

# МЫ ДЕЛАЕМ ЮРИДИЧЕСКИЕ ЗНАНИЯ И ОСВЕДОМЛЁННОСТЬ В ПРАВОВОЙ СФЕРЕ ДОСТУПНЫМИ ШИРОКОМУ КРУГУ ЛИЦ РАДИ ОБЩЕСТВЕННОГО БЛАГА



Начало военных действий в Украине в феврале 2022 года привело к крупнейшему миграционному кризису в мире за последние десятилетия.

По данным ООН, к концу 2022 года число беженцев из Украины достигло 16,3 миллиона человек. В последующий год достаточно большое количество граждан Украины вернулось на Родину. Вместе с тем, многие украинские беженцы в условиях продолжения военных действий продолжают жить вдали от дома, испытывая на себе все тяготы

и лишения человека со статусом «беженец». По последним данным международных организаций, занимающихся данной проблематикой, наибольшее количество украинских беженцев сегодня проживает в России – около 2 млн человек.

В странах Европейского Союза суммарно проживает около 4,2 миллионов украинцев.

Несмотря на предоставляемую этим людям помощь со стороны принимающих стран, каждый из них находится в зоне

повышенной уязвимости и нуждается во всесторонней поддержке, в том числе и в информационной и юридическо-правовой.

В этом выпуске «Имею право» рассмотрим проблемы украинских беженцев и попытаемся предоставить необходимую информацию для наших соотечественников, в силу жизненных обстоятельств оказавшихся вдали от родных мест и находящихся сегодня в условиях множественных лишений.

## УКРАИНСКИЕ БЕЖЕНЦЫ В РОССИИ: АДАПТАЦИЯ И ПОМОЩЬ В ТРУДНЫЕ ВРЕМЕНА

Одним из основных направлений для украинских беженцев стала Россия, где к концу прошлого года проживало до 2,8 миллионов человек, прибывших с территории Незалежной. Для многих украинцев Россия стала не только ближайшим, но и наиболее привычным и комфортным местом для временного проживания.

Здесь они могут рассчитывать на поддержку родственников и друзей, знание языка и схожесть культур. Однако адаптация к новым условиям все равно дается непросто.

### СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА БЕЖЕНЦЕВ В РОССИИ

Российское государство предпринимает меры по оказанию помощи украинским беженцам. Так, в марте 2022

года был принят закон, позволяющий им получать временное убежище на территории РФ в упрощенном порядке. Это дает возможность легально находиться в стране, устраиваться на работу, получать медицинскую помощь и образование для детей. Кроме того, беженцы из Украины имеют право на получение единовременной материальной помощи в размере 10 тысяч рублей на человека.

Для детей предусмотрены дополнительные выплаты. Эти средства помогают покрыть первоочередные расходы на обустройство. Важную роль в оказании помощи беженцам играют общественные организации и волонтерские движения. Они предоставляют гуманитарную помощь, помогают с поиском жилья и работы, организуют обучение русско-

му языку и адаптационные курсы. Многие беженцы отмечают, что именно благодаря волонтерам им удалось быстрее освоиться на новом месте.

### ТРУДНОСТИ АДАПТАЦИИ И ИНТЕГРАЦИИ

Несмотря на оказываемую поддержку, процесс адаптации украинских беженцев в России сопряжен с определенными трудностями. Многие из них столкнулись с необходимостью начинать жизнь практически с нуля, оставив на Украине имущество, бизнес, работу.

Особенно сложно приходится тем, кто не имел родственников или знакомых в России.

*Продолжение на стр. 2-3*

Продолжение. Начало на стр. 1

Им приходится самостоятельно решать вопросы с жильем, трудоустройством, оформлением документов. Языковой барьер также создает определенные сложности в коммуникации и бытовых делах. Кроме того, беженцы испытывают психологические травмы, связанные с военными действиями и вынужденным переселением. Им требуется время и поддержка для восстановления душевного равновесия и построения новой жизни.

Перспективы и надежды несмотря на все трудности, большинство украинских беженцев настроены оптимистично и верят в лучшее будущее. Многие из них рассматривают свое пребывание в России как временное и надеются вернуться на Украину, когда там установится мир.

В то же время некоторые беженцы задумываются о возможности остаться в России на более длительный срок. Они ищут работу, обучаются новым профессиям, регистрируют бизнес. Для них Россия становится новым домом, где они могут обрести стабильность и уверенность в завтрашнем дне.

Важно, чтобы российское общество продолжало оказывать поддержку украинским беженцам и помогало им в адаптации и интеграции. Только совместными усилиями мы можем сделать их пребывание в России комфортным и безопасным. Если вы являетесь украинским беженцем и нуждаетесь в помощи, вы можете обратиться:

- В ближайшее отделение Федеральной миграционной службы для оформления временного убежища и получения материальной помощи.
- В благотворительные фонды и волонтерские организации, оказывающие помощь беженцам. Например, «Русская Гуманитарная Миссия», «Справедливая помощь Доктора Лизы», «Волонтеры-медики».
- В региональные центры социальной поддержки населения для получения консультаций и содействия в решении различных вопросов.

Помните, что вы не одиноки в этой ситуации. Российское государство и общество готовы протянуть вам руку помощи. Вместе мы преодолеем все трудности и построим достойное будущее.

**ДЛЯ ОКАЗАНИЯ ПОМОЩИ БЕЖЕНЦАМ ИЗ УКРАИНЫ РОССИЙСКОЕ ГОСУДАРСТВО ПРЕДПРИНЯЛО РЯД МЕР, НАПРАВЛЕННЫХ НА ЗАЩИТУ ИХ ПРАВ И ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ.**

### ВРЕМЕННОЕ УБЕЖИЩЕ И СТАТУС БЕЖЕНЦА

Одним из важнейших прав украинских беженцев является возможность получения временного убежища на территории РФ в упрощенном порядке.

Для этого необходимо обратиться в ближайшее отделение Федеральной миграционной службы и предоставить необходимые документы. Временное убежище дает право на легальное нахождение в стране, трудоустройство, получение медицинской помощи и образования для детей.

### МАТЕРИАЛЬНАЯ ПОМОЩЬ И ГУМАНИТАРНАЯ ПОДДЕРЖКА

Украинские беженцы имеют право на получение единовременной материальной помощи в размере 10 тысяч рублей на человека. Для детей предусмотрены дополнительные выплаты. Эти средства помогают покрыть первоочередные расходы на обустройство. Кроме того, беженцы могут рассчитывать на гуманитарную помощь от благотворительных фондов и волонтерских организаций.

Они предоставляют одежду, обувь, бытовую технику, продукты питания, а также помогают с поиском жилья и трудоустройством. Особую роль играют такие фонды, как «Милосердие», «Дом с маяком» и «Беженцы. Москва и МО».

### ОБРАЗОВАНИЕ И МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ

Дети украинских беженцев имеют право на получение бесплатного школьного образования наравне с российскими гражданами. Несмотря на различия в учебных программах, педагоги стараются помочь детям адаптироваться и продолжить обучение на соответствующем уровне.

Беженцы также могут рассчитывать на получение бесплатной медицинской помощи в государственных медицинских учреждениях. Для этого необходимо оформить полис ОМС или получить направление от врача.

### ТРУДОУСТРОЙСТВО И СОЦИАЛЬНАЯ АДАПТАЦИЯ

Взрослые трудоспособные беженцы имеют право на трудоустройство в России наравне с российскими гражданами. Однако на практике им приходится сталкиваться с определенными трудностями, связанными с языковым барьером, признанием квалификаций и возрастными ограничениями со стороны работодателей.

Для облегчения процесса социальной адаптации беженцев государство и общественные организации проводят различные мероприятия, направленные на изучение русского языка, знакомство с культурой и традициями России, а также оказание психологической поддержки.

## КАК ПОЛУЧИТЬ СТАТУС БЕЖЕНЦА В РОССИИ



**Обратиться в миграционную службу** на пограничном пункте, чтобы получить пропуск на территорию России. Его нужно будет показать в пункте временного размещения.



**Написать заявление\*** на получение статуса беженца в региональном отделении МВД. В нем нужно указать причины отъезда из родной страны. К заявлению надо приложить два фото 35×45 мм и паспорт с переводом (или другой документ, удостоверяющий личность).



**Сдать отпечатки пальцев** и пройти проверку по базам данных ФМС, ФСБ и МВД.



**Пройти собеседование**, заполнить анкету и опросный лист.



**Получить удостоверение** беженца.

\* Заявление на получение статуса беженца будет рассматривать три месяца. На это время человеку выдают справку, которая дает право находиться на территории России.

Таким образом, украинские беженцы в России имеют широкий спектр прав и возможностей для обустройства на новом месте. Государство и общество прилагают усилия для оказания им всесторонней помощи и поддержки в это непростое время. Однако успешная интеграция беженцев во многом зависит от их собственной активности, желания адаптироваться и стать полноценными членами российского общества.

## УКРАИНСКИЕ БЕЖЕНЦЫ В РОССИИ: КУДА ОБРАТИТЬСЯ И КАК ОФОРМИТЬ ДОКУМЕНТЫ



Практически в каждом городе Российской Федерации есть адреса помощи лицам, пострадавшим во время военных действий на Украине. Особой популярностью пользуются адреса в крупных городах России, в частности, в Москве, Санкт-Петербурге, Екатеринбурге и Новосибирске. Не отстает и Севастополь.

Подавляющее большинство беженцев из Донбасса в 2024 году прибывают в Ростов-на-Дону и другие города Ростовской области. Активно поддерживает беженцев Свердловская область. Продолжает оказывать существенную помощь Ростовская область.

Чаще всего беженцы с Украины едут на Урал. Поток людей, бегущих от военных действий, увеличивается буквально с каждым днем. Прогноз неутешительный: судя по всему, военные действия в вялотекущем формате продлятся еще очень долго, а значит, и окон-

чание потока беженцев ожидать не стоит.

Сегодня российские власти заявляют о том, что люди, прибывающие из восточных областей Украины, будут проходить упрощенную регистрацию. Получить статус беженца в России могут многие категории граждан.

### ПРОЦЕДУРА ОФОРМЛЕНИЯ БЕЖЕНЦЕВ

Украинцы, претендующие на статус беженца, интересуются легализацией своего нахождения в РФ. Лица, выехавшие из Украины, имеют право получить статус беженца в России, разрешение на временное местонахождение, ВНЖ и гражданство Российской Федерации по упрощенной схеме.

государственную программу. Эта программа предполагает, что регистрация беженцев будет осуществляться в упрощенном порядке.

### ОСОБЕННОСТИ ПРОГРАММЫ

Для лиц, претендующих на статус беженца, в 2024 году вводятся временные правила. Это гарантирует, что упрощена будет не только регистрация, но и перерегистрация.

Это объясняется достаточно просто. Большинство украинцев, бегущих от войны и претендующих на статус беженцев, нередко прибывают на территорию Российской Федерации без соответствующих документов. У многих украинцев, проживающих в Луганской и Донецкой областях, все документы, в том числе и те, которые подтверждают личность, остались под завалами домов.

По этой причине властям регионов, активно принимающих украинцев, претендующих на статус беженца, рекомендовано осуществлять их регистрацию без трудовых и документов, подтверждающих семейное положение. Трудоустройство беженцев будет осуществляться по результатам собеседования.

Лица, которые желают стать гражданами Российской Федерации, получают еще один бонус от властей. В частности, будут существенно уменьшены сроки проверок. Срок временного пребывания в РФ для граждан Украины, жителей ЛНР и ДНР временно отменен на основании Указа президента России №585. В целом, процедура регистрации занимает сегодня 10 рабочих дней.



### ЧТО ДЕЛАТЬ ПОСЛЕ ПРИЕЗДА

После того как лицо, претендующее на статус беженца, пересекло границу РФ, оно обязуется пройти регистрацию по месту пребывания. Другими словами, гипотетический беженец обязуется получить временную прописку. Если украинец, претендующий на статус беженца, имеет место, где «преклонить голову», он обязан самостоятельно пройти процедуру регистрации в местном ГУВМ МВД.

Если же человек не имеет родственников в России и остановился в лагере для беженцев, то вопросом его регистрации занимаются сотрудники лагерной администрации.

### УПРОЩЕННЫЙ ПОРЯДОК

Благодаря стараниям сотрудников Главного Управления по вопросам миграции, украинцы, претендующие на статус беженца, в 2024 году будут включены в специальную

**В условиях расширения зоны военных действий многие оставшиеся на Украине люди задумываются над тем, чтобы выехать из страны. Понимая трудности адаптации и учитывая постоянно меняющиеся условия принимающих беженцев стран, граждане Украины нуждаются в информации об условиях получения статуса беженца в разных странах, а также их уровне социальной поддержки.**

## **ПРАКТИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ ЛЮДЕЙ, СПАСАЮЩИХСЯ ОТ ВОЙНЫ И ПРИБЫВАЮЩИХ В ЕС**

### **РЕГУЛИРОВАНИЕ МИГРАЦИИ: ПРИЕМ БЕЖЕНЦЕВ ИЗ УКРАИНЫ**

В условия активизации военных действий после начала СВО России на Украине страны ЕС активизировали системы разноплановой помощи украинским гражданам, вынужденно оставившим свои дома и ставшим беженцами.

С февраля 2022 года это включало в себя непосредственную гуманитарную помощь, чрезвычайную гражданскую помощь, поддержку на границе, а также предоставление защиты лицам, спасающимся от войны.

Впервые в своей истории Европейский союз ввел в действие **Директиву о временной защите**, установившую правовые нормы, позволяющие регулировать массовое прибытие людей. Параллельно с этим Европейская комиссия оперативно присту-

пила к координации со странами ЕС в целях сбора информации о ситуации на местах и предотвращения торговли людьми.

Генеральный директорат по вопросам миграции и внутренних дел (DG HOME) координирует Платформу солидарности, которая объединяет страны ЕС, международных партнеров и учреждения ЕС, чтобы обеспечить внедрение Директивы о временной защите.

План ЕС по обеспечению готовности к кризисным ситуациям в области миграции собирает важную информацию, такую как прибытие беженцев, чтобы надлежащим образом стимулировать ответные меры для регулирования миграции.

### **ВРЕМЕННАЯ ЗАЩИТА**

Основываясь на прошлом опыте регулирования миграции, вскоре стало ясно, что страны ЕС не смогут располагать надлежащими

ресурсами для рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища, поданных большим числом людей, спасающихся от войны. Именно поэтому 2 марта 2022 года Комиссия предложила ввести в действие Директиву о временной защите, которая была одобрена Европейским советом 4 марта 2022 года путем принятия решения о предоставлении временной защиты лицам, спасающимся от войны в Украине.

### **ПРАВА В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТУСОМ ВРЕМЕННОЙ ЗАЩИТЫ РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ДЛЯ СТРАН ЕС**

Вся ключевая информация для тех, кто спасается от войны, централизованно собрана на информационной веб-странице: <https://eu-solidarity-ukraine.ec.europa.eu>. Там каждый может найти практическую информацию на английском, украинском и русском языках о своих правах, касающихся:

- временной защиты
- перемещения внутри ЕС
- доступа к жилью, здравоохранению, образованию и трудоустройству

Также существует возможность найти горячие линии и контактные пункты национальных властей и практическую информацию о ключевых организациях в ЕС, помогающих людям, спасающимся от войны. Телефон доверия для людей, спасающихся от военных действий в Украине. Европейская комиссия запустила телефон доверия для лиц, перемещенных из Украины. На телефон доверия можно обращаться на украинском и русском языках внутри ЕС по номеру 00 800 6 7 8 9 10 11, а также из-за пределов ЕС по номеру + 32 22 99 96 96.

### **ПЛАТФОРМА СОЛИДАРНОСТИ**

Платформа солидарности была создана для обеспечения положений Директивы о временной защите в тесном сотрудничестве со всеми упомянутыми ниже сторонами. Ее роль заключается в мониторинге потребностей, выявленных в странах ЕС, и в **координации оперативных мер реагирования.**



Продолжение. Начало на стр. 4

Платформа солидарности также служит общим форумом для обсуждения, с целью поддержки реализации плана из 10 пунктов, представленного Комиссией после чрезвычайного заседания Совета по вопросам правосудия и внутренних дел от 28 марта 2022 года. Платформа солидарности продолжает доказывать свои дополнительные преимущества в общей координации ответных мер ЕС на российскую агрессию против Украины, предлагая неформальное пространство, как правило, онлайн-пространство для быстрого согласования оперативных и политических ответных мер ключевыми заинтересованными сторонами.

Платформа солидарности, координируемая генеральным директором по вопросам миграции и внутренних дел, объединяет:

- страны ЕС
- государства, присоединившиеся к Шенгенскому соглашению
- агентства ЕС (в частности, Агентство ЕС по вопросам убежища, Европейское агентство пограничной и береговой охраны Frontex и Европол)
- МОМ, УВКБ и других партнеров, включая организации гражданского общества в особых форматах совещаний
- украинские государственные органы
- международных партнеров

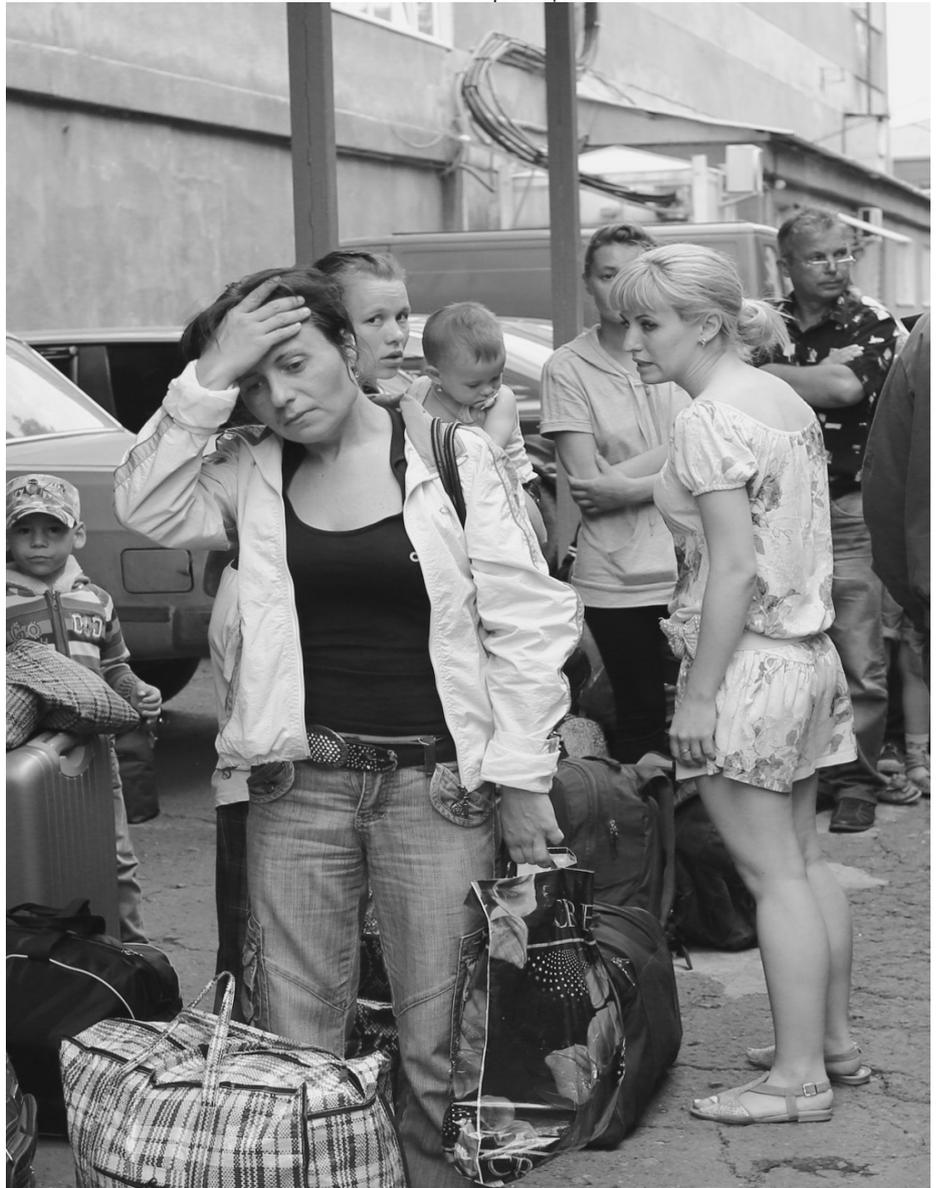
Данная платформа собирается на регулярной основе, параллельно с механизмом Европейского совета по вопросам политического реагирования на кризисы (IPCR), а также сеть механизма ЕС по обеспечению готовности к миграции и преодолению кризисных ситуаций (соответствующий план). Европейская комиссия также регулярно взаимодействует с организациями гражданского общества посредством Платформы солидарности, а также двусторонних встреч и на местах через сотрудников ЕС в соответствующих государствах-членах.

## ЦЕЛИ И ДЕЙСТВИЯ ПЛАТФОРМЫ СОЛИДАРНОСТИ

- Обеспечить общий форум для обсуждения и действий с целью поддержки реализации плана из 10 пунктов для более тесной координации и обмена оптимальной практикой по вопросам приема людей, спасающихся военных действий
- Собирать соответствующую информацию о возможностях приема и размещения в странах ЕС
- Согласовывать предложения от стран ЕС по приему людей, которые спасаются от войны в Украине и уже прибыли в ЕС
- Координировать перемещение людей из Молдовы в страны ЕС и страны-члены Шенгенского соглашения
- Содействовать соответствующим инструментам ЕС и использовать их

Принимая во внимание конкретный и оперативный характер некоторых обсуждавшихся вопросов, было создано несколько

- разрешения пересечения на временных пограничных пунктах за пределами официальных пунктов пересечения границы



ко подгрупп Платформы солидарности, которые созываются на регулярной или разовой основе. К ним относятся, например, подгруппа по вопросам переезда перемещенных лиц из Молдовы и подгруппа по Платформе временной защиты.

## ПОГРАНИЧНЫЙ КОНТРОЛЬ

Чтобы помочь пограничным службам стран ЕС эффективно контролировать прибытие на границы с Украиной, сократив при этом время ожидания, но сохраняя высокий уровень безопасности, Комиссия издала 2 марта 2022 года руководящие принципы относительно контроля внешних границ. Руководящие принципы включают положения, касающиеся:

- упрощения пограничного контроля на границах ЕС с Украиной
- гибкости в отношении условий въезда

- упрощенного доступа для спасательных служб и гуманитарной помощи
- личных вещей и домашних животных

В руководящих принципах странам ЕС настоятельно рекомендуется прибегать к поддержке агентств ЕС: Frontex способно помочь с проверкой личности и регистрацией прибывающих людей, а Европол может привлекать сотрудников, предоставляющих поддержку странам ЕС во время вторичных проверок.

## УЧРЕЖДЕНИЯ ЕС ИГРАЮТ КЛЮЧЕВУЮ РОЛЬ НА МЕСТАХ

Учреждения ЕС играют ключевую роль в оказании помощи странам ЕС на местах в вопросах пограничного контроля, обмена информацией, регистрации предоставляемых убежища и предотвращения злоупотреблений со стороны преступных сетей уязвимыми группами населения.

# СОЦИАЛЬНЫЕ ПОСОБИЯ ДЛЯ УКРАИНСКИХ БЕЖЕНЦЕВ В ЕВРОПЕ

Размер социальной помощи, предоставляемой украинским беженцам, существенно различается в разных странах Евросоюза: В Германии пособие для взрослого беженца составляет 563 евро в месяц, а на ребенка дополнительно выделяется 471 евро.

Таким образом, семья из двух взрослых и одного ребенка может получать 1034 евро ежемесячно.

В Польше беженцы получают разовую выплату в размере 66 евро и детское пособие 110 евро в месяц. Кроме того, через несколько месяцев им необходимо оплачивать половину стоимости проживания в коллективных центрах. Чехия предоставляет 200 евро разовой

- В Швеции и Великобритании трудоустроены по 56% украинцев.
- В Чехии работают две трети украинских беженцев.
- В Дании работу получили 78% приехавших из Украины.
- В Германии работают лишь 25% от общего числа украинских беженцев, что связывают с высокими социальными пособиями.

## НАГРУЗКА НА СОЦИАЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ И ИНФРАСТРУКТУРУ ЕВРОПЫ

Массовый приток украинских беженцев стал серьезным испытанием для соци-

Европы, требуя значительных усилий от принимающих стран. Социальные пособия, хоть и помогают адаптироваться беженцам, могут также создавать проблемы с интеграцией и поиском работы.

Для решения этих вызовов необходимо упростить процедуры признания иностранных дипломов и квалификаций, а также активно поддерживать программы интеграции и обучения для беженцев.

В долгосрочной перспективе европейские страны заинтересованы в возвращении украинских беженцев на родину и вос становлении мирных отношений между Украиной и Россией. Только через сотрудничество и урегулирование кон-



помощи и 130 евро через пять месяцев. Расходы на медицину и жилье покрываются в течение нескольких месяцев.

## ТРУДОУСТРОЙСТВО УКРАИНСКИХ БЕЖЕНЦЕВ В ЕВРОПЕ

Несмотря на предоставляемые пособия, большинство украинских беженцев стремятся найти работу и обеспечивать себя самостоятельно. Однако уровень их трудоустройства существенно различается по странам:

- В Польше работают 65% украинцев, приехавших после начала СВО.
- В Голландии работу нашли 50% беженцев из Украины.

альных систем и инфраструктуры европейских стран. Так, в Польше в начале кризиса потребовалось около 700 тысяч дополнительных учебных мест в школах для детей беженцев. Нагрузка на систему здравоохранения выросла на 10%.

В Великобритании пришлось облегчить получение виз для украинцев и внедрить программу «Дом для Украины», что привело к некоторым негативным последствиям.

В Нидерландах забота о размещении беженцев была возложена на местные органы власти, что усугубило жилищный кризис в стране.

Заключение: Украинский миграционный кризис стал серьезным испытанием для

фликта можно достичь стабильности и снизить нагрузку на принимающие страны.

Важно также продолжать работу по созданию условий для украинских беженцев, чтобы они могли вернуться домой, когда ситуация стабилизируется. Украинский миграционный кризис стал вызовом не только для стран Европы, но и для международного сообщества в целом.

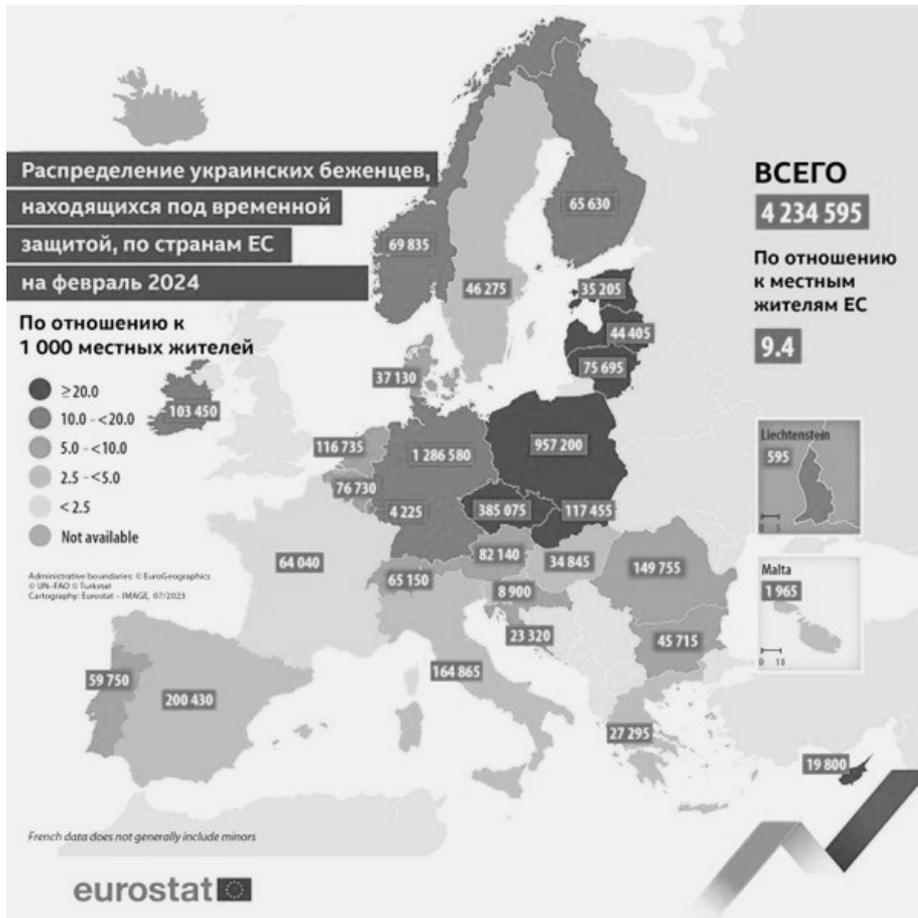
Необходимо продолжать усилия по поддержке беженцев, обеспечивая им не только материальную помощь, но и возможности для образования, трудоустройства и интеграции. Только совместными усилиями можно обеспечить устойчивое и гуманное решение этого глобального вызова

# ЕВРОПА: В КАКИХ СТРАНАХ ПРОЖИВАЕТ БОЛЬШЕ ВСЕГО БЕЖЕНЦЕВ ИЗ УКРАИНЫ

Евростат - статистическая служба Европейского союза, опубликовал последние данные о том, где сейчас находятся украинцы,

ну и находящиеся под временной защитой в ЕС по состоянию на февраль 2024:

ЕС составляет 9,4. Гендерно-возрастная структура украинцев беженцев, находящихся в странах ЕС, выглядит следующим образом. Наибольшие группы украинцев, вынужденно находящихся в странах ЕС, составляют люди трудоспособного возраста от 35 до 64 лет (среди них 10,7% – мужчины и 25,2% – женщины), а также дети и подростки в возрасте до 14 лет.



которые покинули страну после начала полномасштабной войны более двух лет назад.

Согласно представленным данным, по состоянию на 29 февраля 2024 года в странах ЕС проживает около 4,2 миллиона граждан Украины, получивших статус временной защиты в ЕС в связи с бегством от войны.

Хотя первоначально наибольшее количество беженцев приняла Польша, сегодня наибольшая концентрация беженцев наблюдается в **Германии** - почти **1,3 миллиона человек**, что составляет более 30% всех украинских беженцев.

На втором месте находится **Польша**, которая предоставила убежище примерно для **957 000 человек**. На третьем месте - **Чехия**, где обосновались около **385 000 украинцев**.

## РАСПРЕДЕЛЕНИИ ГРАЖДАН УКРАИНЫ ПО СТРАНАМ ЕС

Учитываются граждане, покинувшие стра-

## РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПО ВОЗРАСТУ И ПОЛУ

Общая «нагрузка» украинских беженцев на 1 000 местных жителей в странах

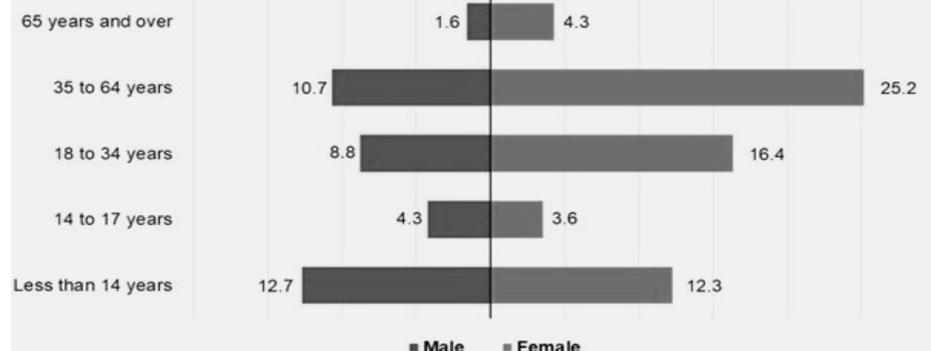
ЕС составляет 9,4. Несмотря на все сложности, с которыми столкнулись европейские страны, они получили и достаточно весомые положительные последствия.

Так, принимающие страны, оказались в условиях притока новой рабочей силы, что открыло большие возможности для рынка труда и социально-экономического развития в целом.

Кроме того, украинские беженцы в своем большинстве – это люди, готовые социализироваться на условиях принимающей стороны. Несмотря на некоторый процент условных иждивенцев, не желающих самостоятельно искать работу и работать для своего обеспечения, большинство украинцев – наоборот, старательно учат язык, желая стать полноправными членами европейского рынка труда и общества.

Таким образом, страны ЕС, общества которых были стареющими, получили приток новой рабочей силы и большого числа молодых, здоровых, хорошо образованных людей, приехавших с малолетними детьми, и желающих закрепиться на новом месте. Все это – очень положительно для социально-экономического развития этих стран.

## Structure of beneficiaries of temporary protection by age and sex, EU, end of February 2024 (%)



Note: EU total excluding Hungary - data by age group not available.  
France - data for minors generally not included.  
Source: Eurostat (migr\_asytpsm)

# ИНФОРМАЦИОННО-ПРАВОВАЯ ПОДДЕРЖКА

## ПРАВА БЕЖЕНЦЕВ В ГЛОБАЛЬНОМ КОНТЕКСТЕ

Беженцы, или лица, которые вынуждены покинуть свою страну из-за войны, преследований или других опасностей, имеют право на защиту и помощь международного сообщества. В глобальном контексте, права беженцев закреплены в международных договорах и конвенциях, которые обеспечивают им безопасность, защиту и возможность вернуться в свою страну.

## ИСТОРИЯ И ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ

История защиты прав беженцев началась с Конвенции о статусе беженцев, подписанной в 1951 году. В ней определены основные принципы защиты беженцев, включая право на убежище, защиту от преследований и возможность вернуться в свою страну. В 1967 году была принята Протокол к Конвенции о статусе беженцев, который расширил определение беженца и ввел понятие «беженца, не имеющего статуса беженца».

## ПРАВА БЕЖЕНЦЕВ

Беженцы имеют право на следующие основные права:

1. Убежище: право на защиту от преследований и нахождения убежища в другой стране.
2. Защита: право на защиту от насилия, угроз и дискриминации.
3. Вернуться: право на возможность вернуться в свою страну, если условия, которые привели к бегству, исчезнут.
4. Помощь: право на получение



помощи и поддержки от международного сообщества.

## ГЛОБАЛЬНЫЕ УСИЛИЯ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ БЕЖЕНЦЕВ

Международное сообщество предпринимает усилия для защиты прав беженцев. В частности, Организация Объединенных На-

ций (ООН) играет важную роль в обеспечении защиты прав беженцев. ООН создала Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ), которое занимается защитой прав беженцев и других лиц, подвергшихся насилию и дискриминации.

## МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ И КОНВЕНЦИИ

Международные договоры и конвенции играют важную роль в защите прав беженцев. В частности, Конвенция о статусе беженцев (1951) и Протокол к ней (1967) обеспечивают защиту беженцев от преследований и дискриминации. Кроме того, Международная конвенция о правах человека (1966) и Международная конвенция о защите всех лиц от расовой и религиозной дискриминации (1969) также обеспечивают защиту прав беженцев.

## НАЦИОНАЛЬНЫЕ УСИЛИЯ

Национальные правительства также играют важную роль в защите прав беженцев. Они могут принимать национальные законы и нормативные акты, которые обеспечивают защиту беженцев и обеспечивают им безопасность и защиту. Национальные правительства также могут предоставлять помощь и поддержку беженцам, включая предоставление убежища и социальной поддержки.

## Выводы

Права беженцев являются важной частью международного права и обеспечивают защиту и помощь лицам, которые вынуждены покинуть свою страну из-за войны, преследований или других опасностей.

## УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ООН ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) играет важную роль в защите прав беженцев. УВКПЧ занимается защитой прав беженцев и других лиц, подвергшихся насилию и дискриминации.

УВКПЧ также обеспечивает международное сотрудничество в области защиты прав беженцев и других лиц, подвергшихся насилию и дискриминации.

## НАЦИОНАЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ

Национальные законы и нормативные акты могут обеспечивать защиту беженцев и обеспечивать им безопасность и защиту. Национальные законодательные акты также могут предоставлять помощь и поддержку беженцам, включая предоставление убежища и социальной поддержки.

## Выводы

Права беженцев являются важной частью международного права и обеспечивают защиту и помощь лицам, которые вынуждены покинуть свою страну из-за войны, преследований или других опасностей. Международное сообщество должно продолжать усилия по защите прав беженцев, обеспечивая им безопасность, защиту и возможность вернуться в свою страну. Национальные правительства также должны играть важную роль в защите прав беженцев, обеспечивая им безопасность и защиту, а также предоставляя помощь и поддержку.

## МЕЖДУНАРОДНО- ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ БЕЖЕНЦЕВ

Современная мировая обстановка иллюстрирует, насколько остро встал вопрос регулирования правового статуса беженцев, их защиты, предоставления убежища как на международном уровне, так и на национальном. На сегодняшний день наблюдается самый высокий показатель вынужденной миграции в истории - более 100 миллионов человек по всему миру были вынуждены покинуть свои дома, кроме того, миллионы не имеют гражданства и, соответственно, доступа к основным правам, таким как образование, здравоохранение, свобода передвижения.

Продолжение на стр. 9

*Продолжение. Начало на стр. 8*

Система международно-правовой защиты прав беженцев была создана в 1951 г., ее появление ознаменовалось принятием Конвенции Организации Объединенных Наций «О статусе беженцев» и созданием Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, представительства которого имеются во многих странах мира, а также точках военных конфликтов.

В Конвенции определены основные стандарты защиты беженцев, содержатся базовые положения, устанавливающие статус беженца. Однако документ не содержит требований относительно процедуры принятия решений о статусе беженца и регулирует не полный перечень вопросов, связанных с приемом данной категории лиц. В 1967 г. Конвенция была дополнена Протоколом, касающегося статуса беженцев.

Так, «Беженец» определяется как «лицо, изгнанное из своего дома и вынужденное искать убежища, в частности в другой стране, от войны, религиозных преследований, политических волнений, стихийного бедствия». При этом «Убежище» трактуется как «укрытие от опасности, или и бед».

Так, международно-правовое понятие «беженец» включает такие критерии, как: а) лицо находится вне страны своего происхождения; б) лицо испытывает обоснованные опасения преследования; в) лицо не имеет возможности или желания пользоваться защитой страны происхождения. Опасения лица должны основываться на следующих признаках преследования: раса, вероисповедание, гражданство (национальность), принадлежность к определенной социальной группе и политические убеждения. И только при наличии всей совокупности данных критериев можно определить то или иное лицо в качестве беженца.

Также основы современного отношения к миграции программно сформулированы **Конференцией 1994 года по народонаселению и развитию**. В самом общем виде они сводятся к следующему: - миграция для индивидов часто представляет собой рациональные и динамичные усилия по поиску новых возможностей в жизни, что в основном характерно для трудовой миграции; - к миграции побуждают подталкивающие факторы, такие как: несправедливое распределение ресурсов в области развития, выбор несоответствующих технологий и отсутствие доступа к имеющимся земельным ресурсам; - международная миграция означает для многих стран происхождения потерю людских ресурсов и может привести к возникновению политической, экономической или со-

циальной напряженности в принимающих странах; - решение проблемы международной миграции в долгосрочном плане зависит от обеспечения всему населению возможности оставаться в своей стране.

Примечательно, однако, что многие категории мигрантов, признанные ООН фактическими беженцами в наши дни остаются за рамками данных соглашений, в частности палестинские беженцы, люди, покинувшие зоны военных конфликтов. В российском законодательстве понятие «беженца» закреплено в статье 1 Федерального Закона «О беженцах», из смысла которой беженцем является лицо желающее прибыть или уже прибывшее на территорию нашего государства, которое не имеет гражданства Российской Федерации и намерено либо

органов ООН, носящие рекомендательный характер. Все вышеуказанные категории юридически не включены в понятие «беженец» и существуют независимо от него, что означает следующее: пользование международной защитой и помощью в полном объеме предоставлено только беженцам по определению Устава УВКБ ООН. Несмотря на, казалось бы, достаточно полную регламентацию правового статуса беженцев в международном праве, и в наши дни остаются вопросы, которые требуют конкретизации.

Примерами могут послужить вопросы, касающиеся воссоединения семей беженцев, положение лиц с двойным гражданством, правовым обеспечением сложного и плохо поддающегося прямому регулированию



вынуждено покинуть место своего постоянного жительства на территории другого государства по причине преследования этого лица либо совершенного в отношении него насилия, а также - реальной опасности подвергнуться такому преследованию или насилию по признаку языка, вероисповедания, национальной либо расовой принадлежности, а также причастности к определенной социальной группе.

Анализ нормативно-правовой базы позволяет сделать вывод о том, что в настоящее время сложилась весьма эффективная система помощи и защиты лиц, которые вынуждены были оставить свое привычное место пребывания. Однако на практике, при возникновении необходимости реализации норм, возникают многочисленные трудности. Высокий вклад в оказании помощи людям, потерявшим свои дома и Родину, оказывает вышеупомянутая УВКБ ООН, помимо поддержки беженцев она защищает права возвратившихся беженцев, лиц, ищущих убежище, внутренне перемещенным лицам, а также некоторым другим категориям лиц. Кроме того, правовой базой предоставления защиты данным категориям лиц являются резолюции

процесса их интеграции в общественную жизнь в новой стране, отсутствие в международном праве такой категории как «насильственная» или «недобровольная» миграция и многое другое, а также осуществление беженцами своих трудовых прав.

Существующая и обязательная для всех государств-членов ООН антидискриминационная норма международного права, утверждает необходимость уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии, но как возможна ее реализация в полной мере если на практике происходит ограничения прав и свобод человека, не являющегося гражданином той или иной страны.

Так, при имеющихся общепризнанных нормах о защите прав и свобод человека, некоторые государства отказываются выполнять взятые на себя международные обязательства. К примеру, страны Европейского союза в условиях пандемии стали отказывать в предоставлении убежища, объясняя свои действия стремлением избежать распространения коронавирусной инфекции.

*Продолжение на стр. 10*

Продолжение. Начало на стр. 8-9

Основополагающей задачей видится определение согласованных на межгосударственном уровне пределов внутренней компетенции государства в организации миграционного процесса. Реализация права каждого человека покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну в соответствии со статьей 13, п. 2

Всеобщей декларации прав человека, стоит в зависимости от характера восприятия национальных интересов государственной властью. Политики государств в данной сфере формируются под влиянием множества факторов, среди которых доминирующими являются интересы обеспечения национальной безопасности, охватывающие самые различные сферы общественной жизнедеятельности, в том числе и миграцию. События 2015 года, вошедшие в историю как беспрецедентный миграционный кризис на южных и юго-восточных границах Европы, явно показали, что масштабная миграция стала нормой сегодняшнего дня. Миграция имеет как позитивные, так и негативные экономические, социальные и экологические последствия для стран происхождения мигрантов и принимающих стран. По данным Департамента ООН по эконо-

мика и социальным вопросам (ДЭСВ) число международных мигрантов в мире с 2000 года выросло на 49 % и на сегодняшний день составляет 280 миллионов человек. Подавляющее число этих людей, по мнению Верховного комиссара ООН по делам беженцев, составляет «лица, нуждающиеся в защите и помощи».

мика и социальным вопросам (ДЭСВ) число международных мигрантов в мире с 2000 года выросло на 49 % и на сегодняшний день составляет 280 миллионов человек. Подавляющее число этих людей, по мнению Верховного комиссара ООН по делам беженцев, составляет «лица, нуждающиеся в защите и помощи».

мика и социальным вопросам (ДЭСВ) число международных мигрантов в мире с 2000 года выросло на 49 % и на сегодняшний день составляет 280 миллионов человек. Подавляющее число этих людей, по мнению Верховного комиссара ООН по делам беженцев, составляет «лица, нуждающиеся в защите и помощи».

мика и социальным вопросам (ДЭСВ) число международных мигрантов в мире с 2000 года выросло на 49 % и на сегодняшний день составляет 280 миллионов человек. Подавляющее число этих людей, по мнению Верховного комиссара ООН по делам беженцев, составляет «лица, нуждающиеся в защите и помощи».

мика и социальным вопросам (ДЭСВ) число международных мигрантов в мире с 2000 года выросло на 49 % и на сегодняшний день составляет 280 миллионов человек. Подавляющее число этих людей, по мнению Верховного комиссара ООН по делам беженцев, составляет «лица, нуждающиеся в защите и помощи».

мика и социальным вопросам (ДЭСВ) число международных мигрантов в мире с 2000 года выросло на 49 % и на сегодняшний день составляет 280 миллионов человек. Подавляющее число этих людей, по мнению Верховного комиссара ООН по делам беженцев, составляет «лица, нуждающиеся в защите и помощи».

мика и социальным вопросам (ДЭСВ) число международных мигрантов в мире с 2000 года выросло на 49 % и на сегодняшний день составляет 280 миллионов человек. Подавляющее число этих людей, по мнению Верховного комиссара ООН по делам беженцев, составляет «лица, нуждающиеся в защите и помощи».

мика и социальным вопросам (ДЭСВ) число международных мигрантов в мире с 2000 года выросло на 49 % и на сегодняшний день составляет 280 миллионов человек. Подавляющее число этих людей, по мнению Верховного комиссара ООН по делам беженцев, составляет «лица, нуждающиеся в защите и помощи».



мика и социальным вопросам (ДЭСВ) число международных мигрантов в мире с 2000 года выросло на 49 % и на сегодняшний день составляет 280 миллионов человек. Подавляющее число этих людей, по мнению Верховного комиссара ООН по делам беженцев, составляет «лица, нуждающиеся в защите и помощи».

мика и социальным вопросам (ДЭСВ) число международных мигрантов в мире с 2000 года выросло на 49 % и на сегодняшний день составляет 280 миллионов человек. Подавляющее число этих людей, по мнению Верховного комиссара ООН по делам беженцев, составляет «лица, нуждающиеся в защите и помощи».

мика и социальным вопросам (ДЭСВ) число международных мигрантов в мире с 2000 года выросло на 49 % и на сегодняшний день составляет 280 миллионов человек. Подавляющее число этих людей, по мнению Верховного комиссара ООН по делам беженцев, составляет «лица, нуждающиеся в защите и помощи».

мика и социальным вопросам (ДЭСВ) число международных мигрантов в мире с 2000 года выросло на 49 % и на сегодняшний день составляет 280 миллионов человек. Подавляющее число этих людей, по мнению Верховного комиссара ООН по делам беженцев, составляет «лица, нуждающиеся в защите и помощи».

# ШАГНУТЬ ЗА ГРАНИЦУ. С ЧЕМ СТОЛКНУЛИСЬ УКРАИНСКИЕ БЕЖЕНЦЫ В ЕВРОПЕ И ПОЧЕМУ ПРАВОЗАЩИТНИКИ БЬЮТ ТРЕВОГУ

## ПОЧЕМУ ПРАВОЗАЩИТНИКИ БЬЮТ ТРЕВОГУ?

С первых месяцев активизации конфликта на Украине ряд гуманитарных и правозащитных организаций выразили обеспокоенность по поводу безопасности прибывающих в Европу украинских беженцев, которые могут стать жертвами торговли людьми. Тот факт, что из Украины в основном выезжают женщины и дети, лишь усиливает опасения. Они едут на запад Европы, не зная, где, как и на что будут жить. «Молодые, беззащитные женщины-беженки, часто с маленькими детьми, - потенциальные жертвы злоумышленников», - сообщал в апреле телеканал Euronews. Отчаянным положением беженцев могут воспользоваться криминальные группировки и злоумышленники.

## EURACTIV: В ЕС ОБЕСПОКОЕНЫ РОСТОМ ТОРГОВЛИ УКРАИНСКИМИ БЕЖЕНЦАМИ

На многих пограничных постах, а также на вокзалах были замечены мужчины, предлагающие помощь прибывшим из Украины девушкам. Одни делали это бескорыстно, другие - нет. Еще одна площадка для работы злоумышленников и торговцев людьми - социальные сети, где публикуются предложения об оказании «помощи» женщинам-беженкам.

Управление верховного комиссара ООН по делам беженцев выразило беспокойство по этому поводу и предупредило украинцев о существовании преступных группировок, которые обещают бесплатный транспорт, размещение, работу и иную помощь, а затем используют людей в своих целях.

Обеспокоенность безопасностью украинских беженцев в Европе выразила и Международная организация по миграции. В МОМ заявили о случаях сексуального насилия и попыток эксплуатации со стороны некоторых людей, которые предлагали беженцам бесплатный транспорт и другие услуги.

«Отчеты МОМ говорят, что Украину в основном покидают неполные семьи - женщины с детьми и пожилые люди. Некоторые из них перемещаются без сопровождения и разлучены со своими близкими», - заявил генеральный директор МОМ Антониу Виторину. По его словам, именно эти группы населения наиболее подвержены риску торговли людьми. По словам заместителя директора ор



ганизации «ООН-женщины» в Европе Джоанны Бишоп, украинские женщины, приезжая в европейские страны, нередко сталкиваются с экономическими тяготами.

Они оказываются в уязвимом положении, чем пользуются работорговцы. Бишоп отметила, что торговцы людьми все чаще используют онлайн-платформы для поиска потенциальных жертв.

Слова Бишоп подтвердил представитель ОБСЕ Валиан Ричи. По его данным, с начала украинского конфликта число случаев насилия над украинскими беженками

в европейских странах выросло на 260%. Ричи заявил, что работорговцы зачастую действуют через социальные сети.

При этом он отметил, что «Закон о цифровых услугах», принятый в ЕС, ввел правила и обязанности для всех операторов в цифровой сфере, но не предусмотрел механизмы противодействия торговле людьми на интернет-площадках. Правозащитники считают, что Европейский союз и Европол должны усилить борьбу с торговлей людьми и гарантировать беженцам безопасность.

*Продолжение на стр. 12*

Продолжение. Начало на стр. 11

## ПОЧЕМУ В ОПАСНОСТИ ДЕТИ?

Испанская газета El Mundo опубликовала статью под названием «Тысячи украинских детей рискуют попасть в руки торговцев людьми». В ней говорилось, что беспорядочный поток беженцев из Украины в страны Европы создает благоприятные условия для торговцев людьми и преступных группировок, загоняющих людей в сексуальное рабство. По данным El Mundo, ежегодно в ЕС бесследно исчезают 250 тыс. детей.

Издание обратило внимание, что порядка 90% украинских беженцев - это женщины и дети, что создает дополнительные риски. Данные риски связаны с тем, что в некоторых странах ЕС нет строгого пограничного контроля, учета мигрантов и контроля за тем, кто прибывает из Украины. В связи с этим ЮНИСЕФ призвала правительства европейских стран, граничащих с Украиной, установить эффективные системы контроля и защиты несовершеннолетних, пересекающих границу, и быстро идентифицировать детей без сопровождения взрослых.

Газета El Mundo решила выяснить, какие страны приняли меры по регистрации уязвимых групп беженцев, в том числе несовершеннолетних без сопровожде-

ния взрослых. В связи с участвовавшими предупреждениями о деятельности группировок, занимающихся торговлей людьми, журналисты издания запросили информацию у ряда европейских стран.

Оказалось, что только четыре страны - Франция, Италия, Бельгия и Чехия - ведут учет детей, прибывших без сопровождения взрослых. В их базах данных содержится информация о количестве детей, их возрасте и поле. Хорватия и Нидерланды также ведут списки, но менее подробные. Как минимум 3 885 детей прибыли без сопровождения взрослых в эти шесть стран только за первый месяц конфликта. Особенно здесь выделяется Италия, в которую только в период с 24 февраля до 30 марта 2022 года прибыло 2 995 украинских детей.

Пять стран - Испания, Чехия, Словакия, Великобритания и Польша - вообще не ведут учет детей или же ссылаются на конфиденциальность данных. Газета El Mundo связалась с Государственным секретариатом безопасности Министерства внутренних дел Испании.

Однако там заявили, что информацию о прибывших украинских детях они не предоставляют. В Словакии ответили, что это конфиденциальные данные. Чехия, Великобритания и Польша также не предоставили информацию. «Без точных и актуальных данных невозможно разработать хорошие системы

защиты. Нужно вести реестр всех детей. Необходимо отслеживать их случаи, пока вопрос не решится и ребенок не окажется в безопасной среде. Мы не можем защитить детей, которых не видим. Пробелы в идентификации, учете и контроле несовершеннолетних украинцев, прибывающих в ЕС, вызывают серьезную озабоченность», - заявили в европейской организации по защите детей Missing Children Europe.

Организация озабочена тем, что дети, с которыми потеряна связь, могут стать жертвами насилия или жестокого обращения. «Нехватка данных о детях-мигрантах, особенно пропавших без вести, очень тревожит.

Каждый такой случай указывает на пробелы в системе социальной защиты несовершеннолетних», - сообщили в Missing Children Europe. El Mundo удалось выяснить, что в случае с Украиной Словакия расследовала 30 дел, связанных с возможной торговлей людьми, однако обвинения не подтвердились. Между тем Нидерланды расследовали два дела о сексуальной эксплуатации.

Бельгия, Хорватия и Чехия не обнаружили никаких подозрительных случаев. Вызывает беспокойство тот факт, что ряд европейских стран не смогли ответить на запрос журналистов о возможных жертвах торговли людьми.

Продолжение на стр. 13



Дети, спасающиеся от войны в Украине, могут стать жертвами торговли людьми

Если Вы видите ребенка, лишенного законного представителя, сообщите об этом властям

Не позволяйте детям исчезнуть

Продолжение. Начало на стр. 11-12

## КАКИЕ ЕЩЕ ТРУДНОСТИ ПОДЖИДАЮТ УКРАИНЦЕВ В ЕВРОПЕ?

В первые месяцы после начала конфликта украинские беженцы получили в странах ЕС ряд льгот и привилегий, о которых выходцы ближневосточных стран могли только меч

а также доступ к системе образования. Однако со временем ситуация начала меняться. Во-первых, ресурсы людей не безграничны. Особенно если учесть, что европейцы сами оказались в трудном финансовом положении на фоне кризиса. Во-вторых, никто не ожидал, что конфликт затянется. Многие из тех, кто предоставил жилье украинским беженцам, по прошествии нескольких месяцев поняли, что не в состоянии и дальше обеспечивать своих гостей.

## К ЧЕМУ ГОТОВИТЬСЯ ЕВРОПЕ?

Когда украинский конфликт только начинался, на Западе заявляли, что готовы с распростертыми объятиями встретить беженцев из Украины и предложить им самые лучшие условия. Однако обещать проще, чем выполнять. На сегодняшний день в ряде европейских стран заявили, что возможности для размещения украинских беженцев исчерпаны.



тать. На это обращали внимание и СМИ, и представители международных организаций. В интервью Euronews председатель Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирии Паулу Пиньеу заявил: «Я связан с сирийским кризисом в течение 11 лет, и я очень удручен этой разницей в обращении. Я не критикую открытость и щедрость по отношению к украинцам, они это заслужили. Но я бы очень хотел, чтобы такое же отношение применялось и к сирийским беженцам».

Еврокомиссия еще в конце февраля рекомендовала странам ЕС сократить бюрократические проволочки для граждан Украины, желающих выехать в Европу. Страны блока согласились принять украинских беженцев без применения стандартной процедуры о предоставлении убежища, которая зачастую затягивается на долгое время. Политика открытых дверей будет действовать в течение трех лет. На граждан Украины распространяется так называемая «Директива о временной защите». Она дает, среди прочего, право на проживание, возможность трудоустройства, доступ к жилью, предоставление социальной помощи и медицинского обслуживания,

Так, многие украинцы оказались без крыши над головой. Условия в центрах содержания беженцев в странах ЕС не предполагают комфортной жизни. А заработать самостоятельно на аренду жилья не так просто. Сегодня во многих принимающих странах существует лишь небольшая помощь, а жилье беженец должен арендовать сам.

«Ситуация для украинских беженцев в Европе постоянно меняется, и часто не в лучшую сторону. Часть стран прекращают выдавать денежную помощь украинцам и отменяют бесплатный проезд в общественном транспорте, другие приостанавливают прием беженцев от конфликта людей», - пишут СМИ.

Так, в Польше украинским беженцам с лета 2022 года отменили денежные пособия, а с марта 2023 года - ввели плату за проживание.

В еще более затруднительном положении украинские беженцы в Болгарии. Их переселили из отелей в «гетто» для беженцев, состоящие из вагончиков с общими удобствами, а также уменьшили размер компенсаций на питание и проживание. В правительстве Болгарии заявили, что в стране больше не могут обеспечивать «роскошное» проживание украинцев в отелях.

Ситуацию усугубляют экономические трудности, с которыми столкнулась Европа.

Конечно, до закрытия границ пока не дошло. Беженцы из Украины могут по-прежнему въехать на территорию европейских стран. Однако в Евросоюзе уже начали пересматривать условия оказания помощи украинцам. Поэтому надеяться на то, что условия для беженцев будут становиться лучше, пока не приходится. Усталость европейского общества от украинских беженцев, да и в целом от мигрантов, вполне понятна. Европа еще полностью не оправилась от миграционного кризиса 2015 года, как столкнулась с новой волной приезжих.

Примечательно, что США, которые лидируют по поставкам военной помощи Украине, приняли около 85 тыс. беженцев из этой страны. Такие данные приводит издание The Wall Street Journal со ссылкой на Службу гражданства и иммиграции США. По сравнению с Европой это капля в море. Но если разобраться, все закономерно. Украинский конфликт ведь в Европе, а не в Америке. Поэтому Европе и нести бремя издержек.

Использованы материалы ресурса [belta.by](http://belta.by)

## СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ



### КОНВЕНЦИЯ О СТАТУСЕ БЕЖЕНЦЕВ: ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРАВ БЕЖЕНЦЕВ

Конвенция о статусе беженцев была подписана в 1951 году и является основным международным документом, регулирующим статус и права беженцев. Она была разработана в ответ на массовое перемещение людей в результате Второй мировой войны и других конфликтов.

### ОПРЕДЕЛЕНИЕ БЕЖЕНЦА

Конвенция определяет беженца как лицо, которое имеет серьезные основания опасаться преследования в своей стране из-за расы, религии, национальности, политических убеждений или принадлежности к определенной социальной группе.

### ПРАВА БЕЖЕНЦЕВ

Беженцы имеют право на защиту от высылки, а также на защиту от дискриминации по признаку расы, религии или страны происхождения. Они также имеют право на работу, жилье, образование, правительственную и социальную поддержку, религиозные убеждения, обращение в суд и свободное передвижение.

### ОБЯЗАННОСТИ ГОСУДАРСТВ

Договаривающиеся государства обязаны не облагать беженцев никакими пошлинами, сборами или налогами, кроме тех, которые при аналогичных условиях взимаются с их собственных граждан. Они также обязаны предоставлять беженцам полное или частичное освобождение от платы за учебу и стипендии.

### ИСКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ

Государства могут применять исключительные меры в отношении беженцев, если они имеют серьезные основания предполагать, что эти лица совершили тяжкое преступление против мира, военное преступление или преступление против человечности. Однако, беженцы не могут быть высланы в государство, из которого они бежали, если они опасаются преследования.

### НАБЛЮДЕНИЕ И КООРДИНАЦИЯ

Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев наблюдает за выполнением международных конвенций по защите беженцев и координирует меры, принимаемые для разрешения этой проблемы.

### ИСТОРИЯ И УЧАСТИЕ ГОСУДАРСТВ

Конвенция была подписана 145 государствами из 193 членов ООН к апрелю 2015 года. Россия присоединилась к Конвенции и Протоколу 1967 года. В 2001 году Генеральная Ассамблея ООН приняла специальную резолюцию, в соответствии с которой был установлен Всемирный день беженцев.

В целом, Конвенция о статусе беженцев является важным международным документом, который обеспечивает защиту и права беженцев, а также координирует усилия государств для решения проблемы беженцев.



## УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ООН ПО ДЕЛАМ БЕЖЕНЦЕВ

Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) создано в 1951 году под эгидой ООН в качестве института международной защиты и решения проблемы беженцев. Первоначально организация занималась расселением людей, оставшихся без крова после II мировой войны, однако в связи с ростом числа беженцев во всем мире мандат УВКБ ООН периодически продлевался на очередные 5 лет. Это продолжалось до 2003 года, когда Генеральная Ассамблея ООН решила окончательно снять указанные временные ограничения до тех пор, пока проблема беженцев не будет окончательно разрешена.

В настоящее время УВКБ ООН является одной из крупнейших гуманитарных структур в мире, которая оказывает помощь 19,2 млн. человек в 116 странах. Численность ее сотрудников достигает 6500 человек. Деятельность ее направлена на обеспечение беженцам основных прав человека, контроль за соблюдением правительствами принципа невысылки и

соответствующих норм международного права, а также, в зависимости от обстоятельств, репатриацию, интеграцию или переселение беженцев в третьи страны.

В последнее время УВКБ ООН все чаще оказывает помощь другим группам лиц, оказавшейся в ситуации, схожей с положением беженцев – внутренне перемещенным лицам, лицам без гражданства и пр. Возглавляет УВКБ ООН верховный комиссар (с июня 2005 года – бывший премьер-министр Португалии Антонио Гутерреш). Руководящим органом Управления является Исполнительный Комитет Программы Верховного Комиссара ООН по делам беженцев (Исполком УВКБ ООН), состоящий из представителей 68 государств. Россия избрана в члены Исполкома в 1995 году. Комитет ежегодно собирается на свои заседания в Женеве и утверждает программы Верховного комиссара, определяет рамки деятельности по защите прав беженцев и иные направления работы.

Постоянный комитет УВКБ ООН проводит свои заседания несколько раз в год. Управление располагает широкой сетью своих представительств – свыше 160 – в большинстве стран мира. В 1992 году между Правительством России и УВКБ ООН подписано Соглашение о сотрудничестве

и открытии Представительства Управления в Москве. Филиалы Представительства УВКБ ООН в настоящее время функционируют в Назрани и Валадикавказе.

Правовой базой деятельности УВКБ ООН является его Устав. В своей работе Управление руководствуется Конвенцией о статусе беженцев 1951 года и Протоколом к ней 1967 года, к которым Россия присоединилась в 1992 году. УВКБ ООН имеет смешанное финансирование, состоящее из отчислений из регулярного бюджета ООН (примерно 2% от совокупного бюджета, используется для покрытия административных расходов) и добровольных взносов государств-доноров. Размер бюджета зависит от «стоимости» конкретных ежегодных программ.

Россия участвует в финансировании операций УВКБ ООН через регулярный бюджет ООН или путем зачета средств, затраченных на самостоятельные гуманитарные акции. С 2004 г. Россия вносит в бюджет Управления 2 млн. долл. США ежегодно в качестве добровольного вклада. В отдельных случаях Россия предоставляет УВКБ ООН услуги (как правило, транспортные) в ходе проведения гуманитарных операций (Югославия, Центральная Африка, Афганистан).



## БЕЖЕНЦЫ И МИГРАНТЫ

НЕСМОТРЯ НА ТО, ЧТО ТЕРМИНЫ «БЕЖЕНЕЦ» И «МИГРАНТ» НЕРЕДКО ИСПОЛЬЗУЮТСЯ ШИРОКОЙ ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ КАК ВЗАИМОЗАМЕНЯЕМЫЕ, МЕЖДУ НИМИ СУЩЕСТВУЮТ ВАЖНЕЙШИЕ РАЗЛИЧИЯ.

### БЕЖЕНЕЦ

Беженцем является любое лицо, которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений.

Определение термина «беженец» можно найти в Конвенции о статусе беженцев 1951 года, а также в региональных документах по беженцам и в Уставе УВКБ.

— Верховный комиссар ООН по делам беженцев

### МИГРАНТ

Юридически согласованного определения не существует, однако Организация Объединенных Наций определяет мигранта как «лицо, проживающее в чужой

стране в течение более одного года, независимо от причин миграции (добровольных или недобровольных) и методов миграции (легальных или нелегальных)».

Тем не менее в обычной практике в это определение также входят определенные виды краткосрочных мигрантов, такие как сезонные сельскохозяйственные работники, которые приезжают на короткое время для работ по посадке или сбору сельскохозяйственной продукции.

# ДОКЛАД О МИГРАЦИИ-2024: РЕКОРДНОЕ ЧИСЛО НАСИЛЬСТВЕННО ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ И РОСТ ДЕНЕЖНЫХ ПЕРЕВОДОВ



По данным Международной организации миграции, в структуре глобальной миграции произошли значительные изменения. В их числе – рекордное число перемещенных лиц и значительный рост международных денежных переводов.

В глобальном измерении сегодня:

- Сегодня насчитывается около 280 млн международных мигрантов;
- В их числе – 135 млн женщин, 145 млн – мужчин;
- Большая часть – почти 170 млн – трудовые мигранты;
- Вынужденно перемещенные лица (беженцы, внутренне перемещенные лица, просители убежища)

В результате вооруженных конфликтов, насилия, стихийных бедствий и других причин число перемещенных лиц достигло самого высокого уровня за всю историю наблюдений – 117 миллионов человек. Среди беженцев в мире преобладают граждане Сирии; украинцы и афганцы делят второе место.

Основные миграционные коридоры в мире:

1. Мексика-США
2. Сирия-Турция
3. Россия-Украина

Наибольшее число трудовых мигрантов находят работу в Южной, Северной и Западной Европе. Далее следуют - Северная Америка и Арабский регион.

Международная миграция остается движущей силой экономического роста, о чем свидетельствует более чем 650-процентный рост международных денежных переводов в период с 2000 по 2022 год – с 128 до 831 миллиарда долларов в год.

Из 831 миллиарда денежных переводов 647 миллиардов были отправлены мигрантами в страны с низким и средним уровнем дохода. Такие переводы составляют значительную часть ВВП этих стран, а в глобальном масштабе превышают прямые иностранные инвестиции в эти государства.

## ПОГОВОРИМ О КЛЮЧЕВЫХ СОЦИАЛЬНЫХ ПОСЛЕДСТВИЯХ МИГРАЦИИ. ПОЧЕМУ ЭТО И ХОРОШО, И ОЧЕНЬ ПЛОХО ОДНОВРЕМЕННО?

Итак, к важнейшим социальным последствиям миграции относится то, что она выступает механизмом повышения уровня жизни и сокращения неравенства.

Переезд в другую, более богатую, страну – решение, принимаемое многими людьми в условиях отсутствия перспектив на Родине.

Неравенство между странами в наши дни столь велико, что самые бедные в богатых странах живут лучше, чем многие жители бедных стран. По подсчетам исследовательницы, доход, например, беднейших 5% амери-

канцев превышает доход 60% мирового населения. Беднейшие 5% жителей Дании богаче 82% населения мира. А богатейшие из малийцев беднее беднейших из датчан.

Трудовые мигранты пересылают около 700 млрд долларов в год своим семьям, таким образом повышая уровень их жизни и потребления в стране.

**Однако, миграция имеет и обратную сторону в контексте экономического воздействия. Кроме названных положительных последствий, она:**

- 1) выступает механизмом ослабления организованной силы наемного труда в принимающих странах (Приезжающие работники часто демпингуют, соглашаются на любую работу, в том числе самую низкооплачиваемую, без социальных программ и поддержки и т.д. Все это ослабляет позиции местных работников);
- 2) способствует закреплению антинародных режимов в странах исхода. Прибегают к миграции в основном люди молодого и среднего возраста. Не принимая активного участия в политической жизни своей страны, они, тем самым, повышают возможность нахождения у власти в своей стране самых антинародных режимов. Таким образом, сегодня миграция сегодня является важнейшим фактором формирования экономической и социально-политической архитектуры общества как на глобальном, так и на уровне отдельных стран.