Новшества в правилах получения жилищной субсидии в 2019 году

Правила получения государственной жилищно-коммунальной субсидии (далее - субсидия) постоянно меняют, поэтому часто возникают вопросы - какие правила действуют в текущий период времени. Предлагаем обзор порядка получения субсидии в 2019 г.

Основной нормативно-правовой акт, регулирующий порядок получения субсидии - Постановление Кабинета министров Украины (КМУ) от 21.10.1995 г. №848 «Об упрощении порядка предоставления населению субсидии для компенсации затрат на оплату жилищно-коммунальных услуг, приобретения сжиженного газа, твёрдого и жидкого печного бытового топлива» с поправками, актуальными на данное время.

Расчет субсидии производят в каждом случае индивидуально (этот механизм прописан в постановлении КМУ №319 от 27.04.2016 г.), но для этого необходимо знать две базовые цифры - ежемесячный доход на одного члена семьи и сумму, которую платит «домохозяйство» за коммунальные услуги. Максимальный доход на члена семьи не должен превышать 5000 грн, а на оплату коммунальных услуг должно идти не менее 22,06% от этой суммы в расчете на каждого человека.

Есть два вида социальных платежей, которые не учитывают при определении дохода семьи. Это помощь на детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, и помощь внутренне перемещенным лицам. Заработная плата, стипендии, пенсии, помощь по безработице - входит в совокупный доход семьи.

Кроме того, в совокупный доход не включают: а) стоимость безвозмездно полученных санаторно-курортных путевок; б) стоимость протезно-ортопедических изделий и средств реабилитации; в) суммы регрессных выплат (возмещение вреда, причиненного здоровью работника).

Важная деталь: для неработающих пенсионеров при расчете размера субсидий вместо совокупного дохода за предыдущий год учитывают доход только за месяц, предыдущий перед обращением за субсидией.

Часто возникает ситуация, когда кто-то из членов семьи, к примеру, уехал на заработки в другой город или даже в другое государство, но остается зарегистрированным (прописанным) по своему старому месту жительства.

Другие члены семьи, оставшиеся проживать по адресу и получающие небольшой доход, могут рассчитывать на субсидию. Им нужно подать в органы социальной защиты письменное заявление, декларацию, в которой наряду с фамилиями отсутствующих проставлена отметка «не проживает» и плюс предоставить документы, которые подтверждают тот факт, что прописанное лицо по данному адресу не живет.

После этого социальный инспектор проверяет условия проживания и составляет соответствующий акт, и тогда комиссия рассматривает вопрос о субсидии, при расчете которой учитывают только доходы людей, которые фактически живут в доме/квартире.

И еще следует заметить, что такое решение не ставит под угрозу факт прописки членов семьи, которые уехали.

В Постановлении КМУ сказано, что частные предприниматели, которые платят налоги по упрощенной системе, рассчитывают доходы так: I группа - учитывает доход на уровне минимальной заработной платы; II группа - два размера минимальной заработной платы; III группа - три размера минимальной заработной платы. Сейчас минимальная зарплата по Украине составляет 4173 грн. То есть если, например, предприниматель на

Материалы приложения «Имею право» публикует Общественная организация «Объединение соотечественников «Мирные инициативы - развитие»

Печатное приложение к газете «Ментор». Выходит один раз в месяц

II группе, то при расчете совокупного дохода семьи его вклад составляет 8346 грн.

Следует обратить внимание, что разработан онлайн-калькулятор размера субсидии, который можно найти по адресу: teplo.gov.ua/calculation

Если вы подали документы на субсидию, чтобы узнать, предназначена ли она и в каком размере, не нужно никуда идти или звонить. Минсоцполитики открыло доступ к Единому государственному реестру получателей субсидий. **Зайдя по адресу subsidii.ioc.gov.ua вы можете ввести свой почтовый адрес и выяснить размеры субсидии.** Мы проверяли - услуга работает.

Согласно Положению о порядке назначения и предоставления населению субсидий для возмещения расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг, перерасчет субсидии в пределах установленного срока ее назначения осуществляют без обращения граждан в случаях:

• изменения цен и тарифов на услуги ЖКХ;

• установления новой даты начала (окончания) отопительного периода;

• установления КМУ нового размера доли расходов граждан на оплату услуг ЖКХ;

• изменения социальной нормы жилья и нормативов пользования коммунальными услугами;

• проведения пересчета размера платы за жилищно-коммунальные услуги в случае их не предоставления или предоставления не в полном объеме.

Постановлением КМУ от 17.04.2019 г. №373 «Некоторые вопросы предоставления жилищных субсидий и льгот на оплату жилищно-коммунальных услуг в денежной форме» внесены изменения, в частности, к Положению о порядке назначения жилищных субсидий, утвержденного Постановлением КМУ от 21.10.1995 г. №848.

Повторно с заявлением о назначении субсидии и декларации о доходах и имущественном состоянии в мае 2019 года должны были обратиться:

- арендаторы жилья;

- внутренне перемещенные лица;

- домовладения, которым субсидия была назначена не на всех зарегистрированных лиц;

- домовладения, где есть неработающие лица трудоспособного возраста, у которых или отсутствуют доходы, или они меньше минимальной заработной платы и они не платят (за них не уплачен) единый взнос на общеобязательное государственное социальное страхование в размере не меньше минимального;

- если в составе домовладения или в составе семьи члена домовладения произошли изменения в течение последнего года;

- домовладения, где есть лица, члены семьи не зарегистрированы по адресу домохозяйства.

Если в отопительный сезон размер назначенной субсидии составил 0,00 грн. (так называемая «нулевая»), субсидия на следующий неотапливаемый сезон может быть назначена на основании обращения гражданина.

Положение предусматривает, что гражданам, которые получали субсидию в отопительном сезоне (до 30.04.2019 г.) в денежной форме (безналичной или наличной), и у них нет задолженности за жилищно-коммунальные услуги, субсидию на следующий срок назначат в наличной форме без представления новых заявления и декларации.

Гражданам, которые получали субсидию в отопительном сезоне и в соответствии с Положением должны подавать новые заявления и декларации, при отсутствии задолженности субсидию назначат также в денежной наличной форме (независимо от того, в какой форме получали субсидию в отопительном сезоне).

Гражданам, которые получали субсидию в отопительном сезоне и у них есть задолженность по оплате услуг, субсидия на следующий период может быть назначена в денежной безналичной форме после погашения задолженности.

При этом если по результатам расчета размер субсидии составляет более 5 тыс. грн, такая субсидия может быть предоставлена в денежной безналичной форме.

Если в мае 2019 г. субсидия была переназначена на новый период (с 01.05.2019 по 30.04.2020) - в октябре 2019 г. ее размер на отопительный сезон рассчитают автоматически. В расчет будут брать доходы 1-2 кварталов 2019 г.

Чтобы избежать недоразумений со стороны граждан, когда им выдают уведомление о назначении субсидии, а размер субсидии составляет 0,00 грн, Положением вводит термин «назначение жилищной субсидии» - если по результатам расчета субсидии ее размер имеет нулевое или отрицательное значение.

Кроме того, жители, которым назначена субсидия, обязаны ежемесячно оплачивать стоимость фактически потребленной услуги с учетом суммы субсидии, перечисленной управляющим, объединением, исполнителям коммунальных услуг или выплаченной им наличными.

Урегулирован вопрос выплаты субсидии в наличной форме АО «Ощадбанк» представителю получателя по доверенности, которая оформлена согласно части 4 ст.245 Гражданского кодекса Украины (ГКУ). Такая доверенность должна быть выдана на работника территориального центра социального обслуживания, образец подписи которого удостоверяет руководитель структурного подразделения по вопросам социальной защиты населения, и оформлена на официальном бланке организации, в которой доверитель работает, учится, находится на стационарном лечении, или по месту его жительства. Подписывает доверенность руководитель (начальник, директор, председатель, главный врач и т.д.) этой организации (учебное или лечебное заведение, жилищно-эксплуатационная организация, объединение совладельцев многоквартирного дома, жилищно-строительный кооператив и др.) и скрепляет печатью организации (при наличии).

Таким образом, получателю субсидии, который не может лично получить средства в АО «Ощадбанк», нужно обратиться в орган социальной защиты населения с просьбой оформить доверенность на получение денежных средств на работника территориального центра социального обслуживания.

Кто имеет право на получение субсидии в 2019 году?

По законодательству Украины право на получение субсидии имеют семьи, чьи расходы на оплату жилищно-коммунальных услуг (в пределах установленных норм потребления и с учетом льгот) превышают размер обязательного процента платежа. Сумма платежа для каждого домохозяйства будет определена индивидуально и зависит от совокупного дохода семьи.

Постановлением КМУ №319 от 27.04.2016 г. внесены изменения в порядке предоставления льгот и субсидий

на оплату жилищно-коммунальных услуг. Одним из нововведений КМУ есть предложение временной отмены льгот на квартиру. Таким образом, на период получения субсидии гражданам, которые имеют льготы на оплату жилищно-коммунальных услуг, их начислять не будут. Однако расчет субсидии будут производить с учетом льгот на оплату услуг и объем обязательного платежа за услуги ЖКХ будет зависеть исключительно от доходов семьи.

Субсидию оформляют на одного из зарегистрированных членов домохозяйства (семьи), на имя которого открыты лицевые счета на оплату коммунальных услуг. Остальные члены домохозяйства для назначения субсидии должны подтвердить свое согласие на доступ и обработку персональных данных. Квартиросъемщики, которые оплачивают коммунальные услуги в соответствии с договором аренды, также имеют право на предоставление субсидии.

Право на получение субсидии наличными на приобретение сжиженного газа, твердого и жидкого печного бытового топлива получают те граждане, чье жилье не обеспечено электро-, тепло - или газоснабжением для обогрева. При этом, если жилые помещения отапливают одновременно несколькими способами (тепловая энергия и / или природный газ и / или электроэнергия), субсидия могут назначить и будут выплачивать только на один вид топлива.

В результате обновления правительственной программы предоставления доплат на уплату коммунальных платежей, назначение субсидии происходит с учетом имущественного положения соискателя. Несмотря на это, примерно 15-20% субсидиантов лишают льгот на ЖК-услуги.

По новым правилам начисления жилищно-коммунальных компенсаций в 2019 г., право на получение субсидии потеряли следующие категории граждан:

- арендодатели, которые не задекларировали доходы от сдачи имущества в аренду;
- лица, которые совершили единоразовую покупку или оплатили услуги стоимостью свыше 50 тысяч гривен;
- обладатели автомобилей, со дня выпуска которых прошло менее 5 лет (исключение составляют мопеды или машины, выданные соцорганами);
- лица, которые в течение 12 месяцев перед обращением за субсидией получили наследство или иным законным способом приобрели право собственности на земельный участок, квартиру (дом), транспортное средство;
- должники по оплате жилищно-коммунальных услуг, общая сумма задолженности которых превышает 20 необлагаемых минимумов доходов граждан (340 гривен);
- собственники жилых помещений с большой квадратурой: площадь квартиры превышает 120 кв. метров, а дома - 200 кв. м. Ограничение не распространяется на детские дома семейного типа, приемные и многодетные семьи;
- лица трудоспособного возраста, которые не работают, не учатся и не состоят на учете в Центре занятости как безработные (таким гражданам автоматически зачисляют в доход три прожиточных минимума, что существенно снижает вероятность начисления субсидии).

Согласно программы жилищных субсидий, государство возмещает расходы на оплату пользования жильем и коммунальных услуг (тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения, электроэнергии, вывоза бытового мусора и жидких нечистот). Кроме того, один раз в год, для семей, которые используют для отопления твердое топливо, а для приготовления пищи сжиженный газ, предоставляют денежную субсидию на их покупку на основании «Положения о порядке назначения и предоставления населению субсидий для возмещения расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг, приобретение сжиженного газа, твердого и жидкого печного бытового топлива».

КМУ изменил социальные нормативы потребления жилищно-коммунальных услуг для предоставления льгот и субсидий. В частности, для семей, состоящих из 1-2 нетрудоспособных лиц (в том числе пенсионеров), социальная норма жилья, на которую предоставляют субсидию, увеличена с 49 кв. м. к 75 квадратных метров на домохозяйство (Постановление КМУ №329 от 27.04.2018 г).

Как получить жилищно-коммунальную субсидию в 2019 году?

Процедуру оформления субсидии для возмещения расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг осуществляет структурное подразделение по вопросам социальной защиты населения (собес) по месту регистрации заявителя (арендаторы - по месту жительства). Назначение субсидии осуществляют на основании заявления и декларации. Документы могут быть поданы лично или направлены по почте. Кроме того, на Украине работает система онлайн-оформления субсидий.

Министерство социальной политики Украины обнародовало информацию об упрощении порядка предоставления субсидий. Согласно заявлению КМУ, такое решение принято в связи с регулярным повышением тарифа на жилищно-коммунальные услуги (в частности - на газ, холодную и горячую воду, электроэнергию и теплоснабжение).

Для оформления субсидии нужны такие документы (обновленный список):

- заявление на субсидию;
- при найме жилья - договор аренды;
- декларация о доходах (подробнее читайте о заполнении декларации: какие доходы учитывают);

Субсидию предоставляют с месяца обращения за ее назначением до даты окончания отопительного сезона, но не более чем на 12 месяцев и рассчитывают:

- на неотопительный сезон - с 1 мая по 30 сентября;
- на отопительный сезон - с 1 октября по 30 апреля.

Для арендаторов жилья (квартирантов) правила получения субсидии другие. Возмещения расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг возможно при наличии договора найма (аренды). Субсидию предоставляют до конца месяца, в котором заканчивается срок действия договора аренды, но не более чем на 1 год. Автоматического переоформления субсидии для квартирантов не предусмотрено и для дальнейшего получения компенсации на оплату ЖКХ арендатору необходимо лично обратиться в Утисзн.

Для домохозяйств, которые используют природный газ / электроэнергию для индивидуального отопления, размер субсидии на отопительный сезон рассчитывают с 16 октября по 15 апреля включительно.

В некоторых случаях субсидия может быть назначена за прошлый период. В частности, при обращении в течение двух месяцев с начала отопительного (неотопительного) сезона, субсидию могут назначить с начала такого сезона. Подобная норма действует и в отношении граждан, которые пребывают в сложных жизненных обстоятельствах: субсидия может быть назначена со дня возникновения соответствующего права, но не более чем за 6 месяцев до обращения за субсидией.

При отсутствии изменений в семье перерасчет субсидий осуществляют автоматически и не нужно дополнительно обращаться в органы соцзащиты. Однако основным моментом для сохранения субсидии есть своевременное погашение своей части платежа за услуги ЖКХ. С 7 февраля 2019 г. субсидию не назначат и срок ее действия на следующий период не продолжат, если у граждан есть долг по оплате коммуналки сроком более одного месяца (Постановление КМУ №62 от 06.02.2019 г.)

Ответы на вопросы о порядке получения субсидии вы можете прочитать на сайте Министерства социальной политики Украины.

Предлагаем перечень основных моментов, на которые следует обратить внимание при проведении обыска в квартире или в помещении предприятия, организации.

При проведении обыска должна быть предоставлена возможность получить правовую помощь адвоката согласно ст.59 Конституции Украины (КУ), ст.236 Уголовного процессуального кодекса Украины (далее УПК).

Обыск может быть начат без адвоката, если вы не предоставляете договор с адвокатом, при этом адвокат может прибыть на обыск на любой его стадии.

Следует проверить, есть ли определение следственного судьи на обыск, вам должны предоставить его копию, без него обыск будет незаконным.

Обыск осуществляет лицо, которое указано в определении о разрешении на проведение обыска; если обыск проводит другое лицо - обыск не законен и такое лицо не имеет права его проводить.

Обыск не могут проводить оперативные сотрудники, если поручение на них не были предоставлены и они не определены уполномоченными лицами.

Согласно ч.1 ст.235 УПК не может быть проведено более одного обыска по одному определению суда о разрешении на проведение обыска. То есть, если один раз обыск проведен, то для повторного необходимо новое определение суда.

Обыск незаконен, если в постановлении о разрешении на проведение обыска:

- не указан срок действия определения, который не может превышать одного месяца со дня вынесения определения (п.1 ч.2 ст.235 УПК);
- отсутствуют сведения о прокуроре, следователе, который подал ходатайство об обыске (п.2 ч.2 ст.235 УПК);
- не указаны положения закона, на основании которого выдано определение (п.3 ч.2 ст.235 УПК).

В постановлении о разрешении на проведение обыска должны быть обозначены сведения:

Центр правовых консультаций

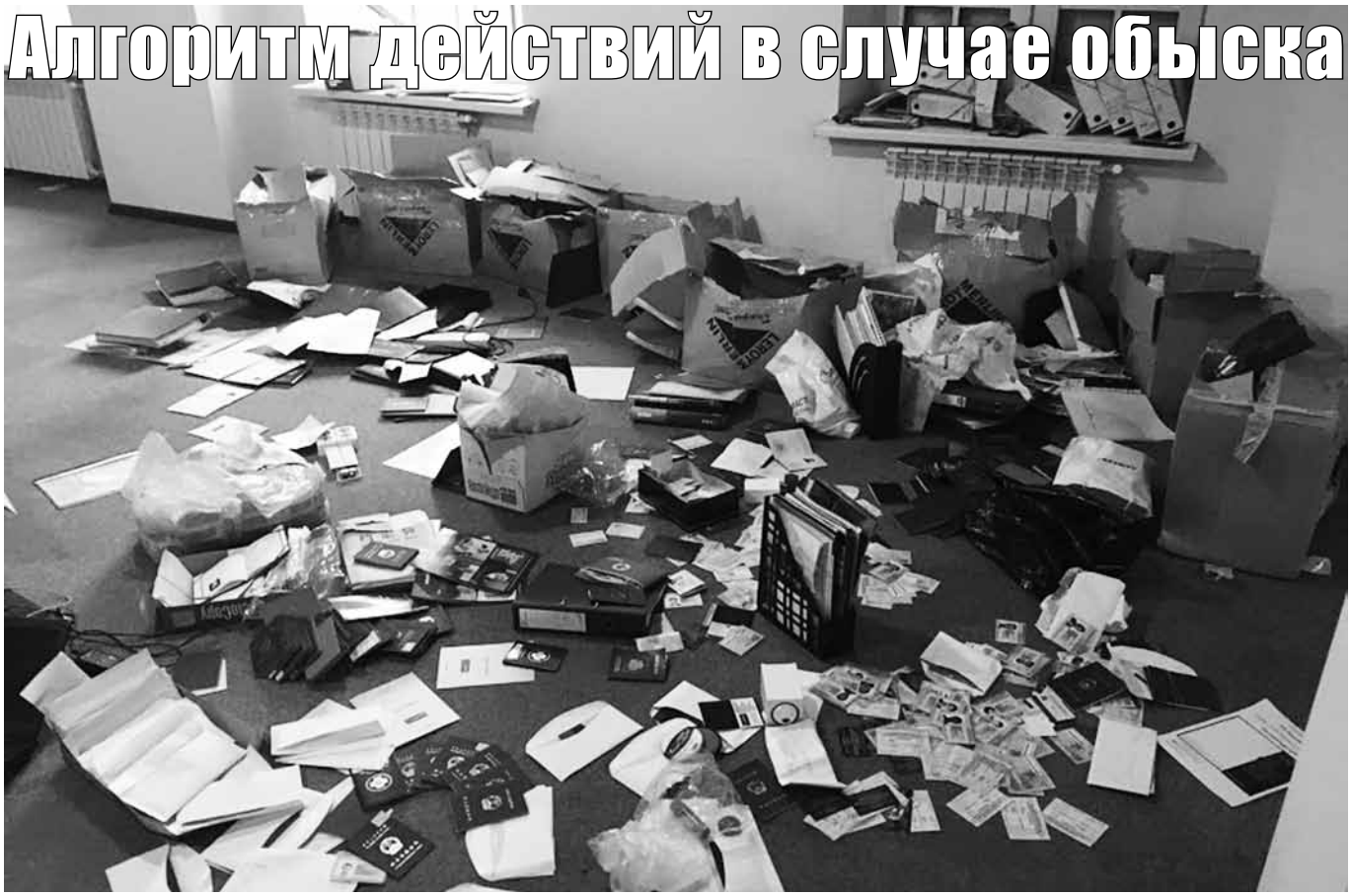
Центр правовых консультаций создан **Общественной организацией «Объединение соотечественников «Мирные инициативы - развитие»** с целью оказания гражданам всесторонней правовой поддержки в соответствии с законодательством Украины и нормами международного права в области прав человека в случаях нарушения их прав, свобод и законных интересов.

Основные направления деятельности Центра:

- предоставление бесплатных юридических консультаций;
- помощь в подготовке претензий, жалоб и исковых заявлений в государственные, административные и судебные органы;
- помощь беженцам и внутренним переселенцам, миграционные вопросы;
- оказание иной юридической помощи гражданам.

Контакты: Skype: pravcentr.kiev ▪
Тел: +38-099-31-43-777
E-mail: pravcentr.kiev@gmail.com ▪

Алгоритм действий в случае обыска



- относительно жилья или владение лица или часть жилья или иного владения лица, которые должны быть подвергнуты обыску с указанием точного адреса (п.4 ч.2 ст.235 УПК);

- относительно лица, которому принадлежит жилье или другое владение, и лицо, в фактическом владении которого оно пребывает (п.5 ч.2 ст.235 УПК);

- о лице, которое арендует помещения;

- конкретно указаны вещи, документы или лица, для выявления которых проводят обыск (п.5 ч.2 ст.235 УПК).

При осуществлении обыска должны присутствовать понятые (в соответствии с ч.7 ст.223 УПК).

Второй экземпляр протокола обыска вместе с приложенным к нему описанием изъятых документов и временно изъятых вещей, должен быть вручен лицу, в помещении которого проведен обыск, а в случае его отсутствия - совершеннолетнему члену его семьи или его представителю (ч.9 ст.236 УПК).

В протоколе обыска должны быть указаны сведения о всех лицах, которые присутствуют во время проведения процессуального действия (п.1 ч.3 ст.104 УПК).

Участникам обыска должна быть предоставлена возможность ознакомиться с текстом протокола обыска перед его подписанием (ч.4 ст.104 УПК).

Согласно ч.4 ст.223 УПК без крайней необходимости обыск не может быть проведён в ночное время (с 22 до 6 часов).

Обыск жилья или другого владения лица должен происходить во время, когда может быть нанесен наименьший вред обычным занятиям лица, которое ими владеет, если только следователь, прокурор не будет считать, что выполнение такого условия может существенно навредить целям обыска (ч.2 ст.236 УПК).

Согласно ч.1 ст.107 УПК гражданин имеет право заявить ходатайство о фиксации процессуального действия с помощью технических средств которое должно быть удовлетворено.

Гражданину должна быть обеспечена возможность предоставить письменные пояснения относительно отказа от подписания протокола (ч.6 ст.104 «Если лицо, принимавшее участие в проведении процессуального действия, отказалась подписать протокол, об этом отмечается в протоколе. Такому лицу предоставляется право дать письменные объяснения относительно причин отказа от подписания, которые заносятся в протокол».)

Приложения к протоколу: должным образом упакованные и заверенные подписями участников процессуального действия документы, вещи (предметы); стенограмма, аудио-, видеозапись процессуального действия (ч.2-3 ст.105 УПК).

Считаем, что согласно ст.19 КУ следователь доложен удовлетворить ходатайство адвоката о приобщении понятого по его выбору. Поскольку адвокат действует по принципу «разрешено все, что не запрещено», а следователь действует по принципу «разрешено все, что предусмотрено законодательством». В действующем УПК не определено кто выбирает понятых, а поэтому просьба пригласить понятого по выбору адвоката должна быть удовлетворена (ч.7 ст.223 УПК).

Согласно ч.2 ст.27 Закона Украины (ЗУ) «Об адвокатуре и адвокатской деятельности» адвокат должен быть допущен даже по устному договору до заключения письменного.

Перед проведением следственного действия должны быть разъяснены права понятым (ч.3 ст.223 УПК).

По просьбе (заявлению) адвоката (лица, в присутствии которого проводят обыск) согласно ч.8 ст.236 УПК должны быть проверены документы, устанавливающие лица понятых. Согласно ч.7 ст.46 ЗУ «Об адвокатуре и адвокатской деятельности», органы государственной власти и органы местного самоуправления, их служебные лица обязаны выполнять законные требования защитника.

По требованию ч.4 ст.236 УПК следователь, прокурор обязан обеспечить сохранность имущества, находящегося в жилище или ином владении лица, и невозможность доступа к нему посторонних лиц.

Нарушением п.9 ст.9 ЗУ «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности» будет, если копии и/или оригиналы первичных документов и регистры бухгалтерского учета были изъяты без составления реестра изъятых документов.

Если в отсутствие владельца лицо, присутствующее при обыске, отказалось открывать закрытое помещение, хранилище, вещи, которые подвергнуты обыску, и они были открыты следователем, прокурором, посторонними лицами, в нарушение п.7 ст. 237 УПК, с привлечением так называемых «специалистов» для открытия помещения без соответствующего поручения/постановления следователя, прокурора, такие действия будут незаконными (ч.6 ст.236 УПК).

Решение следователь, прокурор принимает в форме постановления в случаях, предусмотренных УПК, а также когда следователь, прокурор признает это необходимым (ч.3 ст.110 УПК).

В случае, когда во время обыска было изъято имущество, рекомендуем срочно обратиться в местный суд по местонахождению органа досудебного расследования с ходатайством о необходимости обеспечения участия адвоката (представителя клиента) в судебном рассмотрении ходатайства следователя/прокурора о наложении ареста на временно изъятое имущество.

Для подготовки материалов о признании результатов обыска недопустимыми доказательствами необходимо установить допущенные нарушений требований закона при проведении обыска, из перечисленных выше.

В случае явных незаконных действий при обыске, необходимо обратиться с соответствующими жалобами к руководителю прокуратуры, прокурор которой осуществляет надзор за соблюдением законов во время проведения досудебного расследования, а также к руководству следственного подразделения органа досудебного расследования, относительно незаконных действий работников правоохранительных органов во время проведения обыска и немедленного возврата изъятого имущества.

В случае представления следователем ходатайства о наложении ареста на временно изъятое имущество необходимо срочно ознакомиться с материалами, представленными следователем в суд.

Рекомендуем обеспечить участие адвоката в судебном заседании по рассмотрению ходатайство стороны обвинения об аресте временно изъятого имущества.

В случае отсутствия обращения следователя с ходатайством об аресте временно изъятого имущества в сроки, определенные в УПК, - обратиться к следственному судье местного суда по месту нахождения органа досудебного расследования с жалобой на бездействие следователя/прокурора, которое состоит в невозвращении временно изъятого имущества лица, у которого это имущество было изъято.

В случае наличия признаков состава преступления в действиях или бездействия следователя/прокурора во время проведения обыска необходимо обратиться к прокурору по месту проведения обыска с сообщением о совершении уголовного правонарушения.

До наложения ареста по определению суда, имущество, изъятое во время обыска, считают временно изъятым.

Временным изъятием имущества есть фактическое лишение подозреваемого или лиц, во владении которых пребывает указанное имущество, возможности владеть, пользоваться и распоряжаться определенным имуществом до решения вопроса об аресте имущества или его возвращения.

Временно изъятым может быть имущество в виде вещей, документов, денег и тому подобное, относительно которых есть достаточные основания полагать, что они:

1) присмотренные, изготовленные, приспособленные или использованы как средства или орудия совершения уголовного правонарушения и (или) сохранили на себе его следы;

2) предназначены (использованы) для склонения лица к совершению уголовного правонарушения, финансирования и/или материального обеспечения уголовного правонарушения или вознаграждения за его совершение;

3) стали предметом уголовного правонарушения, в том числе связанного с их незаконным оборотом;

4) получены в результате совершения уголовного правонарушения и/или стали доходом от такого правонарушения, а также имущество, в которое они были полностью или частично превращены.

Временное изъятие электронных информационных систем или их частей, мобильных терминалов систем связи для изучения физических свойств, которые имеют значение для уголовного производства, осуществляют только в случае, если они непосредственно указаны в постановлении суда.

Запрещено временное изъятие электронных информационных систем или их частей, мобильных терминалов систем связи, кроме случаев, когда их предоставление вместе с информацией, на них сохраненной, есть необходимым условием проведения экспертного исследования, или если такие объекты получены в результате совершения уголовного правонарушения или есть средством или орудием его совершения, а также когда доступ к ним был ограничен их собственником, владельцем или держателем, или связан с преодолением системы логической защиты.

В случае необходимости следователь или прокурор осуществляет копирование информации, хранимой в информационных (автоматизированных) системах, телекоммуникационных системах, информационно-телекоммуникационных системах, их неотъемлемых частях. Копирование такой информации должно быть осуществлено с привлечением специалиста.

Ходатайство об аресте имущества должно быть подано следователем, прокурором в течение 48 часов после изъятия имущества, иначе имущество должно быть немедленно возвращено лицу, у которого оно было изъято.

Определение об аресте временно изъятого имущества следственный судья, суд постановляет не позже 72 часов со дня поступления в суд ходатайства, иначе такое имущество должно быть возвращено лицу, у которого оно было изъято.

Возмещение вреда

от незаконных действий органа дознания, предварительного (досудебного) следствия, прокуратуры или суда

Можно ли привлечь к ответственности государственные органы за их действия или бездеятельность в случаях, когда, например, граждан преследуют должностные лица правоохранительных органов по надуманным мотивам, или в случаях бездействия правоохранительной системы, когда граждане нуждаются в срочной и действенной защите?

Ответ на этот вопрос - да. Но система и порядок такого привлечения к ответственности имеет свои особенности, которые предлагаем рассмотреть в данной статье.

Существует и отдельный способ защиты прав граждан и компенсации морального вреда, который заключен в возможности обращения в Европейский суд по правам человека, но это тема для отдельной статьи.

В первую очередь следует обратить внимание, что индивидуальную материальную ответственность сотрудники правоохранительных органов за свои действия либо бездействия не несут. Такие должностные лица могут быть привлечены к индивидуальной дисциплинарной ответственности, а также к уголовной ответственности предусмотренной Разделом 17 Уголовного кодекса Украины (УКУ), в случае если в их действиях есть признаки уголовного правонарушения.

Вред, причиненный гражданину в результате незаконных осуждения, сообщения о подозрении в совершении уголовного правонарушения, взятия и содержания под стражей, проведения в ходе уголовного производства обыска, выемки, наложения ареста на имущество, отстранения от работы (должности) и других процессуальных действий, ограничивающих права граждан, подлежит возмещению на основании Закона Украины (ЗУ) «О порядке возмещения ущерба, причиненного гражданину незаконными действиями органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, органов досудебного расследования, прокуратуры и суда» (далее Закон).

Согласно п.1 ч.1 ст.2 Закона право на возмещение вреда в размерах и в порядке, предусмотренных этим ЗУ, возникает в том числе и в случае вынесения оправдательного приговора суда.

Согласно ст.3 Закона в случае незаконного осуждения гражданину возмещают: 1) заработок и другие денежные доходы, которые он утратил вследствие незаконных действий; 2) имущество (в том числе деньги, денежные вклады и проценты по ним, ценные бумаги и проценты по ним, доля в уставном фонде хозяйственного общества, участником которого был гражданин, и прибыль, которую он не получил соответственно этой части, другие ценности), конфискованное или обращенное в доход государства судом, изъятое органами предварительного расследования, органами, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, а также имущество, на которое наложен арест; 3) штрафы, взысканные во исполнение приговора суда, судебные издержки и другие расходы, уплаченные гражданином; 4) суммы, уплаченные гражданином в связи с представлением ему юридической помощи; 5) моральный вред.

Возмещение вреда в таких случаях осуществляют за счет средств государственного бюджета.

Частями 1 и 2 ст.12 Закона предусмотрено, что размер возмещаемого вреда, указанного в пунктах 1, 3, 4 ст.3 Закона, в зависимости от того, какой орган осуществлял следственные (розыскные) действия или рассматривал дело, в месячный срок со дня обращения гражданина определяют соответствующие органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, досудебное расследование, прокуратура и суд, о чем выносят постановление (определение). Если уголовное производство закрыто судом при рассмотрении уголовного дела в апелляционном или кассационном порядке, указанные действия производит суд, рассматривавший дело в первой инстанции.

В случае несогласия с вынесенным постановлением (определением) о возмещении вреда, гражданин в соответствии с положениями гражданского процессуального законодательства может обжаловать постановление в суд, а определение суда - в суд высшей инстанции в апелляционном порядке.

Вопрос о возмещении морального вреда по заявлению гражданина решает суд в соответствии с действующим законодательством в постановлении, которое принимает согласно ч.1 ст.12 Закона.

Размер морального вреда определяют с учетом обстоятельств дела в пределах, установленных гражданским законодательством.

Возмещение морального вреда за время пребывания под следствием или судом производят исходя из размера не меньше одного минимального размера заработной платы за каждый месяц пребывания под следствием или судом (ст.13 Закона).

Аналогичная правовая позиция Верховного суда Украины (ВСУ) изложена в его Постановлении от 02.12.2015 г. по делу №6-2203цс15.

Пунктами 11, 12 Положения о применении рассматриваемого нами Закона, утвержденного Приказом Министерства юстиции Украины, Генеральной прокуратуры Украины и Министерства финансов Украины от 4.03.1996 г. №6/5/3/41 (далее - Положение), в случае вынесения оправдательного приговора, для определения размера ущерба, перечисленного в пунктах 1, 3, 4 ст.3 Закона, гражданин в течение 6 месяцев после направления ему уведомления может обратиться в суд, который рассматривал дело по первой инстанции.

В месячный срок со дня обращения гражданина суд истребует от соответствующих государственных и общественных организаций все необходимые документы, имеющие значение для определения размера причиненного вреда, и выносит предусмотренное ч.1 ст.12 Закона решение. В случае несогласия с вынесенным решением суда гражданин имеет право обжаловать его в суд высшей инстанции.

Вопрос возмещения морального вреда, предусмотренного ч.1 ст.13 Закона, по заявлению гражданина решает суд в соответствии с действующим законодательством в постановлении, принимаемом в соответствии с ч.1 ст.12 Закона.

Отдельно необходимо указать, что для возмещения вреда за неправомерные действия правоохранительных органов необходимо четко определить нормы материального права, регулирующие данные отношения; условия, порядок ответственности за причиненный моральный ущерб и круг субъектов, на которых может быть возложена такая ответственность (Правовая позиция ВСУ от 22.06.2017 г. в рамках дела №6-501цс17).

Специальные основания ответственности за вред, причиненный органами государственной власти, в частности органами дознания, предварительного (досудебного) следствия, прокуратуры или суда, определены ст.1176 Гражданского кодекса Украины (ГКУ).

В этих случаях вред возмещает государство лишь в случаях совершения незаконных действий, исчерпывающий перечень которых охватывает ч.1 ст.1176 ГКУ, а именно в случае незаконных осуждения, привлечения к уголовной ответственности, применения меры пресечения, задержания, наложения административного взыскания в виде ареста или исправительных работ.

При отсутствии оснований для применения ч.1 ст.1176 ГКУ, в других случаях причинения вреда этими органами, действуют правила ч.6 этой статьи - такой вред может быть возмещен на общих основаниях, то есть исходя из общих правил о возмещении вреда, причиненного органом государственной власти, их должностными и служебными лицами (ст. 1173, 1174 ГКУ).

Законодателем установлены особые правила ответственности за вред, причиненный физическому лицу актами власти в сфере специфической деятельности органов дознания, досудебного следствия, прокуратуры и суда.

В ст.1176 ГКУ установлены особые условия ответственности за вред, причиненный физическому лицу незаконными действиями правоохранительных органов. Этот вред возмещает государство в полном объеме независимо от вины должностных лиц этих правоохранительных органов.

Специфика деятельности правоохранительных органов в отличие от других институтов государственной власти в том, что они непосредственно не регулируют общественные отношения, обеспечивающие надлежащий порядок в процессе регулирования этих отношений.

Причиненный физическому лицу незаконными действиями вред возмещает государство независимо от вины правоохранительных органов.

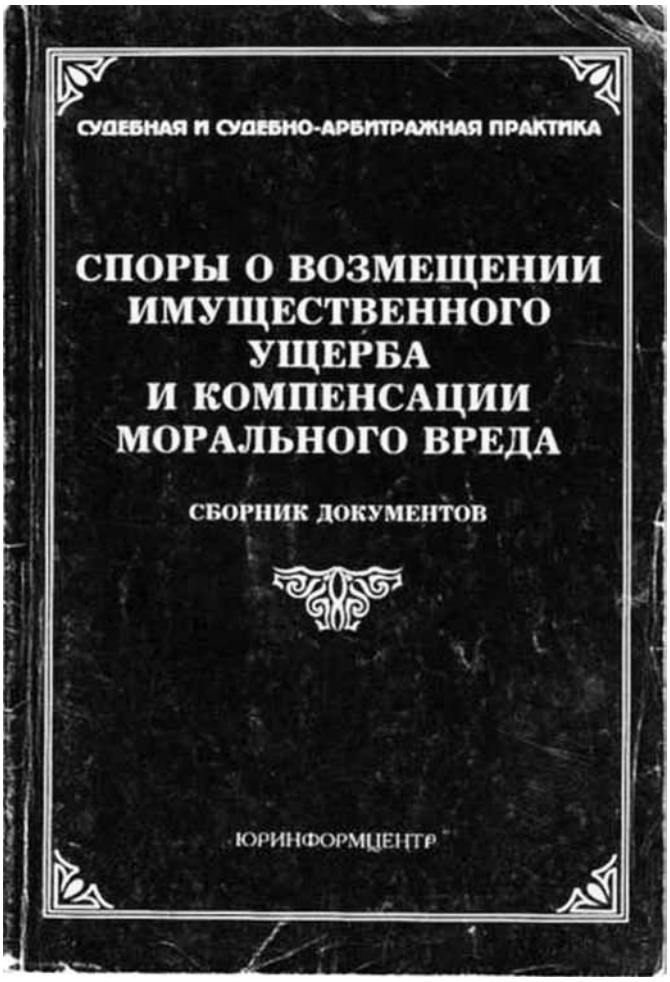
Исключением - положение, указанное в п.б ст.1176 ГКУ, согласно которому вред, причиненный физическому или юридическому лицу вследствие постановления судом незаконного решения в гражданском деле, возмещает государство в полном объеме в случае установления в действиях судьи (судей), которые повлияли на вынесение незаконного решения, состава преступления по обвинительному приговору суда, который набрал законную силу.

В то же время, в отличие от положений Закона, ущерб, нанесенный такими действиями правоохранительных органов как незаконное проведение в ходе расследования или судебного рассмотрения уголовного дела обыска, выемки, незаконного наложения ареста на имущество, отстранение от работы (должности), незаконное проведение оперативно-розыскных и других действий, подлежит возмещению на общих основаниях (ст. 1166, 1172 ГКУ).

Право на возмещение вреда возникает у гражданина в случае:

- вынесения судом оправдательного приговора;
- отмены судом незаконного приговора суда;
- прекращения уголовного дела за отсутствием события преступления, за отсутствием в действиях состава преступления или недоказанности участия обвиняемого в совершении преступления;
- закрытия производства по делу об административном правонарушении.

Закрытие уголовного дела на основании не реабилитирующих обстоятельств (амнистия или помилование, срок давности привлечения к уголовной ответственности, примирение с потерпевшим, переквалификация преступления на менее тяжкое, уменьшение наказания) не дает права на возмещение вреда.

Физическое лицо, которое в процессе досудебного расследования или судебного производства путем самооговора препятствовало выяснению истины и этим способствовало незаконным осуждению, привлечению к уголовной ответственности, применению меры пресечения, задержанию, наложению административного взыскания в виде ареста или исправительных работ, не имеет права на возмещение вреда.

Возмещение морального вреда может быть произведено в случае, когда незаконные действия правоохранительных органов нанесли моральные потери гражданину, привели к нарушению его нормальных жизненных связей, требуют от него дополнительных усилий для организации своей жизни.