Вакцинация 2020: правовые основы и последствия в случае отказа

Отношение современных родителей, как и многих специалистов в области здравоохранения и экспертов в проблемах здорового образа жизни, к вакцинации ребенка весьма неоднозначное, вызывает тревоги и споры. Многие из них убеждены, что прививки - залог здорового общества и способствует повышению иммунитета. Большая же часть людей склонны считать, что после вакцинации у ребенка могут возникнуть серьезные осложнения и проблемы со здоровьем.

Это второе мнение связано, в том числе, с недоверием к поставщикам препаратов для вакцинации, учитывая, что практически все они импортного производства. По данным ряда украинских средств массовой информации на Украине с 2012 года прекращен выпуск отечественных вакцин и сывороток в связи с отсутствием гарантированного государственного заказа.

Кроме того, бытует стойкое предубеждение, что для вакцинирования большинства населения применяют низкокачественные препараты, а высококачественные, наоборот, либо будут предназначены для «избранных», или недоступны абсолютному большинству людей из-за дороговизны или дефицита.

Не меньше вопросов вызывают распространяемые слухи о том, что «в прививки что-то подмешивают и таким образом над населением «стран третьего мира» проводят какие-то эксперименты». В целом следует отметить остроту и злободневность проблемы, особенно в условиях объявленных пандемии коронавируса COVID-19 и постоянно проникающих в общество через массмедиа слухов о «наступлении» или «возвращении» других заболеваний, профилактика которых, по мнению ученых, требует вакцинации.

В любом случае, прежде чем предпринимать те или иные действия, каждый человек должен руководствоваться здравомыслием и для этого обладать максимально возможной информированностью.

Вакцина - это медицинский препарат биологического происхождения, обеспечивающий организму прививаемого появление приобретенного иммунитета к конкретному антигену; проще говоря - это медикаментозное средство для предохранительных лечебных прививок против заразных болезней.

На территории украинского государства вакцинация детей (прививки) в соответствии с законодательством проводится с согласия родителей или других законных опекунов. Без их ведома любые манипуляции со здоровьем ребенка медработники проводить не имеют права.

Календарь профилактических прививок на Украине (далее - календарь) - нормативно-правовой акт центрального органа исполнительной власти, обеспечивающий формирование государственной политики в сфере здравоохранения, которым устанавливаются перечень обязательных

Материалы приложения «Имею право» публикует Общественная организация «Объединение соотечественников «Мирные инициативы - развитие»

Печатное приложение к газете «Ментор». Выходит один раз в месяц

профилактических прививок и оптимальные сроки их проведения. **Календарь для Украины традиционно предусматривал вакцинацию против десяти заболеваний - туберкулеза, полиомиелита, дифтерии, коклюша, столбняка, кори, гепатита В, гемофильной инфекции, краснухи, эпидемического паротита. Все вакцины по календарю профилактических прививок дети и взрослые получают бесплатно.** Вакцины для Украины за средства госбюджета закупает Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ).

Запись о проведенной прививке делается в соответствии с требованиями действующего законодательства с указанием следующих данных:

• торговое название вакцины / анатоксина;
• название производителя;
• доза;
• серия;
• срок годности вакцины / анатоксина.

При использовании импортной вакцины / анатоксина дополнительно должно указываться оригинальное наименование на украинском языке. После проведения профилактической прививки ребенок должен находиться под наблюдением медицинского работника не менее 30 минут. Точное время пребывания под надзором указано в инструкции по применению вакцины (анатоксина).

Для чего делают прививки. Прививки создают у людей искусственный иммунитет и предохраняют их от таких опасных заболеваний, как туберкулез, дифтерия, полиомиелит и других. Среди медиков и ученых, выступающих за обязательную вакцинацию, распространено убеждение, что любая прививка в сотни раз безопаснее, чем заболевание, от которого оно защищает, и даже менее рискована, чем гипотетическая возможность заболеть тем или иным недугом.

Риски, связанные с прививкой. Ни одна вакцина не является абсолютно безопасной и не гарантирует стопроцентной защиты от инфекций всем вакцинированным людям. В некоторых случаях после проведения прививки могут возникнуть поствакцинальные реакции и осложнения, обусловленные индивидуальной реакцией организма на вакцину, которая может проявляться уплотнением тканей, гиперемией, иногда болезненностью в месте укола. Ведь в организм вводится хоть и ослабленный, но возбудитель болезни. После прививки в течение 2-3 суток может повыситься температура, появиться вялость, раздражительность. Однако эти реакции настолько кратковременные и безвредные, которые просто нельзя сравнивать с риском самой болезни, против которой была сделана прививка. В некоторых случаях побочные реакции могут быть в виде аллергии на определенные компоненты вакцины.

При этом решающее число сотрудников системы здравоохранения считают, что в абсолютном большинстве случаев, при использовании качественных препаратов, соблюдении всех норм проведения вакцинирования, всех мер предосторожности, при отсутствии явных и скрытых противопоказаний, эти последствия являются непродолжительными и приемлемыми на фоне риска заболевания той или иной опасной болезнью.

Календарь прививок - 2020 включает обязательные профилактические прививки с целью предотвращения заболеваний дифтерией, коклюшем, корью, полиомиелитом, столбняком, туберкулезом.

Вакцинация детей на территории Украины проводится по календарю, составленному Министерством здравоохранения с учетом эпидемиологической ситуации в государстве. По украинскому законодательству и соответствующим ему нормативным документам в области здравоохранения каждый ребенок должен получить обязательные профилактические прививки.

Международные и отечественные специалисты призывают родителей не игнорировать график прививок для детей, вакцинацию от кори и других инфекций, особенно прививки, предусмотренные национальным законодательством.

Прививки новорожденным в роддоме:

В отличие от многих европейских государств, на Украине риск заражения ребенка туберкулезом и гепатитом В остается на высоком уровне. Именно по этой причине, вакцину от туберкулеза, которую еще называют БЦЖ, вводят новорожденному в первые дни его жизни.

График прививок, следующий:

• первые 12-24 часа после рождения - против гепатита В;
• 3-5 день жизни - против туберкулеза (БЦЖ).

Вакцинация детей до года:

• 1 месяц - вторая вакцинация против гепатита В;
• 2 месяца - первая прививка от гемофильной (Hib) инфекции, полиомиелита (ИПВ) и АКДС (дифтерия, коклюш, столбняк);
• 4 месяца - вторая вакцинация против ИПВ, АКДС и Hib-инфекции
• 6 месяцев - третья прививка от гепатита В, полиомиелита (ОПВ), дифтерии, коклюша и столбняка;
• 12 месяцев - первая вакцинация против КПК (кори, паротита и краснухи), а также третья прививка от гемофильной инфекции.

Прививки ребенку после года:

• 1,5 года - четвертая вакцинация от полиомиелита (ОПВ) и АКДС;
• 6 лет - прививки от кори, краснухи, паротита, полиомиелита (ОПВ) и ревакцинация против дифтерии и столбняка (АДС).

Вакцинация школьников:

• В возрасте 7 лет - ревакцинации против туберкулеза (БЦЖ);
• В возрасте 14 лет - прививки от полиомиелита (ОПВ);
• В 16 лет - вакцинация от столбняка и дифтерии (АДС-М).

Обязательные прививки против дифтерии коклюша, кори, столбняка, полиомиелита, туберкулеза.

Противопоказания к вакцинации. Наличие противопоказаний для проведения прививок для каждого ребенка определяется индивидуально. Решение принимается исходя из Перечня противопоказаний, установленного Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и Приказа Министерства

охраны здоровья Украины (далее - МОЗ) №595 от 11.08.2014 г. Согласно этим документам делать ребенку прививки противопоказано при:

• тяжелых осложнениях от предыдущей дозы в виде анафилактической реакции или токсической эритемы;

• аллергической реакции на любой компонент вакцины, анатоксина;

• остром заболевании или обострении хронического заболевания;

• повышенной температуре тела;

• других основаниях.

Права вакцинируемых при проведении профилактических прививок:

1. Право на согласие на проведение профилактических прививок. Совершеннолетним лицам профилактические прививки проводятся при их согласии. Лицам, не достигшим пятнадцатилетнего возраста, профилактические прививки проводятся с согласия их родителей или других законных представителей (опекунов). Лицам в возрасте от пятнадцати до восемнадцати лет профилактические прививки проводятся при их согласии и с согласия родителей или других законных представителей этих лиц.

2. Право на отказ от проведения профилактических прививок. Право на отказ от проведения профилактических прививок имеет совершеннолетнее лицо и родители или другие законные представители ребенка.

3. Право на получение от врача полной, своевременной и достоверной информации в доступной форме о:

• необходимости профилактических прививок, последствий отказа от них, возможных поствакцинальных реакций и осложнений;

• рисков для здоровья, связанных с вакцинацией;

• наличия и эффективности медицинских иммунопрофилактических препаратов;

• вакцине, ее регистрации на Украине и условиях хранения.

4. Право на свободный выбор врача и учреждения здравоохранения независимо от формы собственности для проведения профилактической прививки. Это право могут реализовать лица с 14 лет. Оно состоит из двух компонентов:

• Права на свободный выбор врача для проведения профилактических прививок, если последний может предложить свои услуги. Согласно п.8 Перечня медицинских услуг по оказанию первичной медицинской помощи (приложение №1), утвержденного Приказом МОЗ от 19.03.2018 г. №504, проведение профилактических вмешательств, включая вакцинацию в соответствии с требованиями календаря профилактических прививок, является компетенцией врача, который оказывает первичную медицинскую помощь. Следовательно, порядок выбора врача, оказывающего первичную медицинскую помощь, определен в Приказе МОЗ «Об утверждении Порядка выбора врача, оказывающего первичную медицинскую помощь, и формы декларации о выборе врача, который оказывает первичную медицинскую помощь» от 19.03.2018 г. №503;

• Право быть принятым в любом государственном или коммунальном лечебно-профилактическом учреждении по своему выбору, если это учреждение имеет возможность обеспечить проведение профилактических прививок.

5. Право на выбор медицинских иммунобиологических препаратов, если на Украине зарегистрировано несколько однотипных препаратов различных производителей.

6. Право на бесплатное вакцинирование согласно календаря профилактических прививок.

7. Право законных представителей присутствовать при проведении профилактических прививок детям.

Виды вакцинации, установленные законодательством Украины:

Добовольная вакцинация. Согласно Закона Украины (далее - ЗУ) «Основы законодательства Украины о здравоохранении» вакцинация является методом профилактики, а следовательно, является составной медицинской помощи, оказываемой пациенту. Добровольная вакцинация проводится пациенту по его желанию с целью профилактики возникновения определенных заболеваний и не охватывается календарём обязательных профилактических прививок. Вакцинация проводится при наличии добровольного информированного согласия пациента или его законного представителя.

Рекомендованная вакцинация. Разделом III Календаря профилактических прививок, утвержденного Приказом МОЗ от 16.09.2011 г. №595, был предусмотрен перечень рекомендуемых прививок. В частности, прививки от гриппа рекомендуется таким категориям населения: военнослужащие, строители, работники Государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел, медицинские работники и др; лица, ухаживающие за больными гриппом дома; дети с 6-месячного возраста; престарелые после 60 лет; трудовые коллективы предприятий, учреждений, организаций; женщины, планирующие беременность, во время эпидемии гриппа; беременные. И**сполнение рекомендации не является обязанностью**, поэтому, лица, которым рекомендуется прививка против определенных заболеваний могут от нее отказаться. Вакцинация проводится при наличии добровольного информированного согласия пациента или его законного представителя.

Обязательная вакцинация. В соответствии с пунктами «А» и «Б» ч.1 ст.10 ЗУ «Основы законодательства Украины об охране здоровья» на граждан возлагаются следующие обязанности в сфере здравоохранения: заботиться о своем здоровье и здоровье детей; не вредить здоровью других граждан; в предусмотренных законодательством случаях проходить профилактические медицинские осмотры и делать прививки. Сегодня на Украине действует Календарь профилактических прививок, утвержденный Приказом МОЗ от 16.09.2011 г. №595, которым устанавливается перечень обязательных профилактических прививок и оптимальные сроки их проведения. **По общему правилу, лицо может отказаться от выполнения указанной обязанности**. В то же время, в отдельных случаях, такой отказ может повлечь за собой определенные правовые последствия, а именно установление запретов. Так,

согласно ч.2 ст.15 ЗУ «О защите населения от инфекционных болезней», детям, которые не получили профилактических прививок согласно календаря, посещение детских учреждений не разрешается. Кроме того, в соответствии с абз.5 ч.1 ст.7 ЗУ «Об обеспечении санитарного и эпидемического благополучия населения», на предприятия, учреждения и организации возложена обязанность отстранять по представлению соответствующих должностных лиц государственной санитарно-эпидемиологической службы от работы, учебы, посещения дошкольных учреждений лиц, уклоняющихся от обязательного медицинского осмотра или прививки против инфекций, перечень которых устанавливается центральным органом исполнительной власти, обеспечивающим формирование государственной политики в сфере здравоохранения. Такие ограничения или запреты обусловлены приоритетом общественного здоровья над здоровьем индивидуальным, что требует проведения санитарных и противоэпидемических мероприятий.

Вакцинация проводится при наличии добровольного информированного согласия пациента или его законного представителя.

Принудительная вакцинация. В отдельных случаях, вакцинация может проводиться без согласия граждан. Согласно ч.2 ст.43 ЗУ «Основы законодательства Украины о здравоохранении», согласие пациента или его законного представителя на медицинское вмешательство не требуется только в случае наличия признаков прямой угрозы жизни пациента при условии невозможности получения по объективным причинам согласия на такое вмешательство самого пациента или его законных представителей. Примером вакцинации, которая проводится без согласия пациента или его законного представителя, является прививка, проводимая для лечения бешенства в случае обращения за медицинской помощью по поводу укусов, царапин, больными или подозреваемыми в заболевании бешенством животными. В таком случае речь идет о лечебно-профилактической иммунизации, которая предусматривает использование антирабических вакцин.

Какими могут быть ограничения прав невакцинированных лиц? Ребенку не может быть отказано в приеме в дошкольное или учебное заведение по основаниям отсутствия профилактических прививок. Право ребенка на посещение учебного заведения в отдельных случаях может быть ограничено. Закон различает такие действия как принятие ребенка в учебное заведение и допуск ребенка к обучению. Отсутствие вакцинации не является основанием для отказа в принятии, но может стать основанием для недопуска.

В определенных случаях детей могут не допускать к посещению детских или учебных заведений. В частности, согласно ч.2 ст.15 ЗУ «О защите населения от инфекционных болезней», детям, не получвшим профилактических прививок согласно календаря, посещение детских учреждений не разрешается. В случае если профилактические прививки детям проведены с нарушением установленных сроков в связи с медицинскими противопоказаниями, при благополучной эпидемической ситуации по решению консилиума соответствующих врачей они могут быть приняты в соответствующее детское учреждение и посещать его.

В абз.5 ч.1 ст.7 ЗУ «Об обеспечении санитарного и эпидемического благополучия населения» предприятия, учреждения и организации обязаны отстранять по представлению соответствующих должностных лиц государственной санитарно-эпидемиологической службы от работы, учебы, посещения дошкольных учреждений лиц, являющихся носителями возбудителей инфекционных заболеваний, больных опасными для окружающих инфекционными болезнями, или лиц, которые были в контакте с такими больными, с выплатой в установленном порядке помощи по социальному страхованию, а также лиц, уклоняющихся от обязательного медицинского осмотра или прививки против инфекций, перечень которых устанавливается центральным органом исполнительной власти, обеспечивающим формирование государственной политики в сфере здравоохранения.

Согласно п.4 Примерного положения о подготовке детей к посещению дошкольного и школьного общеобразовательного учебного заведения, утвержденного приказом МОЗ от 29.11.2002 г. №434, вопрос посещения общеобразовательного учебного заведения детьми, не получившими профилактических прививок согласно календаря, решается индивидуально по решению врачебно-консультативной комиссии с привлечением эпидемиолога территориальной санэпидстанции согласно раздела III ст.15 ЗУ «О защите населения от инфекционных болезней».

Если врачебно-консультативная комиссия принимает решение о запрете посещения ребенком, у которого отсутствуют профилактические прививки, учебного заведения (при сложной эпидемиологической ситуации и (или) индивидуальных показателях), то вопрос о формах получения образования такими детьми решается местными органами управления образованием.

Что необходимо, чтобы невакцинированных детей приняли в учебное заведение? Вопрос о посещении учебного заведения детьми, родители которых отказываются от прививок, решается индивидуально врачебно-консультативной комиссией (для зачисления в общеобразовательное учебное заведение с привлечением эпидемиолога). Вопрос о посещении дошкольного учебного заведения детьми, родители которых отказываются от прививок, решается врачебно консультативной комиссией. Учитывая указанное, руководитель учебного заведения обязан принять ребенка в учреждение, если у него отсутствуют обязательные профилактические прививки (независимо от причин). **Для посещения учебного заведения невакцинированных ребенком необходимо будет представить заключение врачебно-консультативной комиссии учреждения здравоохранения, в котором должно быть указано, что ребенок здоров и может посещать учебное заведение.**

Отказ от профилактических прививок гарантирован:

- Ст.284 Гражданского кодекса Украины (далее - ГКУ), в частности оказание медицинской помощи физическому лицу, которое достигло четырнадцати лет, осуществляется с его согласия; в ч.4 указанной статьи указано, что совершеннолетнее дееспособное физическое лицо, которое осознает значение своих действий и может руководить ими, имеет право отказаться от лечения;

- Ст.43 ЗУ «Основы законодательства Украины о здравоохранении»: «согласие информированного пациента необходимо для применения методов диагностики, профилактики и лечения. К пациенту в возрасте до 14 лет (малолетнему пациенту), а также пациенту, признанному в установленном законом порядке недееспособным, медицинское вмешательство осуществляется с согласия его законных представителей. Пациент, который приобрёл полную гражданскую дееспособность и осознает значение своих действий и может руководить ими, имеет право отказаться от лечения. Если отказ дает законный представитель пациента и это может иметь для пациента тяжелые последствия, врач должен сообщить об этом в органы опеки и попечительства»;

- Ст.12 ЗУ «О защите населения от инфекционных заболеваний»: «совершеннолетним дееспособным гражданам профилактические прививки проводятся при их согласии после предоставления объективной информации о прививке, последствий отказа от них и возможных пост прививочных осложнений. Лицам, которые не достигли пятнадцатилетнего возраста или признаны в установленном законом порядке недееспособными, профилактические прививки проводятся с согласия их объективно информированных родителей или других законных представителей. Лицам в возрасте от пятнадцати до восемнадцати лет или признанным судом ограниченно дееспособными профилактические прививки проводятся при их согласии после предоставления объективной информации и по согласию объективно информированных родителей или других законных представителей этих лиц. Если лицо и (или) его законные представители отказываются от обязательных профилактических прививок, врач имеет право взять у них соответствующее письменное подтверждение, а в случае отказа дать такое подтверждение - засвидетельствовать это актом в присутствии свидетелей».

Что делать, если ребенку отказали в приеме в учебное заведение по мотивам отсутствия профилактических прививок?

1. Объяснить, что такой отказ является неправомерным, поскольку, согласно действующему законодательству Украины:

- каждый имеет право на образование, а полное общее среднее образование является обязательным (ст.53 Конституции Украины);

- совершеннолетнее дееспособное физическое лицо, которое осознает значение своих действий и может руководить ими, имеет право отказаться от

Центр правовых консультаций

Центр правовых консультаций создан **Общественной организацией «Объединение соотечественников «Мирные инициативы - развитие»** с целью оказания гражданам всесторонней правовой поддержки в соответствии с законодательством Украины и нормами международного права в области прав человека в случаях нарушения их прав, свобод и законных интересов.

Основные направления деятельности Центра:

- предоставление бесплатных юридических консультаций;
- помощь в подготовке претензий, жалоб и исковых заявлений в государственные, административные и судебные органы;
- помощь беженцам и внутренним переселенцам, миграционные вопросы;
- оказание иной юридической помощи гражданам.

Контакты: Skype: pravcentr.kiev
Тел: +38-099-31-43-777
E-mail: pravcentr.kiev@gmail.com

лечения (ч.4 ст.284 ГКУ, ч.4 ст.43 ЗУ «Основы законодательства Украины об охране здоровья);

- каждый гражданин Украины имеет право на охрану здоровья со стороны государства, которая предусматривает: а) правовую защиту от любых незаконных форм дискриминации, связанных с состоянием здоровья (ст.6 ЗУ «Основы законодательства Украины о здравоохранении»);

- доступность образования как конституционная гарантия реализации права на образование означает, что никому не может быть отказано в праве на образование и государство должно создать возможности для реализации этого права (Решение Конституционного Суда Украины (далее - КСУ) от 04.03.2004 г. №5рп/2004);

- гражданам Украины независимо от расы, цвета кожи, особенностей интеллектуального, социального и физического развития личности, политических, религиозных и других убеждений, пола, этнического и социального происхождения, имущественного положения, места жительства, языковых или других признаков обеспечивается доступность и бесплатность получения полного общего среднего образования в государственных и коммунальных учебных заведениях (ч.1 ст.6 ЗУ «Об общем среднем образовании»).

2. Обжаловать неправомерные действия директора учебного заведения возможно путем обращения в вышестоящий орган, в частности к: Департаменту образования и науки города или области; Министерству образования и науки Украины. Продолжительность рассмотрения жалобы - не более одного месяца со дня ее поступления, а те, которые не требуют дополнительного изучения, - безотлагательно, но не позднее 15 дней со дня их получения (ст.20 ЗУ «Об обращениях граждан»)

За защитой своих нарушенных прав граждане также могут обратиться:

1. В полицию. Обращения рассматриваются и решаются в срок не более одного месяца со дня их поступления, а те, которые не требуют дополнительного изучения, - безотлагательно, но не позднее пятнадцати дней со дня их получения. Если в месячный срок решить затронутые в обращении вопросы невозможно, руководитель органа или подразделения полиции или его заместители устанавливают необходимый срок для его рассмотрения, о чем сообщают лицу, подавшему обращение. При этом общий срок решения вопросов, затронутых в обращении, не может превышать сорока пяти дней. Если последний день срока рассмотрения обращения приходится на выходной, праздничный день, последним днем срока считается первый после него рабочий день (п.6 р.IV Порядка рассмотрения обращений и организации проведения личного приема граждан в органах и подразделениях Национальной полиции Украины утвержденного приказом МВД Украины №930 от 15.11.2017 г.) Вероятно, что более эффективным будет не обращение в полицию, а заявление о правонарушении (более подробно об этом читайте в выпуске «Имею право» за май 2020 г., стр.7-11).

2. В прокуратуру. Органы прокуратуры рассматривают обращение граждан в срок не более одного месяца со дня поступления в прокуратуру. Обращения, не требующие дополнительного изучения и проверки - безотлагательно, но не позднее пятнадцати дней, если иной срок не установлен специальным законом (п.1 разд.IV Приказа Генеральной прокуратуры Украины (далее - ГПУ) «Об утверждении Инструкции о порядке рассмотрения обращений и запросов и личного приема граждан в органах прокуратуры Украины» от 20.12.2017 г. №357»). Следует помнить, что в соответствии с п.3.1. Положение об управлении ювенальной юстиции ГПУ, утвержденного Приказом генерального прокурора Украины от 11.04.2016 г. №145, среди основных задач управления является защита личных и социально-экономических прав детей, гарантированных Конституцией и законами Украины, Конвенцией ООН о правах ребенка, международно-правовыми актами, а также интересов государства в сфере охраны детства.

3. В суд. В суд следует обратиться с исковым заявлением о признании незаконным отказа в принятии невакцинированного ребенка в учебное заведение. Такое заявление подается в суд по месту нахождения образовательного учреждения. Ответчиком отмечается учебное заведение, третьим лицом - конкретный работник, отказавшего в приеме невакцинированного ребенка (например - директор школы).

Преимущества: благодаря обращению в суд истец может не только добиться признания незаконным отказа в приеме ребенка в учебное заведение, но и возместить причиненный материальный (например, дополнительные расходы на оплату услуг по уходу за ребенком дома, поскольку незаконно отказали в зачислении в дошкольное учебное заведение) и моральный ущерб (душевную тревогу и волнения, обусловленные противоправными действиями в отношении ребенка и его родителей).

Недостатки: судебное разбирательство обычно является долговременным. Поэтому существует вероятность, что на момент провозглашения судебного решения оно уже будет неактуальным. Однако обращение в суд не исключает возможности продолжения попыток досудебного урегулирования.

Верховный суд Украины 13 мая 2019 г. подтвердил, что детские сады и школы имеют право не допускать невакцинированных детей в образовательные учреждения, однако не имеют права не принимать их, то есть - не зачислять. В постановлении сказано, что государство должно обеспечить баланс между правом ребенка получить дошкольное образование и правами других детей. Когда индивидуальный интерес противопоставляется общему интересу общества, то преимущество имеет безопасность и охрана здоровья. Это решение - окончательное в деле, которое рассматривалось в судах различных инстанций еще с 2016 года, и не подлежит обжалованию. Требование относительно прививок закреплено законом и подтверждено решением Верховного Суда. Если родители отказываются от вакцинации, то они имеют право выбрать альтернативную форму обучения, например, дистанционное или индивидуальное. То есть государство в любом случае даст возможность и

доступ каждому ребенку к школьному образованию. Как было сказано выше, вопрос посещения дошкольного учебного заведения ребенком, чьи родители отказались от прививок, решается врачебно-консультативной комиссией. Верховный Суд в составе коллегии судей первой судебной палаты Кассационного гражданского суда по делу №682/1692/17 пришел к выводу об обоснованности обязательной вакцинации.

В Решении Европейского суда по правам человека (далее - ЕСПЧ) по делу «Соломахин против Украины» от 12.03.2012 г. (Заявление № 24429/03) указано: «Суд повторяет, что, согласно его практики, физическая неприкосновенность личности охватывается понятием «частная жизнь», охраняемым ст.8 Европейской Конвенции по правам человека. Суд отметил, что физическая неприкосновенность личности касается самых интимных аспектов частной жизни, а обязательное медицинское вмешательство, даже незначительное, составляет вмешательства в это право. Обязательная прививка, как принудительное медицинское мероприятие, является вмешательством в право на уважение частной жизни лица, гарантированное п.1 ст.8 Конвенции, включает в себя физическую и психологическую неприкосновенность личности. Суд также отмечает, что такое вмешательство должно быть четко предусмотрено законом и преследовать легитимные цели здравоохранения и было необходимым в демократическом обществе (п.35).

По мнению Суда, нарушение физической неприкосновенности заявителя можно считать оправданным соображениями охраны здоровья населения и необходимостью контролировать распространение инфекционного заболевания в области. Кроме того, согласно выводам национального суда, медицинский персонал проверил отсутствие противопоказаний к вакцинации (прививке) заявителя перед тем, как её проводить, следовательно, были приняты необходимые меры предосторожности, чтобы гарантировать, что медицинское вмешательство не нанесет вреда заявителю при условии, что это будет нарушать баланс интересов личной неприкосновенности заявителя и интересов охраны здоровья населения (п.36). Кроме того, заявитель сам не объяснил, что помешало ему отказаться от прививки, учитывая, что ранее он неоднократно отказывался от неё. Суду не представлено доказательств того, что прививки, о которых идет речь, на самом деле помешали здоровью заявителя (п.37)».

Безопасно ли вакцинировать детей во время пандемии COVID-19? Органы обеспечения здравоохранения (международные и на уровне государства) считают, что потенциальный контакт с инфекционным заболеванием не является противопоказанием для плановой иммунизации. Соответственно, пандемия COVID-19 не создает риски, связанные с вакцинацией. Сессии плановой иммунизации следует продолжать насколько это возможно. При этом необходимо обеспечить соблюдение стандартных мер инфекционного контроля для того, чтобы максимально снизить риск передачи COVID-19 среди сотрудников и посетителей учреждений. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) рекомендует проводить плановую вакцинацию в соответствии с Календарем даже во время пандемии COVID-19. Особенно важна вакцинация детей, которые должны получить все вакцины, предусмотренные календарем при рождении и в первые два года жизни. Эти вакцины могут быть

различными в разных государствах в зависимости от национальных рекомендаций.

Общая позиция ВОЗ и МОЗ следующая: если иммунизация была приостановлена, ее необходимо восстановить как можно быстрее и наверстать прививки. Своевременная вакцинация является чрезвычайно важной для того, чтобы обеспечить надежную защиту детей от тяжелых, угрожающих жизни инфекционных заболеваний, а также для того, чтобы избежать накопления непривитых групп населения и потенциальной потери коллективного иммунитета. При этом, как считают специалисты ВОЗ и МОЗ, нет доказательств того, что вакцинация повышает риск инфицирования ребенка COVID-19 или влияет на течение заболевания. Вакцинация против другого заболевания не ослабляет иммунный ответ человека на другие заболевания. Более того, плановая вакцинация детей во время пандемии COVID-19 защитит их от заболеваний, которые предотвращают с помощью вакцинации. Соблюдение надлежащих мер инфекционного контроля во время сессий иммунизации позволит свести к минимуму потенциальный риск заражения детей COVID-19. Вакцинация не создает риски для человека, который был в контакте с инфекционным больным или находится в инкубационном периоде. Это означает, что вакцинация не повлияет на течение заболевания COVID-19 у ребенка, который мог быть инфицирован, но не имел симптомов заболевания в момент вакцинации или у ребенка, который мог быть инфицирован COVID-19 вскоре после вакцинации. Потенциальное инфицирование ребенка COVID-19 также не повлияет на безопасность или эффективность проведенной вакцинации.

31 марта 2020 г. Верховной Радой Украины (далее - ВРУ) был принят во втором чтении проект Закона Украины (далее - ЗУ) №2178-10 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно условий оборота земель сельскохозяйственного назначения» (далее - ЗУ №2178-10). Ситуация, которая сложилась начиная с внесения законопроекта на рассмотрение парламента и заканчивая его принятием на третьем внеочередном заседании ВРУ, весьма неоднозначна. В украинском обществе раздаются крайне противоположные оценки по поводу принятия закона «об открытии рынка земли».

Введение «рынка земли» на Украине по новому закону предполагается в два этапа. На первом - с 1 июля 2021 г. отменяется действие моратория на продажу земли сельскохозяйственного назначения. Важным аспектом запуска рыночных отношений, как акцентируют специалисты, поддерживающие этот законодательный акт и его последствия, является то, что закон предусматривает право и возможность, а не обязательство продажи земельных паев.

Второй этап начнется с 1 января 2024 г. При этом сторонники указанного законодательного акта и реализации его содержания на практике считают, что три года - это адекватный срок для оценки того, являются ли принятые законодательные предписания действенными, соответствующими государственным интересам Украины и будет ли государственное регулирование достаточным. Они также утверждают, что такой срок оставляет возможность и для существенной коррекции закона. С 2024 г. право на покупку земли получат не только физические, но и юридические лица. С переходом на второй этап будет изменен не только состав субъектов - участников рынка земли, но и предельный размер концентрации земли в одних руках.

Уже в названии нового закона отмечается, что документ касается только земель сельскохозяйственного назначения. То есть, - земель товарного сельскохозяйственного использования. На сегодня на территории украинского государства такой земли 27 миллионов гектаров (га), а также еще 4,5 миллиона га сельскохозяйственной земли пребывают в личном использовании. Именно на этих землях будут действовать рыночные отношения.

Законом снят запрет на куплю-продажу земельных паев. Как отмечают эксперты, такое требование неоднократно озвучивалась не только отечественными юристами, но и зарубежными экспертами и институтами. В частности, в решении Европейского суда по правам человека (далее - ЕСПЧ) по делу «Зеленчук и Цицюра против Украины» прямо указывалось, что запрет продажи земельного пая является ограничением прав человека и нарушением владельцев распоряжаться своим имуществом, что является несоблюдением норм Конституции Украины.

Законодатель установил четкий запрет продажи других категорий земли. В частности, не подлежат продаже государственные и коммунальные земли, которые могут только сдаваться в аренду. Местные общины так же не смогут продавать полученные от государства земли, на них также действует исключительно право аренды. То есть, принятый ВРУ закон продлил мораторий на продажу 10,4 миллионов га, находящихся в государственной собственности.

Также ЗУ №2178-10 устанавливает запрет на продажу земель сельскохозяйственного назначения, если они находятся на неподконтрольных правительству Украины территориях Донецкой и Луганской областей и в Крыму. Исключение закон делает только для пере-

Закон «о рынке земли»: применение и значение для граждан Украины

дачи такой земли по наследству. Все иные соглашения, договора и доверенности не будут признаны украинским государством действительными, а соответственно могут быть оспорены как в судах Украины, так, впоследствии, и в международных судебных инстанциях.

Еще одной категорией земли, имеющей особый статус и запрещенной для продажи, является земля, расположенная ближе 50 км от государственной границы Украины. Ее не имеют права покупать иностранцы или юридические лица с иногосударственными учредителями, даже если всеукраинский референдум позволит иноземцам покупать землю на территории Украины.

Утвержденный украинским парламентом ЗУ №2178-10 определяет предельные границы концентрации земли сельскохозяйственного назначения в одних руках. На первом этапе введения рынка земли - с 1 июля 2021 г. землю смогут покупать только физические лица в размере не более 100 га в одни руки. А на втором этапе - с 2024 г. - границы концентрации будут существенно увеличены, однако и тогда они не должны будут превышать 10 тысяч гектаров земли.

Как считают сторонники открытия рынка земельных ресурсов, новое законодательство предусматривает и меры предосторожности для чрезмерной концентрации земель в одних руках. В случае, когда в собственности одного лица независимо от способа получения (покупка, обмен, наследование, дарение и т.п.) окажется размер земельной собственности больше предельной площади, участки, приобретенные с нарушением лимита, будут конфискованы. Стоит отметить, что введенные новым законом нормы не распространяются на ранее приобретенные участки земли, поэтому площадь земли, которой гражданин владел до вступления в силу данного закона, не может быть уменьшен до установленных пределов.

Положение об уровне концентрации земельных ресурсов в одних руках будет учитывать и те случаи, когда лицо является участником коллективной компании. Поскольку с 2024 г. собственниками земли могут быть также и юридические лица, то закон определяет, что площадь земли в собственности компании не может превышать общей площади земельных участков сельскохозяйственного назначения, которые могут находиться в собственности всех ее участников, но не более 10 тысяч га. Размер земельного участка паевого или акционерного участия владельца будет рассчитываться в зависимости от того, какой частью уставного капитала юридического лица обладает физическое лицо. Исключение по уровню концентрации земли сделали для тех 25 тысяч фермеров, которые получили от государства 543 509 га сельскохозяйственных земель в постоянное пользование: их наделы можно будет выкупить в рассрочку в течение 10 лет.

Некоторые специалисты обращают внимание на то, что во время второго чтения в законопроекте изменилась ситуация по установлению норм концентрации земли в пределах отдельных областей и территориальных общин. В первоначальном варианте законопроекта был зафиксирован размер концентрации земли в собственности на уровне объединенных территориальных общин не более 35%. Некоторые эксперты объясняют это тем, что на первом этапе актуальна норма не более 100 га в одних руках, поэтому до 2024 г., когда начнут действовать ограничения в 10 тыс. га, этот вопрос будет дополнительно решен. Другие предполагают, что эту норму убрали, поскольку уже сегодня значительная часть агрохолдингов превышают 35% концентрации земель в пределах одной общины, и такая норма может разрушить сложившиеся арендные отношения.

Однако новый закон предусматривает определенный механизм проверки покупателей земель, для чего были внесены изменения в другие законодательные акты Украины, в частности - в ЗУ «О нотариате», «О Государственном земельном кадастре», «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и их отягощений», «О государственной регистрации юридических лиц, физических лиц-предпринимателей и общественных формирований».

Кроме того, законодательством предусмотрена помощь будущим покупателям земельных участков, особенно фермерам. Для этого в ЗУ №2178-10 предусмотрено поручить Кабинету министров Украины (КМУ) разработать порядок поддержки граждан и юридических лиц, которые хотят купить землю. Планируется подготовить нормативную базу для создания специального Фонда развития сельских территорий, одна из целей работы которого - поддержка малых и средних аграрных производителей.

Среди тревог и опасений насчет скорого введения «рынка земли», постоянно распространялся в обществе тезис о том, что украинские черноземы скупят иностранцы. Поэтому ЗУ №2178-10 установлен четкий перечень субъектов рынка, имеющих право на покупку земли на Украине. Законом определено, что на первом этапе (с 1 июля 2021 г. до 1 января 2024 г.) купить землю могут только граждане Украины как физические лица (не более 100 га на одного гражданина). Законодатель предусмотрел на старте рынка земли определенные преимущества фермерам, которые сегодня обрабатывают земельные паи других владельцев на правах аренды за преимущественное право ее приобретения. Законодательный акт устанавливает, что арендаторы, которые работают на земле и имеют право пользования не позднее, чем с 2010 г., могут выкупить землю с рассрочкой до 10 лет по цене нормативной денежной оценки таких участков и, что важно, - без проведения земельных торгов. Право собственности покупатель получит уже после первого платежа. Кроме того, арендатор также будет иметь возможность передать преимущественное право на приобретение участка другому лицу, но об этом он должен письменно сообщить собственнику земли.

С 2024 г. кроме физических лиц право на покупку земли получат также юридические лица - компании и корпорации со 100% местным капиталом, то есть - среди владельцев и конечных бенефициаров таких юридических лиц должны быть только граждане Украины, территориальные общины или государство.

В законе четко установлена норма о том, что иноземцы смогут покупать земли сельскохозяйственного назначения исключительно после принятия положительного решения на всеукраинском референдуме. Тогда же, только в случае одобрения на референдуме, покупать землю смогут и юридические лица, среди учредителей, участников или конечных бенефициаров которых являются граждане других государств. Также иностранцы и лица без гражданства смогут приобретать долю или членство в юридических лицах, которые уже имеют земли аграрного назначения.

Однако стоит отметить, что на сегодня в украинском правовом поле фактически отсутствуют условия для проведения такого референдума, поскольку в 2018 г. ЗУ «О всеукраинском референдуме», принятый в 2012 г., был признан неконституционным. Следовательно, для реализации гарантированного Конституцией Украины права на проведение референдума, на который ссылается законодатель в ЗУ №2178-10, необходимо принять соответствующий нормативно-правовой акт. А это может быть довольно длительный процесс, даже если учесть, что в начале марта 2020 г. на сайте парламента было сообщено о завершении подготовки текста законопроекта «О всеукраинском референдуме». Поэтому, учитывая современные реалии и, особенно, ситуацию с карантинными мероприятиями, говорить о доступе иностранцев к рынку земли сегодня, по мнению большинства аналитиков, настроенных позитивно к факту принятия этого закона, рано.

И еще раз следует отметить, что, независимо от результата возможного и предусмотренного ЗУ №2178-10 референдума, запрещается приобретение права собственности на земельные участки сельскохозяйственного назначения:

1) юридическими лицами, участниками (акционерами, членами) или конечными бенефициарами которых являются лица, не являющиеся гражданами Украины - на земельные участки сельскохозяйственного назначения государственной и коммунальной собственности, земельные участки сельскохозяйственного назначения, выделенные в натуре (на местности) владельцам земельных долей (паев), и которые расположены ближе 50 километров от государственной границы Украины (кроме государственной границы Украины, которая проходит по морю);

2) юридическими лицами, участниками (акционерами, членами) или конечными бенефициарами которых являются граждане государства, признанного Украиной государством-агрессором или государством-оккупантом;

3) лицами, принадлежащими сейчас или такими, которые ранее принадлежали к террористическим организациям;

4) юридическими лицами, участниками (акционерами, членами) или конечными бенефициарами которых являются иностранные государства;

5) юридическими лицами, в которых невозможно установить бенефициарного собственника (контроллера);

6) юридическими лицами, бенефициарные владельцы (контроллеры) которых зарегистрированы в оффшорных зонах, отнесенных в перечень оффшорных зон Кабинетом Министров Украины;

7) физическими и юридическими лицами, в отношении которых применены специальные экономические и другие ограничительные меры (санкции) в соответствии с ЗУ «О санкциях» в виде запрета на заключение сделок по приобретению в собственность земельных участков, а также связанными с ними лицами;

8) юридическими лицами, созданными по законодательству Украины, находящимися под контролем физических и юридических лиц, зарегистрированных в государствах, включенных Международной группой по противодействию отмыванию грязных денег (FATF) в список государств, не сотрудничающих в сфере противодействия отмыванию доходов, полученных преступным путем.

Для контроля за соблюдением этих предписаний установлен механизм конфискации земельных участков за нарушение норм закона. В частности, подлежит конфискации земля, если ее прямо или косвенно, например, через долю в юридическом лице, приобрел иностранец, а референдум о продаже земли гражданам других государств еще не состоялся. Конфискации подлежит земля в случае, если человеку дарят земельный участок или передают по наследству, а он уже имеет свои 100 га (с 2024 - 10 тысяч га), или он является иностранцем, изменил гражданство. В таком случае закон в течение года обязывает владельца отказаться от такой земли: продать, подарить и т.д. Если за год этого не сделано - землю конфискуют по решению суда и

продадут. Полученные средства должны покрыть судебные расходы, а остальные будут перечислены владельцу земли, у которого ее конфисковали.

Новый закон установил, что земельные паи можно будет использовать в качестве залога для кредита. Но, если заем не будет погашен, банки смогут забирать землю в качестве оплаты. То есть, банки смогут стать собственниками земли только при условии, если земельный участок досталась им как залоговое имущество по непогашенным кредитам. Причем на банки не распространяются нормы по концентрации земель в одних руках. Такое положение несколько беспокоит экспертов, поскольку банкам удастся через новации законодательства существенно увеличить свой земельный портфель, который может быть высокодоходным во времени. Предохранителем от того, чтобы банки не превратились в крупнейших латифундистов на Украине есть записанные в ЗУ №2178-10 нормы о том, что такие земельные участки банковские учреждения должны будут продать на земельных торгах в течение двух лет после получения права собственности.

Важным аспектом внедрения рынка земли специалисты называют установление механизма безналичного расчета за уплату цены земельных участков сельскохозяйственного назначения. Парламентарии установили, что к 2030 г. минимальная цена такой земли не может быть меньше ее нормативно-денежной оценки. Без подтверждения источника происхождения средств или других активов, благодаря которым приобретается право на владение землей, участок невозможно будет приобрести. Таким образом, банковские учреждения и налоговые органы будут изучать вопрос происхождения денежных средств, которые должны быть официально задекларированные и законно приобретенные.

Пакет законодательных актов по земельной реформе на Украине содержит следующие шесть нормативно-правовых актов, а именно, кроме ЗУ №2178-10:

- принятый и подписанный президентом Украины ЗУ №0858, автоматизирующий обмен информацией между реестром прав и земельным кадастром (обязывает оцифровывать и заносить в реестр прав информацию на бумажных носителях, регистрировать цены транзакций с землей);

а также принятые в первом чтении законопроекты:

- №2195 (вводит прозрачный процесс земельных электронных аукционов и устанавливает норму продавать государственные и коммунальные земли исключительно через такие аукционы);

- №2194 (об упрощении процедуры передачи земель, децентрализации управления землями, передачи государственных земель за пределами населенных пунктов в коммунальную собственность общин и функции контроля Госгеокадастра соответствующим местным органам);

- №2370, (открывает свободный доступ к данным кадастра и обеспечивает обмен информацией между реестром прав и кадастром);

- №2280 (регулирует вопросы установления границ общин, пространственного планирования их территорий, отменяет необходимость разработки нескольких видов градостроительной документации и документации по землеустройству).

Автофиксация нарушений ПДД: основные вопросы и возможности оспаривания

С 1 июня 2020 г. на Украине официально заработала система автоматической фиксации превышения скорости участниками дорожного движения. Рассмотрим порядок фиксации нарушений Правил дорожного движения (далее - ПДД) и способы обжалования.

Что является фактом нарушения?

На сайте Министерства внутренних дел Украины (далее - МВД) подробно расписано то, как система будет рассчитывать допустимую скорость. Так, согласно ПДД, в населенных пунктах разрешенная скорость движения - не более 50 км/ч. В местах, где созданы дорожные условия, которые дают возможность двигаться с большей скоростью, разрешенная скорость движения может быть увеличена (по решению собственников дорог по согласованию с Национальной полицией Украины (далее - полиция). На автомобильных дорогах вне населенных пунктов разрешенная скорость движения транспортных средств - не более 90 км/ч, на дорогах с разделительной полосой - не более 110 км/ч, на автомагистралях - не более 130 км/ч.

В Киеве движение транспортных средств - не более 50 км/ч. Нарушением скоростного режима будет считаться 50 + 20 + 3 км/ч = 73 км/ч (где 3 км/ч - это специально заложенная погрешность в работе прибора).

Что именно фиксируется?

Сейчас - превышение скорости, но впоследствии перечень должен быть расширен до фиксации:

- проезда на запрещающий сигнал светофора;
- нарушение правил остановки и стоянки;
- нарушение правил движения и остановки на полосе для маршрутных транспортных средств;
- нарушение установленного для транспортных средств запрета выезда на полосу встречного движения;
- нарушение правил движения через железнодорожный переезд;
- нарушение установленного для транспортных средств запрета двигаться по тротуарам или пешеходным дорожкам.

Как передаётся информация о нарушениях ПДД?

Фиксируют факт нарушения технические средства (приборы контроля). После фиксации нарушения ПДД системой, информация должна поступать в центр обработки данных автоматической фиксации нарушений ПДД Департамента патрульной полиции. Там информация должна рассматриваться уполномоченным лицом, которое выносит Постановление о наложении административного взыскания за нарушение ПДД.

Как узнать, что на автодороге ведется наблюдение?

Участники дорожного движения должны быть проинформированы о фотосъемке или видеозаписи на дорогах стационарными техническими средствами путем установки соответствующих дорожных знаков (не позднее начала работы таких средств), а также путем размещения соответствующих данных на официальных интернет-ресурсах МВД и полиции.

Как узнать, что выписали штраф?

С помощью СМС-сообщений или электронной почты, если подано соответствующее заявление в МВД; на официальных сайтах МВД или полиции; Постановление печатается на бумажном бланке со специальными элементами защиты и в течение трех дней направляется виновному лицу заказным письмом (наверное подразумевается экспресс-отправление) с уведомлением о вручении по адресу места регистрации (проживания) физического лица (местонахождения юридического лица) или вручается лицу, ввезшему транспортное средство (иностранная регистрация) на территорию Украины (соответствующими подразделениями Государственной пограничной службы Украины).

В соответствии со ст.283 Кодекса Украины об административных правонарушениях, (далее - КоАП), постановление по делу об административном правонарушении в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, зафиксированного в автоматическом режиме, либо о нарушении правил остановки, стоянки, парковки транспортных средств, зафиксированном в режиме фотосъемки (видеозаписи), должна содержать сведения об адресе сайта в сети Интернет, на котором лицо может ознакомиться с изображением или видеозаписью транспортного средства в момент совершения административного правонарушения, а также идентификатор для доступа к указанной информации и порядок освобождения от административной ответственности.

Сейчас для того, чтобы ознакомиться с изображением или видеозаписью транспортного средства в момент совершения административного правонарушения и постановлением в электронной форме, функционирует специальный сервис проверки событий с признаками административных правонарушений в сфере безопасности дорожного движения - https://bdr.mvs.gov.ua/

Система штрафов и порядок их уплаты

Постановление может быть вынесено без участия лица, привлекаемого к ответственности. Его направляют нарушителю по почте в течение 3-х дней с даты вынесения. Как отмечается на сайте МВД, для того, чтобы оплатить штраф за нарушение ПДД, можно перейти по ссылке QR-кода, который будет указан на лицевой стороне постановления. Кроме этого, произвести оплату можно будет в личном кабинете водителя или в приложении «Действие», через банки и другие сервисы, которые функционируют на законных основаниях.

Согласно ст.122 КоАП превышение установленных ограничений скорости движения транспортных средств более чем на 20 км/ч, нарушение требований дорожных знаков и разметки проезжей части дорог, правил перевозки грузов, буксировки транспортных средств, остановки, стоянки, проезда пешеходных переходов, непредоставление преимущества в движении пешеходам на нерегулируемых пешеходных переходах, а также нарушение установленного для транспортных средств запрета двигаться по тротуарам или пешеходным дорожкам, влекут за собой наложение штрафа в размере 255 грн.

В случае же превышения установленных ограничений скорости движения транспортных средств более чем на 50 км/ч, непредоставление преимущества в движении транспортным средствам аварийно-спасательных служб, скорой медицинской помощи, пожарной охраны, полиции, которые двигаются с включенными специальными световыми или звуковыми сигнальными устройствами, непредоставление преимущества маршрутным транспортным средствам, в том числе нарушение правил движения и остановки на полосе для маршрутных транспортных средств, а также нарушение правил остановки, стоянки, которые создают препятствия дорожному движению или угрозу безопасности движения, - влечет наложение штрафа в размере 510 грн.

Вместе с тем, в случае уплаты штрафа в течение 10 дней со дня вступления в законную силу постановления, сумма штрафа уменьшается вдвое. То есть, вместо 255 грн нужно будет уплатить 122,5 грн. Всего же, общий срок оплаты штрафа - 30 дней со дня вступления в законную силу. Неуплата штрафа в отведенный срок грозит открытием исполнительного производства.

Как обжаловать?

Жалобу на постановление по делу об административных правонарушениях в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, зафиксированных в автоматическом режиме и/или о нарушении правил остановки, стоянки, парковки транспортных средств, зафиксированных в режиме фотосъемки (видеозаписи) - нужно подать в течение десяти дней со дня вступления постановления в законную силу. В случае пропуска указанного срока по уважительным причинам, этот срок по заявлению лица, в отношении которого вынесено постановление о нарушении, может быть восстановлен органом (должностным лицом), уполномоченным на рассмотрение жалобы. Такое право предусмотрено ст.289 КоАП. Жалобу можно подать в департамент патрульной полиции или в суд.

Одним из основных доказательств того, что нарушение ПДД осуществлялось на транспортном средстве, не принадлежащем лицу (гражданину) и за рулем которого лицо (гражданин) никогда не было, станут изображения и видеозапись из вышеуказанного портала (bdr.mvs.gov.ua). Вместе с тем, если за рулем автомобиля, принадлежащего гражданину, было другое лицо, например родственник или друг, то штраф так или иначе будет выписан на того, на кого автомобиль зарегистрирован. Если же речь идет о транспортном средстве, принадлежащем юридическому лицу, тогда штраф будет выписан на руководителя такого юридического лица.

Когда постановление вступает в законную силу?

- со дня получения;
- со дня отказа от получения;
- со дня возвращения почтового отправления, если лицо, на которое выписан штраф, не получило присланное постановление;
- если вручается пограничником, то в день вручения.

В каких случаях лицо освобождается от административной ответственности? Если в течение 20 дней с даты получения постановления лицо предоставило документ о том, что транспортное средство или номерные знаки выбыли из его законного владения вследствие противоправных действий (кражи, хищения).

Каков порядок вынесения и исполнения постановления по делу об административном правонарушении?

Рассмотрев дело об административном правонарушении, полицейский выносит соответствующее постановление. Его содержание должно соответствовать ст.283 КоАП, в частности - выносится либо постановление о наложении административного взыскания, либо о закрытии дела.

Постановление о закрытии дела выносится при объявлении устного замечания, передаче материалов на рассмотрение общественной организации или трудового коллектива или передаче их прокурору, органу досудебного расследования, а также при наличии обстоятельств, предусмотренных ст.247 КоАП. Постановление объявляется немедленно по окончании рассмотрения дела. Копия постановления в течение 3 дней вручается под роспись или высылается по почте заказным письмом лицу, в отношении которого оно вынесено (в этом случае делается соответствующая отметка в деле).

Днем получения постановления является дата, указанная в почтовом уведомлении о вручении его лицу, на которое зарегистрировано транспортное средство, или совершеннолетнему члену семьи такого лица.

В случаях, предусмотренных ст.258 КоАП, копия постановления по делу об административном правонарушении вручается лицу, в отношении которого оно вынесено, на месте совершения правонарушения.

В порядке принудительного исполнения постановления о взыскании штрафа за совершение административного правонарушения с лица, привлекаемого к административной ответственности, взимается двойной размер штрафа, определенного в соответствующей статье КоАП и указанного в постановлении о его взыскании, а также расходы на учет указанных правонарушений.

При вынесении нескольких постановлений в отношении одного лица каждое постановление выполняется отдельно. При совершении одним лицом двух или более административных правонарушений административное взыскание налагается за каждое правонарушение в отдельности. В этом случае полицейский накладывает взыскания только за те административные правонарушения, которые он вправе рассматривать. Если лицо совершило несколько правонарушений, дела о которых одновременно рассматриваются одним и тем же полицейским, взыскание налагается в пределах санкции, установленной за более серьезное правонарушение из совершенных.

Отсрочка исполнения постановления о наложении взыскания в виде штрафа осуществляется в порядке, установленном законодательством.

При наличии обстоятельств, указанных в п. 5, 6, 9 ст.247 КоАП (издание акта амнистии, если он устраняет применение административного взыскания, отмена акта, устанавливающего административную ответственность, смерть лица, в отношении которого было начато производство по делу), полицейский прекращает его выполнение.

Не подлежит исполнению постановление, если оно не было обращено к исполнению в течение 3 месяцев со дня вынесения. В случае обжалования постановления течение срока давности приостанавливается до рассмотрения жалобы. В случае отсрочки исполнения постановления течение срока давности приостанавливается до истечения срока отсрочки.

При отсутствии самостоятельного заработка у лиц в возрасте от 16 до 18 лет, совершивших административное правонарушение, штраф взыскивается с родителей или лиц, их заменяющих.

Постановление, по которому взыскание штрафа произведено полностью, с отметкой об исполнении или по которому взыскание штрафа произведено в соответствии со ст.36 ЗУ «Об исполнительном производстве», возвращается в соответствующее подразделение полиции.

Взыскание за административное правонарушение налагается в соответствии со ст.33 КоАП.

Каковы последствия неуплаты штрафа?

По истечении 30 дней запускается механизм принудительного взыскания. При этом открывается исполнительное производство: на транспортное средство должника и другое имущество (недвижимость, ценные бумаги и т.п.) может быть наложен арест, должник теряет право свободно распоряжаться своим имуществом. Кроме того, взимается двойная сумма штрафа.

Казначейством открыт единый счет для оплаты штрафов автофиксации. Реквизиты для уплаты штрафа указаны в каждом постановлении и в отрывной квитанции. Также они опубликованы на официальных сайтах МВД или полиции.

Фиксируются ли приборами транспортные средства, на которые нанесено пленку со свойствами искажения изображения номерного знака или сетку? Да, система фиксирует такие транспортные средства. Если правонарушитель закроет каким-то предметом номерной знак или вообще его снимет, то правонарушение не зафиксируется. Однако есть другие рычаги влияния на таких правонарушителей. Это штраф при остановке такого транспортного средства за вождение без номерных знаков или со знаками, которые не соответствуют стандартам.

Нет ли противоречий в новых нормах фотофиксации и привлечении к ответственности собственников транспортных средств с нормами Конституции Украины? В данном случае ряд экспертов-юристов считает, что имеет место прямое игнорирование новыми законодательными нормами положений Конституции. В частности, речь идет о принципах презумпции невиновности и индивидуальной ответственности (ст. 62 и 61 Конституции соответственно), а также принципа организации и осуществления деятельности органами государственной власти, согласно которому органы государственной власти и местного самоуправления, их должностные и служебные лица обязаны действовать только на основании, в пределах и способом, которые предусмотрены Конституцией и законами Украины (ст.19 Конституции).

О принципе индивидуальной ответственности.

В соответствии с положениями ст. 122-123 КоАП, субъектом правонарушений является лицо, которое управляло транспортным средством в момент его совершения. А в случае совершения предусмотренных правонарушений, в том числе в виде превышения ограничений скорости движения, проезда на запрещающий сигнал регулирования дорожного движения, нарушение правил остановки и стоянки, а также установленного для транспортных средств запрета двигаться полосой для маршрутных транспортных средств, тротуарами или пешеходными дорожками, выезда на полосу встречного движения, нарушение правил движения через железнодорожные переезды, если указанное правонарушение зафиксировано в автоматическом режиме, - юридическое или физическое лицо, за которым зарегистрировано транспортное средство. По этому поводу отметим, что ранее (с 2008 г.) аналогичные попытки внести изменения в законодательство относительно совершенствования регулирования отношений в сфере обеспечения безопасности дорожного движения уже делались путем принятия одноименного ЗУ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно совершенствования регулирования отношений в сфере обеспечения безопасности дорожного движения». Однако в 2010 г. Конституционным Судом Украины (КСУ) норму ст.14-1, которой был дополнен КоАП и согласно которой к административ-

ной ответственности должны были привлекаться владельцы (совладельцы) транспортных средств, было признано неконституционной (решение КСУ от 22.12.2010 г. по делу № 1-34/2010 (об административной ответственности в сфере обеспечения безопасности дорожного движения) по конституционному обращению гражданина Багинского Артема Александровича относительно официального толкования положений ч.1 ст.14-1 КоАП).

Законодательные положения, содержащиеся в нынешней редакции КоАП, не соответствуют принципу правовой определенности, основному принципу верховенства права, закрепленному не только на уровне Конституции, но и широко признанного, в частности, системой европейского права, ведь именно такой принцип закладывается в основу практики ЕСПЧ. Согласно этому принципу ограничения основных прав человека и гражданина и воплощение этих ограничений на практике допускается только при условии обеспечения предсказуемости применения правовых норм, устанавливаемых такими ограничениями. То есть, ограничение любого права должно базироваться на критериях, которые позволят лицу отделять правомерное поведение от противоправного, предвидеть юридические последствия своего поведения. Однако, в рассматриваемом случае нормы о привлечении к ответственности переходят из публичной сферы регулирования юридической ответственности, связанной с такими категориями, как виновное лицо, нарушитель, в сферу правоотношений по осуществлению собственником своих правомочий по владению, пользованию и распоряжению имуществом, то есть вмешиваются в частную, гражданско-правовую сферу, а также в сферу собственности, что не может быть предсказуемым и, значит, допустимым в правовом государстве.

Кроме несоответствия нормы КоАП о признании владельцев транспортных средств (физических и юридических лиц) ответственными субъектами за совершение правонарушений Конституции, она вступает в противоречие с действующими нормами ст.23 и ст.280 самого КоАП. И, таким образом, фактически сводит указанные нормы на нет, ведь согласно им административное взыскание применяется в целях воспитания лица, совершившего правонарушение, а не владельца любого имущества, а также при рассмотрении дела об административном правонарушении обязанности «обязательно следует выяснить, виновно ли данное лицо в его совершении».

Согласно ст.251 КоАП административный протокол является одним из доказательств по делу, но при фиксации нарушения в автоматическом режиме административные протоколы не составляются, вместе с тем составляются постановления о наложении административного взыскания.

В соответствии со ст.279-1 КоАП в случае если правонарушение в сфере обеспечения безопасности дорожного движения зафиксировано в автоматическом режиме, должностное лицо подразделения МВД, обеспечивающее безопасность дорожного движения, устанавливает личность, за которой зарегистрировано транспортное средство. Постановление о наложении взыскания за правонарушения, зафиксированные в автоматическом режиме, может выноситься без участия лица, привлекаемого к ответственности. А если протокола нет, то нет и доказательств, кроме случаев подтверждения вынесения постановления соответствующей видеозаписью, где четко видно лицо нарушителя и зафиксировано правонарушение.

Вместе с тем надо помнить о ст.256 КоАП, в которой указано, что именно в админпротоколе указываются суть правонарушения, обстоятельства, информация о свидетелях и потерпевших.

Отдельные правонарушения достаточно сложно зафиксировать без участия свидетелей, в том числе - нарушение правил проезда перекрестков, проезда пешеходных переходов (в частности, путем не предоставления преимущества пешеходам) и т.п. Возможна, конечно, фиксация специальными техническими средствами, однако ни их четкий перечень, ни порядок использования (разрешения на эксплуатацию), а также технические требования и другие вопросы допустимости такой фиксации правонарушений соответствующими средствами и обработки результатов последней не определено законодательством.

Важными составляющими для установления обстоятельств совершения правонарушения также является состояние дорожного покрытия, дорожных знаков, разметки и др.

При отсутствии админпротокола зафиксировать всю необходимую для состава правонарушения информация просто негде, что в свою очередь может быть основанием для отмены постановления полицейского судом. Таким образом, любое постановление, вынесенное полицейскими, будет иметь признаки нарушения прав человека и его можно будет оспорить в суде.

Существует ряд более или менее легальных схем, которые позволяют если не полностью избежать ответственности, то хотя бы уменьшить ее размер, а соответственно, и поступления в Государственный бюджет. Например, переоформление права собственности на транспортные средства на несовершеннолетних.

Еще один способ: применение абз.3 ч.1 ст.279-3 КоАП. Владелец транспортного средства или лицо, ввезшее транспортное средство на территорию Украины, освобождается от административной ответственности за правонарушение в сфере

До времени, когда будут урегулированы в нормативно-правовых актах (законодательных и подзаконных) все нюансы, связанные с видеофиксацией нарушений ПДД, пользователи и владельцы транспортных средств имеют достаточно инструментов для защиты своих прав. Нужно только всегда помнить: такая самозащита, как и защита с поддержкой адвокатов, всегда требует настойчивости и осведомленности.

обеспечения безопасности дорожного движения, зафиксированное в автоматическом режиме, в случае, если в течение 14 дней с момента получения постановления о наложения взыскания, лицо, фактически управлявшее транспортным средством на момент совершения правонарушения, обратится лично или с помощью средств телекоммуникационной связи в порядке, определенном КМУ, к уполномоченному подразделения полиции с соответствующим заявлением о признании указанного факта административного правонарушения и согласия на привлечение к административной ответственности. В случаях освобождения владельца транспортного средства от административной ответственности на основании абз.3 ч.1 ст.279-3 КоАП вынесенное в отношении него постановление отменяется. И, в порядке, установленном КоАП, выносится новое постановление, но уже в отношении лица, фактически управлявшего транспортным средством в момент совершения правонарушения, зафиксированного в автоматическом режиме.

Отдельного внимания заслуживают мнения относительно того, насколько законным будет сам факт привлечения к административной ответственности или применения других мер нынешними работниками полиции, учитывая уже упомянутую выше ст.19 Конституции. Она предусматривает, что органы государственной власти и их должностные лица должны действовать в пределах и способом, которые предусмотрены Конституцией и законами Украины. Способ реализации полномочий является инструментом, с помощью которого должны быть осуществлены те или иные полномочия. Такого рода конкретные механизмы подробно прописываются на уровне подзаконных нормативно-правовых актов. Однако на сегодня нормативная база по регулированию деятельности полиции состоит преимущественно из ЗУ «О Национальной полиции». Практически только им предусмотрены полномочия полиции и, в свою очередь, одним законом не может быть урегулирован механизм поведения полицейского в той или иной ситуации. Вместе с тем реформированные органы системы МВД, в частности ГАИ, в своей деятельности руководствовались более чем сотней подзаконных актов, в которых до сих пор содержится устарелая терминология.

В соответствии со ст.17 ЗУ «О Национальной полиции» полицейским является гражданин Украины, который дал Присягу полицейского, проходит службу на соответствующих должностях в полиции и которому присвоено специальное звание полиции. Полицейский имеет служебное удостоверение и специальный жетон. Образцы и порядок выдачи служебных удостоверений и специальных жетонов утверждает руководитель МВД.

Итак, если постановление полицейского будет обжаловано в суде на основании ст.19 Конституции, которая является нормой прямого действия, у судьи непременно возникнет сомнение в правомерности принятых мер полицейским и вообще объема его полномочий на осуществление таких действий.

Сколько стоит обжаловать привлечение к административной ответственности?

С 28 апреля 2020 г. за обжалование постановлений об административном правонарушении в суде нужно уплатить судебный сбор в размере 420 грн. 40 коп. Считают 0,2 прожиточного минимума для трудоспособных лиц. Соответствующая позиция изложена в Постановлении Большой Палаты Верховного Суда Украины от 18.03.2020 г. по делу №543/775/17.

Судебный сбор в дальнейшем будет возложен на проигравшую сторону в суде. Учитывая то, что в случае уплаты штрафа в течение 10 дней с момента получения постановления о правонарушении предоставляется скидка в размере 50%, возникает вопрос об экономической целесообразности обжалования постановлений об административном правонарушении.

Однако следует обратить внимание, что если все же удастся выиграть дело у полицейских в суде, то в дальнейшем можно будет обратиться с гражданским иском о возмещении материального и морального вреда. Соответствующая правовая позиция изложена в Постановлении ВСУ от 27.03.2019 г. по делу №397/1745/14-с.

Согласно п.2 ч.1 ст.1 ЗУ «О порядке возмещения вреда, причиненного гражданину незаконными действиями органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, органов досудебного расследования, прокуратуры и суда» подлежит возмещению вред, причиненный гражданину в результате незаконного наложения штрафа. А по предписаниям п.4 ч.1 ст.2, право на возмещение вреда в размерах и в порядке, предусмотренных указанным ЗУ, возникает в случаях прекращения дела об административном правонарушении.