекарств, санитарных комнат, доступа в интернет, освещение и прочее.
- Школа может начать очное обучение только после получения акта-разрешения о наличии в учреждении безопасных условий для проведения образовательного процесса.

### Три условия для открытия школ в очном режиме

Есть еще один документ от Министерства образования и науки «Об организации 2022–2023 учебного году». В нем указаны следующие основные условия для открытия дверей школ для очного обучения учащихся.

Первая. Назначить комиссии по обследованию учреждений образования. Результатом работы комиссии должен быть акт, который утверждает руководитель военной администрации.

В состав комиссии должны войти представитель органа управления образованием, который является председателем комиссии, руководитель учреждения образования, представитель профсоюзной организации учреждения образования (если его нет, то уполномоченный от трудового коллектива), представитель территориального органа государственной службы качества образования, а также представители местного органа государственного надзора (гражданских защита, пожарная безопасность, нацполіція, охрана труда, санитарно-эпидемиологический надзор – все по согласию).

Должна быть такая профессиональная комиссия, которая обследует каждое учебное заведение и выдаст разрешение на ввод в эксплуатацию. Соответственно в случае чего эта комиссия же и будет отвечать за опасную ситуацию, которая может возникнуть из-за действий рф (обстрелы, бомбардировки) для всех участников образовательного процесса.

Вторая. Если такой акт учебное заведение получило, то далее он должен определить форму организации образовательного процесса: структура, продолжительность учебного дня, перерывы на отдых и прочее – все это определяет педагогический (ученый) совет учреждения образования.

То есть, даже если школа имеет разрешение проводить обучение оффлайн, коллектив может определить самостоятельно, какой в конечном итоге будет эта форма обучения, учитывая ситуацию безопасности. Это также включает и мнение родителей. Сейчас министерство очень гибко на это все стремится реагировать и после петиции родителей вышли эти инструктивно-методические материалы.

Третья. Обеспечение безопасности:

Руководители учебных заведений должны быть проинформированы о персональной ответственности за организацию безопасных условий для соискателей образования, научно-педагогических, педагогических и других работников во время образовательного процесса в учебном заведении». То есть ответственность за безопасность министерство полностью перекладывает на руководителя учебного заведения.

Цитата из документа: «при организации образовательного процесса в очном или смешанном режиме следует обеспечить безусловное прерывание образовательного процесса, осуществляемого в здании, помещении заведения в случае включения сигнала «Воздушная тревога» или других сигналов оповещения, участники образовательного процесса должны организованно проследовать к сооружениям гражданской защиты и находиться в них до отмены тревоги. По возможности-продолжить образовательный процесс в укрытии, а после отбоя тревоги вернуться в помещение учебного заведения, организовав образовательный процесс с учетом необходимой корректировки».

Практически это все очень сложно обеспечить. Как можно во время тревоги быстро перевести такое количество де-

тей и обеспечить их всем необходимым, если на день может быть 3–4 тревоги по полтора часа? Как обеспечить потребности этих всех детей с туалетом, водой, доступом свежего воздуха, света, зная реальные условия в многих учебных заведениях? К тому же, есть много фактов о целенаправленных обстрелах учреждений образования со стороны РФ, где наличие подобных укрытий не спасало, а, наоборот, увеличивало количество пострадавших.

### А как насчет семейной формы обучения?

Можно подумать о других, альтернативных формах обучения. Например, об экстернатной форме получения образования. Это способ организации обучения соискателей образования, по которому образовательная программа полностью усваивается соискателем самостоятельно, а оценивание результатов обучения и присуждение образовательной квалификации осуществляются в соответствии с законодательством.

Также в настоящее время одной из привлекательных является семейная (домашняя) форма получения образования. Это способ организации образовательного процесса детей самостоятельно их родителями для получения формального (дошкольного, полного общего среднего) и/или неформального образования. Ответственность за получение образования детьми на уровне не ниже стандартов образования несут родители. Оценивание результатов обучения и присуждение образовательных квалификаций осуществляются в соответствии с законодательством. Ребенок закреплен за школой и четыре раза в год проходит аттестацию знаний, после чего получает документы – похвальные листы, грамоты, аттестат, в том числе с отличием.

Моя дочь на семейном обучении с первого класса. Сейчас она закончила второй класс. Я много работаю, поэтому самостоятельно обучать ребенка мне бы было сложно. Тем не менее я нашла единомышленников, которые также отдавали предпочтение семейной форме обучения. Мы объединились. Поскольку двое из родителей являются педагогами со стажем, то они заботятся об учебном процессе детей. При этом дети регулярно проходят аттестацию для подтверждения своих знаний.

Не нужно ждать от государства, когда оно наконец создаст надлежащие условия. Это может длиться годами, а детям нужно учиться сейчас. Поэтому выходом может быть кооперация с другими родителями, которые смогут организовать обучение нескольких детей одновременно.

При организации индивидуальной формы получения образования оценивания, в том числе аттестация, осуществляется в соответствии с законодательством в сфере общего среднего образования и особенностей, определенных Положением об индивидуальную форму получения полного общего среднего образования, утвержденной Приказом Министерства образования и науки Украины от 12.01.2016 № 8 (в редакции приказа Министерства образования и науки Украины от 10 февраля 2021 года № 160).

Такое оценивание может происходить вместе с другими соискателями образования соответствующего класса по расписанию, определенному учебным заведением, или отдельно от них.

### Так каким должно быть обучение на Украине на 2022–2023 год?

Министерство говорит, что форма обучения (очная, заочная или смешанная) может меняться в течение года в зависимости от ситуации. Это решение переводится на учредителей учреждений образования и руководителей, что создает другие проблемы – конфликт переходит с центрального уровня на местный. Руководители учебных заведений боятся, что станут единственными, кто понесет ответственность в полной мере, то есть станут такими «козлами отпущения».

Министерство позволяет школам самим определять сколько детей будет учиться очно, сколько – дистанционно, и как будет организован этот процесс.

Это головная боль директора учебного заведения, который должен понять сколько детей у него есть на начало учебного года, провести опрос родителей и понять какой процесс и в какой форме можно обеспечить с нового учебного года.

С глазной формой очень большие сложности. Разрешения работать у школы не будет, пока не будет акта обследования и документа о том, что это учебное заведение может организовать безопасный образовательный процесс в очной форме. Даже если есть бомбоубежище в учебном заведении, говорить об очной форме обучения рано, потому что бомбоубежище было и в драматическом театре в Мариуполе. Ни одно бомбоубежище не гарантирует безопасности.

Восемь лет государство потеряло, потому что не разработало ни качественных процедур, ни механизмов реагирования на такие вызовы. Сейчас она не успевает предоставлять своевременные разъяснения, чтобы обеспечить эти процессы.

Полтора месяца до первого сентября для того, чтобы обеспечить все, что государство определило в своем документе – это нереально. Как можно за полтора месяца создать комиссии в каждой школе (а в некоторых областных центрах более чем 100 учреждений образования), как можно качественно сделать проверку, акт обследования, на этот акт обследования отреагировать, если он содержит недостатки, которые надо доработать – как это все можно вовремя решить? Это надо было делать хотя бы в начале мая, а не в середине июля.

На сегодня наиболее качественно реагирует на эти вызовы Служба Образовательного омбудсмена, которая пытается собирать информацию, давать разъяснения, комментировать нормативные документы и предлагать возможные пути решения проблем, но это точечные действия, чтобы «латать дыры». Если же говорить о качественном устранении нарушений в реализации права на образование, то стоит начинать с мониторинга, который и должен выявить уровень проблем в этой сфере в целом и таких, что связаны непосредственно с полномасштабным вторжением.

Этот процесс должно организовать государство, ведь именно на нем лежит обязанность по обеспечению данного права. Безусловно, к процессу проведения мониторинга должны быть привлечены как представители международных организаций, так и общественных организаций, занимающихся защитой прав человека, прав ребенка и тому подобное. Только после понимания проблем, определения потребностей участников образовательного процесса и существующих «пробелов» можно качественно на них реагировать.



## Украина ратифицировала Стамбульскую конвенцию: что изменится?

### Сущность Стамбульской конвенции и Закон Украины о ратификации

Полное название Стамбульской конвенции – «Конвенция Совета Европы о предотвращении насилия в отношении женщин и домашнего насилия и борьбу с этими явлениями» от 11.05.2011 года (далее – Стамбульская Конвенция). Целью Стамбульской конвенции является предотвращение насилия, в том числе домашнего, защита пострадавших лиц и привлечение к уголовной ответственности обидчиков. Не обращая внимание на название, необходимо отметить, что нормы Конвенции защищают не только женщин, а применяются ко всем жертвам насилия (мужчин и детей любого пола) в мирное время и в ситуациях вооруженного конфликта.

Стамбульская Конвенция – это международное соглашение Совета Европы, но ратифицировали ее не все страны ЕС, например, среди таких стран как Венгрия, Чехия, Латвия, Литва, Словакия. Украина, как одна из стран-авторов Стамбульской Конвенции, подписала ее 07 ноября 2011 года, а ратифицировала только 20 июня 2022 года, приняв Закон Украины от 20.06.2022 № 2319-VIII «О ратификации Конвенции Совета Европы о предотвращении насилия в отношении женщин и домашнего насилия и борьбу с этими явлениями» (далее – Закон о ратификации). Указанный Закон был принят в том числе в соответствии с пунктом 22 Плана мероприятий по выполнению Соглашения об ассоциации между Украиной, с одной стороны, и Европейским

Союзом, Европейским сообществом с атомной энергией и их государствами-членами, с другой стороны.

Стамбульская конвенция была ратифицирована Украиной с заявлениями и оговорками. Так, заявлено, что Украина не рассматривает ни одно из положений Конвенции как обязывающее ее вносить изменения в Конституцию и Семейный кодекс и другие законы относительно институтов брака, семьи, усыновления и права родителей воспитывать детей согласно собственным убеждениям. В предостережениях содержится информация относительно невыплат государственных компенсаций пострадавшим от насилия до приведения национального законодательства в соответствие с Конвенцией.

Существенным, на наш взгляд, является то, что в Законе о ратификации прямо указано, что в результате широкомасштабной вооруженной агрессии Российской Федерации, Украина не может гарантировать выполнение обязательств, предусмотренных Конвенцией, на временно оккупированных территориях, в Автономной Республике Крым и городе Севастополе до полного восстановления конституционного строя Украины на этих территориях. Это означает, что ответственность за все акты насилия, в том числе сексуальные, которые совершены на оккупированных территориях, будет нести страна-агрессор.

Для того, чтобы понять, что изменит Стамбульская конвенция, необходимо рассмотреть, как вопрос о насилии, в частности домашнего, регулировался до ратификации Стамбульской конвенции.



ка не могут быть квалифицированы как домашнее насилие, потому что, если ребенок находится с матерью, она может совершать до ребенка любые действия по собственному усмотрению. Но, к сожалению, практика свидетельствует о том, что психологическое насилие, в отношении ребенка, который чаще всего остается с матерью во время рассмотрения в суде дела о разводе или об определении места жительства с одним из родителей, совершается именно матерью. Обычно это делается для манипулирования мужчиной с целью достижения определенного результата, например, для того, чтобы ребенок как можно быстрее забыл собственного отца и не мешала женщине устроить личную жизнь, или для того, чтобы получать деньги в виде алиментов, но не в пользу ребенка, а для того, чтобы тратить средства на саму себя. Такая точка зрения приводит к тому, что от насилия, в том числе психологического, страдает не только ребенок, но и муж, а женщина при этом остается безнаказанной и продолжает воспитывать ребенка в атмосфере постоянного давления.

Считаем, что с ратификацией Стамбульской конвенции ситуация по защите женщин и других лиц, страдающих от насилия, должна измениться к лучшему.

### Основные изменения, которые несет Стамбульская конвенция

1. Все специалисты, которые занимаются жертвами или лицами, которые совершили какие-либо акты насилия, предусмотренные Стамбульской Конвенцией, должны иметь соответствующую качественную подготовку.
2. Насилием в отношении женщин и других лиц, кроме известного в национальной практике физического, психологического, экономического и сексуального, признаются следующие действия: принудительный брак, принудительные аборт и стерилизация, увечье женских гениталий, сексуальное домогательство и преследование.
3. Правоохранительные органы должны принимать заявление о совершении насилия не только от жертвы, а от любого лица, которому стало известно об указанных фактах.
4. Ответственные правоохранительные органы должны немедленно и надлежащим образом реагировать на все формы насилия, путем предоставления надлежащей и неотложной защиты жертвам.
5. Расследование и судебные производства в отношении насилия, предусмотренного Конвенцией, должны осуществляться с учетом прав жертвы насилия, быстро и эффективно, без необоснованных задержек.
6. Проявления домашнего насилия в отношении ребенка или другого лица в присутствии ребенка, является основанием для ограничения родительских прав.
7. Международный статус Конвенции предусматривает наличие международного контроля за соблюдением ее положений.

Учитывая, наличие контроля и то, что, все действия, связанные с насилием, должны быть криминализованы, органы Национальной полиции, независимо от их желания, будут вынуждены открывать производство и проводить реальные соответствующие действия по расследованию. Поэтому считаем, что жертвы насилия будут иметь больше прав и будут более защищены, а обидчики перестанут чувствовать себя безнаказанными.

### Национальное законодательство по вопросу защиты женщин и других лиц

До ратификации Стамбульской Конвенции в Украине был принят ряд нормативных актов по предотвращению насилия женщин и домашнему насилию. Основными из которых являются Закон Украины от 07.12.2017 № 2229-VIII «О предотвращении и противодействии домашнему насилию»; Закон Украины от 08.09.2005 № 2866-IV «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин»; Закон Украины от 06.09.2012 № 5207-VI «О принципах предотвращения и противодействия дискриминации в Украине».

Сейчас установлена административная и уголовная ответственность за совершение домашнего насилия. Также установлена специальная система мер, осуществляемых для предотвращения домашнего насилия, в частности, срочное запрещающее предписание (далее – ОЗУ) в отношении обидчика и ограничительное предписание в отношении обидчика. Открытие уголовного производства в отношении обидчика в связи с совершением им домашнего насилия или насилия по признаку пола является основанием поставить обидчика на профилактический учет и проведения с ним профилактической работы и осуществления контроля за его поведением с целью недопущения повторного совершения домашнего насилия.

В целом национальное законодательство является до сих пор современным и гармоничным. Проблема с домашним насилием в Украине не решается во-первых потому, что в большинстве случаев правоохранительные органы, суды и другие субъекты, осуществляющие мероприятия в сфере предотвращения и противодействия домашнему насилию, не признают действия обидчика насилием и ссылаются на то, что это «семейное дело». Во-вторых, правоохранительные органы и суды не обращают внимания на то, что в таких делах в первую очередь должны обеспечиваться интересы пострадавшего лица и что во время рассмотрения вопроса относительно вынесения ТЗП или ограничительного предписания, не применяется принцип состязательности и диспозитивности сторон. В-третьих, практически все представители субъектов, которые должны предотвращать и противодействовать домашнему насилию, считают, что любые действия матери в отношении собственного ребен-



На Украине всюду идет призыв в армию, повестки в военкомат раздают буквально на улицах. И те, кому вручили повестку в армию и у кого нет права на отсрочку от мобилизации все чаще и чаще задают мне вопрос о том, какая сейчас ответственность за неявку по повестке. Что будет, если военнообязанный просто не пойдет в военкомат и все. Чем он при этом рискует.

Скажу сразу, за неявку в военкомат может быть применена административная или уголовная ответственность.

Как правило, если Вы 1 или 2 раза не явились в военкомат по повестке, – это будет административная ответственность, а если 3 раза и больше – уголовная. Как мне сказал один из моих друзей, у меня есть 3 жизни, пока ни одну не потерял.

Но в некоторых случаях уголовная ответственность может применяться сразу, это зависит еще и от вида врученной Вам повестки, к чему она Вас обязывает, просто к явке в военкомат или уже к самой мобилизации.

Разберем более детально, по статьям, виды ответственности за уклонение от мобилизации.

### Административная ответственность

Самая распространенная административная ответственность за неявку в военкомат предусмотрена в ст. 210 КУоАП, и в ней говорится, о том, что:

- нарушение призывниками, военнообязанными, резервистами правил военного учета влечет наложение штрафа от тридцати до пятидесяти НМД, т.е. от 510 грн. до 850 грн. Этот вид ответственности может быть применен к Вам, если Вы первый раз в течение года получили повестку и первый раз не явились в военкомат;

- повторное в течение года совершение нарушения, предусмотренного частью первой настоящей статьи, за которое лицо уже было подвергнуто административному взысканию, а также совершение такого нарушения в особый период, влекут наложение штрафа от пятидесяти до ста не облагаемых налогом минимумов доходов граждан, т.е. от 850 грн. до 1700 грн. Этот вид ответственности может быть применен к Вам, если Вы 2-й раз в течение года не явились по повестке в военкомат. Но, учитывая ссылку в статье на особый период, считаю, что в период действия военного положения в Украине этот административный штраф мож-

но применять в увеличенном размере от 850 грн. до 1700 грн. уже сразу, и при первой неявке, т.к. у нас сейчас особый период.

По какой части статьи Вас привлекать к ответственности будут решать уже сотрудники военкомата. А Ваше дело будет или согласиться и оплатить штраф, или оспаривать его в судебном порядке, если на это есть основания.

Также есть и другая статья 210-1 КУоАП, которой предусмотрена ответственность за нарушение законодательства об обороне, мобилизационной подготовке и мобилизации. Но, на мой взгляд, она может применяться не ко всем подряд, а в большей степени к должностным лицам, к примеру, к директору предприятия за неправильное ведение учета военнообязанных, или за неявку по повестке о первичном вызове к военкомату. По данной статье за первое нарушение для граждан предусмотрен штраф от 100 до 200 НМД, т.е. от 1700 грн. до 3400 грн., а для должностных лиц – от 200 до 300 НМД, т.е. от 3400 грн. до 5100 грн.

За повторное нарушение по этой же статье в течение года предусмотрен штраф от 200 до 300 НМД, т.е. от 3400 грн. до 5100 грн. для граждан, и от 300 до 500 НМД, т.е. от 5100 грн. до 8500 грн. для должностных лиц.

Статья 211 КУоАП предусматривает ответственность за порчу военно-учетных документов или потерю по неосторожности. Т.е. за небрежное хранение призывниками, военнообязанными и резервистами военно-учетных документов (удостоверений о приписке к призывным участкам, военных билетов, временных удостоверений военнообязанных). За такое нарушение первый раз штраф от 510 грн до 850 грн., при повторном нарушении в течении года, а также при нарушении в особый период, что дает возможность сразу взыскивать повышенный штраф в период военного положения, – штраф от 850 грн. до 1700 грн.

Повторным нарушением по каждой из статей КУоАП считается ситуация, когда уже Вы один раз были привлечены к административной ответственности, это решение не оспорили, оно вступило в силу, и с его момента не прошло 1 года, и Вас снова привлекают к административной ответственности по данной статье.

Но учтите, что не факт, что Вы обойдетесь просто административным штрафом.

Национальная полиция в установленном законом порядке

обязана по обращениям доставить в территориальные центры комплектования и социальной поддержке Центрального управления или региональных органов СБУ таких лиц, совершивших административные правонарушения, предусмотренные статьями 210, 210–1 КУоАП (ч. 3 ст. 38 ЗУ «О воинской обязанности и военной службе»).

Т.е. фактически, если Вы уклоняетесь от явки в военкомат по повестке, то к Вам может подойти полиция и принудительно Вас туда привести.

Пользуйтесь консультацией: Война в Украине, бронирование военнообязанных и мобилизация

### Уголовная ответственность за неявку по повестке

Штраф штрафом, его многие согласны платить хоть постоянно. Но особенно люди боятся уголовной ответственности за неявку в военкомат.

Самый распространенный вид уголовной ответственности за неявку в военкомат предусмотрен ст. 335 УК Украины, согласно которой уклонение от призыва на срочную военную службу, военную службу по призыву лиц офицерского состава карается ограничением свободы сроком до трех лет.

На практике чаще всего по этой статье реальный срок не дают, а дают условно. Но это не 100% гарантия, и тоже зависит от обстоятельств. И еще от Ваших характеристик, судимы или нет. И в любом случае – это серьезное уголовное дело, которым нужно заниматься.

Этот вид уголовной ответственности применяется чаще всего за 3 неявки по повестке.

### Но также нужно учитывать вид повестки, которую Вам вручили.

Напомним, что существует 4 вида повесток:

- 1) повестка, которая вручается для уточнения учетных данных военнообязанного: семейное положение, место работы, наличие детей. Данная повестка создает для Вас обязанность явиться в военкомат и уточнить свои данные. По ней вероятнее всего будет вначале административная ответственность, и только потом уголовная;
- 2) повестка для прохождения врачебной комиссии, которая обязывает призывника пройти медосмотр, с последующим принятием решения о пригодности к службе. Тут тоже вероятнее всего будет вначале административная ответственность, и только потом уголовная;
- 3) повестка-призыв на военную службу. Ее, как правило, получают те, у кого настал срок призыва. И за уклонение от явки по этой повестке уже вполне реально сразу получить уголовную ответственность, без предварительного административного штрафа. Т.к. тут уже речь идет не просто об уклонении от явки в военкомат, а об умышленном уклонении от реального призыва;
- 4) мобилизационное распоряжение. Такой вид повестки вручается военнообязанным лицам, которые прошли медицинскую комиссию и признаны пригодными к несению военной службы. В мобилизационном распоряжении должно быть указано об обязанности явиться в определенный призывной пункт в течение 24 часов после объявления мобилизации. И уже эта повестка конечно же означает, что Вас могут направить и на фронт. И уклонение от явки по ней уже точно будет означать уголовную ответ-

ственность, а не административную.

Кроме статьи 335 УК Украины существуют и другие виды уголовной ответственности за уклонение от мобилизации.

Согласно ст. 336 УК Украины уклонение от призыва на военную службу во время мобилизации, на особый период, на военную службу по призыву лиц из резервистов в особый период карается лишением свободы на срок от трех до пяти лет.

Ст. 336 УК Украины применяется по отношению к резервистам, а ст. 335 УК Украины – по отношению к лицам офицерского состава.

Согласно ст. 336–1 УК Украины уклонение от прохождения службы гражданской защиты в особый период (кроме восстановительного периода) или в случае проведения целевой мобилизации карается лишением свободы на срок от двух до пяти лет. Но в данной статье речь идет уже не об уклонении от мобилизации, от об уклонении от прохождения службы гражданской защиты. А это разные вещи.

Согласно ст. 337 УК Украины уклонение призывника, военнообязанного, резервиста от военного учета после предупреждения, сделанного соответствующим руководителем территориального центра комплектования и социальной поддержки, руководителями соответствующих органов Службы безопасности Украины, соответствующих подразделений Службы внешней разведки Украины карается штрафом от трехсот до пятисот не облагаемых налогом минимумов доходов граждан или исправительными работами на срок до одного года.

А уклонение военнообязанного, резервиста от учебного (специального) собрания карается штрафом от пятисот до семисот не облагаемых налогом минимумов доходов граждан или исправительными работами на срок до двух лет.

Но тут нужен факт того, что Вас вызывали на учебное собрание. На практике, встречалась с мнением, что привлечь к данному виду уголовной ответственности можно если Вас пригласили в военкомат по телефону и Вы не явились. Но я с этим не согласна. Во-первых, такой звонок должен быть записан и зафиксирован. А этого, как правило, представители военкомата не делают. А значит у них нет доказательств Вашего вызова и нет доказательств правонарушения. Во-вторых, даже если звонок зафиксирован и записан, откуда Вы знаете, кто Вам звонит. По телефону это определить невозможно. Может быть Вам звонит и шутит Ваш сосед или друг. Поэтому, на мой взгляд, такие решение об ответственности за неявку по приглашению по телефону есть все шансы оспорить в суде.

В этой статье я рассказала об особенностях ответственности за уклонение от мобилизации и явки в военкомат и о всех существующих на данный момент в Украине видах уголовной и административной ответственности за это. А уже соблюдать нормы закона и являться в военкомат или находиться под риском применения ответственности, дело лично каждого. Каждый в ответе за свою жизнь и решения, и за своих близких. Но теперь Вы эти решения будете принимать осознанно. В моих других видео и статьях, которое уже опубликовано, я рассказываю о том, кто имеет право на отсрочку от мобилизации. Также есть видео и статья на тему законности или незаконности вручения повесток на улице. Другие вопросы мы также будем рассматривать по мере их поступления.



Список деяний (действий или бездействия), которые могут повлечь административные взыскания достаточно длинный – особая часть кодекса Украины Об административных правонарушениях (далее – КУоАП) насчитывает более 460 действующих статей, каждая из которых может содержать разное количество составов нарушений. И да – конечно же, поскольку административные нарушения характеризуются меньшей опасностью для общественного порядка и санкции здесь не такие суровые, как в уголовных правонарушениях. Впрочем, админвзыскания тоже направлены на лишение или ограничение некоторых благ. В связи с этим, считаю, будет полезно знать виды, механизмы наложения административных взысканий и законные способы избежания наложения административных взысканий.

### Что такое административные взыскания

Административная ответственность является разновидностью юридической ответственности наряду с уголовной, гражданско-правовой, дисциплинарной. Суть ее в том, что административная ответственность наступает только с предусмотренные в законе деяния. В отличие от гражданско-правовых, складывается правонарушение за которые она наступает и рамки санкций административной ответственности четко предусмотрены в законах, а в отличие от уголовного, она не имеет такого уровня суровости, и может полагаться не только судом (такие случаи и уполномоченные органы, четко предусмотрены законом).

Так вот, административное взыскание – это мера адми-

нистративной ответственности. Админвзыскание, по сути, является средством принуждения, которое применяет уполномоченные госорганы от имени государства к лицам, виновным в совершении административного правонарушения.

Важно заметить, что именно этот кодекс (КУоАП) содержит основной ряд составов правонарушений, за которые может наступить административная ответственность в виде административного взыскания. Общие правила наложения административных наказаний регулируются именно Куоап. В то же время вопросы административной ответственности за нарушение таможенных правил регулируются Таможенным кодексом Украины (далее – ТКУ), а, например, вопрос о выдворении иностранцев – Законом Украины «О правовом статусе иностранцев и лиц без гражданства».

**Определение того, что такое административное взыскание содержится и в статье 23 КУоАП. Руководствуясь этим определением, и даже характером административной ответственности, можно назвать следующие характеристики, административного взыскания:**

- является мерой ответственности;
- заключается в лишении или временном ограничении субъективных прав, лишении благ, наложении штрафных обязательств или же в реальной возможности временно ограничить права/блага;
- применяется с целью воспитания лица, совершившего правонарушение, вроде не соблюдения законов Украины, уважения к правилам общежития;
- цель админвзысканий, в том числе заключается в предот-

вращении совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами;  
- имеет четко предусмотренные виды наказания и порядок их применения;  
- возлагается на правонарушителя судом или другими уполномоченными органами государственной власти, действующими от имени государства.

## Виды административных взысканий

В совокупности административные санкции составляют систему мер административной ответственности. КоАП в статье 24 устанавливает такой перечень видов административных взысканий:

- предупреждение;
- штрафы;
- изъятия оружия совершения или непосредственного объекта админправонарушения;
- конфискации: орудия совершения или непосредственного объекта админнарушения; денег, полученных в результате совершения админнарушения;
- лишение специального права (права управления транспортными средствами, права на охоту);
- лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- общественные работы;
- исправительные работы;
- общественно полезные работы;
- административный арест;
- арест с содержанием на гауптвахте.

Также различают административное выдворение за пределы Украины иностранцев или лиц без гражданства (применяется за совершение админправонарушений и/или грубое нарушение правопорядка).



Дополнительным админвзысканием является: лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

**И дополнительными и основными могут быть:**

- возмездное изъятие;
  - конфискация;
  - лишение права управления транспортными средствами.
- Все остальные вышеупомянутые админсанкции являются основными (т.е. не могут дополнять друг друга за одно правонарушение).

**К несовершеннолетним лицам 16–18 лет могут применяться следующие виды админвзысканий (статья 24–1 КУоАП):**

- обязательство публично или в иной форме извиниться у потерпевшего;
- предупреждение;
- выговора или строгие выговоры;
- передача несовершеннолетнего под надзор родителям или лицам, их заменяющим. Несовершеннолетние также могут передаваться под надзор педагогическому или трудовому коллективу с их согласия, а также отдельным гражданам по их просьбе.

**В Таможенном кодексе Украины (статья 461) различают следующие админвзыскания за нарушение таможенных правил:**

- предупреждение;
- штрафы;
- конфискации товаров, транспортных средств коммерческого назначения (непосредственных предметов нарушения);
- конфискации товаров, транспортных средств со специально изготовленными хранилищами (тайниками), кроме ТС коммерческого назначения, используемых исключительно для перевозки пассажиров и товаров через таможенную границу Украины за определенными маршрутами и рейсами, осуществляются в соответствии с расписанием движения на основании международных договоров, заключенных в соответствии с законом;
- конфискацию транспортных средств, которые использовались для перемещения товаров – непосредственных предметов нарушения, через таможенную границу Украины вне места расположения таможенного органа.

КоАП указывает на неисключительность этого перечня видов админвзысканий. Так, в предпоследнем абзаце статьи 23 указано, что законами Украины могут быть установлены иные, кроме указанных в настоящей статье, виды административных взысканий. Это положение позволяет вести дискуссию в теоретических кругах относительно админвзысканий предусмотренных для юридических лиц, или же в отдельных сферах в соответствии с профильными законами.

Например, Панасюк А.В. В своей диссертации, рассматривает предупреждения, предусмотренные в Законе Украины «О банках и банковской деятельности» (письменное предупреждение), или предупреждение телерадиоорганизации/провайдера программного продукта, согласно Закону Украины «О телевидении и радиовещании» – применяемым к деликвенту за административные деликты видом админвзыскания.

В то же время возникает вопрос-насколько, в таких

случаях, процедура вынесения предупреждения, или отрицание данной санкции, может происходить в рамках КУоАП. Сложно также представить себе ситуацию, как предусмотренные в профильных законах санкции могут полагаться в соответствии с КУоАП. Поэтому здесь можно вести длительную дискуссию, насколько другие (кроме предусмотренных КУоАП и ТКУ) взыскания являются административными.

## Порядок наложения административных взысканий

Этот порядок урегулирован главой 4 КУоАП. И главное правило заключается в том, что административные взыскания налагаются исключительно в рамках установленных КУоАП или другими законами. Нормативно-подзаконные, локальные и индивидуальные акты не могут устанавливать такие границы.

**При выборе вида административного взыскания (например, конкретного срока, размера штрафа, применения дополнительного или нет), учитывается:**

- характер совершенного правонарушения;
- личность нарушителя и степень его вины, его имущественное положение;
- обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность.

Однако свои особенности в случаях наложения взыскания за правонарушения в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, в том числе зафиксированные в автоматическом режиме, безопасности на автомобильном транспорте, зафиксированные с помощью средств фото – и киносъемки, видеозаписи, в том числе в автоматическом режиме, дел об административных правонарушениях, предусмотренные статьей 132–2 Коап, нарушение правил остановки, стоянки, парковки транспортных средств, зафиксированные в режиме фотосъемки (видеозаписи) (далее – дела по автофиксации нарушений на транспорте). Особенность таких дел – рассмотрение «без участия лица, привлекаемого к ответственности».

**Отягчающими обстоятельствами являются:**

- продолжение противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченных лиц прекратить его;
- повторное в течение 1 года совершение однородного правонарушения, за которое лицо уже было подвергнуто админвзысканию;
- совершение правонарушения тем, кто ранее совершил уголовное правонарушение;
- привлечение несовершеннолетнего;
- совершение административных правонарушений группой лиц;
- совершение в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах;
- совершение административных правонарушений в состоянии опьянения.

Список отягчающих обстоятельств является исключительным. Уполномоченному органу (должностному лицу), что накладывает админвзыскания, разрешено не признавать это обстоятельство отягчающим.

**Смягчающие ответственность обстоятельства – это:**

- искреннее раскаяние;
- предотвращение виновным вредных последствий право-

нарушения, добровольное возмещение ущерба или устранение вреда;

- совершение административных правонарушений под влиянием сильного душевного волнения или при стечении тяжелых личных / семейных обстоятельств;
- совершение админправонарушения несовершеннолетним, либо беременной женщиной или женщиной, имеющей ребенка в возрасте до 1 года.

Законами могут быть предусмотрены и другие смягчающие обстоятельства, более того – орган (должностное лицо), решающий дело об админправонарушении, может признать смягчающими и не указанные в законе обстоятельства.

Если одним лицом совершено два и более админправонарушений – взыскание полагается за каждое отдельно. Вместе с тем, если такие дела рассматриваются одним и тем же органом (должностным лицом), взыскание полагается в рамках санкций за более серьезное правонарушение. При этом к основному виду админвзысканий может быть присоединен дополнительный вид взыскания, предусмотренных для других, совершенных человеком правонарушений.

**Сроки наложения админвзысканий регулируются статьями 37–39 КУоАП, а именно:**

- по общему правилу админвзыскание может быть наложено не позднее чем через 2 месяца со дня совершения нарушения, а при продолжающемся правонарушении – со дня его выявления (кроме случаев, когда дела подведомственны суду);
- когда такие дела подведомственны суду, взыскание может быть наложено не позднее чем через 3 месяца со дня совершения нарушения, а при продолжающемся нарушении – со дня его выявления (кроме нижеуказанных случаев);
- админвзыскания за ч. 3–6 ст. 164–14 Куоап (некоторые нарушения в публичных закупках), админвзыскания за нарушения, связанные с коррупцией, а также административные правонарушения, предусмотренные ст. 212–15, 212–21 Куоап (финансовые нарушения в политических партиях, избирательном фонде) – может быть наложено в течение 6 месяцев со дня его обнаружения, но не позднее 2 лет со дня совершения;

админвзыскания за ст. 204–1 (незаконное пересечение границы) и 204–2 (нарушение выезда/выезда на временно оккупированную территорию) Коап может быть наложен в течение 3 месяцев со дня их обнаружения, но не позднее 1 года со дня совершения, а в случае с иностранцами или лицами без гражданства, в отношении которых принято решение о принудительном возвращении или принудительном выдворении из Украины в течение времени, необходимого для их выезда из Украины, но не позднее срока, определенного законом для выезда этих лиц из Украины или обеспечения их принудительного выдворения;

- админвзыскание по статье 130 КУоАП (грубо говоря-за пьяное вождение), может быть наложено в течение 1 года со дня его совершения;

в случае закрытия уголовного производства, если при этом в действиях нарушителя содержатся признаки административных правонарушений – взыскание может быть наложено не позднее чем через 3 месяца со дня закрытия уголовного производства.

Если же нарушитель, подвергнутый админвзысканию,

в течение 1 года со дня окончания исполнения взыскания не совершило нового административного правонарушения, то он считается таким, что не подвергался административным – что очень важно для квалификации повторности.

#### Кем рассматриваются дела об административных правонарушениях и налагаются административные санкции?

Согласно статье 213 КоАП, это:

- административные комиссии при исполнительных комитетах сельских, поселковых, городских советов;
- исполкомами (исполнительными органами) сельских, поселковых, городских советов и их уполномоченными должностными лицами;
- районными, районными в городе, городскими или горрайонными судами (судьями), а в некоторых случаях, предусмотренных КоАП, местными административными и хозяйственными судами, апелляционными судами, высшими специализированными судами, Верховным Судом;
- органами Нацполиции, государственными инспекциями и другими органами (должностными лицами), уполномоченными на то КоАП.

Глава 17 КоАП содержит детальное разграничение юрисдикции вышеупомянутых органов власти, вплоть до уточнения которой рассматривает административных правонарушений по определенной статье (части статьи) КоАП.

Правила наложения взысканий за нарушение таможенных правил регулируются разделами XVIII–XIX ТКУ и имеют ряд своих особенностей.

#### Как избежать наложения административных взысканий

Следует отметить, что, рассматривая способы избежания наложения административных взысканий, не имеется в виду освобождение нарушителя от справедливого наказания. В таком случае имеется в виду именно то, на что обратить внимание, для эффективной и законной защиты от наказания, раз уж так случилось, что рассматривается дело о совершении административного правонарушения. Понятно, что наравне со своими правами каждый должен знать и свои обязательства, и не допускать нарушений, которые могут повлечь административное взыскание.

#### Главные принципы, которыми следует руководствоваться:

- никто не может отвечать за деяния, которые на момент их совершения не признавались законом как правонарушение (статья 58 Конституции Украины);
- никто не может быть дважды привлечен к юридической ответственности одного вида за то же правонарушение. Юридическая ответственность имеет индивидуальный характер (статья 61 Конституции Украины);
- лицо не несет ответственности за отказ давать показания или объяснения относительно себя, членов семьи или близких родственников, круг которых определяется законом (статья 63 Конституции Украины);
- исключительно законами определяются деяния, являющиеся административными правонарушениями и ответственность за них (статья 92 Конституции Украины).

Исходя из этих принципов и предписаний в КоАП – можно определить, на что важно обратить внимание при рассмотрении дела об административном правонарушении:

**(Рекомендация № 1)** – обращайтесь внимание на то, со-

блюден ли порядок составления протокола об административном правонарушении (учтите, что есть случаи, когда протокол не составляется – такие предусмотрены статьей 258 КУоАП). Протокол должен быть составлен не позднее 24 часов с момента выявления лица-нарушителя и составляется он в 2-х экземплярах, один из которых под роспись вручается лицу, которое привлекается к административной ответственности.

**(Рекомендация № 2)** – необходимо требовать подтверждения полномочий лица, которое составляет протокол. Так, протокол составляется только уполномоченным на это лицом (перечень таких предусмотрен в статье 255 КУоАП). Другие лица составлять его не уполномочены.

**(Рекомендация № 3)** – ознакомьтесь с протоколом. Он должен содержать все необходимые реквизиты (статья 256 КУоАП), быть подписан лицом, которое его составило, свидетелями и потерпевшими (если таковые имеются), и конечно же – тем кто привлекается к ответственности (если такое лицо не отказывается его подписать, о чем обязательно указывают в протоколе).

**(Рекомендация № 4)** – если решили подписывать протокол – обязательно укажите в нем свои объяснения по факту нарушения и замечания. Например, разъяснены ли права при составлении протокола? Укажите это. Напишите, если Вы не согласны с указанными сведениями или укажите, что не совершали нарушений.

**(Рекомендация № 5)** – следите за корреспонденцией по адресу регистрации. Зафиксируйте, предупредили ли вас о рассмотрении дела. За некоторыми исключениями, дела об административных нарушениях рассматриваются в обязательном присутствии лица, привлекаемого к ответственности. При отсутствии этого лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, когда имеются данные о своевременном извещении и если от него не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела. И да-конечно-в делах по автофиксации нарушений на ТС есть свои особенности относительно присутствия.

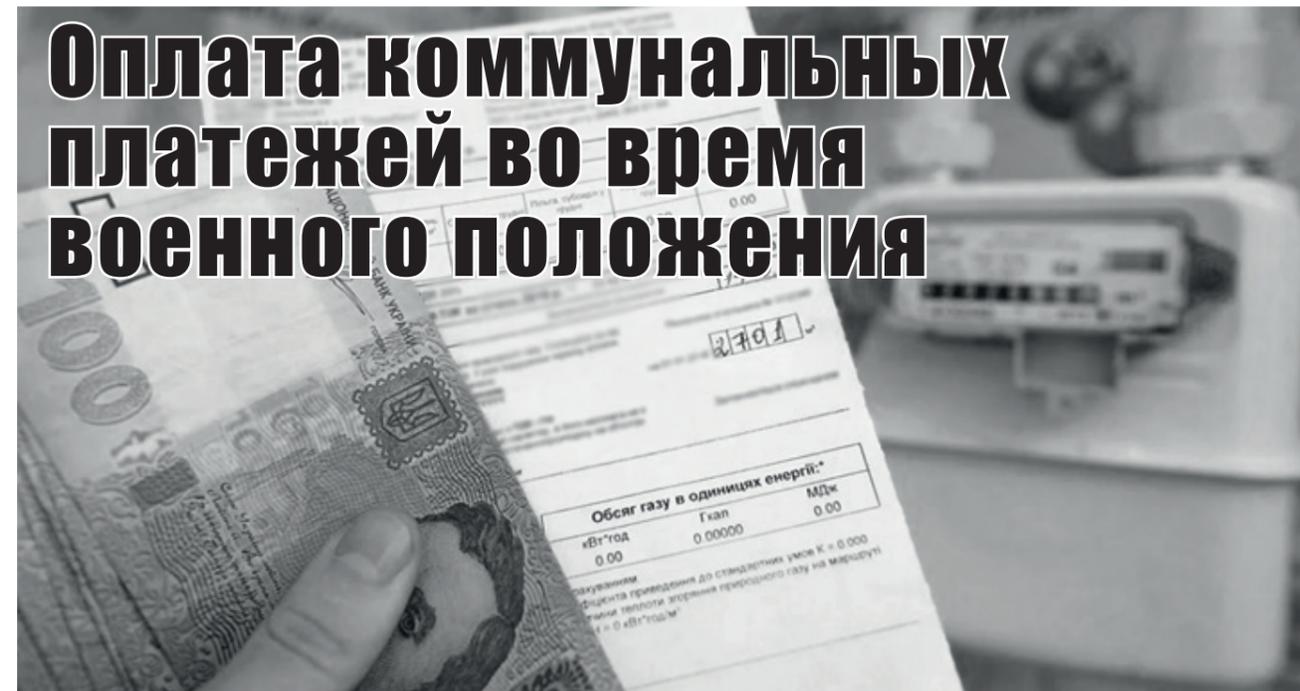
**(Рекомендация № 6)** – определите, уполномоченным органом рассматривается дело об административном правонарушении, соблюден ли порядок сбора доказательств (обязательство собирать такие возложено на лиц, уполномоченных составлять протоколы) или не было других нарушений порядка внесудебного или судебного рассмотрения дела.

**(Рекомендация № 7)** – определите, соблюден ли срок наложения административных взысканий (они перечислены в предыдущем разделе).

**(Рекомендация № 8)** – логично – если было положено административных взысканий при перечисленных выше или других нарушениях порядка рассмотрения дела – это постановление по делу об административном правонарушении можно обжаловать – по общему правилу – в течение 10 дней со дня вынесения постановления (в некоторых делах – со дня вступления в такой законной силы).

Конечно, это обобщенные, универсальные правила по делам об административных правонарушениях. В каждом конкретном случае может быть множество своих нюансов и правил, поэтому всегда рекомендуется, чтобы законно избежать наложения административных взысканий, а именно, несправедливого наказания – обращаться к практикующему в данной области специалисту.

## Оплата коммунальных платежей во время военного положения



В соответствии с п. 5 ч. 2. ст. 7 Закона Украины «О жилищно-коммунальных услугах» Потребитель обязан оплачивать предоставленные жилищно-коммунальные услуги по ценам/тарифам, установленным в соответствии с законодательством, в сроки, установленные соответствующими договорами.

Данная обязанность Потребителя распространяется как на коммунальные услуги, так и на жилищную услугу – услугу по управлению многоквартирным домом (п. 10 ч. 1 ст. 7 Закона Украины «Об особенностях осуществления права собственности в многоквартирном доме»).

В случае нарушения Потребителем своих обязанностей Управляющие, ОСМД и исполнители коммунальных услуг (услуг газоснабжения, теплоснабжения, электроснабжения, вывоз бытового мусора) имеют возможность обратиться в суд и в органы государственной исполнительной службы, частных исполнителей) для взыскания задолженности за жилищно-коммунальные услуги в принудительном порядке с учета начисленной пени, инфляционных потерь и процентов годовых.

В то же время, в связи с военной агрессией Российской Федерации против Украины и введением военного положения с 24 февраля 2022 года, 05 марта 2022 года Кабинетом Министров Украины принято Постановление № 206 «Некоторые вопросы оплаты коммунальных услуг в период военного положения», согласно которой до прекращения или отмены военного положения в Украине запрещается начисление и взыскание неустойки (штрафов, пени), инфляционных начислений, процентов годовых, начисленных на задолженность, образовавшуюся за несвоевременное и/или неполное внесение населением платы за жилищно-коммунальные услуги, а также прекращение / приостановление предоставления жилищно-коммунальных услуг населению в случае их не оплаты или оплаты не в полном объеме.

В свою очередь Управляющие многоквартирных домов предоставляют свои услуги на основании соответствующих

договоров о предоставлении услуг по управлению многоквартирным домом, заключенных между ними и совладельцами в соответствии с Законом Украины «Об особенностях осуществления права собственности в многоквартирном доме».

Сами же отношения, которые возникают в процессе предоставления услуг по управлению многоквартирным домом регулируются, в первую очередь – Договором на управление, Законом Украины «Об особенностях осуществления права собственности в многоквартирном доме», Правилами предоставления услуги по управлению многоквартирным домом, утвержденными Постановлением КМУ от 05 сентября 2018 года № 712 (принятой на выполнение п. 9 Раздела VI «Заключительные и переходные положения» Закона Украины «О жилищно-коммунальных услугах») и во вторую очередь – Законом Украины «О жилищно-коммунальных услугах» и другими нормативно-правовыми актами, принятыми органами государственной власти и органами местного самоуправления в соответствии с их полномочиями и компетенцией, определенных Законодательством Украины.

Учитывая то, что ст. 6 Конституции Украины предусмотрено, что органы законодательной, исполнительной и судебной власти в Украине осуществляют свои полномочия в установленных Конституцией Украины пределах и в соответствии с законами Украины можно сделать вывод, что вышеописанное Постановление КМУ от 05 марта 2022 года № 206 «некоторые вопросы оплаты коммунальных услуг в период военного положения» не распространяется на управляющих многоквартирных домов, так как в соответствии со ст. 11 Закона Украины «Об особенностях осуществления многоквартирного дома» управление многоквартирным домом управляющим осуществляется на основании договора о предоставлении услуг по управлению многоквартирным домом, заключаемого в соответствии с типовым договором.

В свою очередь ни Конституцией Украины, ни Законом

Украины «Об особенностях осуществления права собственности многоквартирного дома», ни Законом Украины «О жилищно-коммунальные услуги» не предусмотрены полномочия Кабинета Министров Украины относительно регулирования отношений, возникающих в сфере предоставления услуг по управлению многоквартирным домом в отношении вопросов начисления и взыскания неустойки (штрафов, пени), инфляционных начислений, процентов годовых, начисленных на задолженность, образовавшуюся за несвоевременное и/или неполное внесение населением платы за услуги по управлению многоквартирным домом.

Вопросы оплаты услуг по управлению регулируются исключительно договором на управление многоквартирным домом.

Кроме того, учитывая отсутствие изменений в Правила предоставления услуги по управлению многоквартирным домом, утвержденными Постановлением КМУ от 05 сентября 2018 года № 712 в части дополнения их запретом прекращения/приостановлении предоставления жилищно-коммунальных услуг населению в случае их не оплаты или оплаты не в полном объеме, возникает ситуация, когда де-юре Управляющий имеет право прекратить или приостановить предоставление услуг в многоквартирном доме в случае не оплаты их потребителями.

26 апреля 2022 года в Верховную Раду Украины был подан законопроект № 7317 «О внесении изменений к некоторым законам Украины относительно деятельности частных исполнителей и принудительного исполнения судебных решений, решений других органов (должностных лиц) в период действия военного положения», целью которого является обеспечение защиты национальных интересов в связи с военной агрессией Российской Федерации, обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина, законных интересов юридических лиц в условиях военного положения, а также урегулирования вопросов организации и деятельности органов и лиц, осуществляющих принудительное исполнение решений в период действия военного положения.

Указанным Законопроектом предлагается, в частности запрет принудительного исполнения решений о взыскании с физического лица задолженности за жилищно-коммунальные услуги.

Однако, стоит заметить, что по состоянию на дату написания данной статьи 22 июля 2022 года, указанный Законопроект не вступил в силу и все еще ожидает рассмо-

трения Верховной Радой Украины.

Хотим также добавить, что пока никаких изменений в Закон Украины «Об исполнительном производстве» в части запрета принудительного взыскания задолженности за жилищно-коммунальные услуги нет, а потому Управители многоквартирных домов вправе, при наличии исполнительных документов, принудительного взыскания долгов потребителей.

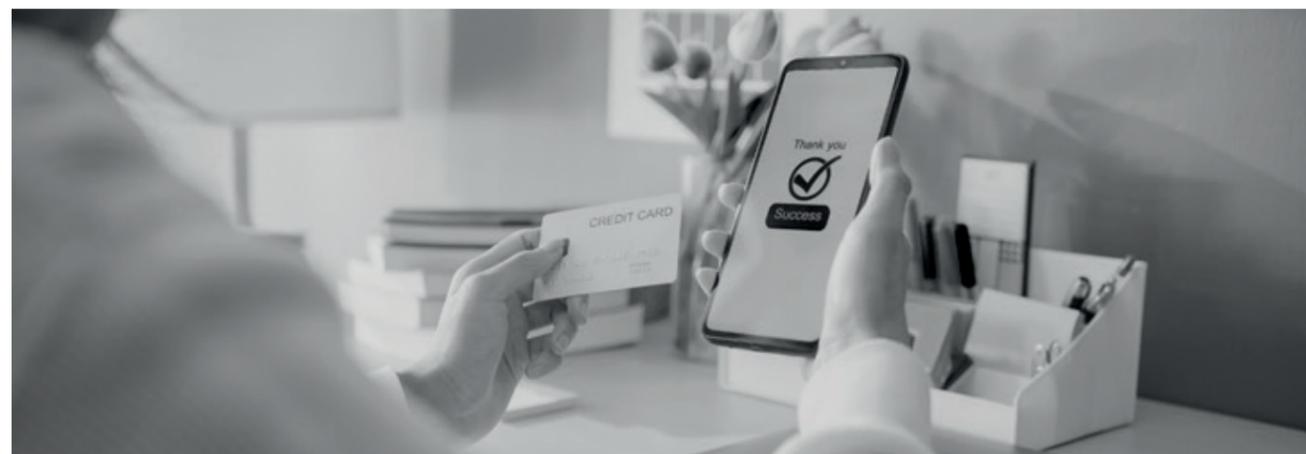
Почти идентичная ситуация возникает и с ОСМД, которые в своей деятельности в первую очередь руководствуются Уставом, решениями уставных органов управления объединения и Законом Украины «Об объединении совладельцев многоквартирного дома».

В соответствии со ст. 23 вышеуказанного закона собственник квартиры и/или нежилого помещения обязан в соответствии с законодательством обеспечить использование, содержание, реконструкцию, реставрацию, капитальный ремонт помещений или их частей без нанесения ущерба имуществу и нарушения прав и интересов других совладельцев.

При этом, взносы на содержание и ремонт помещений или другого имущества, находящегося в общей собственности, определяются уставом объединения и/или решением общего собрания.

Что же касается исполнителей коммунальных услуг (электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, прочее), то Постановление, о которой мы говорили в первой половине данной статьи, полностью распространяется на них, но только на невозможность прекращения или отмены военного положения на Украине начисление и взыскание неустойки (штрафов, пени), инфляционных начислений, процентов годовых, начисленных на задолженность, образовавшуюся за несвоевременное и/или неполное внесение населением платы за жилищно-коммунальные услуги, а также невозможность прекращения / остановки предоставления жилищно-коммунальных услуг населению в случае их не оплаты или оплаты не в полном объеме.

Таким образом, можно сделать вывод, что для избежания проблем с взысканием задолженности в судебном порядке (арестом счетов, ограничением выезда за пределы Украины) жилищно-коммунальные услуги следует оплачивать хотя бы частично и обращаться к управителям, ОСМД, исполнителей коммунальных услуг с просьбой реструктуризации имеющегося долга.



## Оптимизация трудовых отношений



### Ключевые изменения, о которых должен знать работодатель и работник

19 июля вступил в силу закон «О внесении изменений к некоторым законодательным актам Украины относительно оптимизации трудовых отношений» от 1.07.2022 № 2352-IX. Рассмотрим суть основных изменений, которые вносятся, более детально.

### Средний заработок для мобилизованного

Наибольшее внимание общества привлекло положения по отмене гарантии сохранения работодателем среднего заработка за работником, который мобилизован или принят на военную службу по контракту в особый период. Напомним, особый период в Украине действует с 17.03.2014 – после обнародования указа Президента «О частичной мобилизации» № 303/2014 (постановление Верховного Суда от 25.04.2018 по делу № 205/1993/17-ц).

Отныне такой работник сможет рассчитывать только на сохранение места работы и должности. Что касается денежного обеспечения военнослужащих, то оно, как и ранее, будет осуществляться государством в соответствии с Законом «О социальной и правовой защите военнослужащих и членов их семей» от 20.12.91 № 2011-ХП.

Явно эти изменения призваны уменьшить финансовую нагрузку на работодателя, так как при отсутствии работника на работе его обязанности или выполняет другой работник, или они не выполняются вообще. В обоих случаях работодатель несет убытки.

Возникает вопрос: обязан ли работодатель продолжать сохранять средний заработок тем работникам, которые были мобилизованы до вступления в силу закона?

По общему правилу, закон не имеет обратного действия во времени (ч. 1 ст. 58 Конституции). Конституционный Суд в решении от 12.07.2019 № 5-р (I) /2019 отметил, что к длительным правоотношениям, которые возникли до и продолжают существовать после принятия акта законодательства новое регулирование применяется со дня вступления его в силу. По заключению КС трудовые правоотношения, возникшие ранее, должны быть приведены в соответствие с новым регулированием.

Следовательно, при применении такого принципа, по-

сле вступления в силу закона работодатель освобождается от обязанности продолжать сохранять средний заработок работникам, которые уже несут военную службу.

С другой стороны, работник, заключая контракт на прохождение военной службы, имел законное ожидание сохранения среднего заработка на период службы. В этом контексте можно вспомнить мнение КС, изложенную в решении от 22.05.2018 № 5-р/2018 о том, что «лица рассчитывают на стабильность и устойчивость юридического регулирования, поэтому частые и непредсказуемые изменения законодательства, препятствующих эффективной реализации ими прав и свобод, а также подрывают доверие к органам государственной власти, их должностных и служебных лиц. Однако ожидания лиц не могут влиять на внесение изменений в законы и другие нормативно-правовые акты».

В данной ситуации не было бы лишним получить разъяснения от Минэкономки относительно применения данной нормы.

### Возобновление проверок Гоструда

Во время действия военного положения Гоструда сможет проводить внеплановые проверки, но только в части соблюдения требований закона «Об организации трудовых отношений в условиях военного положения, а также по вопросам выявления неоформленных трудовых отношений и законности прекращения трудового договора.

Напомним, до принятия закона в соответствии с постановлением КМУ «О прекращении мероприятий государственного надзора (контроля) и государственного рыночного надзора в условиях военного положения» от 13.03.2022 № 303 проверки Гоструда не проводились.

В условиях военного положения проверка может быть проведена также по обращению Киевской городской военной администрации или областной военной администрации.

В случае выполнения предписания об устранении нарушений своевременно и в полном объеме, ответственность за нарушение законодательства о труде, предусмотренная ст. 265 КЗоТ, применяться не будет.

### Прекращение трудового договора

Статья 36 КЗоТ дополнена новыми основаниями прекращения трудового договора, а именно: смерть работника; смерть работодателя; отсутствие работника на работе и информации о причинах отсутствия более 4 месяцев подряд.

Для прекращения трудовых отношений вследствие смерти работодателя работнику нужно обратиться в любой центр занятости с соответствующим заявлением. Заявление можно подать в электронной форме.

Работодатель будет иметь право расторгнуть трудовой договор с работником из-за невозможности обеспечить работника работой вследствие отсутствия организационных и технических условий, уничтожения средств производства

или имущества работодателя из-за боевых действий. Стоит учесть, что увольнение возможно только если работника невозможно перевести на другую работу.

В данном случае допускается увольнение без согласия профсоюза, однако работодатель обязан не позднее чем за 10 календарных дней уведомить профсоюз и

работника о запланированном увольнении. Работодатель также должен выплатить работнику выходное пособие в размере не менее среднемесячного заработка.

### Приостановление трудового договора

Закон» Об организации трудовых отношений в условиях военного положения « от 15.03.2022 № 2136-IX предусматривает возможность приостановления действия трудового договора.

Новый закон № 2352-IX ограничивает продолжительность приостановления трудового договора периодом действия военного положения. Приостановление возможно только при условии одновременного отсутствия у обеих сторон возможности исполнять обязанности, предусмотренные трудовым договором. Инициировать приостановление трудового договора может как работодатель, так и работник.

В случае принятия решения об отмене приостановления трудового договора, работодатель должен уведомить работника о необходимости приступить к работе за 10 календарных дней до восстановления действия трудового договора. При этом, порядок восстановления трудового договора по инициативе работника законом не предусмотрен.

Работодатель оформляет приостановление трудового договора приказом, в котором указывает информацию о причинах, сроке приостановления, способе обмена информацией, количестве и категории работников, которых это может касаться, и условиях возобновления действия трудового договора.

Приказ о приостановлении трудового договора с должностными лицами государственных органов и органов местного самоуправления нужно будет согласовывать с военной администрацией.

Работник, который не согласен с приказом о приостановлении трудовых отношений, может обжаловать его в Гоструда. Срок обжалования такого приказа закон не устанавливает. Гоструда, по согласованию с военной администрацией, может вынести работодателю предписание об отмене соответствующего приказа. В свою очередь работодатель вправе обжаловать предписание в судебном порядке в течение 10 календарных дней.

Приказ о приостановлении трудовых отношений, который был издан до вступления в силу закона, также может быть обжалован работником в Гоструда.

Законом № 2136-IX предусмотрено, что возмещение заработной платы и других выплат на время приостановления трудового договора возлагается на государство, осуществляющее военную агрессию. Возможность реализации указанной нормы вызвала определенный скептицизм у сторон трудовых отношений.

Законом № 2352-IX предусмотрено, что в течение 3 месяцев со дня вступления его в силу КМУ должен проработать вопрос возмещения работникам и работодателям утрачен-

ных сумм за счет средств РФ и фондов на восстановление Украины (в том числе, международной финансовой помощи).

Будем надеяться, что в будущем будет утвержден порядок возмещения таких убытков, которым смогут пользоваться работники и работодатели для защиты своих прав.

### Разрешение трудовых споров

Срок обращения работника в суд по делам о выплате всех сумм, причитающихся работнику при увольнении, будет ограничен 3 месяцами со дня получения письменного сообщения о суммах, начисленных и выплаченных при увольнении. Такое письменное уведомление работодатель обязан выдать работнику в день увольнения.

За задержку расчета при увольнении максимальная ответственность работодателя в виде взыскания среднего заработка будет ограничен 6 месяцами.

### Изменения относительно отпусков

При переводе работника на другое предприятие денежная компенсация за неиспользованный ежегодный отпуск перечисляться на счет другого предприятия не будет.

Время, когда мобилизован или принят по контракту на военную службу работник фактически не работал, но за ним сохранялось рабочее место и должность, не будет зачисляться в стаж работы, дающий право на ежегодный основной отпуск.

Фонд социального страхования не будет финансировать отпуск по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста.

На период военного положения продолжительность ежегодного отпуска может быть ограничена 24 календарными днями. То есть теперь такое ограничение не является обязательным и по согласованию с работодателем работнику может быть предоставлен отпуск большей продолжительности.

Если продолжительность отпуска работника превышает 24 календарных дня, то неиспользованные дни отпуска сохраняются и могут быть использованы работником после окончания действия военного положения. Если работник увольняется с работы в период военного положения, ему выплачивается денежная компенсация за все неиспользованные дни ежегодного отпуска.

В период действия военного положения при определении продолжительности ежегодного отпуска учитываются праздничные и нерабочие дни.

Кроме того, в период действия военного положения работник, который выехал за рубеж или получил статус внутренне перемещенной лица, имеет право на отпуск без сохранения заработной платы продолжительностью до 90 календарных дней.

### Другие изменения

В период действия военного положения все документы и сообщения по вопросам трудовых отношений могут совершаться в электронной форме. Способ коммуникации согласовывается между работодателем и работником, то есть сообщение и документы могут направляться в любом мессенджере.