Международная общественная организация: регистрация по украинскому законодательству

В данной статье мы рассмотрим, как зарегистрировать международную общественную организацию и ее отделения на Украине.

Общественная организация представляет собой одну из организационно-правовых форм общественного объединения (наряду с общественным союзом). Ее учредителями и членами могут быть только физические лица.

Закон Украины (ЗУ) «Об общественных объединениях» N4572-VI определяет правовые и организационные принципы реализации права на свободу объединения, гарантированного Конституцией Украины (КУ) и международными договорами, согласие на обязательность которых предоставлено Верховной Радой Украины (ВРУ), порядок образования, регистрации, деятельности и прекращения деятельности общественных объединений.

Согласно ст.1. указанного ЗУ общественное объединение - добровольное объединение физических лиц и (или) юридических лиц частного права для осуществления и защиты прав и свобод, удовлетворения общественных, в частности экономических, социальных, культурных, экологических и других интересов. А ст.2 регулирует сферу действия этого ЗУ:

1) действие его распространяется на общественные отношения в сфере образования, регистрации, деятельности и прекращения деятельности общественных объединений на Украине;

2) действие его не распространяется на общественные отношения в сфере образования, регистрации, деятельности и прекращения деятельности: а) политических партий; б) религиозных организаций; в) непредпринимательских обществ, учреждаемых актами органов государственной власти, других государственных органов, органов местного самоуправления; г) ассоциаций органов местного самоуправления и их добровольных объединений; д) саморегулирующихся организаций, организаций, которые осуществляют профессиональное самоуправление; е) непредпринимательских обществ (не являющихся общественными объединениями), образованных на основании других законов;

3) особенности регулирования общественных отношений в сфере образования, регистрации, деятельности и прекращения деятельности отдельных видов общественных объединений могут регулировать и другие ЗУ;

4) неправительственные организации других государств, международные неправительственные организации (далее - иностранные неправительственные организации, ИНП) действуют на территории Украины согласно ЗУ «Об общественных объединениях» и других

Материалы приложения «Имею право» публикует Общественная организация «Объединение соотечественников «Мирные инициативы - развитие»

законов Украины, международным договорам Украины, согласие на обязательность которых предоставлено ВРУ.

Общественное объединение, образованное на Украине, может быть признано международным, если в соответствии с его уставом в других государствах будет создано и будет осуществлять свою деятельность хотя бы одно структурное подразделение такого общественного объединения - организация, отделение или филиал, представительство.

Создание, деятельность, реорганизация и (или) ликвидация международных общественных объединений, международных союзов (ассоциаций) международных общественных объединений, а также их отделений, филиалов и представительств на Украине заинтересованные лица осуществляют в общем порядке, предусмотренном для общественных объединений ЗУ «Об общественных объединениях». Их деятельность, в соответствии с ее содержанием, могут регулировать и другие ЗУ.

Ограничения для учредителей, членов и участников общественных объединений, установленные частью 2 ст.19 ЗУ N4572-VI, не распространяются на структурные подразделения международных общественных объединений, создаваемые и действующие в иностранных государствах.

Решение о создании общественной организации принимают учредители на общем собрании и оформляют протоколом. Протокол учредительного собрания общественного объединения должен содержать сведения о:

1) дате и месте проведения учредительного собрания;

2) лицах, участвовавших в учредительном собрании (согласно ч.11 ст.2 рассматриваемого ЗУ);

3) решение об образовании общественного объединения с указанием цели (целей) его деятельности;

4) решение об определении названия и (если есть) сокращенного названия общественного объединения;

5) решение об утверждении устава;

6) решение об образовании (избрании) руководителя, органов управления общественного объединения согласно утвержденному уставу;

7) решение об определении лица (лиц), имеющих право представлять общественное объединение в правоотношениях с государством и другими лицами и совершать действия от имени общественного объединения без дополнительных полномочий (далее - лицо, уполномоченное представлять общественное объединение), - для объединения, которое будет осуществлять свою деятельность без статуса юридического лица, если образование (избрание) органов управления не предусмотрено решением об образовании такого объединения;

8) решение об определении лица (лиц), имеющих право представлять общественное объединение для осуществления регистрационных действий, - для объединения, которое планирует осуществлять деятельность со статусом юридического лица.

Юридическое лицо частного права принимает участие в образовании общественного союза через своего руководителя или другого уполномоченного представителя, действующего на основании доверенности на совершение действий по образованию общественного союза.

В случае образования общественного объединения, которое будет осуществлять деятельность без статуса юридического лица, решения, предусмотренные пунктами 5 и 6 ч.2 ст.2, могут быть приняты, если наличие устава и (или) образование (избрание) органов управления предусмотрены решением об образовании такого объединения.

В ходе учредительного собрания, кроме иных организационных вопросов, должно быть утверждено наименование организации, состоящее из двух частей: организационно-правовой формы и собственного наименования.

В протоколе учредительного собрания могут быть отображены сведения и о других принятых на учредительном собрании решениях относительно образования и (или) деятельности общественного объединения.

То или иное лицо может быть избрано руководителем, избрано в состав руководящего органа общественного объединения, определено в качестве лица, имеющего право представлять объединение для осуществления регистрационных действий, или определено в качестве лица, уполномоченного представлять объединение, при наличии его личного согласия.

Протокол учредительного собрания подписывают председательствующий и секретарь собрания.

Неотъемлемой частью протокола учредительного собрания общественного объединения есть реестр лиц, принявших участие в учредительном собрании, в котором обязательно должны быть указаны сведения: 1) в отношении физических лиц - фамилия, имя и отчество, дата рождения, а для иностранцев и лиц без гражданства - также данные национального паспорта или заменяющего его документа; данные о физическом лице - учредителе должны быть заверены его личной подписью; 2) в отношении юридических лиц - полное название, идентификационный код, юридический адрес, фамилия, имя и отчество лица, уполномоченного участвовать в учредительном собрании; эти данные должны быть заверены подписью лица, уполномоченного участвовать в учредительном собрании.

Действия от имени незарегистрированного общественного объединения или общественного объединения, сообщение которого о создании не принято в установленном законодательством порядке, кроме действий, связанных с регистрацией такого объединения или с сообщением об его учреждении, запрещены законодательством! Это требование имеет силу и в отношении нового общественного объединения, которое создано в связи с реорганизацией ранее действовавшего объединения.

Организация может быть учреждена путем создания юридического лица или без статуса такового.

В зависимости от избранного статуса общественные объединения должны подать документы на государственную регистрацию (для юрлиц) или сообщить о своем образовании в порядке (для организаций без статуса юрлица) в течение 60 дней со дня проведения учредительного собрания.

Отметим, что регистрация всеукраинской общественной организации с 2013 года возможна только действующей организацией.

Для регистрации международной общественной организации Регистрационной службе органа Минюста по месту регистрации общественной организации следует подавать такие документы:

- заявление о регистрации общественного объединения (форма установлена);
- оригинал протокола общего собрания;
- устав (2 экземпляра);
- информация о руководителях и представителях (ФИО, дата рождения, должность, № телефона, адрес);
- данные о конечных владельцах - физлицах - в случае создания общественного союза.

Устав международной общественной организации - наиболее сложное звено в процессе регистрации. 99% случаев отказов в регистрации - неправильное оформление устава.

При отсутствии оснований для отказа регистрационная служба: принимает решение о проведении регистрации, которое оформляют приказом; вносит в Реестр общественных объединений запись о новом субъекте; выдает представителю общественной организации выписку из ЕГР, свидетельство о регистрации и один экземпляр устава с отметкой о регистрации.

Для создания международной общественной организации без статуса юридического лица в регистрационную службу органа Минюста следует подавать: заявление об уведомлении о создании общественного объединения (форма установлена); информацию о руководителях и представителях (ФИО, дата рождения, № телефона, адрес).

При отсутствии оснований для отказа в принятии уведомления о создании организации служба Минюста: принимает письменное решение о принятии письменного уведомления; вносит в Реестр общественных объединений сведения о новом субъекте; выдает представителю общественной организации копию решения о принятии письменного уведомления.

Правила регистрации международного общественного объединения описаны в ст.12. ЗУ «Об общественных объединениях»:

Общественное объединение, учредители которого намерены осуществлять деятельность со статусом юридического лица, подлежит регистрации в порядке, определенном ЗУ «О государственной регистрации юридических лиц и физических лиц-предпринимателей» с учетом особенностей, определенных ЗУ N4572-VI.

Органы исполнительной власти, на которые в соответствии с законодательством возложены полномочия по регистрации общественных объединений (далее - уполномоченный орган по вопросам регистрации), осуществляют регистрацию общественного объединения по его местонахождению бесплатно.

Для регистрации руководитель или лицо (лица), имеющие право представлять объединение для осуществления регистрационных действий, в течение 60 дней со дня учредительного собрания подают (посылают почтовым отправлением) уполномоченному органу по вопросам регистрации по местонахождению общественного объединения **заявление по форме, утвержденной Министерством юстиции Украины, к которому должны быть приложены:**

1) экземпляр протокола учредительного собрания, оформленного с соблюдением требований частей 2, 5, 7 ст.9 ЗУ «Об общественных объединениях»;

2) устав (в двух экземплярах);

3) сведения о руководящих органах общественного объединения с указанием фамилии, имени, отчества (если есть), даты рождения руководителя, членов других руководящих органов, их должности в руководящих органах, контактных номеров телефона и других средств связи, а также указанные сведения о лицах (лиц), имеющих право представлять общественное объединение для осуществления регистрационных действий, к которым должно быть приложено письменное согласие этих лиц (лица), предусмотренное ч.6 ст.9 ЗУ ЗУ N4572-VI, если такое лицо не присутствовало на учредительном собрании;

4) заполненная регистрационная карточка на проведение государственной регистрации юридического лица.

Заявление и документы, указанные в пунктах 3 и 4, подписывают руководитель или лица (лицо), имеющие право представлять общественное объединение для осуществления регистрационных действий. При этом подлинность подписи указанных лиц (лица) на заявлении о регистрации общественного объединения должны быть удостоверены нотариально.

Для регистрации общественного союза, кроме документов, предусмотренных ч.3 ст.12. ЗУ «Об общественных объединениях», нужно подать документы, содержащие сведения о структуре собственности учредителей - юридических лиц и физических лиц - владельцев существенного участия в этих юридических лицах.

В случае, когда учредителем (учредителями) общественного союза выступает иностранное юридическое лицо, кроме документов, предусмотренных ч.3 ст.12., дополнительно следует подавать легализованный в установленном порядке документ о подтверждении регистрации иностранного юридического лица в государстве его местонахождения - извлечение из торгового, банковского или судебного реестра, отвечающее требованиям ЗУ «О государственной регистрации юридических лиц и физических лиц-предпринимателей».

Документы, которые заявители представляют (посылают) в уполномоченный орган по вопросам регистрации, должны быть составлены на государственном языке, то есть - на украинском.

В случае непредставления документов для регистрации общественного объединения в течение 60 дней со дня образования такое общественное объединение не будет признано созданным и подлежащим регистрации (легализации).

На основании представленных документов уполномоченный орган по вопросам регистрации в течение 7 рабочих дней со дня их получения принимает решение о регистрации или об отказе в регистрации общественного объединения, о направлении документов на доработку или об оставлении документов без рассмотрения по существу.

И снова о пенсионной реформе

Изменения в области пенсионного обеспечения граждан на Украине продолжают «набирать обороты».

С 2019 г. должен начать работать 2-й уровень пенсионной системы, суть которого в том, что каждый гражданин Украины (или работодатель от его имени) из зарплаты будет отчислять определенную сумму на государственный счет, с которого на пенсии можно будет получать дополнительные выплаты. Напомним, что 1-й уровень - это солидарная система, функционирующая сейчас (из зарплаты работников автоматически отчисляют взносы в Пенсионный фонд Украины (ПФУ).

3-й уровень - добровольно накопительный - на Украине тоже уже давно существует, хотя и не все об этом знают. По словам экспертов, каждый 13-й гражданин Украины использует такую систему накопления. Правда, у большинства отсутствует мотивация откладывать деньги на будущее, да и люди продолжают сомневаться в том, сможет ли государство, в случае чего, защитить их вклады…

В данной статье мы рассмотрим перспективы реформирования пенсионной системы на Украине, а именно: преимущества и риски накопительных пенсий и когда они будут введены. Так же мы разберем вопрос: что же такое 2-й уровень накопительной системы, должен ли он быть обязательным, какие вызовы сейчас стоят перед всей пенсионной системы и как наши соотечественники могут накопить себе «на старость»?

Среди экспертов, государственных деятелей и политиков распространено мнение, что «солидарная пенсионная система не выдерживает нагрузку». Сейчас дефицит ПФУ превышает 140 млрд грн, усиливая давление на госбюджет.

Через 20-30 лет по некоторым прогнозам количество трудоспособных жителей с 25 млн упадёт до 16 млн, а число пенсионеров вырастет с нынешних почти 9 млн до 12. В связи с этим органы государственной власти предполагают ввести 2-й уровень пенсионной системы. По замыслу его инициаторов, с момента запуска в 2019 году рынок капитала на Украине в течение трех лет «получит 100 млрд грн отчислений, что позволит обеспечить миллионам украинцев беззаботную старость».

На рассмотрении в ВРУ лежит проект ЗУ №6677 от 10.07.2017 г. о внесении изменений в некоторые законодательные акты относительно внедрения накопительной системы общеобязательного государственного пенсионного страхования. **Его суть - установить обязательное отчисление денег в негосударственные пенсионные фонды. Платить взносы должны будут все, кому сейчас меньше 35-ти, сначала - 2% от заработка, а отчисления постепенно увеличат до 7%. По крайней мере, такие цифры в нынешней версии документа.**

Некоторые эксперты и зачинатели изменений считают, что пенсионные отчисления из зарплаты имеют «плюсы»: независимость от государства и трудностей ПФУ, персонификация и индивидуализация накоплений - это только ваши деньги, никто их не «перераспределит», соответственно, вы получите именно такую пенсию, которую заработали. Далее - свою пенсию можно будет оставить в наследство - это ваши личные деньги, государство на них не может претендовать, разве вы их самостоятельно ему завещаете. Отложенные на пенсию деньги можно инвестировать: в недвижимость, ценные бумаги, акции, золото, поставить на банковские депозиты, что повысит их «покупательную способность». Инициаторы законопроекта уверены, что управление пенсионными активами негосударственными компаниями будет более эффективным, чем в ПФУ. Но этот вопрос перетекает в возможные «минусы»: компания-управленец должна действительно эффективно использовать пенсионные накопления, а также - прозрачно; кроме того, она не должна стать банкротом или «уехать с деньгами за кордон». А для этого нужна соответствующая регуляция со стороны государства.

К реформированию пенсионной системы, как утверждают ее апологеты, подталкивает демографический кризис: количество работающих стает меньше, а пенсионеров - продолжает расти.

Сейчас соотношение пенсионеров и плательщиков взносов выглядит так: на 100 плательщиков - 95 получателей. В будущем число пенсионеров на 100 плательщиков может составить от 114 до 125. По мнению некоторых социологов, на Украине «нет ресурса для мобилизации дополнительных плательщиков взносов в солидарную систему, т.к. демографическая ситуация оставляет желать лучшего». Практически все озвучиваемые демографические прогнозы говорят о том, что население Украины в будущем будет быстрыми темпами устаревать, а численность его падать. Известно, что в 2017 г. население Украины в возрасте 15-70 лет составляло около 28,8 млн, из которых только 12,5 были официально трудоустроены. Около 1,7 млн - безработные, 5,9 млн - пенсионеры, 4,7 - ученики, студенты и те, кто выполняют домашние и семейные обязательства, а еще 3,7 млн - люди с «неформальной занятостью».

Среди рисков запуска накопительной системы пенсий можно назвать как минимум две главные проблемы, которые надо решить. Речь идет о двух законопроектах, которые лежат в ВРУ: они меняют правила регулирования, структурируют регуляторов на финансовом рынке и рынке ценных бумаг, дают им полномочия самостоятельно «наводить там порядок». Необходимо не просто принять законы, но и запустить и имплементировать новую систему регулирования, до того как заработает система накопительных пенсий. Второй вопрос - это ресурс, с которого будут идти накопления. Это дополнительные взносы, и это повышение нагрузки на заработную плату. Тут вопрос - как это воспримут работники, бизнес, не будем ли усилена тенезация экноми-

ки. Поэтому, пока не приняты и не имплементированы необходимые законы, нельзя запускать систему. Главные риски накопительной пенсионной системы - нестабильность и слабость национальной валюты, непредсказуемость развития событий, несостоятельность делать прогнозы даже на полгода вперед.

Институционально все условия для накопительной пенсионной системы были созданы еще в 2004 году. С 1 января 2004 г. вступил в силу ЗУ «Об общеобязательном государственном пенсионном страховании», который предусматривает создание новой пенсионной системы. Этот ЗУ задекларировал введение трехуровневой пенсионной системы. Но негосударственные пенсионные фонды, которые должны были взять на себя добровольное накопительное страхование, не обеспечили сохранность денег: из-за несостоятельности финансового рынка, инфляции и других рисков, в частности - постоянных политических и социально-экономических кризисов. Доверие населения к внедрению таких нововведений упало еще больше, и теперь, по мнению экспертов, накопительную систему хотят сделать принудительной. Вместе с тем, как утверждают инициаторы введения изменений уже в следующем году, «реформированная пенсионная система не будет означать отмены солидарной системы пенсий, так как нынешним пенсионерам тоже нужно выплачивать, и им пенсии начисляют из ПФУ, который не есть часть бюджета, а поэтому должен получать средства не из налогов, а из взносов того поколения, которое работает».

Главной новацией накопительных пенсий объявлено запланированное введение системы персональных накопительных счетов. Их тоже будет учитывать ПФУ. Отсюда и вытекает истинная цель предлагаемых изменений - собрать дополнительные средства в фонд и решить проблему его дефицита, уровень которого на 2018 г. КМУ заложил в размере 139,3 миллиарда гривен (постановление от 11 января 2018 г. №8). Такая сумма будет выделена из госбюджета на выплату пенсий и она составляет 65% планируемых доходов ПФУ.

Решить проблему дефицита бюджета можно исключительно экономическими методами - повышением заработных плат и созданием новых рабочих мест. Сегодня средняя доля зарплаты в экономике Украины составляет 13,1% всех производственных затрат, аналогичный показатель в государствах ЕС - 45%. Следует отметить, что экономики большинства т.н. «развитых стран» имеют обязательную систему накоплений пенсий. В украинском законе о пенсионной реформе прописан срок для внедрения накопительной пенсионной системы - до 2019 г. Но ВРУ еще не приняла законы, которые регулируют эти процессы на государственном уровне. А от времени их принятия нужно минимум полгода, чтобы все инструменты и механизмы успели заработать. Поэтому указанный срок выглядит маловероятным. Между солидарной и негосударственной накопительной пенсионной системой есть 2-й уровень. В разных государствах он имеет свою специфику. Фактически это очень большой пенсионный фонд, работающий по принципу НПФ (негосударственный пенсионный фонд).

Однако есть отличие: если в НПФ идут добровольные отчисления, то 2-й уровень обязывает работодателя делать выплаты дополнительно к единому социальному взносу. Согласно депутатскому законопроекту №6677, процент будет постепенно увеличен - от 2% до 7%. В проекте КМУ, где разработчиком была НКЦБФР, предложили поднять эту выплату аж до 15%, при этом чтобы администрирол 2-й уровень именно ПФУ, а активы были распределены между КУА (компании по управлению активами) действующих НПФ. Однако окончательного варианта пока нет - идет процесс обсуждения. В любом случае бизнесу нужно будет платить больше - 28% или 37%.

Пенсионная реформа, помимо новых требований к пенсионному возрасту и страховому стажу, привела к комплексным переменам в системе пенсионного обеспечения, в т.ч. изменениям в процедуре начисления и индексации пенсий. И все это вместе - к возникновению множества вопросов у нынешних и будущих пенсионеров.

Законом №2148-VIII от 03.10.2017 г. «О внесении изменений к некоторым законодательным актам Украины о повышении пенсий» предусмотрено постепенное изменение пенсионной системы в течении следующих 10 лет. **По сути, из-за увеличения требований к страховому стажу, граждане Украины каждый год будут выходить на пенсию по новым правилам.**

По утверждению некоторых специалистов, внедрение трехуровневой системы решит комплекс проблем. По их мнению, каждый гражданин «в любом случае» будет участвовать в солидарной (которой предусмотрено отчисление определенного процента зарплаты в ПФУ) системе, поскольку это «является «страховкой от бедности». 2-й уровень - это обязательная накопительная система, когда частные лица будут обязаны отчислять 2% заработной платы на личные пенсионные счета. И 3-й уровень - добровольные отчисления в НПФ – для тех кто будет иметь возможность и желание «откладывать дополнительно».

Приведут ли все эти мероприятия к улучшению благосостояния пенсионеров - будущее покажет.

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА МАТЕРИ-ОДИНОЧКИ И ЕЁ НЮАНСЫ

Законодательством Украины предусмотрены права и льготы, которыми должна пользоваться одинокая мать. В данной статье будут рассмотрены правила, условия получения и размер государственной помощи матерям-одиночкам.

Также мы рассмотрим законопроект, вынесенный ВРУ на рассмотрение в ноябре 2018 г. Им, в рамках модернизации и реформирования социальной системы, предусмотрена отмена материальной помощи от государства при наличии у матерей-одиночек так называемых «элементов роскоши» - пластиковых окон, посудомоечных и стиральных машин, автомобилей, покупок, дорогих подарков у их детей, и наличие мужчины-сожителя, проживающего с женщиной и ребенком на одной жилплощади… Законопроект предусматривает значительно расширить права социальных инспекторов. Социальные службы мониторят и выплаты субсидий. По домам в таком случае они ходят реже, зато узнают о покупках и имуществе субсидиантов в банках, реестрах недвижимости, у соседей и друзей. Например, в Полтавской области санитарка из роддома скрыла информацию о том, что сын купил машину за 169 тыс. грн за несколько месяцев до оформления субсидии. В результате она… «нанесла государству ущерб в 3389 грн.» Таким образом, государственные чиновники прилагают все возможные усилия, чтобы сократить расходы бюджетных средств на содержание матерей-одиночек, как, собственно говоря, и на все другие категории социально не защищенных людей.

По словам министра соцполитики Андрея Ревы, каждый 5-й ребенок на Украине рождается вне брака, в так называемом «теневом браке». По последним подсчетам количество матерей-одиночек за предыдущие 15 лет выросло в 22 раза.

Согласно ст.3 ЗУ «О государственной помощи семье с детьми», матерям-одиночкам положен такой вид государственной помощи, как пособие на детей одиноким матерям. Законодательное определение одинокой матери дано в п.5 ч.13 ст.10 Закона «Об отпусках»: это мать, которая воспитывает ребенка без отца. Определение термина «одинокая мать» применяют лишь для предоставления льгот и гарантий, установленных трудовым законодательством относительно отпусков. Согласно же ст.18-1 ЗУ «О государственной помощи семье с детьми», право на пособие на детей имеют одинокие матери, не состоящие в браке; одинокие усыновители, если в свидетельстве о рождении ребенка (решении об усыновлении ребенка) отсутствует запись об отце (матери) или запись об отце (матери) проведена в установленном порядке государственным органом регистрации актов гражданского состояния по указанию матери (отца, усыновителя) ребенка. К одиноким матерям также относят вдов, женщин, воспитывающих ребенка без отца. К последним относят разведенных женщин, воспитывающих детей самостоятельно, даже если они получают алименты. Одинокой матерью считают и женщину, которая вышла замуж, но ее новый муж ребенка не усыновил.

Пособие на детей, в частности, одиноким матерям, имеющим детей в возрасте до 18 лет, законодатель предоставляет в размере, который равен разнице между установленной в текущем году суммой прожиточного минимума для ребенка соответствующего возраста и среднемесячным совокупным доходом семьи в расчете на одно лицо за предыдущие 6 месяцев. Прожиточный минимум на 2018 г. с 1 декабря составил: для детей до 6 лет - 1626 грн, с 6 до 18 лет - 2027 грн, с 18 до 23 лет - 1921 грн. Указанное пособие может быть назначено на каждого ребенка независимо от получения на детей других видов помощи и в случае, если отец признан не принимающим участия в воспитании ребенка.

Пособие на детей одиноким матерям не будет назначено в случае пребывания ребенка на полном государственном обеспечении. Согласно абз.2 п.34 Порядка №1751, среднемесячный совокупный доход семьи определяют согласно Методике исчисления совокупного дохода семьи для всех видов социальной помощи на основании справки о доходах и декларации о доходах и имущественном состоянии лиц, обратившихся за назначением всех видов социальной помощи.

В состав семьи лица, которое обращается за назначением вышеуказанного пособия, включают следующих лиц: муж (жена); родные, усыновленные и подопечные дети до 18 лет, а также дети в возрасте до 23 лет, которые учатся на дневной форме в высших учебных заведениях I-IV уровня аккредитации и в профессионально-технических учебных заведениях и не имеют собственных семей независимо от места жительства или регистрации; неженатые совершеннолетние дети, которые признаны инвалидами с детства I и II групп или инвалидами I группы и проживают вместе с родителями; нетрудоспособные родители мужа и жены, которые проживают вместе с ними и находятся на их иждивении в связи с отсутствием собственных доходов; женщина и мужчина, которые проживают одной семьей, не находятся в браке, но имеют общих детей.

Для назначения пособия на детей одиноким матерям в собес следует подавать такие документы: заявление о назначении пособия; справка из РАГСа об основаниях внесения в книгу регистрации рождений сведений об отце ребенка; копия свидетельства о рождении ребенка; справка о проживании ребенка с матерью, выданная по месту жительства семьи (эту справку можно получить, обратившись в собес, чтобы те осуществили обследование семьи по месту жительства и составили акт с указанием факта проживания ребенка с матерью). Если ребенок учится за пределами населенного пункта,

в котором проживает мать, и не находится на полном государственном обеспечении, вместо справки о проживании ребенка с матерью необходима справка с места проживания матери и справка с места проживания (учебы) ребенка.

Пособие на детей одиноким матерям назначают с месяца, в котором было подано заявление со всеми необходимыми документами, и выплачивают ежемесячно по месяц достижения ребенком 18-летнего возраста. Или максимум до 23 лет, если ребенок учится на дневной форме обучения. Выплата пособия в размере, превышающем минимальный, осуществляется в течение 6 календарных месяцев. Если лицо, которому назначено пособие, по окончании указанного срока не подтвердило право на назначение пособия в размере, превышающем минимальный, пособие будут выплачивать в минимальном размере.

Пособие на детей одиноким матерям назначают собесом по месту их регистрации, но может и по месту фактического проживания при условии предоставления справки о неполучении указанного пособия в собесе по месту регистрации.

Кроме материальной помощи, матери-одиночки имеют право на дополнительный отпуск. В соответствии со ст.182-1 КЗоТ и ст.19 ЗУ №504 «Об отпусках», дополнительный оплачиваемый отпуск предоставляют одиноким матери или отцу, которые воспитывают ребенка без второго супруга, ежегодно продолжительностью 10 календарных дней без учета праздничных и нерабочих дней (ст.73 КЗоТ). В случае наличия нескольких оснований для предоставления такого отпуска его общая продолжительность не может превышать 17 календарных дней. Дополнительные отпуска работникам, имеющим детей, предоставляют сверх ежегодных отпусков, предусмотренных ст.ст. 6-8 ЗУ №504, а также сверх ежегодных отпусков, установленных другими законами и нормативно-правовыми актами, и переносят их на другой период или продлевают в определенном порядке. Если одинокая мама или одинокий папа по каким-либо причинам не воспользовались своим правом на такой отпуск в году достижения ребенком определенного возраста или же за несколько предыдущих лет, то они имеют право использовать его в любое время. В случае увольнения, независимо от оснований, таким работникам может быть выплачена компенсация за все неиспользованные дни отпусков. Кстати, в отличие от основного и ряда видов дополнительных отпусков, срок давности, по истечении которого будет утрачено право на дополнительный отпуск работникам, имеющим детей, не предусмотрен.

Если мать-одиночка вышла на работу до достижения ребенком 3-летнего возраста, пособие по уходу за ее ребенком может быть предоставлено другим родственникам, которые фактически ухаживают за ребенком. Согласно ст.ст. 179, 181 КЗоТ и ст.ст. 18, 20 ЗУ «Об отпусках», отпуск по уходу за ребенком до достижения им 3-летнего возраста может быть использован полностью или частично отцом ребенка, бабушкой, дедушкой или другими родственниками, которые фактически осуществляют уход за ребенком, или лицом, усыновившим ребенка. Для этого лицу, фактически осуществляющему уход за ребенком, нужно для оформления отпуска по уходу за ребенком обратиться в собес.

Частью 8 ст.181 Семейного кодекса Украины (СКУ) предусмотрено, что если место жительства родителей неизвестно, или они уклоняются от уплаты алиментов, или не имеют возможности содержать ребенка, **ребенку**

Центр правовых консультаций

Центр правовых консультаций создан **Общественной организацией «Объединение соотечественников «Мирные инициативы - развитие»** с целью оказания гражданам всесторонней правовой поддержки в соответствии с законодательством Украины и нормами международного права в области прав человека в случаях нарушения их прав, свобод и законных интересов.

Основные направления деятельности Центра:

- предоставление бесплатных юридических консультаций;
- помощь в подготовке претензий, жалоб и исковых заявлений в государственные, административные и судебные органы;
- помощь беженцам и внутренним переселенцам, миграционные вопросы;
- оказание иной юридической помощи гражданам.

Контакты: Skype: pravcentr.kiev ▪ Тел: +38-099-31-43-777

E-mail: pravcentr.kiev@gmail.com

должна быть назначена временная государственная помощь, которая не может быть меньше, чем 30% прожиточного минимума для ребенка соответствующего возраста. Временная помощь может быть предоставлена при наличии одного из следующих оснований: решение суда о взыскании алиментов с одного из родителей не выполнено в связи с уклонением от уплаты алиментов или отсутствием у должника средств и другого имущества, на которые по закону может быть обращено взыскание; один из родителей пребывает под арестом, следствием, на принудительном лечении, в местах лишения свободы, признан в установленном порядке недееспособным, состоит на срочной военной службе; место жительства (пребывания) одного из родителей не установлено.

Для назначения временной помощи получатель должен подать в собес по месту жительства (пребывания) документы, предусмотренные п.6 Порядка №189: 1) заявление; 2) копия свидетельства о рождении ребенка; 3) справка о регистрации места жительства (пребывания) ребенка; 4) справка о регистрации места жительства (пребывания) получателя.

Кроме того, в зависимости от оснований, на которых может быть назначена временная помощь, дополнительно следует подать такие документы: 1) решение суда (исполнительный лист) о взыскании с одного из родителей алиментов на ребенка; 2) справка государственной исполнительной службы, которая подтверждает факт неуплаты алиментов одним из родителей в течение 6 месяцев, предшествующих месяцу обращения; 3) справка соответствующего учреждения о пребывании одного из родителей под арестом, следствием, на принудительном лечении, в местах лишения свободы, признании его в установленном порядке недееспособным, пребывании на срочной военной службе; 4) уведомление органа внутренних дел о том, что место жительства (пребывания) одного из родителей ребенка не установлено.

Получив все необходимые документы, собес в течение 10 календарных дней принимает решение о назначении или отказе в назначении временной помощи. Стоит помнить и о возможных проверках после получения статуса матери-одиночки со стороны социальных служб, которые начали «борьбу» с матерями-одиночками, получающими субсидии и пособия. Такие проверки в рамках модернизации социальной системы, проводят регулярно по всей территории Украины.

Изменения в системе образования - 2018/2019

С нового учебного года на Украине вступила в силу реформа образования, которую ВРУ одобрила еще осенью 2017 г. Над реформой Министерство образования и науки работало 2 года. Его чиновники заявили о том, что учли учтен опыт Канады, Финляндии, Польши, Шотландии, Ирландии, Франции и Сингапура. Также впервые реформа поддержана значительным финансированием, на нее предусмотрен 1 миллиард 869,8 млн грн. В частности, 386,5 млн грн - на повышение квалификации учителей и 998,7 млн грн - на обеспечение начальных классов учебными средствами и мобильной мебелью.

Реформирование системы образования начато с 1 сентября 2018 г. и будет осуществлено до 2030 г. В этой статье мы рассмотрим, какие изменения ожидают первоклассников и их родители, и чего вообще ждать от реформы.

К настоящему моменту общие контуры большой реформы образования уже размечены. Все нововведения можно разделить на два условных блока: нейтрально-аполитичный и политически-резонансный. Реакция общества на каждый из них заметно различима, но благодушной ее нельзя назвать в любом случае. В целом школу предполагают сделать более профильной - и это один из мировых трендов. Учеников, уже определившихся со своими приоритетами в будущей профессии, избавят от части нагрузки за счет второстепенных предметов, концентрируя на тех, которые позволят подготовиться к поступлению на конкретный факультет вуза. То есть, если ребенок решил, что станет филологом, языками он будет заниматься больше, а физикой меньше…

Другое дело, что отдельные аспекты реформы выглядят неожиданно. Например, министерство науки и образования не только предлагает объединить физику, химию и биологию в один предмет, но и включить в этот курс довеском астрономию, экологию и географию. Назвать этот мегапредмет хотят в духе начальной школы - «Человек и природа».

Одно из главных нововведений: дети, которые пошли в школу в этом году, будут учиться 12 лет. Согласно новому закону, среднее образование будет разделено на 3 уровня. Первый - начальное образование (4 года), его реформа стартовала в 2018-м. Второй - базовое среднее образование (5 лет; с 1 сентября 2022). Третий - профильное среднее образование (3 года; с 1 сентября 2027), которое будет состоять из 2 уровней.

С 1 сентября 2018 г. 1-4 классы уже проходят «науку» по новому учебному плану. В 1 классе больше часов (315 вместо 272) будет уделено изучению языка и литерату-

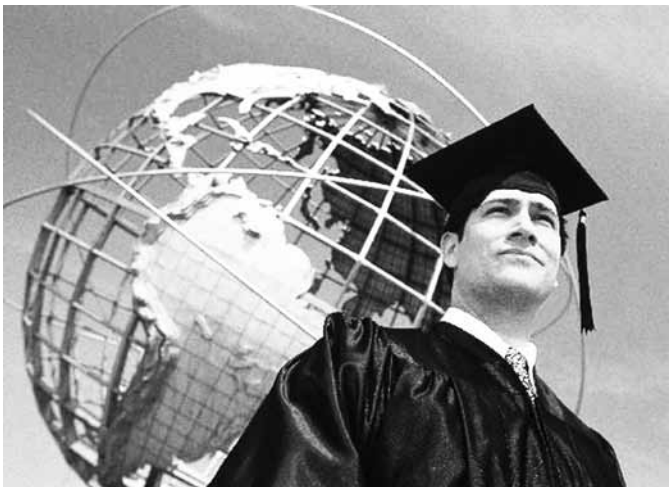
ры, математики (140 вместо 136). На предметы «Гражданственность и история», «Природоведение», «Общество и здоровье», «Технологии и информатика» будет выделено 140 часов, а физкультуры станет меньше (105 часов вместо 136). Во 2-4 классах также больше часов на математику, язык и литературу, на гражданственность и историю. Физкультурой дети будут заняты столько же, сколько и в 1 классе. По сравнению с 1 классом в 2 раза увеличат дополнительные часы для изучения предметов.

Изменению подлежат также оценивание и домашние задания в начальных классах. В 1 классе на дом детям вообще не будут ничего задавать, во 2-м - по решению руководства школы, но чтобы это занимало у школьников не больше 45 минут. В 3-4 классах домашнее задание уже будет, на него у детей должно будет уходить не больше 1 часа 10-30 минут. Кроме того, в 1-2 классах будет исключительно вербальное оценивание, то есть оценивать станут процесс учебы, а не результат. В 3-4 классах к этому прибавят итоговое оценивание.

Также объявлено намерение вывести из категории обязательных к изучению точные науки и объединить алгебру с геометрией в единый предмет «Математика». Пока эти нововведения будут внедрены только в старших классах, но уже успели вызвать у педагогической общественности ряд серьезных вопросов. Школьные учителя подозревают, что причина в банальном желании сэкономить на педагогах, ведь в большинстве случаев для ведения каждого из упомянутых предметов нужны отдельные специалисты. Если же реформу реализуют в том виде, в каком она презентована, можно будет оплачивать ставку лишь одному педагогу вместо 4-5.

Министр образования и науки Лилия Гриневич даже не стала скрывать, что в конечном итоге будет сокращено как минимум 3800 учительских ставок. В каждом конкретном случае открытым есть вопрос: кого уволят, а кому доверят читать новый суперпредмет - физику, химику, биологу, географу или астроному. То, что учитель физики и астрономии это одно лицо (так было при «советах»), можно признать логичным. За остальных боязно. Научное сообщество от происходящего тоже не в восторге. К примеру, в Национальной академии наук новации Минобра подвергли резкой критике. Ученые указывают на неизбежное падение уровня преподавания, поскольку педагоги для новых объединённых предметов отсутствуют, для их подготовки нужно как минимум 5 лет. По мнению экспертов, нововведения приведут к дальнейшему падению общего интеллектуального уровня выпускников, а в дальнейшем - к снижению количества аспирантов, научных и научно-педагогических работников, что может вызвать усиление упадка отечественной науки и системы высшего образования. Внедрение этих новшеств может также повлечь за собой массовые увольнения школьных учителей естественных дисциплин, а это приведет к полной деградации кадрового потенциала образовательной сферы.

Объединение ряда предметов в один запланировано с сокращением часов, как например, объединение зарубежной и украинской литературы в общий предмет под названием «Словесность». Тут стоит отметить, что рус-



скую литературу школьники уже изучают как иностранную. Сокращение с 4 до 2 литературных часов прилагается... Аналогичное объединение с сокращением также ждет историю Украины и всемирную. На фоне урезания объемов преподавания и сокращения количества обязательных предметов с 22 до 9 особенно загадочно выглядит одновременное увеличение общей продолжительности обучения в школе до 12 лет. Это вызвало массовое недоумение родительских комитетов, не понимающих, чем предполагают наполнить эти годы жизни их детей. Ответ порадует немногих: помимо прочего, патриотическим воспитанием и физкультурой, преподавание которых планируют расширить.

На фоне столь радикальных изменений другие (пусть и многочисленные) нововведения в системе образования выглядят уже не столь примечательно. Отказ от оценок в младшей школе, большая автономизация школ, фактическое узаконивание репетиторства - всё это явления дискуссионные, но относительно объяснимые в современных реалиях. В любом случае посмотреть на результат будет интересно.

С 1 сентября 2018 года на Украине запрещено образование на любом языке, кроме украинского. На переходный период до 2020 г. это правило действует с 5 класса, далее - с 1-го и на весь период обучения. Нетрудно догадаться, против какого именно языка направлен новый закон. В документе сделан небольшой формальный реверанс (можно организовать отдельные классы) в адрес коренных народов, которыми считают почему-то только крымских татар, караимов и крымчаков. Также анонсирована возможность преподавать несколько предметов на английском языке и языках Евросоюза. А вот для русского места не предопределено вообще.

Итак, начатая реформа нацелена на введение и имплементацию западного опыта и приближения украинской школы к нормам ЕС. Среди нововведений можно выделить обучение по программам 12-летнего полного общего среднего образования, объединение и унификация предметов, возможность для учащегося выбора предметов, введение украинского как единого языка преподавания, сокращение часов на изучение ряда предметов.