# МЫ ДЕЛАЕМ ЮРИДИЧЕСКИЕ ЗНАНИЯ И ОСВЕДОМЛЁННОСТЬ В ПРАВОВОЙ СФЕРЕ ДОСТУПНЫМИ ШИРОКОМУ КРУ-ГУ ЛИЦ РАДИ ОБЩЕСТВЕННОГО БЛАГА



МОБИЛИЗАЦИЯ В ОКТЯБРЕ 2025 ГОДА:

# КОМУ ЖДАТЬ ПОВЕСТКИ И ЧТО ТАКОЕ БАЗОВАЯ ВОЕННАЯ СЛУЖБА

Что такое базовая военная служба и чем она отличается от мобилизации, кому ждать повестки в октябре этого года и кого мобилизовать не могут.

В Украине продолжается всеобщая мобилизация и военное положение, за которые проголосовала Верховная Рада и которые в очередной раз продлены на 90 дней — с 7 августа по 5 ноября 2025 года.

На Украине продолжается всеобщая мобилизация и военное положение, за которые проголосовала Верховная Рада и которые в очередной раз продлены на 90 дней — с 7 августа по 5 ноября 2025 года.

Под понятием «всеобщая мобилизация» понимается система быстрого доукомплектования Вооруженных Сил, которая действует одновременно по всей территории Украины. Этот механизм позволяет увеличить количество военных для ведения обороны страны, а также создать резерв граждан, готовых служить в армии в случае необходимости.

# С СЕНТЯБРЯ В УКРАИНЕ СТАРТУЕТ БАЗОВАЯ ВОЕННАЯ СЛУЖБА

С 1 сентября в Украине стартует базовая общевойсковая подготовка (БЗВС) и базовая военная служба (БВС). Это заменители срочной военной службы.

Базовая общевойсковая подготовка будет обязательной для студентов-мужчин (для женщин - добровольно), кроме тех, кто признан непригодным к военной службе по состоянию здоровья. Она должна быть интегрирована в учебный процесс вузов.

Базовую военную подготовку обязаны пройти все мужчины в возрасте от 18 до 25 лет, признанные годными к военной службе. Для прохождения БВС мужчины будут получать повестку. При этом мужчины могут выбрать год прохождения БВС, один раз оформив отсрочку. Важно, что ее нужно пройти до достижения мобилизационного возраста. Срок базовой военной подготовки - 90 дней. Она будет проходить на базе военных учебных центров. При этом рабочее место и зарплата работника должны сохраняться на время прохождения им БВП. По окончании мужчина получит военную специальность

В то же время, в парламенте в июне 2025 года был зарегистрирован законопроект 13347, предлагающий заменить курс БЗВП на дисциплину «Основы национального сопротивления». Эти программы фактически не отличаются в теоретической части, но имеют ряд отличий в практической части. Полевые учения планируют сократить, а также сосредоточить больше внимания на домедицинской помощи, теоретических аспектах огневой подготовки и т. д. Однако законопроект пока не принят.

#### **НОВАЯ ОТСРОЧКА В РЕЗЕРВ+**

В августе в приложении Резерв+ добавилась новая отсрочка — для супругов, у которых муж или жена имеют инвалидность I или II группы.

Как сообщает Минобороны, чтобы получить эту отсрочку, информация об инвалидности должна быть в Единой информационной системе социальной сферы или в соответствующей информационной системе Пенсионного фонда Украины, а также необходимо иметь запись о браке в Государственном реестре актов гражданского состояния.

Отсрочки в Резерв+ запустились в ноябре прошлого года. По данным министерства, сейчас 40% от всех от-

срочек оформляется именно в приложении.

#### ОГРАНИЧЕННО ПРИГОДНЫХ К ВОЕННОЙ СЛУЖБЕ БОЛЬШЕ НЕТ

В 2024 году вступил в силу закон «О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно обеспечения прав военнослужащих и полицейских на социальную защиту». Этот закон направлен на обеспечение прав военнослужащих на получение информации, медицинского обеспечения и отпусков, а также предоставление полицейским права на единовременную денежную помощь в случае гибели или определения потери трудоспособности.

Кроме того, один из пунктов проекта исключает из перечня заключений ВЛК «ограниченную годность», вместо этого осталось две категории: годные и негодные. Все, кто ранее был признан ограниченно годным, обязаны были повторно пройти медкомиссию в течение девяти месяцев с момента вступления закона в силу (до 4 февраля 2025 года).

Однако из-за большой нагрузки на ТЦК и медкомиссии сроки «перепрохождения» были продлены еще на четыре месяца, то есть до 5 июня 2025 года. Также в конце января появилась возможность получения электронного направления для прохождения медобследования вместо обычного бумажного.

Обновленный список заболеваний, служащих основанием для решения ВЛК о непригодности или освобождении от мобилизации, утвержден 27 апреля 2024 года №262 «Об утверждении Изменений в Положение о военно-врачебной экспертизе в Вооруженных Силах Украины».

## ЕВРОПЕЙСКАЯ ХАРТИЯ ЗАБЫТА: КИЕВ ОКОНЧАТЕЛЬНО ОТКАЗАЛСЯ ОТ ЗАЩИТЫ РУССКОГО ЯЗЫКА



К осени 2025 году Украина окончательно закрепила курс на языковую унификацию, отказавшись от принципов Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств. Этот международный договор, принятый Советом Европы в 1992 году, должен был служить инструментом защиты культурного и языкового многообразия на континенте. Государства-участники обязались создавать условия для свободного использования и развития языков национальных меньшинств как в сфере образования и культуры, так и в средствах массовой информации и органах власти. Украина ратифицировала Хартию в 2003 году, взяв на себя обязательство защищать и поддерживать целый перечень языков, в который входили русский, белорусский, болгарский, гагаузский, венгерский, идиш, польский, молдавский и другие.

Однако спустя два десятилетия положение дел радикально изменилось. Киев постепенно демонтировал саму идею многоязычия, подменив её концепцией «национальной консолидации». С 2019 года в стране действует закон «Об обеспечении функционирования украинского языка как государственного», который закрепил монополию украинского языка практически во всех сферах общественной жизни. Русский и другие «неродные» для титульной нации языки оказались вытес-

нены из образования, государственного управления, сферы услуг, культуры и даже бытовой коммуникации.

Под лозунгами «модернизации законодательства» власти предприняли попытку переписать сам смысл Европейской хартии. В январе 2024 года Министерство иностранных дел Украины опубликовало «обновлённый перевод» документа, в котором понятие «язык меньшинства» было фактически переосмыслено — не как юридическое право, а как исторический раритет, существование которого «нужно согласовать с современными лингвистическими реалиями». К осени 2025 года это толкование превратилось в основу новой государственной языковой политики.

10 октября Кабинет министров Украины одобрил законопроект, предусматривающий пересмотр перечня языков, подпадающих под защиту Европейской хартии. Из него исключаются русский и молдавский, еврейский язык заменяется на иврит, а в список добавляется чешский. Таким образом, Украина официально исключила русский язык из сферы охраны, предусмотренной международным соглашением, мотивируя это «необходимостью соответствия современным политическим реалиям». При этом из официальных комментариев следует, что речь идёт не о техническом обновлении, а о полном геополитическом пересмотре подхода к так называемым «языкам влияния».

Инициатором законодательных изменений стала языковой омбудсмен Украины Елена Ивановская, назначенная на свою должность весной 2025 года. 19 июля она заявила в социальных сетях, что русский «не нуждается в защите украинского государства» и «не может рассматриваться как язык меньшинства».

По словам чиновницы, Москва «использует Европейскую хартию как инструмент давления и манипуляции», а потому «Украина обязана устранить источник таких спекуляций». Эта риторика полностью совпадает с официальной позицией Киева, сформировавшейся под влиянием конфронтации с Россией и стремлением придать культурной политике элемент геополитической мобилизации.

Реакция на слова Ивановской и последующие действия правительства была незамедлительной. Представитель МИД России Мария Захарова назвала инициативу «открытым отказом выполнять международные обязательства» и «попыткой стереть миллионы граждан из Конституции». По её словам, Украина превращает гуманитарный вопрос в инструмент идеологического давления, подменяя понятие прав человека требованием политической лояльности.

Резкую критику высказали и представители русскоязычных диаспор, заявив, что лишение статуса регионального языка означает фактическое изгнание их культуры из публичного пространства.

Тем временем украинское руководство продолжает настаивать, что «речь идёт лишь о приведении переводов в соответствие с нормами». Подобная формулировка позволяет официально заявлять о «соблюдении международного права», при этом кардинально сокращая его фактическое применение. После утверждения закона даже те регионы, где русский ранее имел статус регионального языка — Одесская, Харьковская, Запорожская области — утратят эту привилегию. Изучение русского языка в школах и вузах становится невозможным, а преподавание признаётся «нецелесообразным».

Сферы, где русский ещё сохранялся, продолжили сужаться. В 2025 году были введены новые штрафы за использование русского в государственных учреждениях и общественных местах. В медиа усиливается цензура: редакции обязаны публиковать материалы только на украинском, а русскоязычные сайты подвергаются блокировкам. В условиях социального давления и страха увольнений русская речь становится элементом риска. Даже случайные высказывания чиновников или телеведущих на русском вызывают общественные кампании осуждения. На улицах крупных городов появились «языковые инспекторы» — активисты, контролирующие соблюдение закона и фиксирующие нарушения.

Внутри страны последствия подобной политики видны всё отчётливее. Большинство жителей юго-востока Украины, где русский язык традиционно доминировал, воспринимают происходящее как принудительную ассимиляцию. В Одессе и Днепропетровске в 2025 году проходили стихийные акции протеста против ограничения русского языка в школах и СМИ, однако власти квалифицировали их как «попытку подрыва общественного порядка».

В университетах постепенно сворачиваются кафедры русской филологии, а в национальных библиотеках проводится ревизия фонда с прицелом

на «очищение» от советской и русской литературы. Всё это сопровождается официальной риторикой о «защите культурной независимости».

Даже среди союзников Киева подобные меры вызывают настороженность. В сентябре представители Европейской комиссии признали, что исключение русского языка из сферы защиты противоречит духу Европейской хартии и нуждается в дополнительной оценке. Кроме того, ряд экспертов Совета Европы обратил внимание на прецедентный характер ситуации: впервые государство-участник Хартии сокращает перечень защищаемых языков. Дипломаты прямо указывают, что этот шаг может ослабить репутацию Украины как страны, стремящейся к европейским стандартам прав человека.

Тем не менее, сами украинские власти трактуют реформу как часть процесса евроинтеграции. В официальных документах указано, что «единый государственный язык — необходимое условие успешной коммуникации нации и укрепления единства общества».

Таким образом, в политическом дискурсе утверждается мысль, будто многоязычие препятствует национальному развитию. Однако подобный подход не только противоречит международным нормам, но и разрушает многослойную идентичность страны, где русский и украинский веками взаимодействовали в общих культурных и образовательных системах.

В глобальном контексте украинская языковая реформа демонстрирует переход от политики интеграции к идеологии культурного исключения. Отказ от защиты русского языка — это не просто юридическое действие, а символический акт, утверждающий новую модель национальной идентичности.

Под предлогом «лингвистической модернизации» государство закрепляет монолингвизм как норму. В результате культура, некогда строившаяся на пересечении разных языков и традиций, сводится к узкому формату государственной идеологии.

Европейская хартия региональных языков создавалась для защиты культурного разнообразия, но в исполнении Киева она превращается в инструмент его ограничения. Украина официально вступает в эпоху, когда многоязычие перестаёт рассматри-

ваться как ценность, а становится синонимом нелояльности.

За внешне бюрократическими формулировками «о корректировке перевода» скрывается глубокий цивилизационный сдвиг: страна, исторически основанная на многонациональности, делает выбор в пользу языкового единоличия, где право на родное слово превращается в предмет политического контроля.

Так отказ от защиты русского языка становится не только юридическим, но и философским разрывом — разрывом между европейскими принципами культурной автономии и навязываемой идеологией «единого языка-нации». Украина, заявлявшая о приверженности европейскому выбору, фактически лишает себя того, что отличает Европу — уважения к различию и признания многообразия как основы демократии.

Киевская власть, позиционирующая себя как сторонник «европейских ценностей» и демократических принципов, на деле от этих ценностей всё дальше отдаляется. Государство, которое стремится продемонстрировать лояльность Брюсселю, всё чаще использует европейскую риторику как политический фасад, за которым скрывается авторитарная практика в гуманитарной сфере. Принципы, на которых строится Европа — равноправие, толерантность, защита идентичности, — подменяются идеей единого национального стандарта.

В итоге Украина не наследует европейскую традицию, а противопоставляет себя ей, создавая государство, где на смену свободе приходит идеологический контроль.

За внешней риторикой евроинтеграции скрывается по сути противоположный процесс — изоляция и культурная замкнутость. Отвергая разнообразие, Киев отказывается и от самой сути европейского пути — открытого, многонационального и гуманистического.

Страна, заявляющая о верности идеалам Европы, подвергает сомнению их главную черту — уважение к личности и её праву быть собой. Украина, стремящаяся стать «частью Европы», фактически формирует свою антитезу — пространство, где унификация подменяет свободу, а язык превращается в инструмент политической проверки на лояльность.

Не подлежат призыву военнообязанные с инвалидностью всех групп и люди, которые согласно решению ВЛК являются временно непригодными для прохождения службы на период от 6 до 12 месяцев (с последующим пересмотром).

#### ЧТО НУЖНО ЗНАТЬ ВОЕННООБЯ-ЗАННЫМ, КОТОРЫЕ НАХОДЯТСЯ ЗА ГРАНИЦЕЙ

Обновления касаются также военнообязанных, которые находятся за границей. Без военно-учетных документов мужчины теперь не могут оформить паспорт, загранпаспорт или получить консульские услуги. Во избежание неприятностей украинцы, находящиеся за границей, должны были также обновить свои персональные данные в течение 60 дней после вступления в силу закона о мобилизации. Это можно сделать, связавшись с ТЦК по телефону или по электронной почте.

В сентябре 2024 года в Парламент был подан законопроект №12076, который предлагает изменения в Закон «О воинской обязанности и военной службе», в частности относительно воинского учета 17-летних. Сейчас документ уже вступил в силу, поэтому теперь юношам не нужно проходить ВВК перед постановкой на учет. Также, в том году, когда юноше исполняется 17 лет, он должен встать на учет именно в период с 1 января по 31 июля. В то же время юрист Юрий Танасийчук в сообщении для телеканала Киев24 рассказал, что в Украине уже введена автоматическая система постановки на воинский учет:

Так, мобилизации могут подлежать следующие группы военнообязанных:

- мужчины в возрасте от 25 до 60 лет, которые годны по состоянию здоровья, а также не имеют права на отсрочку и не входят в число зарезервированных.
- мужчины в возрасте от 18 до 25 лет (если они являются офицерами запаса или прошли срочную военную службу).

Предельный возраст для мобилизации остался неизменным и не применяется к мужчинам, достигшим 60-летнего возраста.

Добровольно принять решение о поступлении на военную службу могут:

• женщины в возрасте до 60 лет,

пригодные по состоянию здоровья;

- мужчины в возрасте от 18 до 25 лет, ранее не участвовавшие в выполнении срочной службы на службу по контракту;
- люди с инвалидностью, а также те, кто получил право на отсрочку от мобилизации по семейным обстоятельствам.

В конце сентября 2023 года в Верховную Раду был внесен законопроект №10084, целью которого является снятие возрастного ограничения на добровольное прохождение военной службы. Речь идет о военнослужащих, которые будут признаны ВЛК пригодными к службе, обладают значительным уровнем профессиональной подготовки и практическим опытом. Сейчас тем, кому исполнилось 60 лет, отказывают в прохождении военной службы.

В противовес этому законопроекту 18 ноября 2024 года был зарегистрирован законопроект №12222, предусматривающий снижение предельного возраста прохождения военной службы с нынешних 60 до 55 лет. Ни один из документов не прошел даже первого чтения.

В Верховной Раде 16 сентября 2024 года рассмотрели доработанный законопроект №11379-д, который предусматривает запрет мобилизации юношей до 25 лет.

Проект был принят, он до сих пор ожидает подписи Президента. Из-за существующего «пробела» в законодательстве, сегодня было возможно мобилизовать военнообязанных в возрасте до 25 лет, если они признаны непригодными в мирное время или ограниченно пригодными во время военного положения. В Telegram-канале нардеп Алексей Гончаренко сообщил, что мобилизацию ограниченно годных мужчин в возрасте 18-25 лет официально приостановили в соответствии с директивой Командования Сухопутных Войск.

#### ЭЛЕКТРОННЫЙ РЕЕСТР ВОЕННООБЯЗАННЫХ

Сегодня электронный реестр «Оберег» работает полноценно, а в личном кабинете граждане смогут уточнить внесенные данные и подать сведения в ТЦК через «Резерв+».

«Это закрытая система, которая имеет свой защищенный контур. Все требования (защиты - ред.) к ней выдержаны. Это достаточно защищенный

продукт, который не имеет никаких намеков на возможность быть уязвимым. И мы видим, что за полтора года полномасштабной войны нет утечки сенситивной информации», - заявил министр цифровой трансформации Михаил Федоров.

### КТО ИМЕЕТ ПРАВО НА ВЫЕЗД ЗА ГРАНИЦУ?

26 августа правительство обновило порядок пересечения государственной границы: мужчины в возрасте от 18 до 22 лет могут беспрепятственно пересекать границу во время военного положения. Речь идет обо всех гражданах соответствующего возраста. Об этом сообщила премьер Юлия Свириденко.

На время действия военного положения вопрос пересечения границы гражданами Украины регулируется постановлением Кабинета Министров Украины № 57. Согласно этому правовому акту, выезжать за пределы страны могут следующие военнообязанные мужчины:

- те, кто по медицинским причинам получили разрешение на выезд (по состоянию здоровья)
  - по семейным обстоятельствам
  - по профессии
  - с целью помощи ВСУ
  - госслужащие

Также, советуем обращать внимание на информацию, которая есть на официальном веб-портале Государственной пограничной службы Украины.

Сотрудники этой службы действуют в соответствии с приказами и указаниями своего непосредственного руководства. Это важно учитывать, поскольку их действия могут основываться не только на общих правилах, но и на конкретных внутренних инструкциях и распоряжениях.

Что касается женщин, то в соответствии с законом гражданки Украины могут свободно выезжать за границу. Однако не следует забывать, что существуют исключения. Ограничения на выезд распространяются на женщин, занимающих должности в правительстве, и народных депутатов.

В то же время в Верховной Раде зарегистрировали проект закона, который может разрешить пересекать границу мужчинам, не достигшим мобилизационного возраста, то есть 25 лет.

#### ВОЕННЫЙ УЧЕТ МЕДИКОВ И БУДЕТ ЛИ МОБИЛИЗАЦИЯ ЖЕНЩИН?

С 1 октября 2023 года в Украине женщины с медицинским и фармацевтическим образованием стали на военный учет. Однако в пресс-службе Минздрава пояснили, что постановка на учет в ТЦК не обязательно предполагает их мобилизацию. Такой учет дает возможность увидеть объективные резервы медицинского персонала и позволяет определить имеющийся медицинский потенциал среди женщин и их готовность помогать в условиях военного положения.

«Поэтому с 1 октября 2023 года на воинский учет должны встать все женщины-медики и женщины-фармацевты, которые по определенным причинам там не состояли. Постановка на воинский учет не равна мобилизации. Учет необходим только для обобщения данных о наличии резерва медиков в государстве», - отметили в ведомстве.

К тому же такие нормы законодательно закреплены еще в 1992 году ч. 11 ст. 1 ЗУ «О воинской обязанности и военной службе». Женщины медицинских профессий подлежат воинскому учету, если они соответствуют возрастным (до 60 лет) и медицинским (определяется ВВК) критериям для прохождения службы.

Согласно постановлению Кабмина от 30 декабря 2022 г. № 1487, женщины, имеющие соответствующее медицинское и фармацевтическое образование, но не состоящие на учете в ТЦК, могут устраиваться на работу как невоеннообязанные еще в течение трех лет, то есть до конца 2026 года, - пояс-

нила юрист Галина Токмач.

Однако работодатели обязаны сообщить ТЦК СП о том, что сотрудница их организации/учреждения имеет медицинское образование, но не состоит на воинском учете. Если женщина работает не по специальности и не предоставляла работодателю документ о наличии медицинского образования, то соответственно ТЦК СП эта информация не станет доступной никаким образом.

Важным дополнением является то, что украинки, состоящие на воинском учете, смогут пересекать границу во время военного положения. Согласно Конституции Украины, все обязательства, возложенные на мужчин во время действия военного положения, автоматически распространяются и на этих женщин. В то же время законодательство о мобилизации не предусматривает обязательного прохождения службы женщин в ВСУ. Представительницы женского пола могут присоединиться к армии исключительно на добровольной основе, заключив соответствующий контракт.

# ЧТО ОЗНАЧАЮТ ПОНЯТИЯ «ПОЛНАЯ МОБИЛИЗАЦИЯ» И «УСИЛЕНИЕ МОБИЛИЗАЦИИ» НА ПРАКТИКЕ

Боевые действия продолжаются, и Украина не прекращает наступать для освобождения всех своих территорий. Несмотря на такие значительные цифры потерь среди оккупантов, с украинской стороны тоже существует потребность в пополнении резервов.

Если же говорить о «полной мобилизации», то в правовом поле Украины такое понятие вообще отсутствует. Существуют только термины — частичная и всеобщая мобилизация. Поэтому

страшные истории о полной мобилизации всех мужчин можно воспринимать только как хорошо продуманную ипсо

В конце марта 2024 года Главнокомандующий ВСУ Александр Сырский сообщил в интервью Укринформу, что благодаря оптимизации нагрузки между различными частями и подразделениями Сил обороны, а также проведению оценки возможностей украинской армии, удалось «значительно снизить» потребность в мобилизации резервистов.

# КАКИЕ БЫВАЮТ ВИДЫ ПОВЕСТОК И ГДЕ ИХ МОГУТ ВРУЧИТЬ

Сегодня в Украине законом предусмотрено четыре вида повесток. Однако, согласно дополнению статьи 18–1 ЗУ о воинской обязанности и военной службе, в период военного положения призыв на срочную военную службу не производится.

Изменения, касающиеся процедуры воинского учета призывников, а также процедуры вручения повесток уже в действии. Граждане по желанию смогут зарегистрировать свой электронный кабинет в системе призывника, военнообязанного или резервиста «Резерв+», но повестки в электронном формате рассылаться не будут. Кроме того, все военнообязанные после вступления в силу закона в течение 60 дней (до 16 июля 2024 года) должны были обновить данные с помощью этого кабинета или лично прийти в ЦНАП или ТЦК. Сегодня граждане все еще могут это сделать, но теперь только двумя способами: через приложение Резерв+ или в ТЦК и СП.

В конце июня 2024 года в мобильном приложении «Резерв+» появилась возможность использовать QR-код. По словам Лазуткина, QR-код с юридической стороны имеет такую же силу, как и традиционный бумажный документ.

Кроме того, сегодня по-прежнему действуют нормы, определенные Порядком проведения воинского учета призывников, военнообязанных и резервистов, законы о мобилизации, военной подготовке и обязанности. В соответствии с этими правилами существуют случаи, когда мужчинам необходимо самостоятельно обращаться в территориальный центр комплектации без получения повестки, в частности, чтобы обновить данные.



# КОЛЛЕКТИВНОЕ НАКАЗАНИЕ ЗА ВЗГЛЯДЫ. ООН ПРИЗЫВАЕТ УКРАИНУ ПРЕКРАТИТЬ РЕПРЕССИИ

На днях львовский телеканал HTA обнародовал адреса частных квартир, в которых собираются для богослужений верующие Украинской православной церкви (УПЦ).

Армия молящихся диверсантов

Несмотря на то, что первое судебное заседание о запрете УПЦ на территории Украины пройдет только 30 октября, западноукраинские журналисты заявляют, что данная церковь уже находится «вне закона» и все ее приходы «должны перейти под патронат Православной церкви Украины (ПЦУ)».

Действительно, львовские власти отобрали у УПЦ все храмы и передали государственно-националистической ПЦУ, но прихожане продолжают собираться в частных помещениях. Происходит это не только в Галичине. Например, 12 октября 2025 года в селе Керстенцы на Буковине прошла первая литургия с участием прихожан захваченного Преображенского храма. В конце февраля община провела голосование о церковной принадлежности и единогласно высказалась за УПЦ, но это не помешало в сентябре местному бизнесмену-рейдеру во главе группы праворадикалов и при поддержке капелланов ПЦУ и полиции захватить храм. В итоге на первое «частное» богослужение собралось около 40 человек. Сельская церковная община состоит из примерно 250 человек, то есть большая часть верующих лишена доступа к богослужениям даже в таком виде. В Киевской области происходит то же самое. В мае 2022 года у

общины поселка Иванков отняли храм Рождества Пресвятой Богородицы. Верующие начали собираться в частном доме, причем съезжаться стали и жители других окрестных сел, у которых отобрали храмы. Праворадикальные активисты во главе с клириком ПЦУ написали в полицию заявление о «незаконных собраниях» и угрожают поджечь дом вместе с прихожанами.

Так вот, в репортаже львовского телеканала указано, что сотрудники тайно проследили за священниками и верующими, зафиксировали адреса квартир, где они собираются и заявили, что на богослужениях происходит агентурная вербовка в интересах России

«До сих пор молятся за Путина», «подпольные ячейки Московского патриархата», «в этих помещениях собираются потенциально новые убийцы новых Парубиёв», «если этих людей собирается 20 человек в квартире, то это уже готовая армия диверсантов», — такие высказывания позволяют себе украинские журналисты.

Священника Сергея Резникова без предоставления доказательств назвали «российским агентом».

Правда, надо сказать, что тотальной поддержки таких действий в украинском обществе нет. Под выложенным в YouTube репортажем — десятки гневных комментариев про шовинизм, неадекватность, нарушение прав, нарушение журналистских стандартов и даже про работу львовских журналистов на Россию в плане раскалывания

общества на Украине.

#### КТО НАПИСАЛ 1410 ДОНОСОВ?

Тем не менее, режим доносительства включен: ультраправые активисты и «зараженные» их идеями обыватели регулярно публикуют данные людей (в том числе детей), поющих русские песни, подвергают их травле. Украинское законодательство не предусматривает ответственности за то, что человек говорит или поёт по-русски. Однако по факту полиция пользуется такими публикациями активистов, чтобы привлекать поющих русские песни к административной ответственности, поскольку местные власти Киева, Черновцов и ряда других городов, не имея на то законных полномочий, запретили «использование русскоязычного культурного продукта». В Ивано-Франковске, например, организованы уличные «языковые патрули», следящие за тем, как разговаривают граждане и устраивающие облавы на продавцов русскоязычных книг. Формально людей привлекают к ответственность не за сам язык, а за «мелкое хулиганство», а родителей русскоязычных детей — за «ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию». Им грозит штраф в размере до 1700 гривен или административный арест до 30 суток. Случаи уже были и в Киеве, и в Николаеве, и во Львове, и в Ровенской области.

Взрослых привлекают за «хулиганство», а с несовершеннолетними проводят беседы, в том числе в отделах СБУ. Только в первом полугодии 2025 года «языковой омбудсмен» получил 1410 жалоб и провел 656 проверок соблюдения «языкового закона», выявив 524 нарушения, на основании чего полиция составила 388 админпротоколов. Доносительство стало и массовым явлением, и инструментом контроля. Поэтому государство поддерживает режим доносительства.

Та же самая история — с церковным вопросом. В сентябре этого года целый ряд региональных СМИ города Переяслава Киевской области потребовал запретить лишенным храмов общинам УПЦ совершать богослужения в частных помещениях.



Естественно, требование прикрывают заботой о санитарных нормах и правилах пожарной безопасности (здесь уместно вспомнить, как в той же Киевской области сторонники ПЦУ угрожали сжечь импровизированный молитвенный дом), а также законом «О свободе совести», который «запрещает проведение религиозных мероприятий в неприспособленных помещениях». «Священнослужители должны заботиться не только о духовном состоянии верующих, но и об их безопасности», — пишут переяславские журналисты. Поразительная забота. Особенно, учитывая недавнее заявление главы Госслужбы Украины по этнополитике и свободе совести Виктора Еленского, который считает, что государство не сможет просто так ограничить право верующих собираться на молитвы даже после юридической ликвидации УПЦ и экспроприации всего ее имущества.

Просто так не сможет, но и не нужно просто так. Кто запретит найти «доказательства» агентурной вербовки в интересах России во время богослужений?

Или проповеди, в которых «есть признаки оправдания российской агрессии и глорификации ВС РФ»? 8 октября сотрудники СБУ и полиции обыскивали Почаевскую лавру. Студенты Почаевской духовной семинарии УПЦ вытеснили силовиков с территории монастыря, после чего против них завели уголовное дело о «препятствовании работе правоохранителей».

Так что найти повод или спровоцировать его — не проблема. Можно даже не заводить дела, а просто избить дьякона и семинаристов, как это сделали праворадикалы вместе с полицией 10 октября во время захвата кафедрального собора во Владимире Волынском.Тем не менее, в конечно итоге ничто не оказывается без последствий и гонения на УПЦ, возможно, станут самой большой ошибкой, совершенной постмайданными властями Украины, поскольку эта организация хоть и не проявляла энтузиазма в защите других дискриминируемых на Украине категорий граждан, но в защите себя действует очень активно.

## ВО ИМЯ «НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ»

В результате этих действий 7 спецдокладчиков ООН направили украинским властям коммуникацию, в которой изложили консолидированную международную правовую позицию. Заключается она в том, что богословско-канонические споры, а также иделогические дискуссии (в том числе касающиеся идеологии «Русского мира»), если в них нет прямого призыва к насилию, не могут быть криминализованы. Таким образом, преследование целого ряда священников и мирян, в том числе адвокатов и правозащитников, объявлено незаконным. Также нарушением прав были признаны все эпизоды захватов храмов УПЦ. Спецдокладчики потребовали от Украины юридических обоснований такого характера преследований и 15 июля получили ответ, который их не удовлетворил. Украина отказалась признавать нарушения прав и лишь повторила обвинения в адрес преследуемых верующих УПЦ, правозащитников и журналистов.

Поэтому 1 октября появился пресс-релиз ООН раскритиковали ограничение свободы вероисповедания на Украине, лишение гражданства предстоятеля УПЦ митрополита Онуфрия по соображениям «национальной безопасности», а также рассмотрение судом иска Госслужбы Украины по вопросам этнополитики и свободы совести с требованием распустить Киевскую митрополию изза ее предполагаемой связи с РПЦ.

«Свобода мысли, совести и религии не подлежит ограничению даже во время вооружённого конфликта, — заявили эксперты, напомнив о статье 18 Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП) и Замечании общего порядка № 22. — Более того, национальная безопасность не является основанием для ограничения этой свободы».

Эксперты предупредили, что расплывчатые или идеологически мотивированные основания для роспуска религиозных организаций, такие как обвинения в экстремизме на основании расплывчатых положений о борьбе с экстремизмом или ссылки на концепцию «Русского мира» или «пророссийскую принадлежность», несовместимы с принципом правовой определённости и могут привести к криминализации свободы мысли, религии или убеждений, а также к ограничению свободы собраний и объединений. В ООН раскритиковали закон 3894-IX, который даёт властям право

распускать религиозные организации, поддерживающие связь с РПЦ.

«Приравнивая религиозную принадлежность к угрозам национальной безопасности, этот закон создаёт основу для государственного контроля, несовместимого с международными стандартами в области прав человека, — заявили эксперты. — Законодательство о национальной безопасности и борьбе с экстремизмом не должно использоваться для необоснованного ограничения законной религиозной деятельности».

Кроме того, дана оценка уголовным делам против митрополитов Арсения, Павла, Феодосия, Лонгина, отца Евгения Кошельника, журналистов, выступавших в поддержку церкви и адвоката Светланы Новицкой.

«Эти судебные преследования, по всей видимости, представляют собой коллективное наказание членов УПЦ и тех, кто их защищает», — заявили эксперты ООН.

Они призывают правительство Украины пересмотреть закон «о запрете УПЦ» и прекратить судебные разбирательства и административные меры в отношении священнослужителей, правозащитников и журналистов.

Это не просто призыв и «выраженная обеспокоенность». Это консолидированная международная правовая позиция, которая может быть:

- —использована в украинских судах на всех стадиях в ходатайствах адвокатов;
- —использована как основание для подачи исков в ЕСПЧ и отмены приговоров через Евросуд;
- —использована в будущем для привлечения к ответственности украинских законодателей, сотрудников правоохранительных органов, прокуратур и судов.

#### и это явно не конец.

Уже есть интереснейшее решение ЕСПЧ от 9 октября 2025 года по делу общины УПЦ из села Птичья в Ровенской области, храм которой захватили сторонники ПЦУ.

ЕСПЧ установил, что Украина нарушила статью 9 Конвенции о защите прав человека — право на свободу совести и вероисповедания. Прецедентное решение ЕСПЧ обязательно для исполнения украинскими судами и является основанием для судебного вмешательства по всем подобным делам.

Павел Волков

# ПРАВА ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И ТАРИФНЫЙ БЕСПРЕДЕЛ: ПОЧЕМУ 93% ПРЕДПРИЯТИЙ ЖКХ НА УКРАИНЕ НАРУШАЮТ ЗАКОН



Проблема жилищно-коммунальных тарифов остаётся одной из самых острых для украинского общества. Для миллионов граждан ежемесячные счета за свет, воду и отопление стали не просто платежами, а экономическим испытанием. И недавний отчёт Государственной службы Украины по вопросам безопасности пищевых продуктов и защиты прав потребителей (Госпродпотребслужбы) подтвердил масштабы того, что эксперты называют системным тарифным беспределом. В течение первых девяти месяцев 2025 года ведомство выявило нарушения в 93% проверенных предприятий жилищно-коммунального хозяйства.

По данным службы, за январьсентябрь проведено 325 внеплановых проверок коммунальных предприятий, оказывающих услуги населению. В 302 случаях — то есть почти в каждом десятом объекте ЖКХ страны — установлены нарушения законодательства в сфере тарифообразования. В результате таких проверок принято 198 решений о применении административно-хозяйственных санкций на сумму 2,5 миллиона гривен, вынесено 210 предписаний обязующего характера и привлечено к ответственности 62 должностных лица. Общая сумма штрафов для них составила 130 тысяч гривен. По предписанию Госпродпотребслужбы коммунальные предприятия обязаны вернуть гражданам более 3,2 миллиона гривен неправомерно начисленных сумм.

Наиболее резонансным стал случай в Николаеве, где после многочисленных жалоб граждан было проведено несколько внеплановых проверок местного поставщика коммунальных услуг. Аудит выявил завышенные тарифы, оформленные без должных расчётов и без согласования с регулятором. Результат: компания обязана вернуть потребителям более 50 миллионов гривен. Это крупнейший перерасчёт в истории работы службы. Как отметили в ведомстве, именно активность граждан, подающих коллективные жалобы, позволила добиться столь значительного результата.

Заместитель председателя Госпродпотребслужбы Андрей Крейтор подчеркнул: «Украинские потребители не должны оплачивать ошибки или халатность коммунальных предприятий. Каждый человек имеет право знать, за что он платит, и получать тарифы, рассчитанные на основе законных, экономически обоснованных показателей». В службе отмечают, что такие проверки будут продолжены до конца года, поскольку нарушения в сфере ЖКХ носят хронический характер и зачастую имеют признаки злоупотребления монопольным положением. Эксперты связывают столь высокий процент нарушений с непрозрачностью системы расчёта тарифов. В большинстве случаев коммунальные предприятия не раскрывают формулы стоимости услуг или завышают отдельные параметры — стоимость энергоресурсов, амортизацию оборудования, расходы на администрирование. В некоторых случаях такие данные просто отсутствовали, что делало контроль невозможным. Кроме того, аудит выявил случаи манипулирования понятием «экономически обоснованный тариф» — предприятия закладывали в него несуществующие издержки, фактически перекладывая на потребителей собственные убытки.

Правозащитники отмечают, что подобная ситуация приводит к нарушению права граждан на защиту от недобросовестных практик в сфере предоставления услуг. Согласно законодательству Украины о защите прав потребителей, тарифы на коммунальные услуги должны быть прозрачными, соответствовать принципам справедливости и экономической обоснованности. Однако на деле расчет часто производится без контроля, а органы местного самоуправления по сути подтверждают решения предприятий без независимой экспертизы.

По мнению экспертов в области социального права, вопрос тарифов напрямую связан с социальной справедливостью. Более 30% украинских домохозяйств сегодня испытывают так называемую «тарифную бедность» — то есть ситуацию, когда расходы на коммунальные услуги превышают 20% совокупного дохода семьи. При этом задолженность населения за ЖКХ к середине 2025 года превысила 106 миллиардов гриве.

Не менее проблемной является и кадровая составляющая. Должностные лица коммунальных предприятий, которым поручено формирование тарифов, зачастую имеют экономическое или политическое влияние в местных советах, что фактически устраняет независимость тарификации. Эксперт по тарифной дисциплине Олег Попенко отмечает, что «эффективной системы контроля в сфере тарифов не существует, а усилия Госпродпотребслужбы пока носят локальный характер».

При этом вмешательство государства через суды и административные штрафы не компенсирует прямой ущерб населению. По данным правозащитных объединений, реальные перерасчёты достигают лишь 15–20% от объёмов неправомерных начислений, и чаще всего их добиваются только те потребители, которые подают официальные жалобы. Большинство украинцев попросту не знают, как защитить свои права, а процесс обжалования тарифов остаётся сложным и бюрократическим.

Система защиты прав потребителей, действующая в Украине, сравнительно молода и сталкивается с рядом структурных проблем. Несмотря на закон «О защите прав потребителей», его реализация в сфере ЖКХ остаётся слабой. Госпродпотребслужба, по сути, выполняет функции контроля уже постфактум, то есть после появления жалоб. Поэтому главной задачей на 2026 год эксперты называют переход к превентивной модели надзора, которая позволит проверять тарифы до их утверждения, а не после возмущений граждан.

Правозащитные организации предлагают усилить роль местных общественных советов при форми-



ровании цен на услуги и обязать коммунальные компании проходить внешний аудит своих тарифных калькуляций. Кроме того, подчеркивается необходимость введения в цифровом формате публичного калькулятора тарифов, где граждане могли бы в режиме реального времени видеть структуру цены и динамику её изменения. Это уменьшило бы возможности для коррупции и повысило доверие населения к системе.

Несмотря на озвученные позитивные шаги, эксперты предупреждают: контроль Госпродпотребслужбы сам по себе не способен решить проблему. Без комплексного пересмотра тарифной политики, прозрачного регулирования и справедливого перераспределения доходов ситуация с переплатами коммунальщикам будет лишь ухудшаться. Тарифы, которые фактически становятся формой скрытого налогообложения населения, разрушают доверие граждан к институтам власти.

Ситуация в Николаеве — лишь вершина айсберга. В других регионах уже начаты аналогичные проверки. Например, в Херсонской и Полтавской областях выявлены схемы двойного начисления платы за вывоз мусора и

обслуживание домов. В Запорожье предприятия ЖКХ без объяснений повысили тарифы на отопление на 28%, обосновав это «инфляционными корректировками». Однако ни экономические расчёты, ни подтверждённая смета не были представлены в установленном порядке.

И хотя отдельные предприятия уже начали производить перерасчёты, юристы настаивают: вернуть доверие граждан возможно только через системные реформы и прозрачность. Необходимо, чтобы каждый украинец знал, из чего складывается его платёжка, куда направляются собранные средства и кто несёт ответственность за любую ошибку в расчётах.

Госпродпотребслужба заявила, что до конца 2025 года запланировано провести ещё не менее 200 проверок коммунальных предприятий, прежде всего в тех регионах, где выявлены массовые жалобы. Ожидается, что в рамках этих проверок будут дополнительно выявлены десятки миллионов гривен, незаконно начисленных потребителям.

Таким образом, история с 93% нарушений в сфере ЖКХ выходит далеко за рамки статистики. Речь идёт о защите базового права граждан — права платить справедливо и получать услуги, соответствующие их стоимости. До тех пор, пока коммунальные компании будут рассматривать потребителей как источник покрытия своих убытков, любые разговоры о реформах останутся лишь декларациями. Главным признаком подлинных перемен станет момент, когда в Украине тариф перестанет быть инструментом обмана, а станет прозрачным и подконтрольным обществу механизмом — таким, каким его задумывали авторы европейских норм потребительской защиты.



## БРОШЕННЫЕ НА РОДИНЕ: НАРУШЕНИЕ СО-ЦИАЛЬНЫХ ПРАВ ПЕРЕСЕЛЕНЦЕВ И ЖИТЕЛЕЙ ПРИФРОНТОВЫХ РЕГИОНОВ УКРАИНЫ



Проблема внутренних переселенцев на Украине к концу 2025 года превратилась в одну из самых острых гуманитарных катастроф Европы. В условиях затяжного вооружённого конфликта государственные институты оказались неспособны обеспечить базовые социальные гарантии для миллионов собственных граждан. Отсутствие системной координации на государственном уровне ведёт к тому, что вопросы выживания согнанных с мест людей решаются силами международных организаций, местных волонтёров и самих пострадавших.

По данным ООН и Международной организации по миграции, количество внутренних переселенцев в Украине превышает 6,5 миллиона человек. Для сравнения: это примерно шестая часть населения страны. Лишь около 4 миллионов из них имеют официальный статус ВПЛ (внутренне перемещенных лиц), остальные существуют вне правовых процедур — без регистрации, доступа к медицинской или социальной помощи. Большинство переселенцев сконцентрированы в восточных, южных и центральных областях страны, главным образом в Днепропетровской, Донецкой, Харьковской и Запорожской, где инфраструктура разрушена и социальные службы перегружены.

Официальная статистика лишь частично отражает реальность. Так, по состоянию на июнь 2025 года, по данным Министерства социальной политики, численность зарегистрированных переселенцев составила чуть менее 4,6 миллиона человек, однако

независимые источники указывают на минимум 6,5 миллиона, включая тех, кто потерял регистрацию. Данные Международной организации по миграции фиксируют, что 93% вынужденных переселенцев живут с доходом ниже национального среднего, а около 60% — на уровне или ниже черты бедности. Более половины этих людей не имеют доступа к элементарным бытовым условиям: жилью с отоплением, чистой воде и санитарии. Даже в крупных городах Украины тысячи переселенцев по-прежнему обитают в заброшенных общежитиях, ангарах, спортзалах и складах, приспособленных под временные укрытия.

Финансовая сторона проблемы не менее трагична. Несмотря на многомиллиардную зарубежную помощь, выделяемую под лозунг «поддержки социально уязвимых групп», доля социальных расходов в украинском бюджете 2025 года снизилась почти на 20% по сравнению с 2023 годом. Расходы на переселенцев сократились более чем вдвое. Если в 2016 году государство выделяло в среднем 900 гривен в месяц на одного переселенца, то сегодня эта сумма не превышает 300 гривен — около семи долларов. Эти средства зачастую приходят с многомесячными задержками, что делает систему фактически недееспособной.

ООН в своём отчёте отмечает, что украинская власть оправдывает неисполнение обязательств «внешними обстоятельствами» — военными действиями и дефицитом ресурсов. Однако международные наблюдатели подчёркивают: проблема заключается

не в риторике войны, а в отсутствии политической воли и эффективного администрирования. Киев не выработал действенного механизма социальной поддержки, оставив целые области без координации и контроля.

Восточные регионы, где боевые действия особенно разрушительны, стали одновременно и эпицентром гуманитарного кризиса. В Донецкой и Херсонской областях, по данным ООН, приходится до 70% всех случаев гибели мирных жителей. Здесь же сконцентрировано большинство временных убежищ, нередко расположенных в непригодных для проживания зданиях. Местные власти сообщают о разрушенной инфраструктуре, отсутствующей водоподаче, закрытых больницах и массовой нехватке медикаментов. В некоторых районах юга и востока перебои с питьевой водой длятся месяцами, а электроэнергия подаётся по нескольку часов в день. Проблема ВПЛ в Украине давно перешла из плоскости гуманитарной в категорию системного нарушения социальных прав. Статус внутренне перемещённого лица, формально дающий право на помощь, на практике оборачивается ограничениями. Тысячи людей потеряли право на пенсии из-за «непрохождения идентификации» в электронных реестрах. Уровень бюрократии вынуждает многих бросать попытки повторной регистрации: чтобы продлить выплаты, нужно проходить онлайн-верификацию, к которой в прифронтовых районах часто нет доступа.

Серьёзнейшим ударом по правам граждан стало введение обязательной регистрации в цифровых порталах вроде «Digital Ukraine»: даже малейший сбой интернета или отсутствие технических средств превращают человека в «невидимого». ООН фиксирует новый тип дискриминации — технологическую, когда государство, прикрываясь «модернизацией», перекладывает ответственность на самого пострадавщего.

Не лучше и вопрос жилья. За восемь лет с начала боевых действий в Украине не создано ни одной общегосударственной программы постоянного жилья для переселенцев. Люди живут в временных модулях или арендованных квартирах по завышенным ценам. Согласно данным МОМ, в среднем в одной комнате временного размещения живут четыре человека, а в некоторых центрах до восьми. Региональные бюджеты, на которые делегирована ответственность, истощены; ремонты и обустройство убежищ ведутся за счёт НКО и гражданских инициатив.

Отдельной категорией дискриминации стали жители территорий, ранее оказавшихся под контролем российских вооружённых сил. Тысячи переселенцев из Донецка, Луганска, Бердянска, Херсона и Запорожья называют себя «изгоем на родине»: местная власть воспринимает их как «потенциально ненадёжных».

В Раде звучат призывы «усилить проверку при назначении пособий», а в медицинских службах внутренне перемещённым часто заявляют, что «на них не хватает лимита». ООН оценивает эти практики как структурную дискриминацию: при декларируемом равенстве возможностей фактически миллионы граждан вынуждены дока-





зывать своё право на существование.

Больше всего в численном отношении переселенцев проживает в Донецкой (520 тыс.), Харьковской (517 тыс.), Днепропетровской (455 тыс.) и киевской агломерациях (свыше 420 тыс.). Учитывая разрушение инфраструктуры, эти области перегружены, что приводит к социальному напряжению. С начала 2025 года уровень занятости среди вынужденных переселенцев составил всего 6%, причём более половины этих людей задействованы в низкооплачиваемом неквалифицированном труде. В бюджете страны финансирование программ трудоустройства для ВПЛ сокращено на 30%.

Особое внимание в отчётах ООН уделяется женщинам и детям, на которых приходится около 70% вынужденных перемещённых лиц. Международные организации сообщают, что среди несовершеннолетних переселенцев около половины не имеют доступа к образованию; часть из них находится в черте нищеты и недоедает. Большин-

ство программ питания в учреждениях временного пребывания финансируется донорами и угасает по мере сокращения внешней помощи. Несмотря на обещания Киева «цифровизировать» учёт и ускорить выплаты, на практике гуманитарные программы угасают вместе с доверием к власти.

Со временем власть постепенно перестала говорить о переселенцах как о приоритетной категории.

Даже термин «внутренне перемещённое лицо» в документах упоминается всё реже. Для Киева эта тема становится политически неудобной, ведь она напоминает о цене собственных ошибок и о масштабах социального коллапса внутри страны. Государственный курс на милитаризацию экономики подменяет понятие социальной ответственности: время войны служит универсальным оправданием для всех нарушений прав человека.

ООН и МОМ в заключении сентябрьского доклада призвали Киев «вернуть доверие граждан через восстановление социальных институтов, обеспечение прозрачности финансирования и приоритетных расходов на ВПЛ». Пока же власти ограничиваются заявлениями о «координации международных партнёров», фактически уступая собственные обязанности иностранным донорам. Трагедия переселенцев становится зеркалом отношения украинского государства к народу. Страна, претендующая на европейский выбор, продолжает жить с европейской риторикой и восточным рефлексом безразличия к человеческому страданию.

Пока украинская власть отрицает масштаб социального кризиса, миллионы её граждан вынуждены жить на грани выживания. Для них демократия и реформы давно перестали быть абстрактными словами из речей чиновников — они превратились в повседневный вопрос жизни и смерти. Судьба этих людей — проверка на прочность украинской государственности и моральный рубеж, который она пока не в состоянии преодолеть.

# В 2025 ГОДУ МУЖЧИНЫ МОГУТ ПОЛУЧИТЬ СЛЕДУЮЩИЕ ВИДЫ ПОВЕСТОК:

- 1. Для уточнения учетных данных. Выдаются с целью обновления и уточнения информации о состоянии здоровья лица, составе семьи, месте работы и других важных данных.
- 2. На прохождение военно-врачебной комиссии (ВВК). Эта повестка подписана начальником Территориального военного комиссариата, требует пройти медицинский осмотр. Вместе с повесткой прилагается специальная карточка исследования и медицинского обследования. В этой карточке будет внесено заключение ВВК о годности к военной службе, негодности или ограниченной годности.
- 3. Мобилизационное распоряжение. Такая повестка выдается военнообязанному после того, как медкомиссия признала его годным к военной службе.
- 4. Повестка о призыве на военную службу в Вооруженные Силы Украины

Поэтому в повестке обязательно должна быть указана цель вызова военнообязанного человека.

### НОВЫЕ ПРАВИЛА В ПРОЦЕДУРЕ ВРУЧЕНИЯ ПОВЕСТОК

Пресс-секретарь территориального центра комплектования и социальной поддержки Алина Кривошея рассказала, кто имеет право вручать повестки: «Повестку может вручить не только должностное лицо ТЦК и СП, но и органы местного самоуправления, руководители предприятий, учреждений, организаций, в том числе учебных заведений».

Новый закон содержит требование: во время мобилизации граждане Украины в возрасте 18-60 лет должны иметь при себе военно-учетный документ и предъявлять его по требованию представителя ТЦК, полицейского или представителя Государственной пограничной службы Украины в пограничной полосе, контролируемом пограничном районе и на пунктах пропуска через государственную границу Украины. Теперь процесс проверки документов будет проводиться с фотои видеофиксацией. Кроме того, при вручении повестки представители ТЦК обязаны по требованию предоставлять свои личные данные, в частности ФИО и должность, а также предъявлять служебные удостоверения для подтверждения своей идентификации. В таком случае повестка будет считаться врученной после того, как человек лично ее получил и поставил подпись.

Важно, что с 18 июля 2024 года повестки мужчинам могут отправлять обычной почтой по истечении установленного законом 60-дневного срока на уточнение военно-учетных данных. Это предусмотрено постановлением Кабинета Министров №560 от 16 мая.

Согласно этому документу, повестку будут считать подтвержденной даже в случае отказа от ее получения или отсутствия человека по указанному адресу. Такое «заочное» уведомление позволяет считать человека уведомленным без подписи на повестке.

«Проверки военно-учетных документов у граждан на улице никуда не исчезнут и будут проходить после 16 июля. Результаты этих проверок будут зависеть от того, будут ли у военнообязанного гражданина обновленные военно-учетные данные или нет. В случае, если у военнообязанных не окажется соответствующих документов, или их документы будут неактуальными или не обновленными в соответствии с требованиями закона о мобилизации, тогда такому лицу будет вручена повестка в ТЦК СП на обновление военно-учетных данных», - рассказал юрист.

#### КТО МОЖЕТ ПОЛУЧИТЬ ПОВТОР-НУЮ ПОВЕСТКУ И ПОСЛЕДСТВИЯ ЕЕ ИГНОРИРОВАНИЯ

Повторно мужчина может получить повестку, если он не явился в ТЦК с первого раза (после первой повестки). К тому же, в соответствии с законами Украины, все военнообязанные в течение семи дней после изменения любых учетных данных должны уведомлять ТЦК. Это касается изменения места жительства, работы, семейного положения и т. д. Из этого следует, что повестку могут выдать снова как для повторного прохождения ВЛК (если прошло более года с момента прохождения осмотра), так и для проверки персональных данных или обстоятельств отсрочки. Согласно новому закону, в случае невыполнения военнообязанными и резервистами своих обязанностей, к уклоняющимся может применяться временное ограничение по решению суда на право управления личным транспортом. То есть, в случае невыполнения военнообязанным

своих обязанностей ТЦК имеет право обратиться в Нацполицию для административного задержания и приведения военнообязанного. Если это невозможно осуществить, ТЦК направляет гражданину письмо с требованием выполнения обязанностей. В случае невыполнения этого требования в течение 10 дней. ТЦК может обратиться в суд с просьбой об ограничении права управления автомобилем. Однако, и это ограничение не может быть применено, если вождение - это основной источник заработка человека или авто является необходимостью, поскольку в семье есть человек с инвалидностью.

«Требование ТЦК — это не повестка ТЦК. Обратите внимание, что ТЦК подает в отношении вас иск об ограничении права управления в случае невыполнения вами требования, а не повестки. Это два разных юридических термина. Если раньше с повесткой ТЦК нужно было как-то еще возиться, чтобы вручить ее лично, то требование считается доставленным автоматически в случае отправки заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу гражданина. Форма такого требования ТЦК еще не существует, по крайней мере до сих пор она официально не опубликована и не утверждена Минобороны», - рассказал юрист Роман Симутин в материале ТСН.

За игнорирование повестки, как отмечает адвокат Ростислав Кравец, предусмотрена также административная ответственность – в виде штрафа. и уголовная ответственность за игнорирование указаний о мобилизации - ограничение свободы до трех лет или лишение свободы до пяти лет. Но нужно иметь в виду, что каждый из таких случаев рассматривается индивидуально и с использованием целого комплекса мер. Согласно закону, штрафы для людей, уклоняющихся от мобилизации, следующие: за несоблюдение правил воинского учета налагается штраф в размере от 3 400 до 5 100 гривен. За повторное нарушение или нарушение в особый период сумма увеличивается до 17 000-25 500 гривен. Кроме того, предусмотрена ответственность за нарушение законодательства, касающегося обороны и мобилизации. Однако в марте 2025 года парламент принял законопроект, предусматривающий скидку на штраф от ТЦК для военнообязанных, которые уплатят их добровольно.

Продолжение. Начало на стр.1,4,5,12

Согласно документу №12093, если военнообязанный, которого оштрафовали, в течение 10 дней обратится в соответствующие органы и внесет платеж, сумма штрафа будет уменьшена вдвое, то есть будет предоставлена скидка в размере 50%. Это означает, что вместо 17 000 гривен, а именно такая сумма минимального штрафа, гражданину придется уплатить только 8500 гривен.

Кроме сниженной суммы штрафа, данный законопроект также предусматривает отмену административных производств по нарушениям воинского учета для граждан, которые самостоятельно примут решение о вступлении в ряды Вооруженных сил. Сейчас документ уже подписан Владимиром Зеленским.

В то же время, согласно статье 38 КУОАП, привлечь человека к административной ответственности возможно только если со дня выявления нарушения прошло не более трех месяцев или если с момента его совершения еще не прошел год, пишет. То есть, принимая во внимание тот факт, что предельный день обновления данных – это 16 июля 2024 года, то уже 17 июля 2025 года истек последний срок для административного взыскания. Однако в комментарии ТСН спикер Сухопутных войск ВСУ Виталий Саранцев опроверг такую информацию:

«Заявления отдельных адвокатов о невозможности наложить штраф за необоновление военно-учетных данных не соответствуют действительности. Штрафы, предусмотренные за нарушение военного учета, остаются. Если человек самостоятельно прибудет в ТЦК, то у него будет возможность заплатить вдвое меньше — 8500».

## КТО НЕ ПОДЛЕЖИТ МОБИЛИЗАЦИИ ИЗ-ЗА ОТСРОЧКИ

Обновленный закон содержит ряд норм, касающихся отсрочки от призыва во время мобилизации. Поэтому, когда 18 мая документ вступил в силу, именно таким категориям лиц теперь предоставляется отсрочка от призыва на военную службу во время мобилизации:

- люди, которые зарезервированы государственными органами, предприятиями, учреждениями и т. п.;
- люди с инвалидностью (например, если у человека 2 группа инвалидности, мобилизация такого лица

возможна только по собственному желанию);

- люди, временно непригодные по решению ВЛК (на период 6-12 месяцев, затем необходимо пройти пересмотр);
- люди, имеющие троих и более несовершеннолетних детей на иждивении (то есть, мобилизация многодетных родителей не будет проводиться). Исключением являются те, у кого есть задолженность по оплате элементов, если общий размер задолженности превышает сумму платежей за 3 месяца;
- женщины и мужчины, имеющие на иждивении несовершеннолетнего ребенка или детей, в случае, если второй из родителей этого ребенка умер, был лишен родительских прав, признан пропавшим без вести или объявлен умершим;
- люди, воспитывающие несовершеннолетнего тяжелобольного ребенка или ребенка с инвалидностью;
- люди, на иждивении которых находится совершеннолетний ребенок с инвалидностью I-II группы;
- усыновители, на иждивении которых находятся дети до 18 лет, которые на момент усыновления были детьми-сиротами или детьми, лишенными родительской опеки;
- те, кто занимаются постоянным уходом за больной женой/мужем, ребенком, а также своими родителями или родителями мужа или жены (согласно определенных условий), которые по заключению специальных медицинских комиссий нуждаются в непрерывном уходе;
- опекуны человека, признанного судом недееспособным;
- люди, имеющие мужа или жену, которым установлена инвалидность I-II группы;
- люди, имеющие мужа или жену, которым установлена инвалидность III группы вследствие тяжелых заболеваний, потери конечностей и органов или при наличии у человека, имеющего инвалидность III группы, тяжелой болезни, психического расстройства, паралитических синдромов и прочего;
- члены семьи из числа второй степени родства (не более одного) человека с инвалидностью I-II группы, которые занимаются постоянным уходом за ним, при условии отсутствия людей из числа семьи первой степени родства или, если люди первой степени родства сами нуждаются в постоянном

уходе согласно решению специальной медицинской комиссии. Если отсутствуют члены семьи первой и второй степени родства, эта норма применяется к членам семьи третьей степени родства человека с инвалидностью.

- если женщина с мужем являются военнослужащими и имеют несовершеннолетнего ребенка, один из них может получить отсрочку и право на освобождение от военной службы (то ли мужчина, то ли женщина);
- руководители министерств и их заместители, руководители государственных органов и органов государственного управления, чьи полномочия охватывают всю страну;
- нардепы Украины, депутаты Верховной Рады АР Крым, уполномоченный ВРУ по правам человека;
- председатель и члены Счетной палаты;
- судьи, члены Высшего совета правосудия и Высшей квалификационной комиссии судей Украины и т.д.
- люди, у которых один из родителей или родителей мужа (жены) имеет инвалидность I-II группы и согласно закону обязаны их содержать, при условии, что нет других людей, которые не входят в число военнообязанных (исключением являются люди, которые сами имеют инвалидность, нуждаются в постоянном уходе или находятся в тюрьме).
- В случае отсутствия невоеннообязанных людей, которые могли бы осуществлять уход за человеком с инвалидностью I-II группы, такой уход может осуществлять только один военнообязанный, которого должен выбрать человек с инвалидностью.
- сотрудники различных органов военного управления, воинских частей и оборонных организаций, таких как Минобороны, ВСУ, СБУ, Государственная специальная служба транспорта, Государственная служба специальной связи и защиты информации Украины, Служба внешней разведки Украины, Нацгвардия, Государственная пограничная служба Украины, Управление государственной охраны Украины, аппарат МВД и учреждения экспертной службы МВД;
- служащие, занимающие дипломатические должности, Министерства иностранных дел Украины и люди, имеющие ранг Чрезвычайного и Полномочного Посла;

# КОГДА И ПОЧЕМУ МОГУТ ПРИОСТАНОВИТЬ ПЕНСИЮ — РАЗЪЯСНЕНИЕ ЮРИСТА



В последние годы украинская пенсионная система всё больше напоминает не инструмент социальной защиты, а механизм бухгалтерского учёта, в котором человек воспринимается не как гражданин, а как объект бюрократического контроля. Киевские власти уверенно заявляют о «модернизации», «цифровизации» и «повышении адресности» поддержки, однако реальное содержание этих понятий сводится к усложнению процедур, росту числа оснований для приостановки выплат и распространению практики «административных ограничений».

Осенью 2025 года эта тенденция выразилась особенно наглядно — в обновлённых разъяснениях Пенсионного фонда Украины о том, когда и почему могут приостановить выплату пенсий, а также как вернуть средства после подобного решения фонда.

Юридически порядок приостановления пенсий закреплён в статье 49 Закона Украины № 1058-IV «Об общеобязательном государственном пенсионном страховании». Согласно документу, выплаты могут быть остановлены как по решению суда, так и по усмотрению территориальных органов Пенсионного фонда. Казалось

бы, таким образом общество защищено от злоупотреблений. Но практика применения показывает прямо противоположное: полномочия ПФУ стали инструментом давления, а пожилые люди — самыми зависимыми участниками этой системы.

Пенсия может быть прекращена по целому ряду причин. Среди них: получение выплат на основании документов с недостоверными сведениями; выезд на постоянное место жительства за границу (если иное не предусмотрено международными соглашениями Украины); подача заявления о прекращении выплат во время временного проживания за рубежом; смерть, признание пенсионера безвестно отсутствующим или объявление умершим в юридическом порядке. Также поводом становится длительное неполучение пенсии — более шести месяцев подряд — либо непрохождение физической идентификации. Причиной может быть и факт трудоустройства на должность, дающую право на пенсию по выслуге лет, или прекращение обучения ребёнка, которому назначена выплата из-за потери кормильца.

Согласно публичным отчётам ПФУ, в 2025 году наиболее частыми причи-

нами приостановки выплат стали проблемы с физической идентификацией пенсионеров, отсутствие активности по банковскому счёту и ошибки в передаче данных на цифровые платформы. В ведомстве признают, что автоматические сбои и неверные сведения в реестрах приводят к «заморозке» десятков тысяч выплат. Именно то государство, которое объявило курс на европейские стандарты, фактически создало систему, где малейшая техническая ошибка может оставить человека без средств к существованию.

Пенсионерам предписано гулярно подтверждать данные, уведомлять фонд о любых изменениях в персональных регистрах и социальном статусе, вплоть до выезда за пределы Украины. Даже временное пребывание за границей приравнивается к риску утраты права на выплаты. Особенно уязвимыми оказываются внутренне перемещённые лица (ВПЛ): летом 2025 года Кабинет Министров утвердил постановление № 299, согласно которому для пенсионеров с этим статусом, не проходивших идентификацию с 2014 по 2022 год, выплаты временно приостановлены. На их «неактивных» счетах к середине года скопилось около 10 миллиардов гривен — деньги, которые были возвращены в фонд до завершения проверок.

Возобновление выплат формально занимает до десяти дней после «устранения обстоятельств», но на практике пенсионеру требуется собрать пакет документов и лично прибыть в любой филиал ПФУ.

Для тех, кто находится за границей, предусмотрен вариант отправки бумаг почтой. Однако, как отмечают сами юристы, фактические сроки рассмотрения заявлений растягиваются до нескольких недель, а иногда — до месяцев. Процедура фактически превращает реципиента пенсии в заложника административного круговорота, где каждый этап требует нового подтверждения личности, статуса и актуальности данных.

Тем временем в Украине появился ещё один аспект пенсионной тематики — доплаты участникам боевых действий (УБД).

Согласно закону № 3551 XII «О статусе ветеранов войны, гарантиях их социальной защиты», ветеранам предусмотрена ежемесячная надбавка в размере 25 % прожиточного минимума для нетрудоспособных лиц. В 2025 году сумма такой доплаты составляет 590 гривен, что эквивалентно примерно 13 евро. Несмотря на символическую величину, власти подают эту инициативу как проявление «уважения и поддержки защитников страны». Однако, по оценкам экономистов, она не компенсирует ни стремительный рост цен, ни потери, связанные с сокращением социальных программ. Более того, сопутствующая бюрократическая процедура получения этой надбавки требует от ветерана отдельного заявления и полного комплекта документов — паспорта, ИНН, справки о стаже и удостоверения УБД. Даже для оформления такой мизерной суммы требуется целый административный цикл.

При этом у участников боевых действий сохраняется возможность досрочного выхода на пенсию: для мужчин — в 55 лет при стаже не менее 25 лет, для женщин — в 50 лет при стаже от 20 лет. Тем не менее, из за общего кризиса фонда даже эти выплаты поступают с задержками, а индексация постоянно откладывается. Власти называют подобные меры «сбалансированными в условиях войны», но для самих пенсионеров они означают лишь дальнейшее обострение неравенства - ветераны получают меньше, чем минимальные бытовые расходы в месяц.

Все эти факты подтверждают очевидное: киевская пенсионная система



оказалась выстроена не вокруг человека, а вокруг процедуры. Контроль заменяет заботу, а исправность отчётности — саму идею социальной справедливости. Закон, изначально направленный на обеспечение устойчивости выплат, постепенно трансформировался в инструмент экономии бюджетных расходов за счёт самых незащищённых. Правительство говорит об «оптимизации ресурсов», но фактически перекладывает последствия демографического финансового И кризиса на плечи пожилых украинцев, заставляя их отстаивать то, что должно предоставляться автоматически право на достойную жизнь после трудовых лет.

Таким образом, украинская пенсионная система окончательно утратила остатки социальной ориентации. Под видом правового регулирования власти внедрили модель патерналистского контроля, в которой пенсионер обязан доказывать лояльность и «актуальность» своего статуса перед каждой выплатой. Теперь даже простой человек, уехавший на несколько месяцев из за войны или заболевший, рискует остаться без пенсии четверть года.

Регулярные заявления о «европейском курсе» и заботе о гражданах выглядят особенно цинично на фоне Низкий статистики. прожиточный минимум, символические доплаты ветеранам, формальные основания для приостановки выплат — всё это вызывает ассоциации не с Европой, а с бюрократической машиной, равнодушной к человеку. Там, где Европа строит модели доверия и социальной поддержки, Украина подменяет их системой электронных ограничений, создавая иллюзию порядка за счёт тотального учёта.

Пенсия — это не привилегия, а конституционное право. Государство, которое ставит его под вопрос, разрушает собственную легитимность. Если киевские власти действительно стремятся к европейским стандартам, первый шаг должен быть очевиден — восстановление уважения к достоинству пенсионеров, ликвидация дискриминационных процедур и прекращение практики приостановок под предлогом «проверки обстоятельств». До тех пор, пока старость на Украине будет означать неопределённость, а не защищённость, любые реформы останутся лишь риторикой, скрывающей системную безответственность.



Продолжение. Начало на ст 1,4,5,12,13

- госслужащие, которые оценивают и готовят проекты нормативно-правовых актов, проводят их экспертизу. Также это касается специалистов по кибербезопасности, киберзащите и информационным технологиям, которые отвечают за разработку программного обеспечения, администрирование баз данных и другие действия, обеспечивающие деятельность президента Украины, ВРУ и КМУ;
- другие военнообязанные или некоторые категории людей в случаях, предусмотренных законом.

Отсрочку от призыва на особый период во время мобилизации имеют:

- студенты дневной или дуальной формы обучения, получающие профессиональное или профессионально-техническое, специальное предвысшее и высшее образование. При условии, что этот уровень образования выше ранее полученного. Это касается также докторантов и тех, кто проходит интернатуру.
- научные работники учреждений высшего или предвысшего образования и научных организаций, имеющие ученую степень. Также педагогические работники в учреждениях специального предвысшего, профессионального, профессионального, профессионально-технического и общего среднего образования, при условии их работы в соответствующих учреждениях или организациях не менее чем на 0,75 ставки;
- люди, которые потеряли (смерть или пропали без вести) близких родственников (муж, жена, сын, дочь, отец, мать, родной или полнородный брат или сестра) во время их участия в антитеррористической операции, вооруженной агрессии РФ в Донецкой и Луганской областях, обеспечении обороны и сдерживании вооруженной агрессии против Украины во время военного положения (военнослужащие, люди, имевшие отношение к обеспечению безопасности и обороны Украины и другие).
- члены семьи (муж, жена, сын, дочь, отец, мать, родной или полнородный брат или сестра) людей, которым было присвоено звание Герой Украины посмертно, за мужество, проявленное в период Революции Достоинства.

#### БРОНИРОВАНИЕ РАБОТНИКОВ

В конце января 2023 года Кабмин принял порядок №76, касающийся реализации положений Закона Украины «О мобилизационной подготовке и мобилизации». Тогда была обновлена предыдущая процедура бронирования военнообязанных. Однако впоследствии правительство еще усовершенствовало процедуру бронирования военнообязанных во время мобилизации и военного положения постановлением «О внесении изменений в Порядок бронирования военнообязанных во время действия военного положения» № 400, которое вступило в силу 2 мая.

Согласно тексту Порядка, бронированию подлежат руководители, заместители, а также 50% от количества военнообязанных работников (за определенными исключениями), работающих:

- на предприятиях с мобилизационными задачами, если это необходимо для их выполнения;
- на предприятиях, обеспечивающих производство товаров и услуг для Вооруженных Сил Украины и других военных формирований;
- на критически важных для экономики и жизнедеятельности населения предприятиях.

Эта процедура должна была обеспечить стабильное функционирование ключевых учреждений в особый период. Однако осенью 2024 года Кабмин вновь пересмотрел правила бронирования работников и критерии для определения предприятий, имеющих критически важное значение. Постановление № 1332 утверждает обновленный порядок бронирования военнообязанных, например, в отношении разбронирования, но и вводит дополнительные обязательные требо-

вания для учреждений и предприятий. Игнорирование этих изменений может сделать невозможным бронирование работников, отмечают в Экономической правде. Постановление вступило в силу уже с начала декабря.

Если заработная плата сотрудника не превышает 20 000 грн в месяц (или 2,5 минимальных зарплат на сегодня), такого человека нельзя бронировать даже в случае работы на критически важных предприятиях. Это заставляет компании обеспечивать прозрачность выплат и пересматривать уровень зарплат в соответствии с новыми нормами. То есть, фактически экономическое бронирование, которое вызвало значительный резонанс в обществе и среди военных, было частично интегрировано в обычное бронирование.

Военный адвокат и юрист Центра поддержки ветеранов Роман Лихачев отметил, что новые правила бронирования предусматривают автоматическую отмену отсрочки при нескольких обстоятельствах. Среди них: истечение срока действия отсрочки, прекращение предприятием деятельности/выполнения работ, связанных с обеспечением армии, лишение компании статуса критически важной или ликвидация учреждения, увольнение работника или даже временное прекращение трудовых отношений.

Кроме того, как отметил Лихачев, органы, присваивающие предприятиям статус критически важных, имеют право проводить проверки в любой момент на соответствие критериям «критичности». В случае потери этого статуса сотрудники автоматически лишаются отсрочки и подлежат мобилизации.

