Помощь вынужденным переселенцам с Востока Украины: на что рассчитывать?

Массовое переселение жителей Донецкой и Луганской областей из опасной для жизни зоны военного конфликта началось четыре года назад. Потеря места постоянного проживания, работы, имущества, близкого окружения тяжелым грузом легла на плечи этих людей. После Чернобыльской катастрофы 1986 года это второе массовое переселение людей на Украине.

Вынужденное массовое переселение является одной из сложнейших проблем для государств и этнокультурных сообществ. Она затрагивает социально-экономические, социокультурные и политические аспекты жизнедеятельности всего мирового сообщества. В последнее время в мире отмечены острые негативные тенденции, связанные с увеличением количества и беженцев, и переселенцев.

Среди государств мира по числу внутренне перемещенных лиц на 2017 год Украина заняла 8-е (восьмое) место после Сирии, Колумбии, Судана, Йемена, Южного Судана и Нигерии. Об этом было сказано в докладе «Глобальные тенденции» Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев. Из-за длительного военного конфликта и растущего числа переселенцев и беженцев, Украина представляет некий дискомфорт для соседних государств. В связи с этим усиливается внутренняя и внешняя заинтересованность в скорейшем решении проблем вооруженного конфликта, установлении мира и предупреждении возникновения новых очагов военных действий.

Четыре года тяжелых испытаний для людей и украинского государства в целом, изменили многое. Возросли уровень бедности и социального неравенства, явления кризиса; хуже стало экономическое положение, ожидания скорого окончания конфликта не оправдались. Число переселенцев по официальным данным составило 1,6 миллионов лиц. Их проблемы остались практически не решенными.

За годы военных действий и своих мытарств переселенцы научились адаптироваться к новым условиям существования, отмечая, что поддержка беженцев и переселенцев государством носит формальный характер. На деле им в большей мере помогают различные гуманитарные организации, благотворительные фонды и группы волонтеров.

Люди научились переживать трудности, которые из временных переросли в долговременные, а ожидание их преодоления обеспечило значительную инертность со стороны всех задействованных в этом процессе субъектов отношений и самих переселенцев, то есть органов исполнительной и законодательной власти, общественных организаций по защите прав и интересов этой категории населения. На деле обещания политиков о помощи внутренним переселенцам так и остались в большей степени обещаниями. По прошествии четырех лет все еще не создана законодательная база и специальные институты по защите прав и интересов вынужденных переселенцев. Все еще отсутствует понимание и помощь

Материалы приложения «Имею право» публикует Общественная организация «Объединение соотечественников «Мирные инициативы - развитие»

с учетом социально-психологических особенностей этой категории населения; не был проведен качественный и развернутый учет перемещенных лиц (по возрасту, образованию, профессиональному статусу, по потребностям в жилье, работе, медицинских и образовательных услугах и т.д.) Такое положение вызвано как отсутствием опыта, так и наличием в государстве огромного количества других, не менее вопиющих проблем и задач, требующих незамедлительного разрешения.

В свою очередь события на Украине в последние четыре года привлекли внимание со стороны других государств, межгосударственных организаций. В результате с самого начала военных действий в 2014 году сюда стали систематически отправлять грузы с продуктами и вещами для переселенцев. Одновременно активизирована была специфическая проектная и грантовая адресная инвестиционная помощь по восстановлению инфраструктурных объектов, решению проблем разрушенного жилья, по восстановлению медицинских и образовательных объектов, а также по активизации предпринимательской активности. Правда судить об эффективности оказываемой помощи очень сложно…

Часть средств международной помощи успешно осваивалась, но одновременно из-за отсутствия опыта выполнения требований иностранных инвесторов по оформлению документов на реализацию проектов часть финансов не осваивалась. Из-за этой причины многие преодоления последствий военного конфликта не были осуществлены несмотря на наличие ресурсов.

Кроме прочих проблем, многие переселенцы из восточных областей столкнулись и с неприязнью, отторжением со стороны местного населения на местах нового проживания, чувствуя себя «непринятыми» здесь и «лишними» там. Этим людям тяжело найти жилье для съема, их детей не принимают в школы и садики, они столкнулись не только с определенной критикой, но зачастую и с открытым осуждением. Одни не выдерживают психологического давления, другие непосильных финансовых издержек и возвращаются в зону опасности - на территории, откуда вынуждены были бежать, третьи меняют место переселения. Чаще всего эти люди остаются один на один со своими проблемами, без правовой и материальной защиты со стороны государства.

Вакуум правового поля и неопределённость прав и свобод выехавших переселенцев требовали принятия законодательства в этой сфере, так как вынужденные лишения усугубляют отсутствие необходимой правовой защиты.

Еще **20 октября 2014 года был принят Закон Украины (далее - ЗУ) №1706-VII «Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещенных лиц»**. Разработчики и другие специалисты считают, что он базируется на международных правовых нормах, но без учета национального опыта. Срочность принятия данного закона обусловила несовершенство его правовых положений, но массовость вынужденного перемещения населения требовала законодательной регламентации происходящих процессов.

Законом №1706-VII предусмотрено, что **внутренне перемещенным лицом считают гражданина Украины, который вынужден был покинуть постоянное место проживания в результате или во избежание негативных последствий вооруженного конфликта, временной оккупации, повсеместных проявлений насилия, массовых нарушений прав человека и чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера**.

Законом предусмотрено, что **гражданин Украины имеет право на защиту своих интересов, защиту от принудительного внутреннего перемещения или принудительного возвращения на оставленное место проживания**.

Закон также определяет полномочия Кабинета Министров Украины (КМУ) по вопросам обеспечения прав и свобод внутренне перемещенных лиц.

На что же может надеяться переселенец и беженец?

Получение статуса беженца или переселенца

Для получения статуса беженца или переселенца можно обратиться в Управление социальной защиты населения по месту фактического проживания. Там выдают справку, которую затем необходимо заверить в Государственной миграционной службе (ГМС). Без печати из миграционной службы статус переселенца, беженца получить не выйдет.

Беженцы сталкиваются с немалыми проблемами при получении соответствующего статуса. Многие из них месяцами, а то и годами ждут решения…

Многие не знают, чем отличается беженец от вынужденного переселенца, поэтому отождествляют данные понятия, а это - ошибочное суждение. На самом деле указанные категории лиц имеют множество кардинальных отличий, не позволяющих уравнивать их в правовом положении. Такие отличия, в частности, касаются оснований для предоставления статуса, гражданства, срока действия статуса и множества других аспектов.

Беженец - это иностранец, который вследствие определенных обстоятельств покинул территорию государства, гражданином которого он является, и ищет новое место жительства.

Согласно украинскому законодательству срок рассмотрения заявления о присвоении статуса беженца составляет 6 месяцев. В течение этого времени проводят интервью, изучают полученную информацию, проверяют предоставленные документы. Но далеко не всем повезет получить положительный ответ. Официальная статистика за 2015 год показала, что только 3,5% из обратившихся получили статус беженца…

Украинские миграционные органы часто отказывают в предоставлении статуса беженца. Это может быть связано с недостаточной квалификацией сотрудников местных структур, а именно: с отсутствием у них необходимых знаний, слабым владением иностранными языками и прочее. Процедура получения статуса беженца довольна сложная, требующая понимания международных стандартов и инструментов, знаний того, что происходит в государстве, из которого приехал соискатель статуса беженца и тому подобное.

По нормативным документам процедура присвоения статуса беженца на Украине базируется на международных стандартах. В связи с рядом правовых и политико-экономических факторов внутри Украины возникает много сложностей как с получением статуса беженца, так и с пребыванием их на Украине в целом. Для многих процедура длится годами, потому что им отказывают и дела переходят в суды. Известен случай, когда процедура длилась около 18 лет…

Социальная защита беженцев и переселенцев на Украине

Украинское государство практически никак не удовлетворяет социальные потребности тех, кто ищет убежища на Украине. Например, в государствах Европейского Союза беженцев обеспечивают временным бесплатным жильем, медицинской страховкой, а также ежемесячными денежными выплатами в размере около 300 евро. Также им гарантируют право на официальное трудоустройство и другие льготы.

Законодательством Украины также предусмотрена помощь для беженцев: на приобретение товаров первой необходимости. Эта выплата единоразовая и предоставляют её только после получения соответствующего статуса. Она составляет 17 гривен для совершеннолетних граждан и 10,2 грн для детей... Выдается эта помощь двумя частями: половина в течение пяти дней после принятия соответствующего решения о предоставлении статуса беженца, остальное - в течение 10 дней после переезда на постоянное место жительства. Чтобы получить помощь нужно потратить не один день на оформление соответствующих документов…

Процедура получения статуса беженца также предусматривает прохождение обязательного медицинского обследования. По закону это является бесплатной процедурой, но иногда люди вынуждены платить за медицинскую помощь.

Проблемы с жильем

Помощь государства для приобретения и съема жилья или других льгот для беженцев на Украине не предусмотрена. Есть ряд проектов по строительству социального жилья в разных регионах Украины для размещения беженцев, но пока это остается лишь в декларируемых планах.

Также следует ещё раз обратить внимание на существование неприязненного отношения местных жителей к беженцам и переселенцам, что в свою очередь задерживает и блокирует реализацию многих проектов по обеспечению жильем этих групп людей.

Отсутствие жилья - первая проблема, с которой сталкиваются переселенцы и беженцы. В ряде областей для решения этого вопроса намерены построить центры социального жилья для переселенцев и других незащищенных слоев населения. Но строительство такого жилья по тем или иным причинам постоянно откладывают.

На сегодня на Украине функционирует два пункта временного размещения для беженцев: один в Закарпатской области и один в Одессе. Они рассчитаны в среднем на 330-350 лиц и пункты «забиты под завязку». А учитывая, что в год около 1500 лиц обращаются за защитой и предоставлением статуса беженца, то стаёт очевидным, что мест всем не хватает. Для разрешения этой проблемы в начале 2016 года должен был быть открыт еще один пункт на 250 мест в Яготине Киевской области, однако местные жители выступили против поселения там беженцев и программа создания его была сорвана.

Таким образом, в большинстве случаев, беженцам, как и переселенцам, приходится самостоятельно искать и оплачивать себе жилье. Возможно, в этом не было бы проблемы, если бы не одно но. Пока миграционные органы рассматривают заявление на получение статуса беженца (а это минимум шесть месяцев), официально трудоустроиться такому лицу практически невозможно. Согласно украинскому законодательству необходимо получить специальное разрешение на трудоустройство.

Подтверждение факта внутреннего перемещения

Для подтверждения факта внутреннего перемещения необходимо получить справку о постановке на учет внутренне перемещенного лица. Для получения справки внутренне перемещенное лицо должно обратиться в подразделение местной государственной администрации по вопросам социальной защиты населения по месту фактического проживания с заявлением о получении справки о взятии на учет внутренне перемещенного лица.

Законом определено, что внутренне перемещенный гражданин имеет право на:

- безопасные условия для жизни и здоровья;
- достоверную информацию о наличии угрозы для жизни и здоровья на территории его оставленного места жительства, а также места его временного поселения, о состоянии инфраструктуры, окружающей среды, обеспечении его прав и свобод;
- создание надлежащих условий для его постоянного или временного проживания;
- обеспечение органами государственной власти, органами местного самоуправления и субъектами частного права возможности безвозмездного временного проживания (при условии оплаты лицом стоимости коммунальных услуг) в течение шести месяцев с момента взятия на учет внутренне перемещенного лица; для многодетных семей, инвалидов, пожилых людей этот срок может быть продлен;
- содействие в перемещении его движимого имущества;
- содействие в возвращении на прежнее постоянное место жительства (по желанию);
- обеспечение лекарственными средствами в случаях и порядке, определенных законодательством;
- оказание необходимой медицинской помощи в государственных и коммунальных заведениях здравоохранения;
- устройство детей в дошкольные и общеобразовательные учебные заведения;
- получение социальных и административных услуг по месту пребывания;

- на бесплатный проезд для возвращения к своему покинутому (предыдущему) месту жительства во всех видах общественного транспорта в случае исчезновения обстоятельств, которые вызвали такое перемещение.

Внутренне перемещенные лица в целом имеют те же права, что и все остальные граждане Украины, включая социальную защиту.

Денежная поддержка. Например, переселенцы из Донбасса и Крыма имеют право на ежемесячную денежную помощь от государства, которая для нетрудоспособных лиц (пенсионеров, детей) составляет 884 гривны, для трудоспособных лиц - 442 гривны. Срок действия этой помощи - шесть месяцев, но по истечении этого срока можно снова обратиться в Управление социальной защиты и продлить выплаты.

Питание. Кроме того, законом предусмотрено, что, в соответствии с законодательством, местные органы власти обеспечивают бесплатное питание внутренне перемещенных лиц на период до получения такими лицами статуса безработных или их трудоустройства, но не более 1 месяца.

Жилье. Согласно закону «Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещенных лиц», местные органы власти обязаны предоставлять переселенцам бесплатное жилье во временное пользования (с оплатой только коммунальных услуг). Разумеется, эта норма не соблюдается в полной мере. Местные органы власти лишь «отмахиваются» отсутствием свободного жилья. Известны случаи, когда переселенцам предоставляли места в общежитиях, базах отдыха, пансионатах. Но в последнее время внутренне перемещенным лицам лишь предлагают места в модульных городках: 140 гривен в месяц за… койку в восьмиместном номере.

Медицинская помощь для переселенцев является бесплатной. По крайней мере, так говорит украинское законодательство. На деле в государственных поликлиниках или больницах иногда требуют справку переселенца, без которой могут даже не обслужить (если нет необходимости в предоставлении экстренной медицинской помощи).

По состоянию на 2018 год в отношении внутренне перемещенных лиц на Украине разработана широкая нормативно-правовая база, согласно которой для них созданы все условия для «нормальной жизни». К сожалению, на практике из этого выполняется лишь малая часть.

Как дела со здоровьем?

(О медицинской реформе и праве граждан на медицинское обслуживание)

19 октября 2017 года Верховная Рада Украины приняла Закон Украины (ЗУ) №2168-VIII «О государственных финансовых гарантиях медицинского обслуживания населения», который вступил в силу с 30 января 2018 года.

Правоотношения в сфере предоставления медицинских услуг гражданам Украины и лицам, на законных основаниях проживающим на территории Украины, и обеспечения пациентов лекарственными препаратами установлены также следующими законодательными актами: ЗУ «О ценах и ценообразовании» от 21 июня 2012 года №5007-VI, ЗУ «Основы законодательства Украины о здравоохранении» от 19 ноября 1992 года №2801-XII, ЗУ «О защите персональных данных» от 01 июня 2010 года №2297-VI.

Как сообщают СМИ со ссылкой на Министерство охраны здоровья (МОЗ) Украины, суть реформы заключается в том, что будет создана «Национальная службы здоровья Украины» (НСЗУ) - национальный страховщик. Эта служба будет «заключать договоры с учреждениями здравоохранения и закупать у них услуги по медицинскому обслуживанию населения». Предполагается, что полноценно НСЗУ начнёт функционировать в период до окончания первого полугодия 2018 года. Одновременно начат процесс «автономизации» медицинских учреждений - преобразования их в коммунальные некоммерческие предприятия. Именно в таком новом статусе они смогут заключить договоры с НСЗУ и получать прямое финансирование за предоставленные услуги из государственного бюджета. При этом каждое медучреждение первичной медицинской помощи «должно избрать медицинскую информационную систему (МИС) и подключиться к электронной системе здравоохранения, которая сейчас работает в тестовом режиме, привести материально-техническое обеспечение учреждения в соответствие с Табелем технического оснащения».

Формирование НСЗУ - начало внедрения страховой системы оказания медицинской помощи. На первом этапе реформа предусматривает изменение порядка финансирования первичного медицинского обслуживания на уровне действующих медицинских учреждений первичного звена, к которым отнесены поликлиники и амбулатории.

Полный переход на страховую медицину будет совершен в течение трех лет. За это время, как считают инициаторы реформы, будет создана и начнет действовать «семейная страховая медицина европейского образца», при которой пациент будет сам выбирать специалиста, заключая с ним соглашение. То есть, в каждом «обновленном» медицинском заведении граждане Украины с апреля этого года начнут выбирать врача первичной помощи (семейного врача, терапевта, педиатра) и подписывать с ними декларации. Выбор врача будет происходить без территориальной привязки (место прописки или проживания не будет иметь значения при выборе «своего» специалиста).

Соглашение между пациентом и врачом будет содержать перечень услуг, оплачиваемых государством. Врач первичного звена также будет выдавать справки, проводить профилактический осмотр, первичную диагностику. Если услуги врача по каким-либо причинам пациента не удовлетворят, он сможет сменить специалиста на другого, а каждый врач станет получать оплату в зависимости от объема выполняемой работы и количества пациентов.

Законодатели планируют, что подобная схема с 2020 года будет распространена на все больницы, а в течение ближайших лет будут поэтапно запущены пилотные проекты в рамках отдельных лечебных учреждений, территориальных или городских медицинских структур. В течение 2018-2019 годов КМУ будет применять механизмы субвенции (вид денежного пособия субъектам хозяйствования, который, в отличие от дотации, подлежит возврату при его нецелевом использовании) для поддержания реализации реформы в тех учреждениях, где возникнут финансовые затруднения.

Разработан и будет внедрен государственный стандарт медицинских услуг. Средства за оказанные медицинские услуги будут переправляться посредством «национального агентства медицинского страхования», которое выступит техническим оператором. Разумеется, его «деятельность обещает быть прозрачной и доступной для контроля со стороны надзорных органов и общественности».

В то же время ЗУ №2168-VIII, прежде всего, определяет финансовые гарантии со стороны государства при предоставлении необходимых услуг пациентам по медицинскому обслуживанию (медицинских услуг) и по обеспечению лекарственными средствами надлежащего качества по программе медицинских гарантий. Он призван урегулировать взаимоотношения между государством, медицинскими учреждениями и пациентами в части обеспечения финансирования расходов на медицинское обслуживание и лекарственные препараты за счет средств государственного бюджета Украины.

Под программой государственных гарантий медицинского обслуживания населения законодатели подразумевают подробный перечень видов медицинской помощи и медикаментов, оплата которых должна быть осуществлена полностью за счет бюджетного финансирования и которые будут обязательно предоставлены как гражданам Украины, так и иностранцам, которые пребывают на территории Украины, лицам без гражданства и «представителям других социальных групп». (При этом в законе нет ни слова о механизме обеспечения финансирования, а речь идет исключительно о «предоставлении гарантий со стороны государства»).

При этом нельзя не отметить, что ч. 2 ст. 4 ЗУ предписывает, что иностранцам и лицам без гражданства государство обеспечит оплату лишь необходимых медицинских услуг и медикаментов только в случае оказания экстренной медицинской помощи. Более того, указанные лица обязаны компенсировать государству полную стоимость оказанных медицинских услуг и медикаментов.

Гарантии выданы государством далеко не для всех видов медицинской помощи, которую до сих пор оказывали государственные лечебные учреждения, а лишь для части таких услуг.

Так, под программу медицинских гарантий подпадают профилактика, диагностика, лечение и реабилитация в связи с болезнями, травмами, отравлениями и патологическими состояниями. Полный перечень таких услуг указан в ст.4 ЗУ №2168-VIII, а именно: экстренная медицинская помощь; первичная медицинская помощь; вторичная (специализированная) медицинская помощь; третичная (высокоспециализированная) медицинская помощь; паллиативная медицинская помощь; медицинская реабилитация; медицинская помощь детям до 16 лет; медицинская помощь в связи с беременностью и родами.

Установлено, что за счет бюджета отдельной строкой проходит финансирование обеспечения «общественного здоровья» - расходы, связанные с ликвидацией эпидемий, осуществлением медико-социальной экспертизы, проведением судебно-медицинской и судебно-психиатрической экспертиз и т.п.

Важно отметить, что услуги и лекарства, не включенные в перечень, «могут покрывать бюджетными средствами в рамках специальных программ, местных бюджетов, программ страхования, а также за счет других физических лиц». Стоит добавить, что медицинское обслуживание отдельных категорий лиц будет происходить за счет государственного бюджета, местных бюджетов, средств государственных целевых фондов. Это означает, что, например, участники боевых действий, ликвидаторы последствий аварии на Чернобыльской АЭС и некоторые иные категории граждан, которым законом предусмотрена государственная поддержка, не вправе претендовать на финансовые гарантии медицинского обслуживания в рамках ЗУ №2168-VIII.

Программу медицинских гарантий и перечень медицинских услуг ежегодно будет утверждать Верховная Рада Украины при принятии бюджета на соответствующий год. При этом, отмечена «недопустимость сокращения программы медицинских гарантий».

Законом также очень обширно описано право органов местного самоуправления на финансирование расходов на медицинское обслуживание. Однако местному самоуправлению и до этого никто не запрещал осуществлять дополнительное финансирование медицинских учреждений. Гораздо важнее вопрос источника финансирования в местных бюджетах. И наполняемость местных бюджетов соседних административно-территориальных единиц тоже бывает разной в зависимости от количества налогоплательщиков. Таким образом, жители соседних районов рискуют оказаться в разных условиях финансирования медицинского обслуживания. А медицинский персонал и подавно, что может вызвать прямую дискриминацию и поставить качество обслуживания пациентов в зависимость от места регистрации. Такой фактор однозначно положит начало увеличению разницы в качестве обслуживания и в спектре предоставляемых медицинских услуг.

Тут следует обратить особое внимание на усиление и обновление материально-технической базы, на капитальный ремонт и кадровую укомплектованность лечебных учреждений, а также их профильную дифференциацию в рамках государственного и местного финансирования. Следуя логике законодателя в регионах с низкой плотностью населения и неразвитой экономикой (сельскохозяйственные районы, заповедники и т.д.) медицинское обслуживание будет сведено к уровню фельдшерского пункта.

ЗУ «О государственных финансовых гарантиях медицинского обслуживания населения» (ст. 6) установлены права и обязанности пациентов.

Пациент имеет право:

● Получать медицинское обслуживание и лекарственные средства должного качества в рамках программы;

● Бесплатно получать информацию от уполномоченного органа относительно программы медицинских услуг;

● Выбирать врача в порядке, установленном законодательством;

● Обжаловать действия (бездействие) и/или решения поставщиков медицинских услуг (врач, медучреждение, уполномоченный орган);

● Защищать свои права в судебном порядке;

● Обращаться за помощью в Совет общественного контроля относительно действий поставщиков медицинских услуг.

В обязанности пациентов входит:

● Предоставлять достоверную информацию (в том числе и документальную) поставщикам медицинских услуг, врачам (подразумевается и доступ к персональным данным и другой информации, содержащейся в «электронной системе здравоохранения», в т.ч. к информации о состоянии своего здоровья, диагнозе, о сведениях, полученных во время медицинского обследования, с условием соблюдения такими лицами требований ЗУ «О защите персональных данных»);

● Выполнять врачебные предписания и внутренний режим лечебного учреждения;

● Проходить профилактические осмотры;

● Выполнять другие предписания в рамках мероприятий, направленных на охрану здоровья.

Анализ прав прямо приводит к выводу об отсутствии конкретных прав у нуждающегося в лечении лица. Все описанные права и так существуют у граждан и их дублирование в этом ЗУ не несет никакой смысловой нагрузки. Из обязанностей пациента можно выделить одну - предоставлять врачу полную информацию о своем здоровье…

Для потребителей медицинских услуг в структуре МОЗ создан Совет общественного контроля, который наделен, помимо всего прочего, правом проведения проверок качества медицинских услуг и правом заслушивать отчеты уполномоченного органа.

Законом установлены основные требования к договору о медицинском обслуживании населения. Следует отметить, что данный договор заключается между учреждением здравоохранения независимо от формы собственности или физическим лицом - предпринимателем, которое в установленном законом порядке получило лицензию на осуществление хозяйственной деятельности по медицинской практике, и Уполномоченным органом и является договором в пользу третьих лиц - пациентов.

Отдельно необходимо остановиться на порядке получения медицинских услуг и медикаментов по программе медицинских гарантий (ст. 9 ЗУ).

В случае потребности в медицинских услугах и медикаментах больной или его представитель должен обратиться к поставщику медицинских услуг. Больной или его представитель должен реализовать свое право на выбор доктора путем подачи медицинскому учреждению декларации о выборе доктора, который оказывает первичную врачебную помощь. Поставщикам медицинских услуг запрещено отказывать в принятии декларации о выборе доктора. В случае невозможности избрания доктора больной имеет право обратиться в уполномоченный орган или же в его территориальный орган за разъяснениями относительно поставщиков медицинских услуг, связанных с предоставлением первичной врачебной помощи, и обеспечением больному способности реализовать его право на выбор доктора.

Конфигурация декларации и порядок выбора доктора, оказывающего первичную врачебную поддержку, утверждает центральный орган исполнительной власти, обеспечивающий государственную политику в сфере здравоохранения.

Вторичная и иные виды медицинской помощи, на которые будет распространена государственная гарантия, может быть определен врачом первичной медицинской помощи. И далее декларация уже не нужна.

В ст.10 ЗУ прописана процедура и источник оплаты медицинских услуг и лекарственных средств в рамках государственных гарантий. Тарифы оплаты медицинских услуг являются едиными для всех медицинских учреждений Украины.

Тарифные ставки будут определоены несколькими методиками:

● Тарифы по глобальным ставкам за определенный период и за установленный объем услуг;

● В виде фиксированной ставки для каждого пациента;

● Тарифная ставка по каждой услуге;

● Тариф на пролеченный случай;

● Тариф по результатам исполнения условий договора о поставке услуги.

При расчете тарифов в части компонента зарплаты лечащего врача будет использован коэффициент 250% от среднего размера заработной платы за июль года, который предшествует расчетному периоду. Например, на 2018 год будет использован показатель средней зарплаты в июле 2017 года.

Данные о пациентах и медучреждениях будут хранить в электронной базе.

Контроль за предоставлением медицинских услуг и систематическое проведение анализов результатов эффективности работы медицинских учреждений возложены на органы исполнительной власти.

Таковы общие черты нововведений медицинской реформы. Ближайшее будущее покажет, что принесёт она нашим соотечественникам.

Недвижимое имущество и налог на него: ставки и льготы, как и где платить

По неоднократным просьбам соотечественников, обратившихся в Центр правовых консультаций, расскажем о том, как в 2018 году будут облагать налогом недвижимое имущество.

Известно, что налог на недвижимость государство (в лице законодателей) обязало платить физических и юридических лиц, в том числе нерезидентов, которые являются владельцами объектов жилой и/или нежилой недвижимости на территории Украины. Прерогативой определять «налогооблагаемость» жилплощади и хозяйственных построек наделены местные советы, и все платежи идут непосредственно в местную казну. Предоставить информацию относительно ставки налога могут органы местной власти (в городе, в поселке, а также в поселке городского типа) или налоговая служба.

В 2018 году налогом будут обложены следующие объекты:

- квартира;
- дача, загородный дом;
- комната в коммунальной квартире;
- сарай, гараж;
- летняя кухня.

С первого января 2017 года и по нынешний год объектом налогообложения не считают (что следует знать и руководителям общественных организаций, действующих, среди прочего, и в сферах, связанных, например, с оздоровлением детей, спортом и т.д., а также определенным категориям граждан):

- объекты нежилой недвижимости государственных, коммунальных и других форм собственности детских санаторно-курортных учреждений и учреждений оздоровления и отдыха детей (эти учреждения находятся на балансе предприятий, учреждений и организаций, которые являются неприбыльными; контролирующий орган вносит такие учреждения в Реестр неприбыльных учреждений и организаций, а в случае исключения из Реестра декларация будет предоставлена налогоплательщику в течение месяца со дня исключения и налог должен быть уплачен со следующего месяца после исключения из Реестра);
- объекты нежилой недвижимости школ высшего спортивного мастерства, центров физического здоровья населения, центров по развитию физической культуры и спорта инвалидов, детско-юношеских спортивных школ, а также центров олимпийской подготовки, школ высшего спортивного мастерства, детско-юношеских спортивных школ и спортивных сооружений всеукраинских физкультурно-спортивных обществ, их местных ячеек и обособленных подразделений (эти объекты не являются прибыльными, поэтому и включены в Реестр неприбыльных учреждений и организаций; в случае же исключения таких учреждений и организаций из Реестра, декларация представляется налогоплательщику в течение тридцати календарных дней со дня исключения, а налог необходимо будет уплатить со следующего месяца после исключения из Реестра);

- объекты нежилой недвижимости баз, где осуществляют подготовку участников олимпийских, а также паралимпийских игр (перечень таких баз утверждает Кабинет Министров Украины (КМУ);
- объекты жилой недвижимости, которые принадлежат многодетным или приемным семьям, в которых воспитывают минимум пятеро детей;
- объекты жилой недвижимости для совместного проживания людей, как правило работающих на одном предприятии или обучающихся в одном учебном заведении (семейные и студенческие общежития);
- религиозные учреждения;
- общественные организации инвалидов;
- дома и квартиры в аварийном состоянии.

Ставки налога на недвижимость устанавливают по решению сельского, поселкового, городского совета или совета объединенных территориальных общин. Стоит помнить, что физическое лицо обязано государством оплатить налог на недвижимое имущество за прошлый год. Так, например, в 2018 году необходимо оплатить квитанцию за 2017 год.

Учитывая тот факт, что в прошедшем 2017 году КМУ была поднята минимальная зарплата, налог на недвижимое имущество в 2018 году необходимо оплачивать, опираясь на новую заработную плату. К примеру, налогоплательщик получает три тысячи двести гривен в месяц. Тогда каждый «лишний» метр квадратный, «выйдет» ему от нуля до сорока восьми гривен, ведь согласно Налоговому кодексу Украины, ставка налога теперь не превышает полутора процентов от минимальной заработной платы налогоплательщика, в отличие от 2017 года (тогда ставка налога доходила до трех процентов). Однако, несмотря на снижение процента с трех до полутора, платить в 2018 году выйдет всё равно больше.

Сохранена норма по уплате дополнительных двадцати пяти тысяч гривен в год владельцами жилой недвижимости, общая площадь которой превышает 300 (триста) квадратных метров (для квартиры) и/или 500 (пятьсот) квадратных метров (для дома), за каждый из указанных

объектов жилой недвижимости (его часть). Это так называемый «налог на роскошь».

База налогообложения объектов жилой недвижимости, в том числе их долей, пребывающих в собственности физического лица - налогоплательщика, уменьшена для:

● квартиры или квартир не зависимо от их количества - на 60 (шестьдесят) метров квадратных;

● жилого дома или домов вне зависимости от их количества - на 120 (сто двадцать) метров квадратных;

● различных типов объектов жилой недвижимости, в том числе их долей (в случае одновременного нахождения в собственности налогоплательщика квартиры / квартир и жилого дома / домов, в том числе их частей) - на 180 (сто восемьдесят) метров квадратных.

Такое уменьшение предоставлено один раз за каждый отчетный год (он же - налоговый год).

Льготы устанавливают сельские, поселковые, городские советы, а также советы объединенных территориальных общин. Льготы по налогу, который гражданин уплачивает на соответствующей территории с объектов жилой и нежилой недвижимости, для физических лиц определяют исходя из их имущественного положения и уровня доходов. Льготы по налогу, который гражданин уплачивает на соответствующей территории с объектов нежилой недвижимости, устанавливают в зависимости от того имущества, что признано объектом налогообложения.

Под льготами подразумевают именно те шестьдесят, сто двадцать или сто восемьдесят метров квадратных, а за каждый «дополнительный» метр и начисляют налог к уплате.

В 2018 году существуют некоторые варианты не уплачивать налог за квартиру, площадь которой превышает шестьдесят метров квадратных.

К примеру, квартира составляет девяносто квадратных метров, однако владельца у неё два (нам уже известно, что каждый из владельцев имеет право на свои шестьдесят метров). Путем простой арифметики (шестьдесят умножаем на два) выходит: если владельца два, то и квартира может достигать ста двадцати метров квадратных. Соответственно, за квартиру площадью девяносто метров квадратных (при условии двух владельцев) налог платить не надо будет.

Но в том случае, если у имущества два владельца и более, в документах на право собственности необходимо указать чётко, какая часть кому принадлежит.

С первого января 2017 года льготы для физических лиц не применяют:

● к объекту (объектам) налогообложения, если площадь такого объекта (объектов) превышает пятикратный размер необлагаемой площади;

● к объекту (объектам) налогообложения, который владельцы используют с целью получения доходов (аренда, лизинг, ссуда) или в предпринимательской деятельности.

Налог на недвижимость уплачивают физические лица по месту нахождения объекта (объектов) налогообложения в течение шестидесяти дней со дня получения налогового уведомления-решения (п.«а» п.п.266.10.1 п.266.10 ст.266 НКУ).

Физические лица - налогоплательщики должны платить налоги и сборы, установленные Налоговым Кодексом Украины (далее - НКУ), через учреждения банков, а также почтовые отделения.

Центр правовых консультаций

Центр правовых консультаций создан **Общественной организацией «Объединение соотечественников «Мирные инициативы - развитие»** с целью оказания гражданам всесторонней правовой поддержки в соответствии с законодательством Украины и нормами международного права в области прав человека в случаях нарушения их прав, свобод и законных интересов.

Основные направления деятельности Центра:

- предоставление бесплатных юридических консультаций;
- помощь в подготовке претензий, жалоб и исковых заявлений в государственные, административные и судебные органы;
- помощь беженцам и внутренним переселенцам, миграционные вопросы;
- оказание иной юридической помощи гражданам.

Контакты: Skype: pravcentr.kiev

Тел: +38-099-31-43-777

E-mail: pravcentr.kiev@gmail.com

В том случае, если указанные физические лица проживают в сельской или поселковой местности, они имеют возможность уплачивать налоги и сборы через кассы сельских или поселковых советов, а также советов объединенных территориальных общин, которые созданы в соответствии с законом и перспективным планом формирования территорий общин, по квитанции о принятии налогов и сборов, форма которой установлена центральным органом исполнительной власти, обеспечивающим формирование государственной финансовой политики (п.57.5 ст.57 НКУ).

Форма квитанции о принятии налогов и сборов утверждена приказом Министерства финансов Украины от 17.08.2015 №714 (зарегистрирован в Министерстве финансов Украины 02.09.2015 под №1048/27493) с изменениями и дополнениями.

Налог на нововведенный объект недвижимого имущества (жилого или нежилого) физическое лицо обязано уплатить с месяца, в котором получено право собственности на данный объект.

Контролирующие органы по месту жительства или регистрации налогоплательщиков предоставляют органам по местонахождению объектов недвижимости информацию об отправленных или врученных налогоплательщику налоговых уведомлениях-решениях об уплате налога. Передачу информации осуществляют в десятидневный срок.

Нерезидентам-налогоплательщикам налог начисляют контролирующие органы по местонахождению объектов недвижимости (жилой или нежилой), пребывающей в собственности таких нерезидентов. Лично в руки налоговые уведомления-решения об уплате налога передают те же контролирующие органы.

В случае необходимости налогоплательщики могут обратиться в контролирующий орган по месту жительства или регистрации с письменным заявлением с целью сверки данных, которые касаются:

- объектов недвижимости, а также их долей, которые пребывают в собственности налогоплательщика;
- объёма ставки налога;
- суммы налога, которая начислена;
- права на пользование льготой по уплате налога;
- объёма общей площади объектов недвижимости, которые пребывают в собственности налогоплательщика.

Если обнаружено расхождение между данными органов контроля и данными, которые подтверждены плательщиком налога на основании оригинала соответствующих документов на право собственности, контролирующий орган по месту регистрации (месту жительства) плательщика налога осуществляет перерасчет суммы налога и отправляет либо отдает в руки налогоплательщику новое налоговое уведомление-решение. При этом предыдущее уведомление-решение следует считать отозванным, то есть отмененным.

Осуществляющие регистрацию места проживания физических лиц органы, а также органы государственной регистрации прав на недвижимое имущество должны каждый квартал в пятнадцатидневный срок после истечения отчетного (налогового) квартала подавать контролирующим органам сведения, которые необходимы для расчета налога по месту расположения такого объекта

недвижимости по состоянию на первое число соответствующего квартала в порядке, который определяет Кабинет Министров Украины.

Если облагаемый налогом объект переходит в правах собственности от одного владельца к другому, для прежнего хозяина налог исчисляют за период с первого января этого года по начало месяца, в котором право собственности перешло к другому физическому лицу. Соответственно, для нового владельца объекта налогообложения налог исчисляют с месяца, в котором данное физическое лицо вступило в права собственности. Как только контролирующий орган получает информацию о переходе права собственности от одного владельца к другому, новому владельцу направляют налоговое уведомление-решение.

Очень важно оплачивать налог вовремя, а именно, в течение шестидесяти дней. В противном случае налогоплательщику грозит штраф (десять процентов от суммы налога). Чем дольше не уплачен налог, тем больше растет штраф: тридцать и более дней неуплаты равны двадцати процентам штрафа. Кроме того, каждый день просрочки выйдет плательщику налогов в 0,04% от суммы долга.

В качестве наказания за неуплату налогов налоговой инспекцией может быть наложен арест на квартиру. Если же налог не уплачивают регулярно, налоговая служба имеет право продать недвижимость по решению суда.

За неуплату налогов предусмотрена и уголовная ответственность. Она грозит в том случае, если сумма долга превышает шестьсот восемьдесят девять тысяч гривен (ст.212 Уголовного кодекса Украины об «уклонении от уплаты налогов»). Кроме того, данная статья предусматривает штраф в размере восьми с половиной тысяч гривен.

ВНИМАНИЕ! Некоторые налогоплательщики, не получив вовремя квитанцию на налог, используют такую ситуацию «с пользой» для себя, а именно, и вовсе не уплачивают налог. Однако такой способ уклонения от налога очень коварен: в конце концов, квитанции всё же придут, и тогда заплатить придётся за весь пропущенный период сразу. Исходя из этого, в случае задержки квитанции, стоит лично обратиться в местные органы Государственной фискальной службы и изложить ситуацию.